



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76
e-mail: adm@admkrsk.ru, www.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2451000840/246601001

РЕШЕНИЕ № 28

по результатам проведения внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при проведении электронного аукциона (извещение от 06.10.2022 № 0119300019822001490)

г. Красноярск

03.11.2022

Внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при проведении электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту механической вентиляции гараж-стоянки извещение от 06.10.2022 № 0119300019822001490 (далее – внеплановая проверка) проведена на основании распоряжения администрации города от 26.10.2022 № 180-об в связи с поступившим с использованием единой информационной системы в сфере закупок 21.10.2022 обращением муниципального казенного учреждения «Центр обеспечения безопасного функционирования учреждений отрасли «Образование» о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Проверка проведена в соответствии с частью 2, пунктом 4 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), подпунктом «а» пункта 11 Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961 (далее – Правила согласования заключения контракта), постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и

выданных предписаний, представлений», постановлением администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярска функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярска (далее – контрольный орган в сфере закупок).

Основание проверки: обращение муниципального казенного учреждения «Центр обеспечения безопасного функционирования учреждений отрасли «Образование» о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) № 081930002940000002, поступившее с использованием единой информационной системы в сфере закупок 21.10.2022.

Цель проверки: выявление и предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при проведении электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту механической вентиляции гараж-стоянки, извещение от 06.10.2022 № 0119300019822001490 (далее – извещение № 0119300019822001490), идентификационный код закупки: 223246528943824610100100400014322244, начальная (максимальная) цена контракта 1 527 390,63 руб.

Период проведения проверки: в течение 10 рабочих дней с даты поступления обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Предмет проверки: соответствие действий (бездействия) уполномоченного органа на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), муниципального казенного учреждения «Центр обеспечения безопасного функционирования учреждений отрасли «Образование», комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту механической вентиляции гараж-стоянки, извещение от 06.10.2022 № 0119300019822001490, идентификационный код закупки: 223246528943824610100100400014322244, требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок), в части:

определения условий контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

описания объекта закупки;

установления требований к участникам закупки;

определения срока подачи заявок на участие в закупке;

соответствия поданной единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) информации, предусмотренной подпунктами «е» и «ж» пункта 7 Правил согласования заключения контракта, требованиям извещения об осуществлении закупки;

соответствия единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Субъект контроля: муниципальное казенное учреждение «Центр обеспечения безопасного функционирования учреждений отрасли «Образование» (далее по тексту также – МКУ «ЦОБФУОО» или Заказчик).

Состав комиссии по проведению внеплановой проверки:

Лекомцева Наталья Александровна, заместитель начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города, руководитель комиссии;

Козырева Светлана Михайловна, консультант отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города;

Ляйхнер Любовь Леонидовна, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города.

Внеплановая проверка проведена в документальной форме, без проведения заседания комиссии, по местонахождению органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, – департамента общественной безопасности администрации города Красноярск (г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93, 3-й этаж, каб. 323).

По результатам рассмотрения обращения МКУ «ЦОБФУОО» о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

В департамент общественной безопасности администрации города Красноярск в соответствии с пунктом 9 Правил согласования заключения контракта 21.10.2022 поступило обращение МКУ «ЦОБФУОО» о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), зарегистрированное в журнале регистрации обращений о согласовании закупки учреждениями города Красноярск у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) за номером 27.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 18.10.2022 № 0119300019822001490 объявленный 06.10.2022 электронный аукцион на выполнение работ по текущему ремонту механической вентиляции гараж-стоянки признан несостоявшимся на основании пункта 3 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе не подано ни одной заявки на участие в нем.

Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0119300019822001490, содержащий информацию: о дате подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 18.10.2022; о

признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся на основании пункта 3 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе, размещен в единой информационной системе в сфере закупок 18.10.2022.

