



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76
e-mail: adm@admkrsk.ru, www.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2451000840/246601001

РЕШЕНИЕ № 15

о результатах плановой проверки
главного управления социальной защиты населения администрации города
Красноярска

г. Красноярск

09.11.2018

Проверка осуществлялась на основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановления администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярск функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярск.

Основание проверки: распоряжение администрации города от 28.06.2018 № 58-об «Об утверждении Плана проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на второе полугодие 2018 года».

Проверка проведена в соответствии с распоряжением администрации города от 04.09.2018 № 78-об «О проведении плановой проверки главного управления социальной защиты населения администрации города Красноярск».

Цель проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении закупок главным управлением социальной защиты населения администрации города Красноярск.

Сроки проведения проверки: с 17 сентября по 5 октября 2018 года.

Проверяемый период: с 1 января 2017 года по 17 сентября 2018 года.

Предмет проверки: соблюдение главным управлением социальной защиты населения администрации города Красноярск (далее – главное управление социальной защиты населения, Управление, Заказчик) при осуществлении закупок

требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки: главное управление социальной защиты населения администрации города Красноярска.

Согласно статье 46 Устава города Красноярска, принятого решением Красноярского городского Совета от 24.12.1997 № В-62 (далее – Устав города Красноярска), органы администрации города образуются для реализации полномочий, возложенных на администрацию города. Деятельность органов администрации осуществляется в соответствии с положениями об этих органах и финансируется за счет средств бюджета города. Органы администрации города могут обладать правами юридического лица.

Главное управление социальной защиты населения осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о главном управлении социальной защиты населения администрации города Красноярска, утвержденным распоряжением Главы города Красноярска от 17.06.2009 № 129-р (далее – Положение), с учетом изменений, внесенных распоряжением Главы города Красноярска от 17.12.2009 № 249-р, распоряжениями администрации города Красноярска от 31.12.2010 № 184-р, от 24.02.2012 № 28-р, от 09.06.2012 № 93-р, от 23.10.2012 № 201-р, от 17.07.2013 № 152-р, от 26.08.2013 № 182-р, от 22.01.2014 № 12-р, от 15.07.2014 № 232-р, от 17.12.2014 № 433-р, от 02.03.2015 № 73-р, от 05.08.2016 № 244-р, от 17.03.2017 № 72-р.

Согласно Положению главное управление социальной защиты населения является органом администрации города, осуществляющим полномочия администрации города по решению вопросов социальной поддержки и социального обслуживания населения города Красноярска.

Главное управление социальной защиты населения создано для решения следующих задач:

- реализация в пределах своей компетенции отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, в области социальной поддержки и социального обслуживания населения;
- реализация в пределах своей компетенции полномочий органов местного самоуправления по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан;
- обеспечение законности, информационной открытости, доступности и повышение качества предоставления мер социальной поддержки и социального обслуживания населения;
- разработка и реализация мер, направленных на социальную адаптацию мигрантов, профилактика межнациональных (межэтнических) конфликтов в пределах своей компетенции.

Главное управление социальной защиты населения обладает правами юридического лица, может от своего имени приобретать права и нести обязанности, выступать истцом или ответчиком в судах общей юрисдикции, арбитражном и третейском судах, имеет обособленное имущество на праве оперативного управления, печать, штампы и бланки со своим наименованием и изображением герба города Красноярска, иные печати и штампы, вправе открывать лицевые счета в органах казначейства, ведет самостоятельный баланс.

В порядке и случаях, установленных действующим законодательством, выступает от имени муниципального образования город Красноярск в качестве представителя ответчика по искам к муниципальному образованию о возмещении вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) Управления

или его должностных лиц, издания актов, не соответствующих закону или иному нормативному правовому акту, а также по искам, предъявляемым в порядке субсидиарной ответственности по денежным обязательствам муниципальных казенных учреждений социального обслуживания населения.

Главное управление социальной защиты населения в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Красноярского края, Уставом и иными правовыми актами города Красноярска, а также Положением.

Финансирование деятельности главного управления социальной защиты населения осуществляется за счет средств бюджета города, в том числе субвенций, субсидий из краевого бюджета.

Деятельность главного управления социальной защиты населения координирует заместитель Главы города, в ведении которого находятся вопросы социальной сферы (заместитель Главы города – руководитель департамента социального развития администрации города Красноярска, согласно приложению 28 к распоряжению Главы города от 22.12.2006 № 270-р).

Полное официальное наименование: главное управление социальной защиты населения администрации города Красноярска.

Сокращенное наименование: ГУСЗН администрации г. Красноярска.

Местонахождение: 660049, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, 93.

ИНН главного управления социальной защиты населения: 2466063970.

Согласно пункту 5.1 Положения главное управление социальной защиты населения возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Главой города в установленном порядке.

Руководитель главного управления социальной защиты населения в своей деятельности непосредственно подчиняется заместителю Главы города - руководителю департамента социального развития администрации города Красноярска.

Руководитель главного управления социальной защиты населения имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности в установленном порядке. В период временного отсутствия руководителя исполнение его обязанностей возлагается правовым актом города на одного из его заместителей.

Руководитель главного управления социальной защиты населения осуществляет руководство главным управлением социальной защиты населения на основе единоначалия и обеспечивает выполнение его задач и функций. Действует без доверенности от имени главного управления социальной защиты населения, представляет его в органах государственной власти, органах местного самоуправления, судах и организациях различных форм собственности по вопросам, входящим в компетенцию главного управления социальной защиты населения, заключает муниципальные контракты, договоры, соглашения, выдает доверенности, совершает иные действия от имени главного управления социальной защиты населения.

Распоряжением администрации города от 21.03.2016 № 65-р л/с на должность муниципальной службы руководителя главного управления социальной защиты населения администрации города принята Береговая Наталья Юрьевна.

Проверка проведена уполномоченными лицами в составе:

Каринцевой Любове Геннадьевны, начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска:

Козыревой Светланы Михайловны, консультанта отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска;

Лапшиной Екатерины Александровны, ведущего специалиста отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска;

Ляйхнер Любови Леонидовны, главного специалиста отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска.

Плановая проверка проведена по местонахождению отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска: 660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93, 3-й этаж, каб. 323, путем истребования необходимых материалов, а также изучения информации, документов и сведений посредством эксплуатации официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

Настоящей плановой проверкой установлено следующее:

1. Главное управление социальной защиты населения является муниципальным заказчиком в соответствии с пунктом 6 статьи 3 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчики, совокупный годовой объем закупок которых в соответствии с планом-графиком превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей, и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Частью 3 статьи 38 Закона о контрактной системе установлено, что контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Исходя из положений приказа Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» контрактная служба создается путем создания отдельного структурного подразделения или путем утверждения заказчиком постоянного состава работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения.

В случае если контрактная служба создается как отдельное структурное подразделение, ее возглавляет руководитель структурного подразделения, назначаемый на должность приказом руководителя заказчика либо уполномоченного лица, исполняющего его обязанности.

Контрактную службу, которая создается как контрактная служба без образования отдельного подразделения, возглавляет руководитель заказчика или один из заместителей руководителя заказчика.

Согласно сведениям, отраженным Управлением в плане-графике закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2017 год в редакции от 12.12.2017, совокупный годовой объем закупок Управления в 2017 году составил

7 916 169,69 руб., согласно плану-графику закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018 год в редакции от 05.10.2018 – 16 747 402,31 руб.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе приказом руководителя Управления от 01.11.2013 № 07-09/293-1 с 1 января 2014 года обязанности контрактного управляющего возложены на Олейникову Марину Валентиновну, консультанта отдела семьи и учреждений социального обслуживания населения главного управления социальной защиты населения администрации города Красноярска.

