



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76
e-mail: adm@admkrsk.ru, www.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2451000840/246601001

РЕШЕНИЕ № 1

о результатах внеплановой проверки в отношении
департамента городского хозяйства администрации города Красноярск

г. Красноярск

29.01.2018

Проверка проведена в соответствии с пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярск функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярск.

Основание проверки: распоряжение администрации города от 09.11.2017 № 139-об «О проведении внеплановой проверки в отношении департамента городского хозяйства администрации города Красноярск».

Цель проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, предупреждение и выявление нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Период проведения проверки: с 13 по 17 ноября 2017 года.

Предмет проверки: соблюдение департаментом городского хозяйства администрации города Красноярск требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации, возникшей 20.08.2017 вследствие неблагоприятных метеорологических условий, на объектах городского хозяйства на территории города Красноярск (согласно перечню, содержащемуся в Приложении 1 к постановлению администрации

города от 20.08.2017 № 530 в редакции постановления администрации города от 04.09.2017 № 558).

Субъект проверки: департамент городского хозяйства администрации города Красноярск (далее по тексту также – Департамент, Заказчик).

Учредителем Департамента является муниципальное образование город Красноярск в лице администрации города Красноярск.

Полномочия учредителя Департамента осуществляет администрация города Красноярск.

Департамент осуществляет свою деятельность на основании Положения о департаменте городского хозяйства администрации города Красноярск, утвержденного распоряжением администрации города от 01.07.2011 № 84-р (в редакции распоряжений администрации города от 17.08.2011 № 110-р, от 04.07.2012 № 105-р, от 27.08.2012 № 129-р, от 23.01.2013 № 5-р, от 12.07.2013 № 150-р, от 11.12.2013 № 286-р, от 12.12.2013 № 288-р, от 05.08.2014 № 257-р, от 09.09.2014 № 298-р, от 06.04.2015 № 124-р, от 28.07.2015 № 266-р, от 18.11.2015 № 407-р, от 31.03.2016 № 91-р, от 13.04.2016 № 100-р, от 29.06.2016 № 187-р, от 29.07.2016 № 237-р, от 07.10.2016 № 303-р, от 17.03.2017 № 73-р, от 22.03.2017 № 82-р, от 26.05.2017 № 155-р) (далее – Положение).

Согласно пункту 1.1 Положения Департамент является органом администрации города Красноярск, созданным в целях обеспечения экономического развития и устойчивого функционирования жилищно-коммунального комплекса города и проведения политики города в сфере энергосбережения, организации обеспечения энергоресурсами жилищного фонда, учреждений и организаций, финансируемых из бюджета города, а также водоснабжения, водоотведения, участие в организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, решения вопросов, связанных с организацией мероприятий по охране окружающей среды.

ИНН Департамента: 2466092184.

Местонахождение: 660049, Российская Федерация, Красноярский край, город Красноярск, ул. Карла Маркса, 93.

Департамент в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, законами и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации и Красноярского края, Уставом города Красноярск, решениями Красноярского городского Совета депутатов, другими нормативными правовыми актами города, Положением.

Департамент обладает правами юридического лица, имеет обособленное имущество на праве оперативного управления, являющееся муниципальной собственностью, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде, иметь самостоятельный баланс, лицевые счета в органах казначейства, круглую гербовую печать, штампы и фирменные бланки.

Департамент является главным администратором (администратором) доходов бюджета города по видам (подвидам) доходов, закрепленным за ним решением о бюджете на очередной финансовый год.

Департамент является главным распорядителем бюджетных средств жилищно-коммунального хозяйства города, а также в сфере энергетики, энергоснабжения и энергосбережения города. Финансирование деятельности Департамента осуществляется за счет средств бюджета города.