В случаях, предусмотренных пунктами 3-6 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе, в соответствии с частью 8 указанной статьи заказчик вправе осуществить новую закупку в соответствии с Законом о контрактной системе либо осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 4 части 5 статьи 93 Закона о контрактной системе в случае признания несостоявшимся конкурса или аукциона, если начальная (максимальная) цена контракта превышает предельный размер (предельные размеры) начальной (максимальной) цены контракта, который установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961 «Об установлении предельного размера (предельных размеров) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса, аукциона или запроса предложений несостоявшимся осуществляется по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об утверждении Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 961) контракт заключается в соответствии с пунктами 24 и 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по согласованию с контрольным органом в сфере закупок.

Постановлением № 961 установлен предельный размер (предельные размеры) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса или аукциона несостоявшимся осуществляется в соответствии с пунктами 24 и 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

250 млн. рублей - при осуществлении закупки для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд (за исключением признания открытого конкурса в электронной форме, открытого аукциона в электронной форме несостоявшимся в случаях, предусмотренных пунктами 3 - 6 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе, а также закупки, осуществляемой путем проведения закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), признанного несостоявшимся в случаях, указанных в абзаце четвертом настоящего пункта;

1 тыс. рублей - при признании открытого конкурса в электронной форме, открытого аукциона в электронной форме несостоявшимся в случаях, предусмотренных пунктами 3 - 6 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе, а также при осуществлении закупки путем проведения закрытого способа опре-

деления поставщика (подрядчика, исполнителя), признанного несостоявшимся в случаях, предусмотренных пунктами 1 (в случаях, предусмотренных подпунктами 3 - 6 части 1 статьи 52 Федерального закона), 2 и 3 части 1 статьи 77 Федерального закона.

В соответствии с пунктом 2 Правил согласования заключения контракта при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд обращение, сформированное по форме согласно приложению к Правилам согласования заключения контракта, направляется в орган местного самоуправления городского округа, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, в срок, предусмотренный частью 6 статьи 93 Закона о контрактной системе (не позднее чем через пять рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, содержащего информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся).

При проверке извещения № 0119300019822001490 установлено, что закупка осуществляется за счет средств бюджета города Красноярск, начальная (максимальная) цена контракта 1 527 390,63 руб., что превышает 1 тысячу рублей, следовательно, обращение о согласовании заключения муниципального контракта на выполнение работ по текущему ремонту механической вентиляции гараж-стоянки Заказчиком направлено в орган местного самоуправления городского округа, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, в связи с признанием электронного аукциона не состоявшимся на основании пункта 3 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе, правомерно, с соблюдением срока, предусмотренного частью 6 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В ходе внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при проведении электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту механической вентиляции гараж-стоянки (далее – выполнение работ по ремонту вентиляции) установлено следующее.

В соответствии с пунктом 12 Правил согласования заключения контракта контрольный орган в сфере закупок принимает решение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, предусмотренных пунктом 13 Правил согласования заключения контракта.

При этом, при выявлении в результате рассмотрения обращения и проведения внеплановой проверки нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в части условий контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), контрольный орган в сфере закупок выдает предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 13 Правил согласования заключения контракта контрольный орган в сфере закупок принимает решение об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, испол-

нителем) в случае выявления таким органом при проведении внеплановой проверки:

а) выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

б) проведения закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) без согласования с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в соответствии с частью 2 статьи 72 Закона о контрактной системе на осуществление согласования закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

в) описания объекта закупки, влекущего ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок;

г) установления требований к участникам закупки с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

д) сокращения предусмотренного Законом о контрактной системе срока подачи заявок на участие в закупке;

е) отклонения заявки на участие в закупке либо ее части, признания заявки на участие в закупке либо ее части не соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки (если Федеральным законом предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), а также приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Федеральным законом предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), отказа в допуске к участию в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

ж) несоответствия заявки на участие в закупке, поданной единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), информация о котором указана в разделе 4 приложения к настоящим Правилам, либо информации, предусмотренной подпунктами «е» и «ж» пункта 7 настоящих Правил, требованиям извещения об осуществлении закупки (если Законом о контрактной системе предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), а также приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Законом о контрактной системе предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя));

з) несоответствия единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), информация о котором указана в разделе 4 приложения к настоящим Правилам, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки (если Законом о контрактной системе предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если Законом о контрактной системе преду-

смотрена документация о закупке), а также приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Законом о контрактной системе предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

По результатам анализа положений проекта муниципального контракта на выполнение работ по текущему ремонту механической вентиляции гараж-стоянки, являющегося неотъемлемой частью извещения № 0119300019822001490, фактов несоблюдения требований статьи 34 Закона о контрактной системе не установлено.

