



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76
e-mail: adm@admkrsk.ru, www.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2451000840/246601001

РЕШЕНИЕ № 7

о результатах плановой проверки
департамента финансов администрации города Красноярск

г. Красноярск

18.05.2017

Проверка осуществлялась на основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановления администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярск функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярск.

Основание проверки: распоряжение администрации города от 21.12.2017 № 145-об «Об утверждении Плана проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на первое полугодие 2018 года».

Проверка проведена в соответствии с распоряжением администрации города от 14.03.2018 № 24-об «О проведении плановой проверки департамента финансов администрации города Красноярск».

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок департаментом финансов администрации города Красноярск.

Сроки проведения проверки: с 4 по 28 апреля 2018 года.

Проверяемый период: с 1 января 2017 года по 4 апреля 2018 года.

Предмет проверки: соблюдение департаментом финансов администрации города Красноярск (далее – Департамент, Заказчик) при осуществлении закупок требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки: департамент финансов администрации города Красноярск.

Департамент осуществляет свою деятельность на основании Положения о департаменте финансов администрации города Красноярск, утвержденного распоряжением Главы города Красноярск от 15.04.2009 № 66-р (далее – Положение), с учетом изменений внесенных распоряжениями Главы города Красноярск от 08.07.2009 № 152-р, от 11.12.2009 № 246-р, распоряжениями администрации города Красноярск

от 07.07.2010 № 79-р, от 21.10.2010 № 148-р, от 31.12.2010 № 188-р, от 03.10.2012 № 175-р, от 27.01.2014 № 20-р, от 30.07.2014 № 249-р, от 17.01.2018 № 13-р.

Департамент является уполномоченным органом администрации города Красноярска по управлению средствами бюджета города Красноярска, обеспечивающим проведение единой финансовой политики города, осуществляющим функции по организации исполнения бюджета города. Департамент является органом администрации города Красноярска.

Департамент создан для решения следующих задач:

- разработка основных направлений и осуществление бюджетно-финансовой и кредитной политики города;
- составление проекта бюджета города и годового отчета об исполнении бюджета города в соответствии с действующим налоговым и бюджетным законодательством;
- организация исполнения бюджета города, управление доходами и расходами бюджета по принципу единства кассы;
- осуществление полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю в порядке, определяемом правовыми актами администрации города;
- содействие стабилизации финансово-хозяйственной деятельности предприятий, находящихся в муниципальной собственности, а также муниципальных учреждений;
- разработка и реализация совместно с другими органами и территориальными подразделениями администрации города механизмов взаимодействия администрации города с организациями различных форм собственности в целях получения дополнительных доходов в бюджет города на основе предложений по формированию налоговой, ценовой и промышленной политики города;
- осуществление контроля в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в порядке, определяемом правовыми актами администрации города;
- обеспечение законности, информационной открытости в деятельности Департамента;
- обеспечение предотвращения, выявления и устранения коррупционных проявлений в деятельности Департамента.

Департамент обладает правами юридического лица, приобретает от своего имени и осуществляет имущественные и личные неимущественные права, несет обязанности, выступает истцом и ответчиком в суде общей юрисдикции и арбитражном суде, имеет обособленное имущество на праве оперативного управления, самостоятельный баланс, печать, штампы и бланки с изображением герба города Красноярска и наименованием Департамента, лицевые счета в органах казначейства и ГРКЦ ГУ ЦБ РФ по Красноярскому краю.

Департамент в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, законами и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации и Красноярского края, Уставом города Красноярска, решениями Красноярского городского Совета депутатов, другими правовыми актами города, настоящим Положением.

Финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности Департамента осуществляется за счет средств бюджета города в порядке, предусмотренном законодательством.

В соответствии с пунктом 4.5 Положения Департамент вправе заключать гражданско-правовые договоры и муниципальные контракты для реализации возложенных на него функций в порядке, установленном правовыми актами города.

В своей деятельности Департамент подчиняется Главе города Красноярска.

Полное официальное наименование Департамента: Департамент финансов администрации города Красноярск.

Юридический адрес Департамента: 660049, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, 93.

ИНН Департамента: 2451000857.

Согласно пункту 5.1 Положения Департамент возглавляет заместитель Главы города – руководитель департамента финансов (далее – руководитель), действующий на принципах единоначалия, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Главой города.

