



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76
e-mail: adm@admkrsk.ru, www.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2451000840/246601001

РЕШЕНИЕ № 5

о результатах внеплановой проверки в отношении
муниципальных общеобразовательных учреждений города Красноярск

г. Красноярск

25.05.2018

Проверка проведена в соответствии с пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярск функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», на основании распоряжения администрации города от 04.05.2018 № 44-об «О проведении внеплановой проверки в отношении муниципальных общеобразовательных учреждений города Красноярск».

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярск.

Цель проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Период проведения проверки: с 14 по 18 мая 2018 года.

Предмет проверки: соблюдение муниципальными общеобразовательными учреждениями города Красноярск требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при внедрении безналичной системы оплаты питания в общеобразовательных учреждениях.

Основание проведения внеплановой проверки: согласно части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5, 8 и 10 данной статьи, с учетом части 4 указанной статьи осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, путем проведения:

а) плановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, в отношении специализированных организаций, выполняющих в соответствии с Законом о контрактной системе отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд, в отношении операторов электронных площадок;

б) внеплановых проверок в отношении субъектов контроля;

2) органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, путем проведения:

а) плановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, в отношении специализированных организаций, выполняющих в соответствии с Законом о контрактной системе отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации;

б) внеплановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории субъекта Российской Федерации, в отношении специализированных организаций, выполняющих в соответствии с Законом о контрактной системе отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории субъекта Российской Федерации;

3) органом местного самоуправления муниципального района или городского округа, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, путем проведения плановых и внеплановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд, в отношении специализированных организаций, выполняющих в соответствии с данным Законом о контрактной системе отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд.

В соответствии с частью 4 статьи 99 Закона о контрактной системе контроль в отношении операторов электронных площадок, а также при проведении электронного аукциона (с момента размещения в единой информационной системе извещения о проведении электронного аукциона до момента заключения контракта) в отношении иных субъектов контроля (заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа.

Согласно пункту 1 статьи 1 Устава города Красноярск, принятого решением Красноярского городского Совета от 24.12.1997 № В-62 (далее – Устав города Красноярск) муниципальное образование город Красноярск в соответствии с Законом Красноярского края от 25.02.2005 № 13-3148 наделен статусом городского округа.

Постановлением администрации города от 07.09.2012 № 388 функции органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, переданы департаменту общественной безопасности администрации города Красноярск, который в целях выявления и предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе проводит контрольные мероприятия: плановые и внеплановые проверки.

Часть 15 статьи 99 Закона о контрактной системе содержит перечень оснований для проведения контрольным органом в сфере закупок внеплановой проверки:

1) получение обращения участника закупки либо осуществляющих общественный контроль общественного объединения или объединения юридических лиц с жалобой на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего;

2) поступление информации о нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

3) истечение срока исполнения ранее выданного в соответствии с пунктом 2 части 22, пунктом 3 части 27 данной статьи предписания.

Настоящая внеплановая проверка инициирована в связи с поступлением в администрацию города Красноярск обращения общества с ограниченной ответственностью «Инновации в образовании» (входящий № администрации города 6977 от 30.03.2018) с жалобой на действия муниципальных

общеобразовательных учреждений города Красноярск заключивших договоры на оказание услуг по безналичной системе оплаты питания в общеобразовательных учреждениях без проведения конкурсных процедур, что по мнению заявителя, повлекло за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Субъекты проверки: муниципальные общеобразовательные учреждения города Красноярск, участвующие в реализации пилотного проекта по внедрению безналичного расчета за питание в соответствии со списком согласно Приложению 1 к настоящему решению (далее по тексту также – МОУ, Учреждение(я), Заказчик(и)).

Список руководителей муниципальных общеобразовательных учреждений города Красноярск, в отношении которых проводится настоящая внеплановая проверка, отражен в Приложении 2 к настоящему решению.

Уполномоченными на проведение настоящей внеплановой проверки были назначены следующие лица:

Каринцева Любовь Геннадьевна, начальник отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Козырева Светлана Михайловна, консультант отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Лапшина Екатерина Александровна, ведущий специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Ляйхнер Любовь Леонидовна, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск.