По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) МКУ «ЦОБФУОО» требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при описании объекта закупки нарушений не установлено.

По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) МКУ «ЦОБФУОО» требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при установлении требований к участникам закупки нарушений не выявлено.

Вместе с тем, комиссия по проведению внеплановой проверки считает необходимым отметить следующее.

Из содержания извещения № 0119300019822001490 следует, что одним из требований, предъявленных к участникам закупки в качестве единых требований, является установленное пунктом 8 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма.

Предметом рассматриваемой закупки является выполнение работ по ремонту вентиляции.

По смыслу норм действующего законодательства, регламентирующего вопросы в области интеллектуальной деятельности, определенное в качестве предмета рассматриваемой закупки выполнение работ по ремонту вентиляции не может являться результатом интеллектуальной деятельности и, соответственно, не предполагает приобретение заказчиком прав на результаты интеллектуальной деятельности.

В этой связи комиссия по проведению внеплановой проверки полагает, что указанные обстоятельства необходимо учитывать при формировании

извещения и заполнении участником закупки декларации о соответствии участника закупки требованиям в соответствии с подпунктом «о» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, рассмотрении и оценке заявки на участие в закупке.

Согласно извещению № 0119300019822001490 к участникам закупки предъявлено требование, в соответствии с которым участником закупки не может быть лицо, находящееся под санкциями в соответствии с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 03.05.2022 № 252, постановления Правительства российской Федерации от 11.05.2022 № 851.

Комиссия по проведению внеплановой проверки считает необходимым отметить следующее.

Информационным письмом Министерства финансов Российской Федерации от 20.07.2022 № 24-01-06/69926 разъяснено, что запрет на совершение сделок, установленный в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 03.05.2022 № 252 «О применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций» и принятым во исполнение данного Указа Президента Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2022 № 851, применяется вне зависимости от товаров работ, работ, услуг, являющихся объектом закупки, и не устанавливает требований непосредственно к лицам для осуществления поставки закупаемых товаров, выполнения закупаемых работ, оказания закупаемых услуг, в связи с чем не образует требования, указанного в пункте 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе предусмотрено обязательное установление заказчиком в числе единых требований к участникам закупки указанного в пункте 11 данной части требования об отсутствии у участника ограничений для участия в закупке, установленных законодательством Российской Федерации.

По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) уполномоченного органа на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), МКУ «ЦОБФУОО» требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при определении срока подачи заявок на участие в электронном аукционе на выполнение работ по текущему ремонту механической вентиляции гараж-стоянки факта сокращения предусмотренного Законом о контрактной системе срока подачи заявок на участие в закупке не установлено.

Согласно части 8 статьи 52 Закона о контрактной системе в случаях, предусмотренных пунктами 3 - 6 части 1 данной статьи, заказчик вправе осуществить новую закупку в соответствии с Законом о контрактной системе либо

осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В случае, если заказчиком принято решение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, то в соответствии с пунктом 8 Правил согласования заключения контракта заказчик:

а) направляет в соответствии с Правилами согласования заключения контракта обращение в отношении единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), соответствующего требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки (если Законом о контрактной системе предусмотрено извещение об осуществлении закупки), документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Законом о контрактной системе предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе;

б) прилагает к обращению, предусмотренному подпунктом «а» пункта 8 Правил согласования заключения контракта, информацию и документы, предусмотренные подпунктами «е» и «ж» пункта 7 Правил согласования заключения контракта.

Согласно информации, указанной в разделе 4 обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), направленного МКУ «ЦОБФУОО», единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на выполнение работ по текущему ремонту механической вентиляции гараж-стоянки определено общество с ограниченной ответственностью научно-производственное объединение «Энергия», ИНН: 1900005130, адрес: 655010, Хакасия, г. Абакан, ул. Кати Перекрещенко, д. 20 кв. 2 (далее – ООО НПО «Энергия»).