В период отсутствия руководителя его полномочия осуществляет один из его заместителей.

Распоряжением администрации города от 04.07.2013 № 289-р л/с на должность муниципальной службы заместителя Главы города – руководителя департамента финансов переведена Хаснутдинова Ирина Натфоловна.

Проверка проведена уполномоченными лицами в составе:

Гейн Татьяны Александровны, заместителя начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Каринцевой Любви Геннадьевны, начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Козыревой Светланы Михайловны, консультанта отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Лапшиной Екатерины Александровны, ведущего специалиста отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Ляйхнер Любви Леонидовны, главного специалиста отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск.

Плановая проверка проведена по месту нахождения отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск: 660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93, 3-й этаж, каб. 323, путем истребования необходимых материалов, а также изучения информации, документов и сведений посредством эксплуатации официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

I. Настоящей плановой проверкой установлено следующее:

1.1. Департамент является муниципальным заказчиком в соответствии с пунктом 6 статьи 3 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчики, совокупный годовой объем закупок которых в соответствии с планом-графиком превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Согласно части 3 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным

органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» контрактная служба создается одним из следующих способов: путем создания отдельного структурного подразделения или путем утверждения заказчиком постоянного состава работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения.

В случае если контрактная служба создается как отдельное структурное подразделение, ее возглавляет руководитель структурного подразделения, назначаемый на должность приказом руководителя заказчика либо уполномоченного лица, исполняющего его обязанности.

Контрактную службу, которая создается как контрактная служба без образования отдельного подразделения, возглавляет руководитель заказчика или один из заместителей руководителя заказчика.

Совокупный годовой объем закупок Департамента согласно планам-графикам на 2017 и 2018 годы составляет 1 179 318 594,39 руб. и 1 403 814 194,31 руб. соответственно.

Контрактная служба Департамента создана 01.01.2014 в соответствии с приказом заместителя Главы города – руководителя департамента финансов от 20.12.2013 № 278. Состав контрактной службы с учетом изменений внесенных в приказ заместителя Главы города – руководителя департамента финансов от 20.12.2013 № 278:

руководитель контрактной службы – заместитель руководителя департамента финансов Бугаева В.В.;

работники контрактной службы:

- заместитель начальника отдела информатизации Богданов Ф.В.;
- заместитель начальника отдела учета и отчетности исполнения бюджета Иваненко Т.В.;
- консультант отдела учета и отчетности исполнения бюджета Данильченко Л.А.;
- главный специалист отдела учета и отчетности исполнения бюджета Хантаева М.Л.;
- консультант отдела учета и отчетности исполнения бюджета Кожевникова Н.Е.;
- главный специалист юридического отдела Плотникова А.В.;
- ведущий специалист отдела исполнения бюджета Лялина Ю.А.;
- ведущий специалист отдела исполнения бюджета Беляцкая Э.В.

Приказом заместителя Главы города – руководителя департамента финансов от 06.02.2017 № 35 правом электронной подписи для осуществления работ в качестве заказчика на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок наделены.

В качестве «заказчика» с полномочиями «руководитель организации», «лицо, имеющее право подписи документов от имени организации»:

- Хаснутдинову Ирину Натфоловну, заместителя Главы города – руководителя департамента.

В период отсутствия руководителя департамента его полномочия осуществляет один из заместителей:

- Бугаева Виктория Вениаминовна, заместитель руководителя департамента;
- Криволицкая Ирина Николаевна, заместитель руководителя департамента;
- Сватко Альбина Валентиновна, заместитель руководителя департамента – начальник отдела внутреннего муниципального финансового контроля

В качестве «заказчика» с полномочием «лицо, уполномоченное на размещение информации и документов»:

- Иваненко Татьяну Владимировну, заместителя начальника отдела учета и отчетности исполнения бюджета;
- Морозову Наталью Викторовну, заместителя начальника отдела учета и отчетности исполнения бюджета;
- Лапо Марию Геннадьевну, начальника отдела исполнения бюджета;
- Хантаеву Марину Львовну, главного специалиста отдела учета и отчетности исполнения бюджета;
- Облетову Оксану Александровну, главного специалиста отдела учета и отчетности исполнения бюджета;
- Кожевникову Нину Евгеньевну, консультанта отдела учета и отчетности исполнения бюджета;
- Данильченко Любовь Алексеевну, консультанта отдела учета и отчетности исполнения бюджета.