Проверка проведена по местонахождению отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск: 660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93, 3-й этаж, каб. 323, путем истребования и изучения документов, сведений и объяснений относительно предмета проверки.

Настоящей внеплановой проверкой установлено следующее.

Согласно статье 66 Устава города Красноярск город Красноярск вправе в соответствии с законом создавать муниципальные предприятия и учреждения, необходимые для осуществления полномочий по решению вопросов городского значения. Функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений осуществляет администрация города.

Администрация города определяет цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, устанавливает тарифы на их работы (услуги), утверждает их уставы, назначает и увольняет их руководителей, заслушивает отчеты об их деятельности в порядке, определяемом Красноярским городским Советом депутатов.

Отношения между органами городского самоуправления и руководителями муниципальных предприятий и учреждений строятся на контрактной основе в соответствии с трудовым законодательством.

Статьей 68 Устава города Красноярска определено, что муниципальное учреждение – это некоммерческая организация, созданная городом Красноярском для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

Учредительным документом муниципального учреждения является устав (в случаях, предусмотренных законодательством, - положение), утверждаемый Главой города либо, по его решению, руководителем органа администрации города.

Имущество закрепляется за муниципальным учреждением на праве оперативного управления.

Постановлением администрации города от 18.11.2010 № 509 утверждено Положение о порядке принятия решений о создании, реорганизации, ликвидации муниципальных учреждений города Красноярска (далее – Положение о муниципальных учреждениях).

Согласно пункту 7.1 Положения о муниципальных учреждениях в функции и полномочия органа администрации города, осуществляющего координацию деятельности учреждения, в числе прочего входят разработка и утверждение устава учреждения, изменения в него, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 6.2 данного Положения, и назначение и освобождение от должности либо согласование назначения и освобождения от должности руководителей учреждений в случаях и порядке, установленных правовыми актами города.

Учредителем МОУ является муниципальное образование город Красноярск. Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация города Красноярска.

Органом администрации города Красноярска, координирующим деятельность Учреждений, а также осуществляющим в отношении них отдельные функции и полномочия учредителя, переданные данному органу в соответствии с правовыми актами города, является главное управление образования администрации города Красноярска.

Подпунктом 1 пункта 22 (в редакции распоряжения администрации города от 08.12.2014 № 413-р) Положения о главном управлении образования администрации города Красноярска, утвержденного распоряжением администрации города от 20.02.2014 № 56-р, определено, что главное управление образования для осуществления отдельных функций и полномочий учредителя муниципальных образовательных учреждений, иных муниципальных учреждений, координацию деятельности которых в соответствии с правовыми актами города оно осуществляет, утверждает уставы, изменения в уставы муниципальных учреждений.

Учреждения осуществляют свою деятельность на основании Уставов, утвержденных приказами главного управления образования администрации города Красноярска (далее – Устав).

Муниципальные общеобразовательные учреждения города Красноярска осуществляют свою деятельность в целях создания условий для реализации гарантированного конституционного права на получение общедоступного и бесплатного общего образования, если образование данного уровня граждан получает впервые.

В своей деятельности Учреждения руководствуются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации», Федеральным законом «О некоммерческих организациях», иными законодательными актами Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов власти Красноярского края и органов местного самоуправления города Красноярска, органов управления образованием всех уровней, а также Уставом и локальными актами Учреждений.

МОУ являются юридическими лицами, имеют обособленное имущество, закрепленное на праве оперативного управления или на ином законном основании, могут иметь самостоятельный баланс, могут от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Учреждения имеют лицевые счета в органах казначейства, могут иметь печать, штамп и бланки со своим наименованием, собственную эмблему и другие средства индивидуализации.

МОУ получают лицензию на осуществление образовательной деятельности и проходят государственную аккредитацию в соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами.