В связи с проведением организационно-штатных мероприятий главного управления социальной защиты населения приказом руководителя Управления от 24.05.2016 № 07-09/107 в пункт 1 приказа руководителя Управления от 01.11.2013 № 07-09/293-1 «О возложении обязанностей контрактного управляющего» внесены изменения, касающиеся наименования должности муниципальной службы, замещаемой Олейниковой М.В., (слова «отдела семьи и учреждений социального обслуживания населения» заменены словами «отдела планирования и бюджетного исполнения»).

Из положений статьи 6 Закона о контрактной системе следует, что контрактная система в сфере закупок основывается, в том числе, на принципе профессионализма заказчиков, который подразумевает осуществление деятельности заказчика на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. В этой связи в соответствии с частью 2 статьи 9 Закона о контрактной системе заказчики принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно представленным Управлением документам, Олейниковой Мариной Валентиновной, в 2015 году пройден курс повышения квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», по итогам которого выдано удостоверение о повышении квалификации с регистрационным номером 1816.

Кроме того, указанным лицом в 2017 году пройдено обучение с целью повышения квалификации по дополнительной программе «Управление государственными и муниципальными закупками: актуальные изменения», по итогам которого выдано удостоверение о повышении квалификации № 242404797182.

Согласно приказу руководителя главного управления социальной защиты населения от 08.02.2016 № 07-09/17, представленному Управлением в ходе проведения настоящей плановой проверки, правом усиленной электронной подписи для использования в работе на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок и торговых площадках в качестве заказчика наделены нижеперечисленные сотрудники Управления:

Боброва Наталья Леонидовна, руководитель;

Герасимова Антонина Николаевна, заместитель руководителя;

Савенков Олег Валерьевич, заместитель руководителя;

Олейникова Марина Валентиновна, консультант отдела планирования и бюджетного исполнения;

Иванова Ольга Викторовна, главный специалист отдела планирования и бюджетного исполнения.

В связи с изменениями кадрового состава главного управления социальной защиты населения в приказ руководителя Управления от 08.02.2016 № 07-09/17 приказом от 01.04.2016 № 07-09/63 внесены изменения, согласно которым из числа лиц, наделенных правом электронной подписи, исключен Савенков Олег Валерьевич, заместитель руководителя Управления; Боброва Наталья Леонидовна заменена на Береговую Наталью Юрьевну (руководитель Управления).

17.06.2016 приказом руководителя Управления № 07-09/138 в перечень лиц, наделенных правом электронной подписи, предусмотренный пунктом 1 приказа руководителя Управления от 08.02.2016 № 07-09/17, включена Ефимович Татьяна Викторовна, заместитель руководителя Управления.

14.12.2017 также в связи с изменениями кадрового состава Управления приказом руководителя Управления № 07-09/339 в пункте 1 приказа руководителя Управления от 08.02.2016 № 07-09/17 Герасимова Антонина Николаевна, заместитель руководителя Управления заменена на Качанову Ольгу Владимировну, заместителя руководителя Управления, а также в перечень лиц, наделенных правом электронной подписи, включена Задорожная Мария Владимировна, заместитель руководителя Управления.

В соответствии с указанными приказами руководителя Управления региональным центром регистрации органа Федерального казначейства выданы квалифицированные сертификаты ключа проверки электронных подписей Береговой Н.Ю. № 22BD1F со сроком действия с 26.05.2017 по 28.06.2018, № 3C77B92003FA74CDCE66EEBCDCB95EB340CBF8D8 со сроком действия с 08.05.2018 по 08.08.2019, Ефимович Т.В. № 22D2AE со сроком действия с 30.05.2017 по 28.06.2018, № 176DA539FA0765F6EC8D1E7E12FAC9AD7DA4CAD8 со сроком действия с 28.04.2018 по 28.07.2019, Олейниковой М.В. № 22BD18 со сроком действия с 26.05.2017 по 28.06.2018, № 3A37FD3239158977FFC29DA3EFF55AA5E8EE495B со сроком действия с 08.05.2018 по 08.08.2019.

2. В ходе настоящего контрольного мероприятия проверены процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения следующих электронных аукционов:

1) на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по доставке номеров газеты «Городские новости» пенсионерам, инвалидам, малоимущим гражданам города Красноярск во 2 полугодии 2018 года, извещение № 0119300019818000304, начальная (максимальная) цена контракта - 10 859 940,00 руб., идентификационный код закупки (далее по тексту решения – ИКЗ): 183246606397024660100100550015310323;

2) на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по доставке номеров газеты «Городские новости» в объекты социальной инфраструктуры в 2018 году, извещение № 0119300019817002010, начальная (максимальная) цена контракта - 1 083 684,00 руб., ИКЗ: 173246606397024660100100110015320244;

3) на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по доставке номеров газеты «Городские новости» пенсионерам, инвалидам, малоимущим гражданам города Красноярск в 1 полугодии 2018 года, извещение № 0119300019817001838, начальная (максимальная) цена контракта - 10 008 180,00 руб., ИКЗ: 173246606397024660100100130015310323;

4) на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой источников бесперебойного питания для нужд главного управления социальной защиты населения администрации города Красноярск и субъектов малого

предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817001657, начальная (максимальная) цена контракта - 271 500,00 руб., ИКЗ: 173246606397024660100100440012620244;

5) на право заключения муниципального контракта на оказание услуг высокоскоростного телекоммуникационного доступа для главного управления социальной защиты населения администрации города Красноярска у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817001202, начальная (максимальная) цена контракта - 993 750,00 руб., ИКЗ: 173246606397024660100100250016190244;

6) на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой сервера для нужд главного управления социальной защиты населения администрации города Красноярска у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817000694, начальная (максимальная) цена контракта - 898 600,00 руб., ИКЗ: 173246606397024660100100270012620244;

путем проведения совместных электронных аукционов:

7) на право заключения муниципальных контрактов на поставку в первом полугодии 2018 года бензина и дизельного топлива, извещение № 0119300019817002132, начальная (максимальная) цена контракта - 138 495,00 руб., ИКЗ: 173246606397024660100100520011920244;

8) на право заключения муниципальных контрактов на поставку во втором полугодии 2017 года бензина и дизельного топлива, извещение № 0119300019817000311, начальная (максимальная) цена контракта - 149 920,00 руб., ИКЗ: 173246606397024660100100060011920244;

путем проведения открытых конкурсов:

9) на право заключения муниципального контракта на оказание услуг оператора по изготовлению и размещению в общественно-политическом периодическом печатном издании информационных материалов о деятельности главного управления социальной защиты населения администрации города Красноярска в 2018 году, извещение № 0119300019817001759, начальная (максимальная) цена контракта - 999 967,40 руб., ИКЗ: 173246606397024660100100150016391244;

10) на право заключения муниципального контракта на оказание услуг оператора по изготовлению и размещению в общественно-политическом периодическом печатном издании информационных материалов о деятельности главного управления социальной защиты населения администрации города Красноярска, извещение № 0119300019817000187, начальная (максимальная) цена контракта - 859 151,08 руб., ИКЗ: 173246606397024660100100010026391244;

11) на право заключения муниципального контракта на оказание услуг оператора по изготовлению и размещению в общественно-политическом периодическом печатном издании информационных материалов о деятельности главного управления социальной защиты населения администрации города Красноярска в 2017 году, извещение № 0119300019817000021, начальная (максимальная) цена контракта - 899 991,08 руб., ИКЗ: 173246606397024660100100010016391244;