Согласно Положению на Департамент возложены следующие задачи:

организация электроснабжения, теплоснабжения и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом на территории города Красноярска в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

осуществление контроля за использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда города Красноярска, соответствием жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства;

осуществление полномочий, предусмотренных частью 1.1 статьи 165 Жилищного кодекса Российской Федерации;

осуществление координации деятельности органов муниципального жилищного контроля в городе Красноярске;

осуществление муниципального жилищного контроля;

осуществление координации деятельности жилищно-строительных кооперативов и товариществ собственников жилья;

обеспечение устойчивого функционирования жилищно-коммунального хозяйства города Красноярска (далее – ЖКХ);

организация дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах города, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах города Красноярска;

организация благоустройства и озеленения территории города;

организация похоронного дела, ритуальных услуг и содержания мест захоронения на территории города;

участие в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территории города;

разработка предложений в перспективные планы и программы экономического и социального развития города и организация их исполнения;

организация и проведение работы по реализации направлений реформирования ЖКХ;

определение потребности по отрасли жилищно-коммунального хозяйства для включения в проект бюджета города на очередной финансовый год и осуществление контроля за целевым и эффективным использованием средств, выделяемых из бюджета города;

разработка и формирование экономически обоснованного размера платы за жилое помещение в случаях, определенных действующим законодательством, формирование цен и тарифов на услуги муниципальных

предприятий ЖКХ, анализ уровня цен и тарифов, применяемых муниципальными предприятиями и учреждениями, оказывающими жилищно-коммунальные услуги;

обеспечение законности, информационной открытости в деятельности Департамента;

обеспечение предотвращения, выявления и устранения коррупционных проявлений в деятельности Департамента;

мониторинг, координация, организация планирования и анализ финансово-экономической деятельности муниципальных предприятий и учреждений ЖКХ в целях обеспечения их нормального функционирования, эффективного использования бюджетных средств и резервов производства;

организация мероприятий по охране окружающей среды в границах города в соответствии с действующим законодательством;

организация и контроль за осуществлением функций технического заказчика услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Красноярск, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете регионального оператора, в отношении многоквартирных домов в соответствии с заключенным между администрацией города и региональным оператором договором.

Департамент является муниципальным заказчиком на основании пунктов 6 и 7 статьи 3 Закона о контрактной системе.

В целях реализации возложенных на Департамент задач согласно пунктам 3.1.20 – 3.1.22 Положения Департамент формирует муниципальный заказ по направлениям деятельности ЖКХ, подготавливает документацию при выполнении функций муниципального заказчика, заключает муниципальные контракты от имени муниципального образования город Красноярск в целях обеспечения муниципальных нужд города в сфере ЖКХ.

Кроме того, в целях обеспечения устойчивого функционирования ЖКХ согласно пункту 3.2.2 Положения Департамент осуществляет совместно с главным управлением по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности администрации города планирование и контроль за подготовкой сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий.

Согласно Положению Департамент возглавляет первый заместитель Главы города – руководитель департамента городского хозяйства.

Согласно пункту 5.5.3 Положения руководитель Департамента издает приказы по вопросам организации деятельности Департамента.

Пунктом 5.5.4 Положения установлено, что Руководитель Департамента заключает муниципальные контракты от имени муниципального образования город Красноярск в случаях, когда Департамент выступает муниципальным заказчиком.

С 01.07.2014 распоряжением администрации города от 27.06.2014 № 214-р л/с на должность первого заместителя Главы города – руководителя департамента городского хозяйства переведен Титенков Игорь Петрович.

Вместе с тем, распоряжением администрации города от 27.10.2017 308-р «Об утверждении структурной схемы управления администрацией города Красноярска и о внесении изменений в распоряжения администрации города от 24.11.2015 № 416-р и от 03.02.2017 № 17-р» должность первого заместителя Главы города – руководителя департамента городского хозяйства сокращена и введена должность заместителя Главы города – руководителя департамента городского хозяйства.

Уполномоченными на проведение настоящей внеплановой проверки были назначены следующие лица:

Гейн Татьяна Александровна, заместитель начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска;

Каринцева Любовь Геннадьевна, начальник отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска.

Проверка проведена по месту нахождения отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска: 660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93, 3-й этаж, каб. 323, путем изучения имеющихся документов и истребования дополнительных документов, сведений и пояснений относительно осуществленных закупок.

Настоящей проверкой установлено следующее.