Основными целями деятельности МОУ являются:

формирование общей культуры личности обучающихся;

адаптация обучающихся к жизни в обществе;

создание основы для осознанного выбора и последующего освоения профессиональных образовательных программ;

воспитание гражданственности, трудолюбия, уважения к правам и свободам человека, любви к окружающей природе, Родине, семье;

формирование здорового образа жизни.

МОУ реализуют основные образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Кроме того, согласно положениям Уставов муниципальных общеобразовательных учреждений города Красноярска осуществляют реализацию дополнительных общеразвивающих программ физкультурно-спортивной, художественно-эстетической направленностей, организуют и осуществляют деятельность по оздоровлению учащихся, а также вправе осуществлять за счет средств физических и (или) юридических лиц платные образовательные услуги, не предусмотренные установленным муниципальным заданием.

Положениями Уставов предусмотрено, что финансовое обеспечение деятельности МОУ осуществляется путем предоставления субсидии.

Источниками формирования имущества и финансовых ресурсов МОУ также являются: собственные средства; бюджетные средства; имущество, переданное МОУ собственником; имущество, приобретенное на средства, полученные от приносящей доход деятельности; имущество, в том числе денежные средства, переданные учреждению безвозмездно или на льготных условиях юридическими и физическими лицами; средства, полученные от родителей (законных представителей), за предоставление обучающимся платных образовательных услуг, добровольные пожертвования других физических и юридических лиц; доход, полученный от реализации продукции и услуг, а также от иных видов разрешенной деятельности, осуществляемой самостоятельно; субсидии по итогам участия в конкурсах; иные источники в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Собственником имущества МОУ является муниципальное образование город Красноярск.

Управление муниципальными общеобразовательными учреждениями города Красноярска осуществляется на основе сочетания принципов единоначалия и коллегиальности.

Единоличным исполнительным органом является директор, который назначается учредителем в соответствии с правовым актом города Красноярска и осуществляет текущее руководство деятельностью Учреждения.

Согласно Уставу МОУ директор, помимо прочего, представляет интересы МОУ в государственных, муниципальных и иных предприятиях, учреждениях, организациях, действует без доверенности от имени МОУ, распоряжается денежными средствами Учреждения в пределах своей компетенции, открывает и закрывает счета в учреждениях казначейства, заключает от имени МОУ договоры, не противоречащие законодательству Российской Федерации и уставным целям деятельности Учреждения.

Частью 26 статьи 99 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при проведении плановых и внеплановых проверок должностные лица контрольного органа в сфере закупок в соответствии с их полномочиями вправе запрашивать и получать на основании мотивированного запроса в письменной форме документы и информацию, необходимые для проведения проверки, а также по предъявлении служебных удостоверений и приказа (распоряжения) руководителя (заместителей руководителя) указанного органа о проведении таких проверок имеют право беспрепятственного доступа в помещения и на территории, которые занимают заказчики, специализированные организации, операторы электронных площадок, для получения документов и информации о закупках, необходимых контрольному органу в сфере закупок.

В силу части 28 статьи 99 Закона о контрактной системе субъекты контроля обязаны представлять в контрольный орган в сфере закупок по требованию такого органа документы, объяснения в письменной форме, информацию о закупках (в том числе сведения о закупках, составляющие государственную тайну), а также давать в устной форме объяснения.

предпринимателем Балакир Маргаритой Александровной осуществляющим поставку горячего питания.

Предметом указанного соглашения является сотрудничество сторон в сфере организации безналичной оплаты услуг питания на территории Учреждения путем выпуска банковской карты с тарифным планом «Карта Юниора», оформляемой родителю в соответствии с заявлением на выпуск карты Юниора, при этом фактическим держателем карты Юниора является ученик, и банковской карты с тарифным планом Platinum/Карта Комфорт, выдаваемой родителю.

Информация о выборе исполнителя, стоимости выпуска и обслуживания указанных карт учреждением не представлена.

Муниципальным автономным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 152 имени А.Д. Березина» и обществом с ограниченной ответственностью «ИнфоШкола-Новосибирск» заключен договор от 29.06.2017 № КРС.СШ.152.