путем проведения запросов котировок:

12) на право заключения муниципального контракта на поставку бензина автомобильного АИ-95 экологического класса не ниже К5, извещение № 0119300019818001502, начальная (максимальная) цена контракта - 155 001,00 руб., ИКЗ: 183246606397024660100100600011920244;

13) на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой и сборкой офисной мебели у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818000907, начальная (максимальная) цена контракта - 292 372,38 руб., ИКЗ: 183246606397024660100100580010000244;

14) на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой шин автомобильных у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818000615, начальная (максимальная) цена контракта - 29 948,00 руб., ИКЗ: 183246606397024660100100570010000244;

15) на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой бумаги для офисной техники у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818000600, начальная (максимальная) цена контракта - 79 800,00 руб., ИКЗ: 183246606397024660100100290011712244;

16) на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой, сборкой и креплением жалюзи для главного управления социальной защиты населения администрации города Красноярска у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818000585, начальная (максимальная) цена контракта - 89 972,04 руб., ИКЗ: 183246606397024660100100540012223244;

17) на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по диспансеризации муниципальных служащих главного управления социальной защиты населения администрации города Красноярска в 2018 году, извещение № 0119300019818000424, начальная (максимальная) цена контракта - 128073,72 руб., ИКЗ: 183246606397024660100100210018610244;

18) на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой электробытовых приборов для главного управления социальной защиты населения администрации города Красноярска у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817001916, начальная (максимальная) цена контракта - 24900,35 руб., ИКЗ: 173246606397024660100100470010000244;

19) на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой папок-регистраторов для главного управления социальной защиты населения администрации города Красноярска у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817001913, начальная (максимальная) цена контракта 29 382,00 руб., ИКЗ: 173246606397024660100100480011723244;

20) на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой, сборкой и креплением жалюзи для главного управления социальной защиты населения администрации города Красноярска у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817001826, начальная (максимальная) цена контракта - 116 552,50 руб., ИКЗ: 173246606397024660100100460012223244;

21) на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой и сборкой офисной мебели для главного управления социальной защиты населения

администрации города Красноярска у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817001687, начальная (максимальная) цена контракта - 249 824,31 руб., ИКЗ: 173246606397024660100100450010000244;

22) на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по диспансеризации муниципальных служащих главного управления социальной защиты населения администрации города Красноярска в 2017 году, извещение № 0119300019817001336, начальная (максимальная) цена контракта - 125 939,45 руб., ИКЗ: 173246606397024660100100040028610244;

23) на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой картриджей для главного управления социальной защиты населения администрации города Красноярска в 2017 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817000892, начальная (максимальная) цена контракта - 400 000,00 руб., ИКЗ: 173246606397024660100100400012620244;

путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

24) услуг по резервированию и оформлению проездных документов на пассажирские железнодорожные поезда дальнего следования для организованной группы детей, для лиц, сопровождающих организованные группы детей, извещение № 0119300029618000002, цена контракта - 2 456 900,00 руб., ИКЗ: 183246606397024660100100230014910000;

25) знаков почтовой оплаты (конверты маркированные), извещение № 0119300029618000001, цена контракта - 49 500,00 руб., ИКЗ: 183246606397024660100100560011723244;

26) услуг по резервированию и оформлению проездных документов на пассажирские железнодорожные поезда дальнего следования для организованных групп пассажиров, для лиц, сопровождающих организованные группы пассажиров, извещение № 0119300029617000002, цена контракта - 124 489,60 руб., ИКЗ: 173246606397024660100100020014910244;

27) услуг по резервированию и оформлению проездных документов на пассажирские железнодорожные поезда дальнего следования для организованных групп пассажиров, для лиц, сопровождающих организованные группы пассажиров, извещение № 0119300029617000001, цена контракта - 1 919 151,40 руб., ИКЗ: 173246606397024660100100050014910244;

путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

жестких дисков путем оплаты следующих счетов-фактур:

28) от 07.02.2017 № 02244/03 на сумму 99 960,00 руб.;

29) от 07.02.2017 № 02247/03 на сумму 99 980,00 руб.;

30) от 02.04.2018 № 10-5596 на сумму 99 960,00 руб.;

31) от 02.04.2018 № 10-5599 на сумму 99 800,00 руб.

3. При проверке положений документаций об электронных аукционах, проектов контрактов, являющихся неотъемлемой частью таких документаций, установлено следующее.

3.1. При проверке утвержденных Управлением документаций о следующих электронных аукционах:

на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по доставке номеров газеты «Городские новости» пенсионерам, инвалидам, малоимущим гражданам города Красноярск во 2 полугодии 2018 года, извещение № 0119300019818000304, начальная (максимальная) цена контракта - 10 859 940,00 руб., ИКЗ: 183246606397024660100100550015310323;

на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по доставке номеров газеты «Городские новости» в объекты социальной инфраструктуры в 2018 году, извещение № 0119300019817002010, начальная (максимальная) цена контракта - 1 083 684,00 руб., ИКЗ: 173246606397024660100100110015320244;

на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по доставке номеров газеты «Городские новости» пенсионерам, инвалидам, малоимущим гражданам города Красноярск в 1 полугодии 2018 года, извещение № 0119300019817001838, начальная (максимальная) цена контракта - 10 008 180,00 руб., ИКЗ: 173246606397024660100100130015310323;

на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой источников бесперебойного питания для нужд главного управления социальной защиты населения администрации города Красноярск у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817001657, начальная (максимальная) цена контракта - 271 500,00 руб., ИКЗ: 173246606397024660100100440012620244;

на право заключения муниципального контракта на оказание услуг высокоскоростного телекоммуникационного доступа для главного управления социальной защиты населения администрации города Красноярск у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817001202, начальная (максимальная) цена контракта - 993 750,00 руб., ИКЗ: 173246606397024660100100250016190244;

на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой сервера для нужд главного управления социальной защиты населения администрации города Красноярск у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817000694, начальная (максимальная) цена контракта - 898 600,00 руб., ИКЗ: 173246606397024660100100270012620244,

установлено следующее.

Согласно пункту 10 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать, в числе прочего, срок, в течение которого победитель такого аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя такого аукциона или иного участника такого аукциона уклонившимися от заключения контракта.

Статьей 70 Закона о контрактной системе установлены единые порядок и сроки заключения контракта по результатам электронного аукциона как с победителем электронного аукциона, так и с иным участником электронного аукциона, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта.

При утверждении документации о перечисленных электронных аукционах раздел 24 документации об электронном аукционе содержит положения о порядке и сроках заключения контракта с победителем электронного аукциона по его результатам, предусмотренные частями 2-7 статьи 70 Закона о контрактной системе.

Согласно части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные данной статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 данной статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В разделе 24 документаций о перечисленных электронных аукционах в соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе перечислены условия признания победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта.

Частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе предусмотрено право заказчика в случае, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта, обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, и заключить контракт с участником такого аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона. В случае согласия этого участника заключить контракт этот участник признается победителем такого аукциона и проект контракта, прилагаемый к документации об аукционе, составляется заказчиком путем включения в проект контракта условий его исполнения, предложенных этим участником. Проект контракта должен быть направлен заказчиком этому участнику в срок, не превышающий десяти дней с даты признания победителя такого аукциона уклонившимся от заключения контракта.