1.2. В ходе настоящего контрольного мероприятия проверены 35 процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по предоставлению кредита(ов), извещения №№:

№ 0119300019818000277, № 0119300019818000276, № 0119300019818000274, № 0119300019818000271, № 0119300019818000195, № 0119300019818000189, № 0119300019818000185, № 0119300019818000184, № 0119300019818000183, № 0119300019818000181, № 0119300019818000180, № 0119300019818000179, № 0119300019817001529, № 0119300019817001528, № 0119300019817001527, № 0119300019817001524, № 0119300019817001111, № 0119300019817001110, № 0119300019817000744, № 0119300019817000743, № 0119300019817000742, № 0119300019817000740, № 0119300019817000739, № 0119300019817000580, № 0119300019817000578, № 0119300019817000574, № 0119300019817000437, № 0119300019817000430, № 0119300019817000109, № 0119300019817000108, № 0119300019817000107, № 0119300019817000059, № 0119300019817000058, № 0119300019817000057, № 0119300019817000056.

Кроме того, проверены следующие процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей):

электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой расходных материалов для оргтехники департамента финансов администрации города Красноярска у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818000303, начальная (максимальная) цена контракта – 1555375,00 руб.;

совместного электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку в первом полугодии 2018 года бензина и дизельного топлива, извещение № 0119300019817002132, начальная (максимальная) цена контракта – 163 562,60 руб.;

открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по сопровождению программного комплекса САПФИР у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817001993, начальная (максимальная) цена контракта – 1 672 000,00 руб.;

открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по сопровождению программного комплекса «Информационная система управления финансами» (ПК «ИСУФ») у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817001992, начальная (максимальная) цена контракта – 792 000,00 руб.;

открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по сопровождению автоматизированной системы «Бюджетные услуги» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817001986, начальная (максимальная) цена контракта – 539 000,00 руб.;

электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой вычислительной техники для департамента финансов администрации города Красноярска у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817001541, начальная (максимальная) цена контракта – 2433380,00 руб.;

открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по доработке программного комплекса «Информационная система управления финансами» (ПК «ИСУФ») у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817001509, начальная (максимальная) цена контракта – 1749000,00 руб.;

запроса котировок на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по диспансеризации муниципальных служащих департамента финансов администрации города Красноярска, извещение № 0119300019817000867, начальная (максимальная) цена контракта – 499 074,008руб.;

совместного электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку во втором полугодии 2018 года бензина и дизельного топлива, извещение № 0119300019817000311, начальная (максимальная) цена контракта – 331 200,00 руб.;

электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой расходных материалов для оргтехники департамента финансов администрации города Красноярска у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817000152, начальная (максимальная) цена контракта – 3117931,00 руб.;

открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по доработке программного комплекса «Информационная система управления финансами» (ПК «ИСУФ») у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817000142, начальная (максимальная) цена контракта – 497 000,00 руб.

1.3. При проверке положений документаций следующих электронных аукционов:

на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по предоставлению кредита(ов) в сумме 300 000 000 (триста миллионов) рублей для погашения муниципальных долговых обязательств в рамках возобновляемой кредитной линии №1 сроком на 365 дней, извещение № 0119300019818000277, начальная (максимальная) цена контракта – 28 950 000,00 руб.;

на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по предоставлению кредита(ов) в сумме 200 000 000 (двести миллионов) рублей для погашения муниципальных долговых обязательств в рамках возобновляемой кредитной линии №2 сроком на 365 дней, извещение № 0119300019818000276, начальная (максимальная) цена контракта – 19 300 000,00 руб.;

на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по предоставлению кредита(ов) в сумме 200 000 000 (двести миллионов) рублей для погашения муниципальных долговых обязательств в рамках возобновляемой кредитной линии №1 сроком на 365 дней, извещение № 0119300019818000274, начальная (максимальная) цена контракта – 19 300 000,00 руб.;

финансирования дефицита бюджета города Красноярск и погашения муниципальных долговых обязательств в рамках невозобновляемой кредитной линии №4 сроком на 1096 дней, извещение № 0119300019817000107, начальная (максимальная) цена контракта – 69 000 000,00 руб.;