Предметом договора является безвозмездное внедрение и сопровождение единой технологии, посредством которой автоматизируются расчеты в школьной столовой. Согласно представленным пояснениям в апреле 2017 года Учреждением проведен анализ рынка технологий автоматизированного управления процессами в системе школьного питания. Рассмотрены условия трех исполнителей данной услуги: ООО «ИнфоШкола-Новосибирск», ООО «Параграф», ООО Процессинговый центр «Аксиома». Результаты анализа были вынесены на обсуждение общешкольного родительского собрания, где большинством голосов родителей одобрено внедрение системы автоматизации расчетов по питанию, предложенное ООО «ИнфоШкола-Новосибирск».

В соответствии с указанным договором ООО «ИнфоШкола-Новосибирск» обеспечило всех обучающихся и сотрудников Учреждения картами без взимания платы.

Муниципальными бюджетными общеобразовательными учреждениями «Средняя школа № 36» и «Средняя школа № 134» заключены договоры с ООО «ВИК-С» от 01.01.2018 № КРАС.СШ.36 и от 01.01.2018 № КРАС.СШ 134.

Управляющим советом школы МБОУ «Средняя школа № 36» и Общешкольным родительским собранием МБОУ «Средняя школа № 134» при принятии решения о возможности внедрения безналичной системы расчетов за питание рассмотрены коммерческие предложения ПАО «БИНБАНК», ООО «Параграф», ООО «ИнфоШкола-Новосибирск», ООО «ВИК-С». Большинство голосов было принято решение о сотрудничестве по внедрению безналичной системы оплаты питания с ООО «ВИК-С».

Индивидуальные ключи (пластиковые карты) ООО «ВИК-С» предоставлены бесплатно.

Согласно представленным сведениям между ООО «Параграф» и нижеперечисленными муниципальными общеобразовательными учреждениями города Красноярск в период с 2016 по 2018 годы были заключены договоры о внедрении безналичной системы оплаты питания в общеобразовательных учреждениях города:

- 1) муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Гимназия № 8», договор от 22.03.2017 № 17/008;
- 2) муниципальным автономным общеобразовательным учреждением «Гимназия № 15», договор от 19.04.2017 № 17/019;
- 3) муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Гимназия № 16», договор от 19.12.2017 № 17/Г16;
- 4) муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Прогимназия №131 с приоритетным осуществлением интеллектуально-эстетического развития воспитанников и обучающихся», договор от 06.09.2016 № 003;
- 5) муниципальным автономным общеобразовательным учреждением «Лицей № 7 имени Героя Советского Союза Б.К. Чернышева», договор от 09.08.2016 № 0002;
- 6) муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Лицей № 8», договор от 06.10.2017 № 17/Л8;
- 7) муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 3», договор от 01.10.2017 № 17/Ш3;
- 8) муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 21», договор от 13.06.2017 № 17/0021;
- 9) муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 24», договор от 01.03.2017 № 17/007;
- 10) муниципальным автономным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 32», договор от 09.08.2016 № 0001;
- 11) муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 73», договор от 20.09.2017 № 17/Ш73;
- 12) муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 82», договор от 17.03.2017 № 17/015;
- 13) муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 86», договор от 01.09.2017 № 17/86К;
- 14) муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 91», договор от 01.10.2017 № 17/Ш91;
- 15) муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 98», договор от 06.10.2017 № 17/Ш98;
- 16) муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 99», договор от 23.12.2016 № 16/0004;
- 17) муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 129», договор от 06.07.2017 № 129;
- 18) муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 133», договор от 06.03.2017 № 17/009;
- 19) муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 141», договор от 16.01.2018 № 18/Ш141;
- 20) муниципальным автономным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 144», договор от 05.06.2017 № 16/0020.

В рамках данных договоров стороны обязуются путем объединенных усилий совместно действовать в целях успешного внедрения Системы в работу

Учреждения, ее развития, улучшения качества работы, модернизации в соответствии с текущими технологическими изменениями и дальнейшего использования Системы Учреждением в образовательном процессе для оптимизации расчетов за услуги, оказываемые ученикам Учреждения, снижения доли наличных расчетов, популяризации использования безналичных расчетов с помощью расчетных карт среди учеников и родителей.