На тот случай, если победитель электронного аукциона будет признан уклонившимся от заключения контракта, часть 15 статьи 70 Закона о контрактной системе предусматривает порядок заключения контракта по результатам электронного аукциона с участником электронного аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона.

Согласно части 15 статьи 70 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона, признанный победителем такого аукциона в соответствии с частью 14 данной статьи, вправе подписать контракт и передать его заказчику в порядке и в сроки, которые предусмотрены частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе (в течение 5 дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта), или отказаться от заключения контракта.

Раздел 24 документаций о перечисленных электронных аукционах содержит положение в следующей формулировке: ***«Участник электронного аукциона, признанный победителем электронного аукциона, вправе подписать контракт и передать его заказчику в срок, или отказаться от заключения контракта.»***

Исходя из смысла указанной формулировки, данное положение раздела 24 документации об электронном аукционе относится к участнику электронного аукциона, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого

аукциона от заключения контракта. При этом, упущено уточнение, что данный участник электронного аукциона признан победителем в соответствии с частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе, в связи с уклонением первоначального победителя электронного аукциона от заключения контракта.

Следует отметить, что раздел 24 документации об электронном аукционе содержит информацию о сроке, в течение которого победитель электронного аукциона должен подписать контракт, предусмотренном не только частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе, но и частью 6 названной статьи.

Формулировка «участник электронного аукциона, признанный победителем электронного аукциона, вправе подписать контракт и передать его заказчику в срок» не позволяет определить, в какой именно срок, участник электронного аукциона, признанный победителем электронного аукциона в соответствии с частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе, производит данное действие.

Более того, данная формулировка приведена не в точном соответствии с частью 15 статьи 70 Закона о контрактной системе, и по своему смыслу относится не к участнику электронного аукциона, с которым может быть заключен контракт в случае признания победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта, а непосредственно к первоначальному победителю электронного аукциона, что противоречит положениям статьи 70 Закона о контрактной системе, так как подписать контракт и передать его заказчику в порядке и в сроки, которые предусмотрены частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе, или отказаться от заключения контракта вправе участник электронного аукциона, признанный победителем такого аукциона в соответствии с частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе, то есть тот участник электронного аукциона, с которым в случае его согласия заключается контракт, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта.

Кроме того, согласно части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных данной статьей и статьей 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

1) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или

единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара;

2) если цена заключенного для обеспечения федеральных нужд на срок не менее чем три года контракта составляет либо превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения Правительства Российской Федерации;

3) если цена заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации на срок не менее чем три года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

4) если цена заключенного для обеспечения муниципальных нужд на срок не менее одного года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, указанные условия могут быть изменены на основании решения местной администрации;

5) изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги;

6) в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом;

7) в случае заключения контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации цена контракта может быть изменена при увеличении или уменьшении по медицинским показаниям перечня услуг, связанных с лечением гражданина Российской Федерации, если данная возможность была предусмотрена контрактом с иностранной организацией.

Проверкой установлено, что вышеперечисленными документациями об электронном аукционе в соответствии с подпунктами «а» и «б» пункта 1, пунктом 6 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрена возможность изменения существенных условий контракта при его исполнении в следующих случаях:

при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем

выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара;

в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом.

Вместе с тем, разделом 24 документаций об электронном аукционе предусмотрено противоречащее положение, о том, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается. Кроме того, положение о том, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, также противоречит Закону о контрактной системе, которым такая возможность предусмотрена.

Таким образом, действия Управления, предусмотревшего в документации об электронном аукционе положения о порядке и сроках заключения контракта по результатам электронного аукциона, противоречащие установленным требованиям, не соответствуют требованиям частей 14 и 15 статьи 70 Закона о контрактной системе и нарушают пункт 10 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, а также предусмотревшего в документации об электронном аукционе не соответствующее части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе положение об изменении существенных условий контракта при его заключении и исполнении, содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 данной статьи).

3.2. При проверке положений проектов контрактов, являющихся неотъемлемой частью документации об электронном аукционе, установлено следующее.

3.2.1. Согласно части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе (в редакции Федерального закона от 01.05.2017 № 83-ФЗ) в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной

некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе.

В извещениях о проведении электронных аукционов:

на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой источников бесперебойного питания для нужд главного управления социальной защиты населения администрации города Красноярск у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817001657, начальная (максимальная) цена контракта - 271 500,00 руб., ИКЗ: 173246606397024660100100440012620244;

на право заключения муниципального контракта на оказание услуг высокоскоростного телекоммуникационного доступа для главного управления социальной защиты населения администрации города Красноярск у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817001202, начальная (максимальная) цена контракта - 993 750,00 руб., ИКЗ: 173246606397024660100100250016190244;

на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой сервера для нужд главного управления социальной защиты населения администрации города Красноярск у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817000694, начальная (максимальная) цена контракта - 898 600,00 руб., ИКЗ: 173246606397024660100100270012620244,

установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Однако, в результате анализа положений проектов муниципальных контрактов, являющихся неотъемлемой частью документаций об электронном аукционе, установлено, что проектами муниципальных контрактов по вышеперечисленным закупкам определен порядок и сроки оплаты товаров, услуг. Так, оплата осуществляется заказчиком по безналичному расчету путем перечисления денежных средств на расчетный счет поставщика, подрядчика, исполнителя по факту поставки товаров, оказания услуг в течение 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документов о приемке товаров, услуг.

При этом раздел проектов контрактов, касающийся расторжения контракта, содержит иные сроки оплаты по факту поставки товаров, оказания услуг в случае расторжения контракта по основаниям, предусмотренным контрактом.

Такой срок установлен равным 30 дням с момента подписания акта приема-передачи фактически поставленных товаров, оказанных услуг.

Исходя из вышеизложенного, лицами, уполномоченными на проведение настоящей проверки, сделан вывод о не соблюдении Управлением требований части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении срока оплаты товаров, услуг надлежаще поставленных, оказанных до момента расторжения контракта.

Согласно пояснениям Управления, муниципальные контракты, заключенные по результатам электронных аукционов, указанных в настоящем пункте решения, исполнены сторонами в полном объеме, фактов расторжения данных муниципальных контрактов не было, претензий друг к другу стороны муниципальных контрактов не имеют.

3.2.2. Согласно части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Идентификационный код закупки обеспечивает взаимосвязь документов, указанных в части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе, формируется с использованием кода бюджетной классификации, определенного в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, кодов общероссийских классификаторов, каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и может включать в себя иную информацию в порядке, установленном частью 3 указанной статьи.

Проверкой установлено, что в плане-графике закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2017 год, размещенном Управлением в единой информационной системе в сфере закупок, в извещении о проведении электронного аукциона и документации об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на оказание услуг высокоскоростного телекоммуникационного доступа для главного управления социальной защиты населения администрации города Красноярска у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, (извещение № 0119300019817001202) указан следующий идентификационный код закупки: 173246606397024660100100250016190244.

Кроме того, данный идентификационный код закупки 173246606397024660100100250016190244 указан в карточке муниципального контракта в реестре контрактов, заключенных заказчиком, в единой информационной системе в сфере закупок, формируемой заказчиком при направлении сведений о заключении контракта.

Вместе с тем, в нарушение части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе проект муниципального контракта, являющийся неотъемлемой частью документации об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на оказание услуг высокоскоростного телекоммуникационного доступа для главного управления социальной защиты населения администрации города Красноярска у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, и заключенный по результатам данного электронного аукциона муниципальный контракт не содержат сведений об идентификационном коде рассматриваемой закупки.