Комиссией по проведению внеплановой проверки осуществлен контроль на предмет соответствия информации и документов, предусмотренных извещением № 0119300019822001490 для представления в заявке на участие в закупке, и информации и документов, представленных ООО НПО «Энергия», а также контроль на предмет соответствия ООО НПО «Энергия» требованиям, установленным в извещении № 0119300019822001490 к участникам закупки, по результатам контроля установлено следующее.

В соответствии с требованиями подпункта «м» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать решение о согласии на совершение или о последующем одобрении сделки, если требование о наличии такого решения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника закупки заключение контракта на поставку товара, выполнение работы или оказания услуги, являющихся объектом закупки, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой.

Соответствующее требование указано в электронном документе «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению» извещения № 0119300019822001490.

К обращению МКУ «ЦОБФУОО» о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком приложено решение ООО НПО «Энергия» от 16.02.2022 № 2/2, согласно которому максимально возможная сумма одной сделки для заключения контрактов (договоров) по результатам проведения процедур закупок составляет 1 000 000 000 рублей.

Указанное решение подписано директором ООО НПО «Энергия» Коцаном Юрием Юрьевичем.

Порядок принятия решения об одобрении или совершении крупной сделки обществами с ограниченной ответственностью регламентируется нормами Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее - Федеральный закон № 14-ФЗ).

Так, в силу части 3 статьи 46 Федерального закона № 14-ФЗ принятие решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении сделки является компетенцией общего собрания участников общества.

Вместе с тем, согласно пункту 7 статьи 46 Федерального закона № 14-ФЗ положения об одобрении крупных сделок не применяются к обществам, состоящим из одного участника, который одновременно является единственным лицом, обладающим полномочиями единоличного исполнительного органа общества.

Согласно представленным документам, выписке из ЕГРЮЛ от 26.10.2022 № ЮЭ9965-22-200197743, полученной посредством использования электронного сервиса ФНС России, единственным учредителем ООО НПО «Энергия», а также единоличным исполнительным органом - директором ООО НПО «Энергия» является Коцан Юрий Юрьевич.

В этой связи комиссия по проведению внеплановой проверки приходит к выводу об отсутствии необходимости предоставления ООО НПО «Энергия» решения, предусмотренного подпунктом «м» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе.

Одним из требований к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Заказчиком предъявлено требование, определенное позицией 15 раздела II приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Приложение), а именно наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

- 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений;
- 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства.

В качестве видов работ, являющихся объектом закупки при применении данных требований к участнику закупки, в Приложении определены работы по текущему ремонту зданий, сооружений.

В качестве обоснования правомерности предъявления к участникам закупки данного требования МКУ «ЦОБФУОО» предоставило пояснения, согласно которым выполнение работ по текущему ремонту механической вентиляции гараж-стоянки предполагается в части замены элементов вентиляции не во всем помещении гараж-стоянки, а лишь в двух боксах.

В этой связи Заказчик при предъявлении требований к участникам закупки руководствовался нормами Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 № 2120 «Об осуществлении замены и (или) восстановления отдельных элементов строительных конструкций зданий, сооружений, элементов систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения при проведении текущего ремонта зданий, сооружений».

Согласно положениям частей 6, 8 статьи 55.24 ГрК РФ в целях обеспечения безопасности зданий, сооружений в процессе их эксплуатации должны обеспечиваться техническое обслуживание зданий, сооружений, эксплуатационный контроль, текущий ремонт зданий, сооружений.

Техническое обслуживание зданий, сооружений, текущий ремонт зданий, сооружений проводятся в целях обеспечения надлежащего технического состояния таких зданий, сооружений. Под надлежащим техническим состоянием зданий, сооружений понимаются поддержание параметров устойчивости, надежности зданий, сооружений, а также исправность строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения, сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации.

В соответствии с пунктом 21 части 2 статьи 2 вышеуказанного Федерального закона № 384-ФЗ система инженерно-технического обеспечения - одна из систем здания или сооружения, предназначенная для выполнения функций водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, газоснабжения, электроснабжения, связи, информатизации, диспетчеризации, мусороудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или функций обеспечения безопасности.