Согласно определению, данному в договоре, Система – это комплекс программно-аппаратных средств, предназначенный для обеспечения надлежащего и своевременного проведения расчетов за оказанные ученикам услуги.

По условиям договора для реализации Системы Провайдер (ООО «Параграф») передает Учреждению оборудование, необходимое для расчетов за оказанные ученикам услуги и пластиковые карты «Карта школьника» по количеству обучающихся.

Согласно актам о приемке передачи оборудования необходимого для расчетов за оказанные ученикам услуги, являющимся приложением к данным договорам, стоимость такого оборудования составляет 76 000,00 руб.

Законные представители обучающихся, проголосовавшие в пользу внедрения безналичной системы оплаты питания силами ООО «Параграф», должны были приобрести «Карту школьника», используемую для оплаты питания, за свой счет. Стоимость такой карты составила от 100 до 200 руб.

Согласно представленным пояснениям в одиннадцати учреждениях инициатором введения безналичной системы расчета при оплате питания выступило ООО «Параграф», иных обращений по данному вопросу от других организаций не поступало. Большинство голосов родителей принято решение о сотрудничестве с ООО «Параграф».

В двух Учреждениях инициатором внедрения безналичной системы оплаты питания выступило ООО «Кулинар» оказывающее услуги по обеспечению питанием Учреждений. При этом, учреждениями рассмотрены коммерческие предложения от ООО ПЦ «Аксиома», ООО «Инновации в образовании», АО «УЭК» с проектом «Ладочки». На общешкольных родительских комитетах принято решение о сотрудничестве с ООО «Параграф».

Двумя Учреждениями на сайте размещена информация о намерении внедрения безналичной системы оплаты питания, по этому вопросу направлены запросы коммерческих предложений хозяйствующим субъектам. На общешкольной родительской конференции, заседании Управляющего совета путем простого голосования определен оператор услуги ООО «Параграф».

Пятью Учреждениями при осуществлении выбора оператора услуги на общешкольных родительских комитетах рассмотрены коммерческие предложения ООО «Аксиома», ООО «Параграф», ООО «Алконст-Красноярск» с проектом «Школьная карта МО», «Школьное питание с банком «Авангард», АО «УЭК» с проектом «Ладочки», ООО «ИнфоШкола-Новосибирск», ООО «Инновации в образовании». Большинство голосов принято решение о сотрудничестве с ООО «Параграф».

Вместе с тем, лица, уполномоченные на проведение настоящей внеплановой проверки, считают необходимым отметить следующее.

Учреждениями, независимо от выбора исполнителя услуг по внедрению безналичной системы оплаты питания, предусмотрена наличная система оплаты питания для учеников, родители которых отказались от использования данной системы.

В силу пункта 15 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) к компетенции образовательного учреждения относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Частью 1 статьи 37 Закона об образовании организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

В соответствии с частью 4 статьи 37 Закона об образовании обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами местного самоуправления.

В соответствии с письмом Роспотребнадзора № 01/2050-8-23, МЧС РФ № 43-828-19, Минобрнауки РФ № АФ-102/09 от 12.03.2008 подготовку образовательных учреждений к новому учебному году необходимо вести в соответствии с типовым перечнем мероприятий, в состав которых включены, в том числе оснащение пищеблоков технологическим и иным оборудованием, организация горячего питания.

Приказ Минздравсоцразвития России № 213н, Минобрнауки России № 178 от 11.03.2012 «Об утверждении методических рекомендаций по организации питания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений» (далее – приказ от 11.03.2012) содержит список требований предъявляемых к организации питания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений. При этом, в соответствии с подпунктом «з» пункта 21 указанного приказа, в целях ежегодного всероссийского мониторинга организации школьного питания рекомендуется осуществлять анализ систем электронных безналичных расчетов при оплате питания обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений.