3.2.3. В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом частями 5, 7, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик обязан установить в контракте размер пени в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, размер пени, определенный в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту, а также размер штрафа в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за ненадлежащее исполнение сторонами своих обязательств по контракту.

С 09.09.2017 заказчики руководствуются новыми Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 (далее – Правила № 1042).

Согласно пункту 1 Правил № 1042, они устанавливают порядок определения в контракте:

размера штрафа в виде фиксированной суммы, начисляемого за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом;

размера штрафа в виде фиксированной суммы, начисляемого за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом;

размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения указанного обязательства.

В ходе изучения проекта муниципального контракта на поставку с доставкой источников бесперебойного питания для нужд главного управления социальной защиты населения администрации города Красноярска у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (извещение № 0119300019817001657 от 31.10.2017) установлено, что пунктом 6.2 проекта муниципального контракта в соответствии с пунктом 9 Правил № 1042 предусмотрена ответственность заказчика за каждый факт неисполнения им обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, в виде штрафа, размер которого установлен в виде фиксированной суммы, равной 1000 руб., так как цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно).

Пунктом 6.3 проекта муниципального контракта в соответствии с пунктом 4 Правил № 1042 предусмотрена ответственность поставщика за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, установлен размер штрафа в виде фиксированной суммы в размере 3 процентов цены контракта, так как цена контракта не превышает 3 млн. рублей.

Пунктом 6.5 проекта муниципального контракта в соответствии с пунктом 10 Правил № 1042 предусмотрена ответственность поставщика за каждый день просрочки исполнения им обязательства, предусмотренного контрактом, в виде пени в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком.

Однако, при формулировании пункта 6.5 проекта муниципального контракта Управлением упущены слова «Пени начисляется за каждый день просрочки

исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем)», предусмотренные пунктом 10 Правил № 1042. Пункт 6.5 проекта муниципального контракта сформулирован в искаженной форме и начинается со слов «Обязательства, предусмотренного контрактом, в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком».

Кроме того, проектом муниципального контракта, являющимся неотъемлемой частью документации об электронном аукционе, не предусмотрено обязательное условие об ответственности заказчика на случай просрочки исполнения им обязательств, предусмотренных контрактом, в виде пени, которая согласно части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

Таким образом, действия Управления, включившего в проект муниципального контракта, являющийся неотъемлемой частью документации о закупке, условие о сроке оплаты надлежаще поставленных, оказанных товаров, услуг до момента расторжения контракта, заключенного по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с применением ограничения числа участников, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, с нарушением требований части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, не включившего в проект муниципального контракта обязательное условие об ответственности заказчика за просрочку исполнения им обязательств, предусмотренных контрактом, а также не указавшего в проекте муниципального контракта информации об идентификационном коде закупки, нарушают требования части 1 статьи 23, части 8 статьи 30, частей 4 и 5 статьи 34 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. При проверке соблюдения Управлением требований статьи 103 Закона о контрактной системе, касающихся направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе реестр контрактов, заключенных заказчиками, ведет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 Положения о Федеральном казначействе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 703 (далее - Положение о Федеральном казначействе), федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством

Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета, функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом «Об аудиторской деятельности», является Федеральное казначейство (Казначейство России).

Пунктом 5.24.1 Положения о Федеральном казначействе предусмотрено его полномочие по ведению реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов.

Согласно части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включаются следующие документы и информация:

- 1) наименование заказчика;
- 2) источник финансирования;
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;
- 5) дата заключения контракта;
- 6) объект закупки, цена контракта и срок его исполнения, цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;
- 7) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, кино-, фотофондов и аналогичных фондов;
- 8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;
- 9) копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;
- 10) информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта;
- 11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;
- 12) идентификационный код закупки;
- 13) документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

14) решение врачебной комиссии, предусмотренное пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1 и пунктом 28 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных;

15) иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей до вступления в силу Федерального закона от 31.12.2017 № 504-ФЗ) в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 указанной статьи информацию в Федеральное казначейство через официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок.

В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 указанной статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Частью 4 статьи 103 Закона о контрактной системе предусмотрено, что федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федеральное казначейство), проверяет наличие предусмотренных частью 2 указанной статьи информации и документов и их соответствие требованиям, установленным порядком ведения реестра контрактов, и размещает в единой информационной системе информацию и документы в течение трех рабочих дней с даты их получения. В случае несоответствия информации и документов указанным требованиям такие информация и документы не подлежат размещению в реестре контрактов.

Согласно части 6 статьи 103 Закона о контрактной системе Порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 6 статьи 103 Закона о контрактной системе постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила ведения реестра контрактов), и Правила ведения реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну.

4.1. По результатам проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой источников бесперебойного питания для нужд главного управления социальной защиты населения администрации города Красноярска у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, (извещение № 0119300019817001657 от 31.10.2017, ИКЗ: 173246606397024660100100440012620244) 04.12.2017 между Управлением и обществом с ограниченной ответственностью «Навигатор» заключен муниципальный

контракт № Ф.2017.516702, цена которого составляет 270 142,50 руб. (номер реестровой записи контракта 3246606397017000011).

Согласно разделу 5 муниципального контракта от 04.12.2017 № Ф.2017.516702, посвященному порядку приемки поставленного товара, поставка товара с учетом доставки должна была быть осуществлена поставщиком в срок, указанный в пункте 3.1 контракта (15 дней с момента заключения муниципального контракта). Право собственности на товар переходит к Заказчику с момента передачи товара. Прием-передача товара оформляется двухсторонним документом (товарной накладной). Приемка товара должна быть произведена Заказчиком в течение 1 (одного дня) с момента доставки товара, с участием уполномоченного представителя поставщика. Документы о приемке товара должны быть подписаны Заказчиком в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты приемки товара. В случае необходимости Заказчик обеспечивает создание приемочной комиссии не менее чем из пяти человек для приемки товара. В случае обнаружения несоответствия поставленного товара установленным требованиям Заказчик вправе организовать проведение экспертизы с привлечением экспертов, экспертных организаций.

Согласно товарной накладной от 04.12.2017 № 4208 на сумму 270 142,50 руб. обязательства по поставке с доставкой источников бесперебойного питания исполнены обществом с ограниченной ответственностью «Навигатор» в полном объеме и в срок. Согласно отметке, проставленной лицом, осуществлявшим приемку товара от лица Управления, на указанной товарной накладной, груз получен 19.12.2017.

В соответствии с пунктом 5.5 муниципального контракта от 04.12.2017 № Ф.2017.516702 приемка товара была осуществлена 21.12.2017 приемочной комиссией, состоящей из пяти человек, являющихся сотрудниками Управления, что подтверждается актом приемки, подписанным всеми членами приемочной комиссии.

Не имея претензий к количеству, качеству и сроку поставки товара по муниципальному контракту от 04.12.2017 № Ф.2017.516702, Управлением 22.12.2017 перечислены денежные средства за поставленный товар на расчетный счет общества с ограниченной ответственностью «Навигатор», что подтверждается платежным поручением от 22.12.2017 № 104558 на сумму 270 142,50 руб.

Таким образом, обязательства по муниципальному контракту от 04.12.2017 № Ф.2017.516702 на сумму 270 142,50 руб. взаимно исполнены сторонами 22.12.2017.

В силу требований части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе указанная товарная накладная, акт приемки приемочной комиссией поставленного товара, как документы, подтверждающие поставку и приемку товара, должны были быть размещены в реестре контрактов, заключенных заказчиком, в единой информационной системе в сфере закупок в период с 22 по 26 декабря 2017 года.