В ходе проверки исполнения законодательства о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на выполнение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации, возникшей 20.08.2017 вследствие неблагоприятных метеорологических условий, на объектах городского хозяйства на территории города Красноярска (согласно перечню, содержащемуся в Приложении 1 к постановлению администрации города от 20.08.2017 № 530 в редакции постановления администрации города от 04.09.2017 № 558) (муниципальные контракты от 27.09.2017 № 176-179, от 05.10.2017 № 182) установлено следующее.

27.09.2017 департаментом городского хозяйства администрации города Красноярска заключен муниципальный контракт № 176 с муниципальным предприятием города Красноярска «Специализированное автотранспортное предприятие» (далее – МП «САТП») на сумму 11 465 984,60 руб. на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации, возникшей вследствие неблагоприятных метеорологических условий, на объектах городского хозяйства на территории города Красноярска, (номер реестровой записи контракта 3246609218417000043). Место выполнения работ: тротуар вдоль съезда с Октябрьского моста по направлению движения в сторону ул. Партизана

Железняк, перекресток автомобильных дорог ул. Историческая – ул. Красной Армии, автомобильная дорога в районе жилого дома по ул. Челюскинцев, 18, автомобильная дорога в районе здания по ул. 2-й Брянской, 8, автомобильная дорога в районе жилого дома по ул. Куйбышева, 85, подпорная стена в районе сооружения по ул. 9 Мая, 21г, автомобильная дорога в районе здания по ул. Маерчака, 101, мост через реку Кача (ул. Вейнбаума) по направлению движения в сторону ул. Ленина, автомобильная дорога в районе автобусной остановки «Кирпичный завод» на ул. Брянской, автомобильная дорога в районе жилого дома по ул. Юбилейной, 6, перекресток автомобильных дорог ул. Партизана Железняк – ул. Октябрьской, автомобильная дорога в районе здания ул. Весны, 1, территория в районе МАОУ Лицей № 7 по ул. Менжинского, 15, гараж в районе здания по ул. Крупской, 42, лестница в районе жилого дома по ул. Семафорной, 225, тротуар в районе перекрестка ул. Кирова – ул. Ленина, автомобильная дорога в районе жилого дома по ул. Богграда, 143, тротуар в районе жилого дома по ул. Ленина, 180, автомобильная дорога по ул. 5-й Камчатской, автомобильная дорога в районе здания по ул. Весны, 16а, территория города.

27.09.2017 департаментом городского хозяйства администрации города Красноярск заключен муниципальный контракт № 177 с муниципальным предприятием города Красноярск «Дорожное ремонтно-строительное предприятие «Левобережное» (далее – МП «ДРСП «Левобережное») на сумму 4 214 470,34 руб. на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации, возникшей вследствие неблагоприятных метеорологических условий, на объектах городского хозяйства на территории города Красноярск, (номер реестровой записи контракта 3246609218417000044). Место выполнения работ: автомобильная дорога в районе здания по ул. Партизана Железняк, 44г; проезд к мосту 777; перекресток автомобильных дорог ул. 2-й Линейной – ул. Полярной; дворовая территория в районе жилого дома по пр-ту Ульяновскому, 14; автомобильная дорога в районе жилого дома по ул. 2-й Краснодарской; склон в районе опоры ЛЭП на перекрестке ул. Брянской, 11 – ул. Заречной, 2; автомобильная дорога в районе жилого дома по ул. 2-й Продольной, 4; автомобильная дорога в районе жилого дома по ул. 5-й Линейной, 34; тротуар в районе жилого дома по ул. 60 лет Образования СССР, 43; дворовая территория в районе жилого дома по ул. Урванцева, 14; автомобильная дорога в районе жилых домов по ул. Джамбульской, 4, 8; перекресток автомобильных дорог ул. Мартынова – ул. Линейной; дворовая территория в районе жилого дома по ул. Тельмана, 43а; автомобильная дорога в районе жилого дома по пр-ту Металлургов, 51; дворовая территория в районе жилого дома по ул. Устиновича, 34а; перекресток автомобильных дорог пр-та Комсомольского – ул. Ястынской.