В качестве подтверждения соответствия ООО НПО «Энергия» требованиям позиции 15 Приложения Заказчиком к обращению № 081930002940000002 приложена копия договора подряда от 11.07.2022 № 11.2400.8885.22 (далее – договор подряда), заключенного ООО НПО «Энергия» с ПАО «Россети Сибири» по результатам закупочной процедуры в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», на сумму 2 870 000, 00 руб.

В рамках договора подряда ООО НПО «Энергия» обязано осуществить строительно-монтажные работы по реконструкции ограждения.

Согласно письму ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (филиала ПАО «Россети Сибири») ООО НПО «Энергия» в рамках договора подряда выполнило работы в полном объеме на сумму 2 646 592,80 руб.

По результатам изучения положений указанного договора подряда комиссия по проведению внеплановой проверки приходит к выводу о несоответствии характера выполненных в рамках договора подряда работ требованиям к наличию у участника закупки опыта выполнения работ, определенного позицией 15 Приложения.

По данному факту МКУ «ЦОБФУОО» предоставлены пояснения, согласно которым Заказчик, руководствуясь нормами ГрК РФ, рассматривает ограждение, как сооружение, относящееся к объекту недвижимости, и, как следствие, к объекту капитального строительства. В связи с чем Заказчик полагает, что ООО НПО «Энергия» предоставлена копия договора, подтверждающего наличие у последнего опыта выполнения работ в соответствии с позицией 15 Приложения по капитальному ремонту объекта капитального строительства.

Вместе с тем комиссия по проведению внеплановой проверки отмечает следующее.

Правовые категории «объект капитального строительства» и «объект недвижимости» не совпадают по своему объему и содержанию. Вопрос отнесения того или иного объекта капитального строительства к недвижимости следует рассматривать с учетом всех характеристик данного объекта и иных обстоятельств применительно к конкретной ситуации.

Из приведенного в статье 130 ГрК РФ понятия недвижимого имущества следует, что условия признания ограждения сооружением является его прочная связь с землей.

В постановлениях Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17.01.2012 № 4777/08, от 24.09.2013 № 1160/13 судами сформулирована правовая позиция, согласно которой не все объекты прочно связанные с землей надлежит считать недвижимым имуществом.

Объект, который, хотя и связан с землей, но не имеет самостоятельного функционального назначения, не признается недвижимостью и относится к движимому имуществу, вне зависимости от его физических характеристик и наличия отдельных элементов, обеспечивающих прочную связь с землей.

В соответствии с указанным подходом заборы и иные ограждения не относятся к недвижимости и выполняют, как правило, функцию по разграничению земельных участков и не могут использоваться самостоятельно, соответственно, не расцениваются как сооружения.

В ходе изучения представленных к обращению № 081930002940000002 документов установлено, что по результатам выполненных ООО НПО «Энергия» работ в рамках договора подряда обеими сторонами договора подписаны акты о приемке выполненных работ.

Согласно разделу 3 акта выполненных работ от 01.09.2022 № 2 ООО НПО «Энергия» произведен монтаж ограждения подстанции из проф.листа.

Нормами ГрК РФ реконструкция объектов капитального строительства и капитальный ремонт указанных объектов определены самостоятельными видами работ, которые не являются тождественными.

Равно также разными видами работ являются текущий ремонт здания, сооружения и реконструкция указанных объектов.

Принимая во внимание вышеизложенное комиссия по проведению внеплановой проверки полагает, что представленный ООО НПО «Энергия» договор подряда от 11.07.2022 № 11.2400.8885.22, предметом которого является осуществление строительно-монтажных работ по реконструкции ограждения ПС «Шушь», не соответствует требованиям, предъявляемым к опыту участника закупки с учетом позиции и 15 Приложения.

По результатам проведения внеплановой проверки комиссией принято следующее решение:

1. Предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок не выдавать в связи с отсутствием нарушений при формировании Заказчиком проекта муниципального контракта.