Проверкой установлено, что товарная накладная от 04.12.2017 № 4208 была размещена Управлением в реестре контрактов, заключенных заказчиком, 26.12.2017, вместе с тем, акт приемки приемочной комиссией поставленного товара от 21.12.2017 Управлением в реестре контрактов, заключенных заказчиком, в единой информационной системе в сфере закупок не был размещен.

4.2. По результатам проведения запроса котировок на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой папок-регистраторов для главного управления социальной защиты населения администрации города Красноярска у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, (извещение № 0119300019817001913 от 27.11.2017, ИКЗ: 173246606397024660100100480011723244) 20.12.2017 между Управлением и обществом с ограниченной ответственностью «Пифагор» заключен муниципальный

контракт № 57, цена которого составляет 16 033,20 руб. (номер реестровой записи контракта 3246606397017000016).

Согласно разделу 5 муниципального контракта от 20.12.2017 № 57, посвященному порядку приемки поставленного товара, поставка с доставкой папок-регистраторов должна была быть осуществлена поставщиком в срок, указанный в пункте 3.1 контракта (в течение 5 дней с момента заключения контракта). Заказчик должен обеспечить приемку поставляемого товара в течение 5 рабочих дней и подписать товарную накладную (или универсальный передаточный документ), акты приема-передачи товара, при условии полного соответствия поставленного товара спецификации (Приложение 1 к муниципальному контракту), в том числе всем техническим характеристикам, комплектности. Право на товар переходит к Заказчику с момента подписания акта приема-передачи товара. В случае необходимости обеспечивает создание приемочной комиссии не менее чем из пяти человек для приемки поставляемого товара.

Согласно универсальному передаточному документу от 21.12.2017 № 991 на сумму 16 033,20 руб. обязательства по поставке с доставкой папок-регистраторов исполнены обществом с ограниченной ответственностью «Пифагор» в полном объеме и в срок.

В соответствии с пунктом 5.4 муниципального контракта от 20.12.2017 № 57 приемка товара была осуществлена 26.12.2017 приемочной комиссией, состоящей из пяти человек, являющихся сотрудниками Управления, что подтверждается актом приемки, подписанным всеми членами приемочной комиссии.

Не имея претензий к количеству, качеству и сроку поставки товара по муниципальному контракту от 20.12.2017 № 57, Управлением 27.12.2017 перечислены денежные средства за поставленный товар на расчетный счет общества с ограниченной ответственностью «Пифагор», что подтверждается платежным поручением от 27.12.2017 № 305876 на сумму 16 033,20 руб.

Таким образом, обязательства по муниципальному контракту от 20.12.2017 № 57 на сумму 16 033,20 руб. взаимно исполнены сторонами 27.12.2017.

В силу требований части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе указанный универсальный передаточный документ, акт приемки приемочной комиссией поставленного товара, как документы, подтверждающие поставку и приемку товара, должны были быть размещены в реестре контрактов, заключенных заказчиком, в единой информационной системе в сфере закупок в период с 27 по 29 декабря 2017 года.

Проверкой установлено, что универсальный передаточный документ от 21.12.2017 № 991 был размещен Управлением в реестре контрактов, заключенных заказчиком, 29.12.2017, вместе с тем, акт приемки приемочной комиссией поставленного товара от 26.12.2017 в реестре контрактов, заключенных заказчиком, в единой информационной системе в сфере закупок не был размещен Управлением.

4.3. По результатам проведения запроса котировок на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой, сборкой и креплением жалюзи для главного управления социальной защиты населения администрации города Красноярска у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, (извещение № 0119300019817001826 от 17.11.2017, ИКЗ: 173246606397024660100100460012223244) 11.12.2017 между Управлением и обществом с ограниченной ответственностью «Броско» заключен муниципальный контракт № 54, цена которого составляет 45 200,00 руб. (номер реестровой записи контракта 3246606397017000013).

Согласно разделу 5 муниципального контракта от 11.12.2017 № 54, посвященному порядку приемки поставленного товара, работ по его сборке и креплению, поставка с доставкой, сборкой и креплением товара должна была быть осуществлена поставщиком в срок, указанный в пункте 3.1 контракта (в течение 3 рабочих дней с момента заключения контракта). Заказчик должен обеспечить приемку поставляемого товара в течение 5 рабочих дней и подписать товарную накладную, акты приема-передачи товара, при условии полного соответствия поставленного товара спецификации (Приложение 1 к муниципальному контракту), в том числе всем техническим характеристикам, комплектности. Право на товар переходит к Заказчику с момента подписания акта приема-передачи товара. В случае необходимости Заказчик обеспечивает создание приемочной комиссии не менее чем из пяти человек для приемки поставляемого товара.

Согласно товарной накладной от 11.12.2017 № Л-0588 и акту выполненных работ от 11.12.2017 № Л-0588 на сумму 45 200,00 руб. обязательства по поставке с доставкой, сборкой и креплением жалюзи исполнены обществом с ограниченной ответственностью «Броско» в полном объеме и в срок.

В соответствии с пунктом 5.4 муниципального контракта от 11.12.2017 № 54 приемка поставленного товара, а также работ по его сборке и креплению были осуществлены 20.12.2017 приемочной комиссией, состоящей из пяти человек, являющихся сотрудниками Управления, что подтверждается актом приемки, подписанным всеми членами приемочной комиссии.

Не имея претензий к качеству и сроку поставки, сборки и крепления товара по муниципальному контракту от 11.12.2017 № 54, Управлением 21.12.2017 перечислены денежные средства за поставленный товар на расчетный счет общества с ограниченной ответственностью «Броско», что подтверждается платежным поручением от 21.12.2017 № 41242 на сумму 45 200,00 руб.

Таким образом, обязательства по муниципальному контракту от 11.12.2017 № 54 на сумму 45 200,00 руб. взаимно исполнены сторонами 21.12.2017.

В силу требований части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе указанные товарная накладная, акт выполненных работ, акт приемки приемочной комиссией поставленного товара и выполненных работ по его сборке и креплению, как документы, подтверждающие поставку, сборку, крепление и приемку товара и выполненных работ, должны были быть размещены в реестре контрактов, заключенных заказчиком, в единой информационной системе в сфере закупок в период с 21 по 25 декабря 2017 года.

Проверкой установлено, что товарная накладная от 11.12.2017 № Л-0588 и акт выполненных работ от 11.12.2017 № Л-0588 на сумму 45 200,00 руб. были размещены Управлением в реестре контрактов, заключенных заказчиком, 22.12.2017, вместе с тем, акт приемки приемочной комиссией поставленного товара и выполненных работ по его сборке и креплению от 20.12.2017 не был размещен Управлением в реестре контрактов, заключенных заказчиком, в единой информационной системе в сфере закупок.

4.4. По результатам проведения запроса котировок на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой и сборкой офисной мебели для главного управления социальной защиты населения администрации города Красноярска у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (извещение № 0119300019817001687 от 07.11.2017, ИКЗ: 173246606397024660100100450010000244) 15.12.2017 между Управлением и обществом с ограниченной ответственностью «Зенит» заключен муниципальный

контракт № 56, цена которого составляет 229 300,00 руб. (номер реестровой записи контракта 3246606397017000015).

В соответствии с пунктом 3.1 муниципального контракта от 15.12.2017 № 56 товар должен был быть поставлен поставщиком в течение 15 дней с момента заключения контракта.