27.09.2017 департаментом городского хозяйства администрации города Красноярск заключен муниципальный контракт № 178 с муниципальным предприятием города Красноярск «Дорожное ремонтно-строительное предприятие Ленинского района» (далее – МП «ДРСП Ленинского района») на

сумму 2 313 229,18 руб. на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации, возникшей вследствие неблагоприятных метеорологических условий, на объектах городского хозяйства на территории города Красноярска, (номер реестровой записи контракта 3246609218417000045). Место выполнения работ: съезд с Октябрьского моста по направлению движения в сторону правого берега; автомобильные дороги в районе ул. 4-Шинной – ул. Борисевича, 19, ул. Шевченко, 70; автомобильная дорога в районе жилого дома по пер. Ярцевскому, 1; автомобильная дорога в районе жилого дома по ул. Волгоградской, 18; тротуар в районе жилого дома по пр-ту имени газеты «Красноярский рабочий», 54; тротуар в районе жилого дома по пр-ту имени газеты «Красноярский рабочий», 62; тротуар в районе жилого дома по пр-ту имени газеты «Красноярский рабочий», 68.

27.09.2017 департаментом городского хозяйства администрации города Красноярска заключен муниципальный контракт № 179 с муниципальным предприятием города Красноярска «Управление зеленого строительства» (далее – МП «УЗС») на сумму 696 211,49 руб. на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации, возникшей вследствие неблагоприятных метеорологических условий, на объектах городского хозяйства на территории города Красноярска, (номер реестровой записи контракта 3246609218417000046). Место выполнения работ: склон на ул. Белинского.

05.10.2017 департаментом городского хозяйства администрации города Красноярска заключен муниципальный контракт № 182 с акционерным обществом «Сибагропромстрой» на сумму 5 915 664,47 руб. на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации, возникшей вследствие неблагоприятных метеорологических условий, на объектах городского хозяйства на территории города Красноярска, (номер реестровой записи контракта 3246609218417000047). Место выполнения работ: тротуар по пр-ту Свободному в районе жилого дома по ул. Куйбышева, 113, автомобильная дорога в районе мкрн. Солнечного на Енисейском тракте.

В соответствии с протоколом Комиссии по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности города Красноярска от 20.08.2017 № 21/17, в целях оперативного выполнения аварийно-восстановительных работ по ликвидации чрезвычайной ситуации, возникшей в результате выпадения большого количества осадков в виде дождя в ночь с 19 на 20 августа 2017 года, постановлением администрации города от 20.08.2017 № 530 «О чрезвычайной ситуации, возникшей на территории города в связи с неблагоприятными метеорологическими условиями» принято решение:

перевести органы управления городского звена территориальной подсистемы РСЧС Красноярского края в режим функционирования «Чрезвычайная ситуация» и установить местный уровень реагирования для органов управления и сил городского звена;

департаменту городского хозяйства администрации города организовать проведение аварийно-восстановительных работ, связанных с ликвидацией последствий неблагоприятных метеорологических условий; организовать работу коммунальных служб города, оперативно принимать меры по недопущению возникновения аварийных ситуаций; организовать привлечение специальной техники от сторонних организаций; представить в департамент финансов администрации города необходимые документы для выделения средств из резервного фонда администрации города Красноярск на выполнение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации, возникшей вследствие неблагоприятных метеорологических условий;

департаменту социально-экономического развития администрации города организовать проведение мероприятий по размещению и обеспечению питанием пострадавшего населения;

главному управлению социальной защиты населения администрации города оказать материальную помощь пострадавшим в соответствии с действующим законодательством.

Согласно постановлению администрации города от 11.09.2017 № 569 департаменту городского хозяйства администрации города Красноярск из резервного фонда администрации города Красноярск выделено 27 730 285,75 руб.

Руководствуясь пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе департаментом городского хозяйства администрации города Красноярск заключены муниципальные контракты 27.09.2017 № 176 с МП «САТП» на сумму 11 465 984,60 руб., № 177 с МП «ДРСП «Левобережное» на сумму 4 214 470,34 руб., № 178 с МП «ДРСП Ленинского района» на сумму 2 313 229,18 руб., № 179 с МП «УЗС» на сумму 696 211,49 руб., и 05.10.2017 № 182 с акционерным обществом «Сибагропромстрой» на сумму 5 915 664,47 руб. на выполнение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации, возникшей 20.08.2017 вследствие неблагоприятных метеорологических условий, на объектах городского хозяйства на территории города Красноярск согласно перечню, содержащемуся в Приложении 1 к постановлению администрации города от 20.08.2017 № 530 в редакции постановления администрации города от 04.09.2017 № 558.