Согласно статье 1 Закона о контрактной системе им регулируются отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся: планирования закупок товаров, работ, услуг; определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 2.1, 4 и 5 статьи 15 данного Закона; особенностей

исполнения контрактов; мониторинга закупок товаров, работ, услуг; аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг; контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Учитывая вышеизложенное, лицами уполномоченными на проведение настоящей проверки установлено, что осуществление выбора исполнителя услуг по обеспечению обучающихся горячим питанием, выбора поставщика для оснащения пищеблоков технологическим и иным оборудованием, осуществление закупок для реализации иных требований к организации питания в соответствии с приказом от 11.03.2012 должно осуществляться конкурентными способами в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Проверкой установлено, что осуществление внедрения безналичной системы расчетов за питание, установка и обслуживание оборудования необходимого для осуществления безналичных расчетов осуществляется без привлечения бюджетных средств.

Обязанность по оплате горячего питания, за исключением питания обучающихся осуществляемого за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов, возложена на родителей (законных представителей) обучающихся.

Таким образом, внедрение безналичной системы оплаты питания обучающихся в общеобразовательном учреждении относится к организации расчетов за питание и не связано с исполнением функции образовательным учреждением по организации питания предусмотренной частью 1 статьи 37 Закона об образовании.

Горячее питание Учреждением организовано в соответствии с требованиями законодательства, оплата произведена родителями в соответствии с выбранным ими способом.


Таким образом, принимая во внимание решение управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю по делу № 162-15-17 от 03.05.2018 лицами, уполномоченными на проведение настоящей проверки сделан вывод о том, что при осуществлении муниципальными бюджетными общеобразовательными учреждениями действий, направленных на внедрение безналичной системы оплаты питания обучающихся, нарушений Закона о контрактной системе не выявлено.

На основании выводов сделанных комиссией Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства при рассмотрении жалобы ООО «Инновации в образовании» на действия главного управления образования администрации города Красноярска при реализации пилотного проекта по безналичному расчету питания в общеобразовательных учреждениях города Красноярска (решение от 03.05.2018 по делу № 16215-17), признаков ограничения конкуренции в действиях МОУ не установлено.

По результатам проведенной внеплановой проверки принято следующее решение:

При осуществлении муниципальными бюджетными общеобразовательными учреждениями действий, направленных на внедрение безналичной системы оплаты питания обучающихся, нарушений Закона о контрактной системе не выявлено.

Заместитель Главы города –
руководитель департамента
общественной безопасности

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of many overlapping loops and curves, extending from the left towards the right. A small number '3' is written at the end of the signature.

Г.П. Гартман

СПИСОК

муниципальных общеобразовательных учреждений города Красноярска, в отношении которых назначено проведение внеплановой проверки

1. Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Гимназия № 4». Местонахождение: Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. им. газеты Пионерская правда, д. 5.
2. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Гимназия № 8». Местонахождение: Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Менжинского, д. 11.
3. Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Гимназия № 11 имени А.Н. Кулакова». Местонахождение: Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Юности, д. 28.
4. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Гимназия № 15». Местонахождение: Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Машиностроителей, д. 8.
5. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Гимназия № 16». Местонахождение: Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Урицкого, д. 26.
6. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Прогимназия № 131 с приоритетным осуществлением интеллектуально-эстетического развития воспитанников и обучающихся». Местонахождение: Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Красномосковская, д. 36.
7. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Лицей № 2». Местонахождение: Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Урицкого, д. 121.
8. Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Лицей № 6 «Перспектива». Местонахождение: Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Кутузова, д. 52.
9. Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Лицей № 7 имени Героя Советского союза Б.К. Чернышова». Местонахождение: Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Менжинского, д. 15.
10. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Лицей № 8». Местонахождение: Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Крупской, д. 10в.
11. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Лицей № 10». Местонахождение: Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. им. Героя Советского союза Д.М. Карбышева, д. 1.

12. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 3». Местонахождение: Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Ботаническая, д. 22а.

13. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 14 имени И.М. Смолтуновского». Местонахождение: Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Енисейская, д. 1а.

14. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 21». Местонахождение: Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, пр-кт Свободный, д. 61.

15. Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 22». Местонахождение: Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Тельмана, 29/а.

16. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 24». Местонахождение: Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, пер. Светлогорский, д. 7.

17. Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 32». Местонахождение: Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Красной Армии, д. 19.

18. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 36». Местонахождение: Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Сопочная, д. 40.

19. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 56». Местонахождение: Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, пр-кт Ульяновский, д. 34а.

20. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 63». Местонахождение: Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Академика Вавилова, д. 49б.

21. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 69». Местонахождение: Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. им. Б.З. Шумяцкого, д. 3.

22. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 73 имени Т.К. Кравцова». Местонахождение: Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Мелькомбинатская, д. 2.

23. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 82». Местонахождение: Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Академика Киренского, д. 19.

24. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 86 имени М.Ф. Стригина». Местонахождение: Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, пер. Лизы Чайкиной, д. 5.

25. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 90». Местонахождение: Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Академика Павлова, д. 24.

26. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 91». Местонахождение: Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. писателя Н. Устиновича, д. 40.

27. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 98». Местонахождение: Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, пр-кт Metallургов, д. 14а.

28. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 99». Местонахождение: Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Юшкова, д. 8а.

29. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 108 с углубленным изучением отдельных предметов». Местонахождение: Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Тельмана, д. 13.

30. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 129». Местонахождение: Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Воронова, д. 18а.

31. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 133». Местонахождение: Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Гусарова, д. 16.

32. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 134». Местонахождение: Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. им. Героя Советского Союза Б.А. Микуцкого, д. 10

33. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 141». Местонахождение: Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Воронова, д. 18г.

34. Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 144». Местонахождение: Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. 40 лет Победы, д. 24.

35. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 147». Местонахождение: Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Мате Залки, д. 4а.

36. Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 150». Местонахождение: Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Алексеева, д. 95.

37. Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 152 имени А.Д. Березина». Местонахождение: Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Ястынская, д. 9д.

СПИСОК

руководителей муниципальных общеобразовательных учреждений города Красноярска, в отношении которых назначено проведение внеплановой проверки

1. Рябцев Максим Сергеевич, директор муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Гимназия № 4» (приказ главного управления образования администрации города Красноярска от 24.10.2003 № 91 л/с).
2. Устюгова Наталья Николаевна, директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Гимназия № 8» (приказ главного управления образования администрации города Красноярска от 11.11.2005 № 102 л/с).
3. Шугалей Наталья Юрьевна, директор муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Гимназия № 11 имени А.Н. Кулакова» (приказ главного управления образования администрации города Красноярска от 16.04.2012 № 19 л/с).
4. Федулова Татьяна Ивановна, директор муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Гимназия № 15» (приказ главного управления образования администрации города Красноярска от 18.10.2016 № 277 л/с).
5. Савченко Светлана Викторовна, директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Гимназия № 16» (приказ главного управления образования администрации города Красноярска от 14.04.2008 № 27 л/с).
6. Миннибаева Галина Романовна, директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Прогимназия № 131 с приоритетным осуществлением интеллектуально-эстетического развития воспитанников и обучающихся» (приказ главного управления образования администрации города Красноярска от 02.11.1999 № 355 а/р).
7. Сосновская Илона Владимировна, директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Лицей № 2» (приказ главного управления образования администрации города Красноярска от 01.06.2007 № 35 л/с).
8. Лапков Алексей Викторович, директор муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Лицей № 6 «Перспектива» (приказ главного управления образования администрации города Красноярска от 24.11.2016 № 351 л/с).
9. Перевалова Ирина Дмитриевна, директор муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Лицей № 7 имени Героя Советского союза Б.К. Чернышова» (выписка из приказа от 28.08.1997 № 2).
10. Богуславская Елена Ивановна, директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Лицей № 8» (приказ главного управления образования администрации города Красноярска от 01.02.2017 № 47 л/с).
11. Пономарева Елена Николаевна, директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Лицей № 10» (приказ главного управления образования администрации города Красноярска от

18.10.2017 № 357 л/с).