Согласно разделу 5 муниципального контракта от 15.12.2017 № 56, посвященному порядку приемки товара, Заказчик должен принять товар, подписать товарную накладную течение 5 (пяти) дней с момента поставки товара. В случае необходимости обеспечивает создание приемочной комиссии не менее чем из пяти человек для приемки товара. По факту поставки оформляется двусторонний акт приема-сдачи товара, с приложением к нему необходимых документов, который подписывается сторонами и скрепляется печатями.

Согласно универсальному передаточному документу от 22.12.2017 № УТ-62 на сумму 229 300,00 руб. обязательства по поставке с доставкой и сборкой офисной мебели исполнены обществом с ограниченной ответственностью «Зенит» в полном объеме и в срок.

В соответствии с пунктом 5.1 муниципального контракта от 15.12.2017 № 56 приемка поставленного товара была осуществлена 27.12.2017 приемочной комиссией, состоящей из пяти человек, являющихся сотрудниками Управления, что подтверждается актом приемки, подписанным всеми членами приемочной комиссии.

Не имея претензий к качеству и сроку поставки товара по муниципальному контракту от 15.12.2017 № 56, Управлением 27.12.2017 перечислены денежные средства за поставленный товар на расчетный счет общества с ограниченной ответственностью «Зенит», что подтверждается платежным поручением от 27.12.2017 № 305875 на сумму 229 300,00 руб.

Таким образом, обязательства по муниципальному контракту от 15.12.2017 № 56 на сумму 229 300,00 руб. взаимно исполнены сторонами 27.12.2017.

В силу требований части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе указанные универсальный передаточный документ и акт приемки приемочной комиссией поставленного товара, как документы, подтверждающие поставку и приемку товара, должны были быть размещены в реестре контрактов, заключенных заказчиком, в единой информационной системе в сфере закупок в период с 28 декабря 2017 года по 9 января 2018 года.

Проверкой установлено, что универсальный передаточный документ от 22.12.2017 № УТ-62 был размещен Управлением в реестре контрактов, заключенных заказчиком, 29.12.2017, вместе с тем, акт приемки приемочной комиссией поставленного товара от 27.12.2017 не был размещен Управлением в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок.

5. При проверке исполнения Управлением обязательств, предусмотренных заключенными муниципальными контрактами, установлено следующее.

5.1. По результатам проведения совместного электронного аукциона на право заключения контрактов на поставку во втором полугодии 2017 года бензина и дизельного топлива (извещение № 0119300019817000311 от 25.04.2017, ИКЗ Управления: 173246606397024660100100060011920244) 26.05.2017 между Управлением и акционерным обществом «Красноярскнефтепродукт» (далее – АО «КНП») заключен муниципальный контракт № Ф.2017.178199, цена которого составляет 149 920,00 руб. (номер реестровой записи контракта 3246606397017000003)

Сумма фактически исполненных сторонами обязательств по муниципальному контракту от 26.05.2017 № Ф.2017.178199 составила 129 118,60 руб., что подтверждается товарными накладными от 10.07.2017 № 24746, от 20.07.2017 № 251169, 20.08.2017 № 28384, от 31.07.2017 № 26170, от 10.08.2017 № 27849, от 31.08.2017 № 29250, от 10.09.2017 № 30986, от 20.09.2017 № 31816, от 30.09.2017 № 32674, от 10.10.2017 № 34582, от 20.10.2017 № 35287, от 10.11.2017 № 38099, от 31.10.2017 № 35996, от 20.11.2017 № 38814, от 10.12.2017 № 41791, от 20.12.2017 № 42516, от 31.12.2017 № 43249 и платежными поручениями от 26.07.2017 № 30559, от 03.08.2017 № 218918, от 14.08.2017 № 460136, от 06.09.2017 № 39765, от 18.09.2017 № 303560, от 18.09.2017 № 303562, от 11.10.2017 № 875731, от 24.10.2017 № 309858, от 24.10.2017 № 309859, от 24.10.2017 № 309860, от 08.11.2017 № 634979, от 29.11.2017 № 290264, от 29.11.2017 № 290263, от 14.12.2017 № 714027, от 14.12.2017 № 714028, от 18.12.2017 № 811849, от 26.12.2017 № 236569, от 25.01.2018 № 714072.

25.01.2018 в связи с отсутствием потребности в поставке ГСМ стороны пришли к соглашению расторгнуть муниципальный контракт № Ф.2017.178199 на поставку во втором полугодии 2017 года бензина и дизельного топлива.

Согласно пункту 3.1 муниципального контракта от 26.05.2017 № Ф.2017.178199 поставка бензина должна была осуществляться в период с 01.07.2017 по 31.12.2017 (включительно) в течение 1 дня с момента предоставления заявки заказчиком.

Пункт 2.3 муниципального контракта от 26.05.2017 № Ф.2017.178199 обязывал заказчика (главное управление социальной защиты населения) производить оплату поставленного бензина в течение 30 дней на основании предоставленных поставщиком первичных финансовых документов (счета или счета-фактуры или универсального передаточного документа) путем перечисления денежных средств по безналичному расчету на расчетный счет поставщика.

Вместе с тем, проверкой выявлен факт просрочки исполнения Управлением обязательств по оплате поставленного бензина, предусмотренных муниципальным контрактом от 26.05.2017 № Ф.2017.178199.

Так, исходя из предусмотренного пунктом 2.3 муниципального контракта от 26.05.2017 № Ф.2017.178199 срока оплаты поставленного товара (бензина), равного 30 дням, бензин, согласно счету-фактуре № 42886 и товарной накладной № 27849 от 10.08.2017, должен был быть оплачен в период с 11 августа по 9 сентября 2017 года. Платеж на основании указанных документов произведен Управлением 24.10.2017, что на 45 дней позже предусмотренного условиями муниципального контракта срока (платежное поручение от 24.10.2017 № 309858).

Муниципальным контрактом от 26.05.2017 № Ф.2017.178199 предусмотрено условие об ответственности заказчика на случай просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом. При наступлении такого случая поставщик вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

В связи с несвоевременной оплатой Управлением поставленного по муниципальному контракту товара, поставщиком могла быть предъявлена пеня.

Таким образом, ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом, могло повлечь за собой возникновение дополнительных расходов бюджетных средств.

Согласно пояснениям Управления, перечисленные выше документы: счет-фактура № 42886 и товарная накладная № 27849 от 10.08.2017 были представлены поставщиком 23 октября 2017 года вместе с документами на оплату от 10.10.2017 счетом-фактурой № 50079 и товарной накладной № 34582. Претензий по факту просрочки оплаты поставленного бензина согласно счету-фактуре № 42886 и товарной накладной № 27849 от 10.08.2017 поставщик Заказчику не предъявлял, факта дополнительного расходования бюджетных средств не наступило.

Однако, уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки лица считают необходимым отметить, что в соответствии с условиями муниципального контракта от 26.05.2017 № Ф.2017.178199 поставка ГСМ осуществляется по единым литровым талонам и по электронным картам.

В случае, если поставка бензина осуществляется по единым литровым талонам, то в соответствии с пунктом 4.4 муниципального контракта от 26.05.2017 № Ф.2017.178199 одновременно с выдачей талонов поставщик предоставляет заказчику счет-фактуру или универсальный передаточный документ и другие документы, предусмотренные контрактом.

В случае, если поставка бензина осуществляется по электронным картам, то в соответствии с пунктом 4.5 муниципального контракта от 26.05.2017 № Ф.2017.178199 счет-фактура (или универсальный передаточный документ) на полученные по электронным картам ГСМ предоставляется заказчику каждые 10 дней.