на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по предоставлению кредита(ов) в сумме 200 000 000 (двести миллионов) рублей для финансирования дефицита бюджета города Красноярск и погашения муниципальных долговых обязательств в рамках невозобновляемой кредитной линии №1 сроком на 1096 дней, извещение № 0119300019817000059, начальная (максимальная) цена контракта – 69 000 000,00 руб.;

на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по предоставлению кредита(ов) в сумме 300 000 000 (триста миллионов) рублей для финансирования дефицита бюджета города Красноярск и погашения муниципальных долговых обязательств в рамках невозобновляемой кредитной линии №2 сроком на 1096 дней, извещение № 0119300019817000058, начальная (максимальная) цена контракта – 103 500 000,00 руб.;

на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по предоставлению кредита(ов) в сумме 300 000 000 (триста миллионов) рублей для финансирования дефицита бюджета города Красноярск и погашения муниципальных долговых обязательств в рамках невозобновляемой кредитной линии №1 сроком на 1096 дней, извещение № 0119300019817000057, начальная (максимальная) цена контракта – 103 500 000,00 руб.;

на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по предоставлению кредита(ов) в сумме 200 000 000 (двести миллионов) рублей для финансирования дефицита бюджета города Красноярск и погашения муниципальных долговых обязательств в рамках невозобновляемой кредитной линии №2 сроком на 1096 дней, извещение № 0119300019817000056, начальная (максимальная) цена контракта – 69 000 000,00 руб.

установлено следующее.

Согласно пункту 10 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель такого аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя такого аукциона или иного участника такого аукциона уклонившимися от заключения контракта.

Порядок и сроки заключения контракта по результатам электронного аукциона установлены статьей 70 Закона о контрактной системе.

Разделом 23 документации об электронном аукционе в соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе предусмотрены следующие условия признания победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта: «Победитель электронного аукциона признанный уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящим разделом документации, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя электронного аукциона, или направляется протокол разногласий, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов аукциона.».

Частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе предусмотрено право заказчика в случае, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта, обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, и заключить контракт с участником

такого аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона. В случае согласия этого участника заключить контракт этот участник признается победителем такого аукциона и проект контракта, прилагаемый к документации об аукционе, составляется заказчиком путем включения в проект контракта условий его исполнения, предложенных этим участником. Проект контракта должен быть направлен заказчиком этому участнику в срок, не превышающий десяти дней с даты признания победителя такого аукциона уклонившимся от заключения контракта.

На тот случай, если победитель электронного аукциона будет признан уклонившимся от заключения контракта, часть 15 статьи 70 Закона о контрактной системе предусматривает порядок заключения контракта по результатам электронного аукциона с участником электронного аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона. Согласно части 15 статьи 70 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона, признанный победителем такого аукциона в соответствии с частью 14 данной статьи, вправе подписать контракт и передать его заказчику в порядке и в сроки, которые предусмотрены частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе, или отказаться от заключения контракта. Одновременно с подписанным экземпляром контракта победитель такого аукциона обязан предоставить обеспечение исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, также обязан внести на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере предложенной этим победителем цены за право заключения контракта. Если этот победитель уклонился от заключения контракта, такой аукцион признается несостоявшимся.

Проверкой установлено, что раздел 23 документации об электронном аукционе в нарушение пункта 10 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе не содержит положений о сроке, предусмотренном частью 15 статьи 70 Закона о контрактной системе, в течение которого участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт.

Согласно абзацу десятому раздела 23 документации об электронном аукционе участник электронного аукциона, признанный победителем электронного аукциона вправе подписать контракт и передать его заказчику в срок, или отказаться от заключения контракта. С момента размещения в единой информационной системе подписанного заказчиком контракта он считается заключенным.

Проверкой установлено, что раздел 23 документации об электронном аукционе содержит искаженную формулировку нормы, предусмотренной частью 15 статьи 70 Закона о контрактной системе, и по своему смыслу относится не к участнику электронного аукциона, с которым может быть заключен контракт в случае признания победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта, а непосредственно к первоначальному победителю электронного аукциона, что противоречит положениям статьи 70 Закона о контрактной системе, так как подписать контракт и передать его заказчику в порядке и в сроки, которые предусмотрены частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе, или отказаться от заключения контракта вправе участник электронного аукциона, признанный победителем такого аукциона в соответствии с частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе, то есть тот участник электронного аукциона, с которым в случае его согласия заключается контракт, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта.