2. Рассмотреть вопрос об отказе в согласовании заключения МКУ «ЦОБФУОО» муниципального контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании подпункта «з» пункта 13 Правил согласования заключения контракта в связи с несоответствием единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), информация о котором указана в разделе 4 обращения № 081930002940000002, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Руководитель комиссии

Н.А Лекомцева

Члены комиссии:

С.М. Козырева

Л.Л. Ляйхнер

Контроль соответствия информации и документов, приложений к обращению, требованиям, установленным в извещении от 06.10.2022 № 0119300019822001490 для представления в заявке на участие в электронном аукционе на выполнение работ по текущему ремонту механической вентиляции гараж-стоянки

Информация и документы или их копии, предусмотренные в извещении об осуществлении закупки для представления в заявке на участие в закупке (за исключением документов, подтверждающих предоставление обеспечения заявки на участие в закупке)	Информация и документы в отношении единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Результат контроля
<p>1</p> <p>Информацию и документы об участнике закупки: - решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки, если требование о наличии такого решения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника закупки заключение контракта на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся объектом закупки, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;</p>	<p>2</p> <p>Решение от 16.02.2022 № 2/2 единственного участника ООО НПО «Энергия»</p>	<p>3</p> <p>Решение не требуется</p>
<p>- декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе;</p>	<p>Декларация о соответствии единым требованиям, предъявляемым к участникам закупок</p>	<p>Соответствует требованиям извещения</p>
<p>- реквизиты счета участника закупки, на который в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется перечисление денежных средств в качестве оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта, за исключением случаев, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такой счет открывается после заключения контракта;</p>	<p>Реквизиты счета ООО НПО «Энергия» представлены в форме отдельного текстового документа</p>	<p>Соответствует требованиям извещения</p>
<p>- документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, а именно: в соответствии с позицией 15 приложения к постановлению</p>	<p>Договор подряда от 11.07.2022 №11.2400.8885.22 на выполнение строительно-монтажных работ по реконструкции ограждения ПС «Шушь» № 95 35/10 кВ, расположенного по адресу: Красноярский край,</p>	<p>Не соответствует требованиям извещения</p>

<p>Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации»):</p> <p>а) при наличии у участника закупки опыта исполнения договора предусматривающего выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений:</p> <p>1) исполненный договор;</p> <p>2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.</p> <p>б) при наличии у участника закупки опыта исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства:</p> <p>- исполненный договор;</p> <p>- акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.</p> <p>Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пп. а) и б) настоящего пункта 4 настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения подрядчика, что в денежном выражении должно составлять не менее 305 478,13 рублей (триста пять тысяч четыреста семьдесят восемь рублей 13 копеек).</p> <p>Опытном исполнении договора считается опыт участника закупки за 5 лет до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке с учетом правопреемства (в случае наличия подтверждающего документа). Акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ и являющийся последним актом, составленным при исполнении такого договора, акт приемки объекта капитального строительства, акт приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия и разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию должны быть подписаны не ранее чем за 5 лет до дня</p>	<p>Шарыповский район, с. Шушь, ул. Ленина, 1А для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго», акты приемки выполненных работ, письмо о выполнении работ в полном объеме на сумму 2 646 592,80 руб., справка о стоимости выполненных работ и затрат, платежное поручение</p>
---	---

<p>окончания срока подачи заявок на участие в закупке.</p> <p>Если документы и информация о таких документах содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе ведение которых осуществляется в единой информационной системе в сфере закупок (далее - единая информационная система) с размещением на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» таких документов, вместо направления таких документов участник закупки вправе направить в соответствии с Законом о контрактной системе номер реестровой записи из соответствующего реестра.</p>	
<p>Документы, подтверждающие соответствие участника требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ - участник закупки не может являться лицом, находящимся под санкциями, в соответствии с требованиями Указа Президента РФ от 03.05.2022 № 252, постановления Правительства РФ от 11.05.2022 № 851 (подтверждается документами, которые направляются заказчику оператором электронной площадки в составе заявки).</p>	<p>Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц от 26.10.2022 № ЮЭ9965-22-200197743 получена в электронном виде посредством официального сайта налогового органа</p> <p>Соответствует требованиям извещения</p>