12. Морозова Юлия Михайловна, директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 3» (приказ главного управления образования администрации города Красноярск от 06.04.2015 № 74 л/с).

13. Савиных Татьяна Сергеевна, директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 14 имени И.М. Смоктуновского».

14. Евграфова Ирина Рафкатовна, директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 21» (приказ главного управления образования администрации города Красноярск от 14.04.2017 № 140 л/с).

15. Малащук Наталья Валерьевна, и.о. директора муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 22» (приказ главного управления образования администрации города Красноярск от 28.02.2018 № 239/к).

16. Биркун Елена Александровна, директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 24» (приказ главного управления образования администрации города Красноярск от 01.10.1999 № 338 б/р).

17. Руднева Татьяна Викторовна, директор муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 32» (приказ главного управления образования администрации города Красноярск от 30.03.2018 № 104 л/с).

18. Ковалева Татьяна Юрьевна, директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 36» (приказ главного управления образования администрации города Красноярск от 15.05.2017 № 178 л/с).

19. Волкова Людмила Рудольфовна, директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 56» (приказ главного управления образования администрации города Красноярск от 09.11.2000 № 578 л/с).

20. Лютикова Юлия Сергеевна, директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 63».

21. Чеменев Дмитрий Витальевич, директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 69» (приказ главного управления образования администрации города Красноярск от 13.11.2009 № 97 л/с).

22. Хлебникова Татьяна Васильевна, директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 73 имени Т.К. Кравцова» (приказ главного управления образования администрации города Красноярск от 10.02.2014 № 50 л/с).

23. Ахметзянова Гульнара Марсовна, директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 82» (приказ главного управления образования администрации города Красноярск

от 08.12.2008 № 117 л/с).

24. Малышева Марина Михайловна, директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 86 имени М.Ф. Стригина» (приказ районного управления образования администрации города Красноярск от 25.03.1994 № 93).

25. Богуш Елена Николаевна, директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 90» (приказ главного управления образования администрации города Красноярск от 06.11.2014 № 274 л/с).

26. Астахов Александр Борисович, директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 91» (приказ главного управления образования администрации города Красноярск от 25.11.2009 № 111 л/с).

27. Лысенко Вера Николаевна, директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 98» (приказ главного управления образования администрации города Красноярск от 31.08.2001 № 563/р).

28. Гроо Владимир Иванович, директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 99» (приказ районного отдела образования администрации города Красноярск от 14.11.1995 № 36-л).

29. Кузнецова Елена Петровна, директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 108 с углубленным изучением отдельных предметов» (приказ главного управления образования администрации города Красноярск от 28.01.2016 № 13 л/с).

30. Сафиянова Галина Васильевна, директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 129» (приказ главного управления образования администрации города Красноярск от 22.06.2015 № 168 л/с).

31. Байкалова Галина Валерьевна, директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 133» (приказ главного управления образования администрации города Красноярск от 23.10.2014 № 253 л/с).

32. Авдеев Александр Николаевич, директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 134» (приказ главного управления образования администрации города Красноярск от 01.09.2017 № 307 л/с).

33. Чопчиц Татьяна Викторовна, директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 141» (приказ главного управления образования администрации города Красноярск от 03.04.2000 № 78/р).

34. Алексеева Наталия Алексеевна, директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 144» (приказ главного управления образования администрации города Красноярск от 30.01.2017 № 44 л/с).

35. Вовченко Екатерина Александровна, директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 147» (приказ главного управления образования администрации города Красноярска от 15.11.2016 № 333 л/с).

36. Коматкова Лидия Викторовна, директор муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 150» (приказ главного управления образования администрации города Красноярска от 15.09.2011 № 84 л/с).

37. Гуторина Светлана Александровна, директор муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 152 имени А.Д. Березина» (приказы главного управления образования администрации города Красноярска от 08.08.2013 № 102 л/с).