1.4. Аналогичное нарушение установлено при утверждении документации следующих электронных аукционов:

на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой расходных материалов для оргтехники департамента финансов администрации города Красноярска у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818000303, начальная (максимальная) цена контракта – 1 555 375,00 руб.;

на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой вычислительной техники для департамента финансов администрации города Красноярска у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817001541, начальная (максимальная) цена контракта – 2 433 380,00 руб.;

на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой расходных материалов для оргтехники департамента финансов администрации города Красноярска у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817000152, начальная (максимальная) цена контракта – 3 117 931,00 руб.

Так, разделом 23 документации об электронном аукционе в соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе предусмотрены следующие условия признания победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта: «Победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящим разделом документации, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя электронного аукциона, или направляется протокол разногласий, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов аукциона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в случае снижения при проведении электронного аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта)».

Частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе предусмотрено право заказчика в случае, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта, обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, и заключить контракт с участником такого аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона. В случае согласия этого участника заключить контракт этот участник признается победителем такого аукциона и проект контракта, прилагаемый к документации об аукционе, составляется заказчиком путем включения в проект контракта условий его исполнения, предложенных этим участником. Проект контракта должен быть направлен заказчиком этому участнику в срок, не превышающий десяти дней с даты признания победителя такого аукциона уклонившимся от заключения контракта.

На тот случай, если победитель электронного аукциона будет признан уклонившимся от заключения контракта, часть 15 статьи 70 Закона о контрактной системе предусматривает порядок заключения контракта по результатам электронного аукциона с участником электронного аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона. Согласно части 15 статьи 70 Закона о контрактной

системе участник электронного аукциона, признанный победителем такого аукциона в соответствии с частью 14 данной статьи, вправе подписать контракт и передать его заказчику в порядке и в сроки, которые предусмотрены частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе, или отказаться от заключения контракта. Одновременно с подписанным экземпляром контракта победитель такого аукциона обязан предоставить обеспечение исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, также обязан внести на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере предложенной этим победителем цены за право заключения контракта. Если этот победитель уклонился от заключения контракта, такой аукцион признается несостоявшимся.

Проверкой установлено, что раздел 23 документации об электронном аукционе в нарушение пункта 10 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе не содержит положений о сроке, предусмотренном частью 15 статьи 70 Закона о контрактной системе, в течение которого участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт.

Согласно абзацу одиннадцатому раздела 23 документации об электронном аукционе участник электронного аукциона, признанный победителем электронного аукциона вправе подписать контракт и передать его заказчику в срок, или отказаться от заключения контракта. Одновременно с подписанным экземпляром контракта победитель электронного аукциона обязан предоставить обеспечение исполнения контракта, а в случае, если при проведении электронного аукциона цена контракта была снижена до половины процента начальной (максимальной) цены контракта или ниже, электронный аукцион проводился на право заключить контракт. Также обязан внести на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере предложенной победителем цены за право заключить контракт.

Проверкой установлено, что раздел 23 документации об электронном аукционе содержит искаженную формулировку нормы, предусмотренной частью 15 статьи 70 Закона о контрактной системе, и по своему смыслу относится не к участнику электронного аукциона, с которым может быть заключен контракт в случае признания победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта, а непосредственно к первоначальному победителю электронного аукциона, что противоречит положениям статьи 70 Закона о контрактной системе, так как подписать контракт и передать его заказчику в порядке и в сроки, которые предусмотрены частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе, или отказаться от заключения контракта вправе участник электронного аукциона, признанный победителем такого аукциона в соответствии с частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе, то есть тот участник электронного аукциона, с которым в случае его согласия заключается контракт, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта.

1.5. Согласно части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных данной статьей и статьей 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

1) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара;

2) если цена заключенного для обеспечения федеральных нужд на срок не менее чем три года контракта составляет либо превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения Правительства Российской Федерации;

3) если цена заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации на срок не менее чем три года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

4) если цена заключенного для обеспечения муниципальных нужд на срок не менее одного года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, указанные условия могут быть изменены на основании решения местной администрации;

5) изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги;

б) в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом;

7) в случае заключения контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации цена контракта может быть изменена при увеличении или уменьшении по медицинским показаниям перечня услуг, связанных с лечением гражданина Российской Федерации, если данная возможность была предусмотрена контрактом с иностранной организацией.