Муниципальные контракты департаментом городского хозяйства администрации города Красноярск заключены в лице первого заместителя Главы города – руководителя департамента городского хозяйства администрации города Красноярск Титенкова Игоря Петровича, действовавшего на основании Положения.

Постановлением администрации города от 07.09.2012 № 388 функции органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, переданы департаменту общественной безопасности

администрации города Красноярска, который в целях выявления и предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, на основании пункта 3 части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе проводит контрольные мероприятия: плановые и внеплановые проверки.

Кроме того, осуществляет согласование заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

А также осуществляет регистрацию представленных заказчиками уведомлений об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе Департаментом в адрес департамента общественной безопасности администрации города Красноярска были направлены 5 уведомлений:

от 28.09.2017 № 05/4194-дгх о заключении 27.09.2017 муниципального контракта № 179;

от 28.09.2017 № 05/4195-дгх о заключении 27.09.2017 муниципального контракта № 178;

от 28.09.2017 № 05/4196-дгх о заключении 27.09.2017 муниципального контракта № 176;

от 28.09.2017 № 05/4197-дгх о заключении 27.09.2017 муниципального контракта № 177;

от 06.10.2017 № 05/4293-дгх о заключении 05.10.2017 муниципального контракта № 182.

К вышеуказанным уведомлениям Департамента были приложены следующие документы:

копии муниципальных контрактов;

отчеты Заказчика о невозможности (нецелесообразности) использования конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), обоснование и расчет цены контракта и иных существенных условий контракта при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

копии приказов первого заместителя Главы города – руководителя департамента городского хозяйства об осуществлении данных закупок;

копия протокола заседания комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности города Красноярска от 20.08.2017 № 21/17;

постановление администрации города от 20.08.2017 № 530 «О чрезвычайной ситуации, возникшей на территории города в связи с неблагоприятными метеорологическими условиями»;

постановление администрации города от 04.09.2017 № 558 «О внесении изменений в постановление администрации города от 20.08.2017 № 530».

постановление администрации города от 11.09.2017 № 569 «О выделении 27 730 285,75 руб. из резервного фонда администрации города Красноярска департаменту городского хозяйства».

В ходе проверки исполнения законодательства о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на выполнение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации, возникшей вследствие неблагоприятных метеорологических условий, на объектах городского хозяйства на территории города Красноярска (согласно перечню, содержащемуся в Приложении 1 к постановлению администрации города от 20.08.2017 № 530 в редакции постановления администрации города от 04.09.2017 № 558) (муниципальные контракты от 27.09.2017 № 176-179, от 05.10.2017 № 182) установлено следующее нарушение Закона о контрактной системе.

В нарушение частей 1 и 5 статьи 24 и пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе департаментом городского хозяйства администрации города Красноярска осуществлена закупка аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации, возникшей вследствие неблагоприятных метеорологических условий, на объектах городского хозяйства на территории города Красноярска без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В силу части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона о контрактной системе. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Частью 2 статьи 48 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик во всех случаях осуществляет закупку путем проведения открытого конкурса, за исключением случаев, предусмотренных статьями 56, 57, 59, 72, 83, 84 и 93 Закона о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 59 Закона о контрактной системе заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, за исключением случаев закупок товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок, запроса предложений, осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с учетом требований Закона о контрактной системе.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 471-р утвержден Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион) (далее - Перечень).

Коды 42.11 «Дороги автомобильные и автомагистрали: строительные работы по строительству автомобильных дорог и автомагистралей», 43.99 «Работы строительные специализированные, не включенные в другие группировки», указанные Заказчиком в позициях плана-графика на 2017 год по рассматриваемым закупкам, входят в указанный Перечень.

Частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно пункту 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме, в том числе при заключении федеральным органом исполнительной власти контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации (при условии, что такие товары, работы, услуги не включены в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера) и применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно. Заказчик вправе заключить в соответствии с данным пунктом контракт на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги соответственно в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, либо для оказания медицинской помощи в экстренной форме или неотложной форме.