При проверке электронных аукционов, указанных в пунктах 1.3 и 1.4 настоящего решения установлено, что в составе утвержденных документаций о проведении электронных аукционов содержатся противоречащие друг другу условия закупки, касательно возможности изменения существенных условий контракта при его исполнении.

В указанных 38 документациях об электронных аукционах разделом 12, в соответствии с подпунктами «а» и «б» пункта 1, пункта 6 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, предусмотрена возможность изменения существенных условий контракта при его исполнении:

- при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом объема услуг, качества оказываемых услуг и иных условий контракта;

- если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом объем услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом объем оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному объему услуг исходя из установленной в контракте цены услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом объема услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены услуги;

- при уменьшении ранее доведенных до муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) объема услуги, предусмотренных контрактом.

Вместе с тем, разделом 23 документации об электронном аукционе предусмотрено противоречащее положению раздела 12 документации об электронном аукционе положение, о том, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается.

Таким образом, действия должностного лица Департамента, предусмотревшего в документации об электронном аукционе положения о порядке и сроках заключения контракта по результатам электронного аукциона, противоречащие требованиям частей 14 и 15 статьи 70 Закона о контрактной системе, нарушают пункт 10 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, а также включение в документацию об электронном аукционе противоречащих друг другу положений о возможности изменения существенных условий контракта при его заключении и исполнении нарушают часть 2 статьи 34 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 данной статьи).

1.6. При проверке соблюдения Департаментом требований статьи 94 Закона о контрактной системе установлено следующее.

В силу части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом о контрактной системе, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом о контрактной системе экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Закона о контрактной системе, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Согласно части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4, 5, 23, 42, 44, 46 или 52 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

Частью 11 статьи 94 Закона о контрактной системе установлено, что порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в части 9 данной статьи, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 определен порядок подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее – Положение № 1093), согласно которому отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения размещается в единой информационной системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Проверкой установлено, что предусмотренные пунктом 1 части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе отчеты, содержащие информацию о результатах отдельного этапа исполнения муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредита(ов) с реестровыми номерами: 3245100085717000004, 3245100085717000005, 3245100085717000006, 3245100085717000007, 3245100085717000008, 3245100085717000009, 3245100085717000010, 3245100085717000014, 3245100085717000015, 3245100085717000016, 3245100085717000017, 3245100085717000018, 3245100085717000020, 3245100085717000021, 3245100085717000022, 3245100085717000023, 3245100085717000024, 3245100085717000025, 3245100085717000026, 3245100085717000027, 3245100085717000028, 3245100085717000029, 3245100085717000030, размещены Департаментом в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок с соблюдением установленного срока.

Вместе с тем, при подготовке отчетов не были соблюдены следующие правила их заполнения.

В соответствии с пунктом 7 Положения № 1093 при формировании отчета о результатах исполнения отдельного этапа исполнения контракта информация заполняется в соответствующих графах отчета нарастающим итогом с начала года, в котором осуществляется исполнение отдельного этапа, на дату исполнения отдельного этапа исполнения контракта.

Подпунктом «б» пункта 26 Положения № 1093 предусмотрено, что в разделе III формы отчета в графе «Исполнено» указывается фактическое значение показателя (показатели 1, 2, 5.2 в формате ДД.ММ.ГГГГ).

В соответствии с условиями заключенных контрактов осуществлялось оказание услуг длящегося характера, и приемка и оплата оказанных услуг производились в определенные промежутки времени (ежемесячно), что являлось отдельными этапами исполнения этих контрактов. По результатам таких частичных приемки, оплаты услуги отчеты о результатах исполнения отдельного этапа оказания услуги размещаются в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

Согласно условиям контрактов уплата процентов за пользование кредитом(ами) производится ежемесячно, начиная с даты, следующей за датой зачисления денежных средств на счет Заемщика, и заканчивается датой погашения задолженности по кредиту(ам) включительно, при этом:

- первый процентный период начинается с даты, следующей за датой зачисления денежных средств на счет Заемщика, и заканчивается в последний календарный день месяца, в котором предоставлен(ы) кредит(ы) (включительно);

- все дальнейшие процентные периоды, кроме последнего процентного периода, начинаются в дату, следующую за датой окончания предыдущего процентного периода, и заканчиваются последним календарным днем месяца (включительно);

- последний процентный период начинается в дату, следующую за датой окончания предыдущего процентного периода, и заканчивается в дату окончательного фактического погашения кредита(ов) (включительно).

Проверкой установлено, что Департаментом, в отчетах о результатах отдельных этапов исполнения указанных муниципальных контрактов в графе «Исполнено» по показателю 1 «Дата начала исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)» указана дата выдачи Заемщику Кредитором денежных средств в рамках кредитной линии, которая является датой начала исполнения контракта в целом.

При составлении отчетов о результатах отдельного этапа исполнения муниципальных контрактов начиная с отчета за второй и последующие этапы в графе «Исполнено» по показателю 1 «Дата начала исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)» следует указывать первое число каждого месяца, за который Кредитором начислены проценты за пользование кредитом(ами).

II. По результатам проведенной плановой проверки установлено:

2.1. 38 фактов утверждения документации об электронном аукционе с нарушением Закона о контрактной системе путем включения в нее положений, касающихся срока, в течение которого победитель такого аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт, условий признания победителя такого аукциона или иного участника такого аукциона уклонившимися от заключения контракта, не соответствующих частям 14 и 15 статьи 70 Закона о контрактной системе, а также включение противоречащих друг другу положений о возможности изменения существенных условий контракта при его заключении и исполнении не соответствующих части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе.

2.2. 23 факта не соблюдения требований к заполнению формы отчета об исполнении контракта, предусмотренного частью 9 статьи 94 Закона о контрактной системе.

III. По результатам проведенной плановой проверки принято следующее решение:

3.1. Предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок не выдавать.

3.2. Согласно пункту 3 части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе органы местного самоуправления муниципального района или городского округа осуществляют контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5, 8 и 10 статьи 99 Закона о контрактной системе, с учетом части 4 статьи 99 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 4 статьи 99 Закона о контрактной системе контроль в отношении операторов электронных площадок, а также при проведении электронного аукциона (с момента размещения в единой информационной системе извещения о проведении электронного аукциона до момента заключения контракта) в отношении иных субъектов контроля (заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа.

Согласно пункту 1 статьи 1 Устава города Красноярск муниципальное образование город Красноярск в соответствии с Законом Красноярского края от 25.02.2005 № 13-3148 «О наделении муниципального образования город Красноярск статусом городского округа» является городским округом.

Администрация города Красноярск в соответствии с пунктом 7.2 статьи 45 Устава города реализует функции органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Постановлением администрации города от 07.09.2012 № 388 функции администрации города Красноярска как органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, возложены на департамент общественной безопасности администрации города Красноярска.

В ходе проведения настоящей плановой проверки выявлены факты совершения субъектом контроля при осуществлении закупок в проверяемый период действий, нарушающих требования законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в том числе содержащих признаки составов административных правонарушений.

В соответствии с пунктом 1 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, рассматривать дела о таких административных правонарушениях и принимать меры по их предотвращению в соответствии с законодательством об административных правонарушениях.

Частью 2 статьи 23.66 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что рассматривать дела об административных правонарушениях от имени контрольного органа в сфере закупок вправе руководители федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок и их заместители; руководители структурных подразделений федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок и их заместители; руководители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок и их заместители; руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере закупок и их заместители; руководители структурных подразделений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере закупок и их заместители.

При этом в соответствии с частью 1 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, в пределах компетенции соответствующего органа.

Исходя из изложенного, должностные лица уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок органа местного самоуправления не вправе составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях.

Согласно пункту 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в качестве федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, определена Федеральная антимонопольная служба.

Согласно пункту 4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331,

Федеральная антимонопольная служба осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы.

В этой связи и на основании статей 23.66 и 28.3 КоАП РФ по окончании настоящей плановой проверки направить настоящее решение и материалы, составленные в ходе проведения плановой проверки, в уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд территориальный орган Федеральной антимонопольной службы – Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю, для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Заместитель Главы города –
руководитель департамента
общественной безопасности



Г.П. Гартман