В соответствии с пунктом 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации под непреодолимой силой понимается чрезвычайное и непредотвратимое при данных условиях обстоятельство.

Под чрезвычайностью понимается исключительность, выход за рамки обычного обстоятельства, невозможность предвидения наступления соответствующих обстоятельств, необычность для тех или иных жизненных условий.

Чрезвычайность обстоятельств – это то, что не могло быть учтено ни при каких обстоятельствах.

К непреодолимой силе относятся такие чрезвычайные события, как землетрясение, извержение вулкана, наводнение, засуха, ураган, цунами, сель, а

также военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки и другие обстоятельства, при наличии которых нормальный ход развития отношений невозможен из-за их чрезвычайности и непредотвратимости при данных условиях. Они характеризуются непредсказуемостью или неопределенностью во времени наступления и неоднозначностью последствий, могут вызвать человеческие жертвы и нанести материальный ущерб.

Обстоятельства, которые могут служить обоснованием причин заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае, если возникла потребность в определенных товарах, работах, услугах вследствие непреодолимой силы, необходимости срочного медицинского вмешательства, в связи с чем применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно, должны обладать свойствами внезапности, чрезвычайности и непредотвратимости.

Абзацем 1 статьи 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - Федеральный закон № 68-ФЗ) установлено, что чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Согласно абзацу 2 статьи 1 Федерального закона № 68-ФЗ предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

В силу абзаца 3 статьи 1 Федерального закона № 68-ФЗ ликвидация чрезвычайных ситуаций - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

В перечень работ, которые должны были быть выполнены в рамках исполнения муниципальных контрактов от 27.09.2017 № 176-179 и от 05.10.2017 № 182, помимо работ по откачке воды, скопившейся на определенных участках в результате выпадения большого количества осадков, подсыпки образовавшихся ям щебнем, выравнивания поверхностей, входили следующие работы:

по подготовке почвы для устройства газона с внесением растительной земли (выполняемые в рамках исполнения муниципального контракта от 27.09.2017 № 179 на склоне по ул. Белинского; выполняемые в рамках исполнения

муниципального контракта от 27.09.2017 № 176 на подпорной стене в районе сооружения по ул. 9 Мая, 21Г и на автомобильной дороге в районе здания по ул. Весны, 16А; выполняемые в рамках исполнения муниципального контракта от 27.09.2017 № 177 на дворовой территории в районе жилого дома по ул. Тельмана, 43А и на перекрестке автомобильных дорог пр-т Комсомольский – ул. Ястынская);

по устройству асфальтобетонного покрытия, устройству дорожного покрытия из железобетонных плит, установке бортовых камней бетонных, по устройству асфальтобетонного покрытия дорожек и тротуаров, по укладке трубопроводов, по устройству стен подвалов и подпорных стен, выполняемые в рамках исполнения муниципальных контрактов от 27.09.2017 № 176, 177, 178 и от 05.10.2017 № 182;

по устройству монолитной лестницы из бетона в районе жилого дома по ул. Семафорная, 225, а также по монтажу опор и светильников, устанавливаемых вне зданий, на автомобильной дороге в районе автобусной остановки «Кирпичный завод» по ул. Брянская в рамках исполнения муниципального контракта от 27.09.2017 № 176.

Вышеперечисленные виды работ не могут быть отнесены к категории необходимых для ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, поскольку носят характер ремонтных работ.

Частью 26 статьи 99 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при проведении плановых и внеплановых проверок должностные лица контрольного органа в сфере закупок в соответствии с их полномочиями вправе запрашивать и получать на основании мотивированного запроса в письменной форме документы и информацию, необходимые для проведения проверки, а также по предъявлении служебных удостоверений и приказа (распоряжения) руководителя (заместителей руководителя) указанного органа о проведении таких проверок имеют право беспрепятственного доступа в помещения и на территории, которые занимают заказчики, специализированные организации, операторы электронных площадок, для получения документов и информации о закупках, необходимых контрольному органу в сфере закупок.

В силу части 28 статьи 99 Закона о контрактной системе субъекты контроля обязаны представлять в контрольный орган в сфере закупок по требованию такого органа документы, объяснения в письменной форме, информацию о закупках (в том числе сведения о закупках, составляющие государственную тайну), а также давать в устной форме объяснения.

10.11.2017 письмом департамента общественной безопасности администрации города Красноярска № 1210-доб, направленным нарочно в адрес Департамента, были запрошены объяснения относительно осуществленных закупок, с представлением правового обоснования их правомерности с приложением соответствующих дополнительных документов.

Данный запрос оставлен Заказчиком без внимания. Департаментом повторно были запрошены объяснения относительно осуществленных закупок 21.11.2017 № 1521-доб и 14.12.2017 № 1347-доб. Запрошенной информации от департамента в ответ не поступило.

Несмотря на то, что вышеуказанным решением на территории города Красноярска введен режим «Чрезвычайная ситуация», Заказчиком не представлены доказательства возникновения чрезвычайной ситуации, а также наличия непреодолимой силы (внезапных, чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств).

Исходя из изложенного, у департамента городского хозяйства администрации города Красноярска отсутствовали основания заключения муниципальных контрактов в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Муниципальные контракты 27.09.2017 № 176 с МП «САТП» на сумму 11 465 984,60 руб., № 177 с МП «ДРСП «Левобережное» на сумму 4 214 470,34 руб., № 178 с МП «ДРСП Ленинского района» на сумму 2 313 229,18 руб., № 179 с МП «УЗС» на сумму 696 211,49 руб., и 05.10.2017 № 182 с акционерным обществом «Сибагропромстрой» на сумму 5 915 664,47 руб. на выполнение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации, возникшей вследствие неблагоприятных метеорологических условий, на объектах городского хозяйства на территории города Красноярска согласно перечню, содержащемуся в Приложении 1 к постановлению администрации города от 20.08.2017 № 530 в редакции постановления администрации города от 04.09.2017 № 558, заключены Департаментом с нарушением положений частей 1 и 5 статьи 24 и пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона является несоблюдением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и содержит признаки административного правонарушения в соответствии с частью 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно статье 3 Закона о контрактной системе определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - это совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном Законом о контрактной системе, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных Законом о контрактной системе случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта.

Закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд - это совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом о контрактной системе порядке заказчиком и

направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Согласно Положению Департамент возглавляет первый заместитель Главы города – руководитель департамента городского хозяйства.

Согласно пункту 5.5.3 Положения Руководитель Департамента издает приказы по вопросам организации деятельности Департамента.

Пунктом 5.5.4 Положения установлено, что Руководитель Департамента заключает муниципальные контракты от имени муниципального образования город Красноярск в случаях, когда Департамент выступает муниципальным заказчиком.

С 01.07.2014 распоряжением администрации города от 27.06.2014 № 214-р л/с на должность первого заместителя Главы города – руководителя департамента городского хозяйства переведен Титенков Игорь Петрович.

Вместе с тем, распоряжением администрации города от 27.10.2017 № 308-р «Об утверждении структурной схемы управления администрацией города Красноярска и о внесении изменений в распоряжения администрации города от 24.11.2015 № 416-р и от 03.02.2017 № 17-р» должность первого заместителя Главы города – руководителя департамента городского хозяйства сокращена и введена должность заместителя Главы города – руководителя департамента городского хозяйства.

16.11.2017 распоряжением администрации города исполняющим обязанности заместителя Главы города – руководителя департамента городского хозяйства назначен Шестопапов Юрий Владимирович.

Несмотря на данное обстоятельство, в действиях должностного лица Заказчика - первого заместителя Главы города – руководителя департамента городского хозяйства Титенкова Игоря Петровича, содержатся признаки административного правонарушения в соответствии с частью 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона.

По результатам проведенной проверки принято следующее решение:

1. Признать в действиях Заказчика нарушение требований статьи 24 Закона о контрактной системе, выразившееся в неправомерном осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

2. Передать информацию по фактам, содержащим признаки административного правонарушения, и подтверждающие данные факты документы для рассмотрения и принятия соответствующего решения в рамках административного законодательства в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации – Службу финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края.

3. Предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не выдавать.

Исполняющий обязанности
заместителя Главы города
по правовым вопросам –
руководителя департамента
общественной безопасности



А.А. Медведев