Согласно сведениям, представленным Управлением, поставка бензина в рамках муниципального контракта от 26.05.2017 № Ф.2017.178199 осуществлялась по электронным картам, в этой связи в соответствии с условиями муниципального контракта поставщик должен был предоставлять счета-фактуры (или универсальные передаточные документы) Управлению каждые 10 дней.

Исходя из пояснений Управления, поставщиком в нарушение пункта 4.5 муниципального контракта от 26.05.2017 № Ф.2017.178199 счет-фактура № 42886 и товарная накладная № 27849 от 10.08.2017, подтверждающие поставку бензина в августе месяце, были вручены Заказчику только в октябре, что могло послужить основанием для применения Управлением мер ответственности к поставщику.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом частями 5, 7, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик обязан установить в контракте размер пени в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, размер пени, определенный в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту, а также размер штрафа в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за ненадлежащее исполнение сторонами своих обязательств по контракту.

Муниципальным контрактом от 26.05.2017 № Ф.2017.178199 предусмотрено условие об ответственности поставщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий, предусмотренных контрактом.

Вместе с тем, в нарушение части 6 статьи 34 Закона о контрактной системе, согласно которой неустойка (штраф, пеня) начисляется за неисполнение или

ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, Управлением не направлено в адрес АО «КНП» требование об уплате неустойки (штрафа, пени).

5.2. По результатам проведения запроса котировок на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой электробытовых приборов для главного управления социальной защиты населения администрации города Красноярска у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, (извещение № 0119300019817001916 от 27.11.2017, ИКЗ: 173246606397024660100100470010000244) 20.12.2017 между Управлением и индивидуальным предпринимателем Разумовым Евгением Анатольевичем заключен муниципальный контракт № 58, цена которого составляет 24 210,00 руб. (номер реестровой записи контракта 3246606397017000017).

В ходе изучения муниципального контракта от 20.12.2017 № 58 установлено, что пунктом 6.3 муниципального контракта в соответствии с пунктом 4 Правил № 1042 предусмотрена ответственность поставщика за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения им обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, в виде штрафа в размере 3 процентов цены контракта, так как цена контракта не превышает 3 млн. рублей.

Цена контракта составляет 24 210,00 руб. Три процента от указанной суммы составляет 726,30 руб. $((24\ 210,00\ \text{руб.} \times 3\%)/100\%)$.

Вместе с тем, в пункте 6.3 муниципального контракта от 20.12.2017 № 58 указана иная сумма, равная 723,00 руб.

Согласно пояснениям Управления, при подготовке данного муниципального контракта к заключению и расчете размера штрафа, начисляемого за ненадлежащее исполнение поставщиком обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом, была допущена техническая ошибка. Кроме того, муниципальный контракт от 20.12.2017 № 58 исполнен сторонами в полном объеме, без взаимных претензий, штрафные санкции не применялись, факта недополучения поставщиком средств штрафных санкций в размере 3,30 руб. не наступило.

6. При проверке закупок, осуществленных без проведения торгов, путем заключения договоров (контрактов) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), установлено следующее.

6.1. Согласно части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 5 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона о контрактной системе. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Перечень случаев для осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) установлен частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе и является исчерпывающим.

Так, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) возможно в случае закупки товара работы или услуги, которые

относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон о естественных монополиях).

14.02.2018 в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе между Управлением и федеральным государственным унитарным предприятием «Почта России» заключен муниципальный контракт № Кр/175 на приобретение знаков почтовой оплаты (конверты маркированные), на сумму 49 500,00 руб., номер реестровой записи контракта 3246606397018000002.

Согласно части 1 статьи 4 Закона о естественных монополиях к сфере деятельности субъектов естественных монополий отнесены услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи.

При этом постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи» утвержден Перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, согласно которому к сфере деятельности субъектов естественной монополии относятся:

1. Пересылка внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей).

2. Передача внутренней телеграммы.

3. Предоставление междугородного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных.

4. Услуга связи для целей эфирной аналоговой и эфирной цифровой наземной трансляции общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов с использованием средств связи, предназначенных для:

приема сигнала (сигналов) телеканала (телеканалов) и (или) радиоканала (радиоканалов);

передачи сигнала (сигналов) телеканала (телеканалов) и (или) радиоканала (радиоканалов) в эфир.

4(1). Услуга по объединению (формированию) цифровых сигналов вещателей общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов в единый цифровой сигнал с использованием средств связи, предназначенных для:

соединения сигналов телеканалов и (или) радиоканалов;

разъединения сигналов телеканалов и (или) радиоканалов;

сжатия сигнала (сигналов) телеканала (телеканалов) и (или) радиоканала (радиоканалов);

шифрования сигнала (сигналов) телеканала (телеканалов) и (или) радиоканала (радиоканалов);

дешифрования сигнала (сигналов) телеканала (телеканалов) и (или) радиоканала (радиоканалов);

вставки в сигнал (сигналы) телеканала (телеканалов) и (или) радиоканала (радиоканалов) сигналов регионального наполнения;

вставки в сигнал (сигналы) телеканала (телеканалов) и (или) радиоканала (радиоканалов) сигналов местного наполнения.

4(2). Услуга по доставке аналоговых и цифровых сигналов общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов до радиоэлектронных средств, предназначенных для передачи сигнала в эфир, с использованием:

средств связи, предназначенных для подачи сигнала (сигналов) телеканала (телеканалов) и (или) радиоканала (радиоканалов) на космический аппарат;

ресурса космического аппарата;

наземных радиорелейных линий связи;
 наземных кабельных линий связи;
 наземных волоконно-оптических линий связи;
 средств выделения сигнала (сигналов) телеканала (телеканалов) и (или) радиоканала (радиоканалов).

5. Предоставление доступа к сети местной телефонной связи независимо от типа абонентской линии (проводная линия или радиолиния) сети фиксированной телефонной связи.

6. Предоставление местного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных (кроме таксофонов).

7. Предоставление абоненту в постоянное пользование абонентской линии независимо от ее типа.

8. Предоставление внутрizonового телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных.

Учитывая вышеизложенное, знаки почтовой оплаты (конверты маркированные) в данный Перечень не входят. То есть знаки почтовой оплаты не относятся к услугам общедоступной почтовой связи, следовательно, не относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

При анализе рассматриваемой закупки уполномоченными на проведение настоящей плановой проверки лицами взята во внимание позиция Министерства экономического развития Российской Федерации, отраженная в письме от 03.05.2017 № Д28и-1996, которая сводится к тому, что пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе установлено, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Законом о естественных монополиях. В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона о естественных монополиях к сфере деятельности субъектов естественных монополий относятся услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи. При этом постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 утвержден Перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, согласно которому к сфере деятельности субъектов естественной монополии относятся, в частности, услуги по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей), передача внутренних телеграмм, а также предоставление междугородного и местного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных. Таким образом, заказчик не вправе осуществить закупку государственных знаков почтовой оплаты, а также услуг по поставке государственных знаков почтовой оплаты у единственного поставщика в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Министерство финансов Российской Федерации придерживается схожей позиции.

Согласно письму от 28.08.2017 № 24-02-05/55137 Минфин России считает, статьей 2 Федерального закона от 17.07.1999 № 176-ФЗ «О почтовой связи» (далее - Закон о почтовой связи) определено, что государственные знаки почтовой оплаты (далее - ГЗПО) - это почтовые марки и иные знаки, наносимые на почтовые отправления и подтверждающие оплату услуг почтовой связи. В соответствии с

пунктом 24 Правил оказания услуг почтовой связи, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.07.2014 № 234 (далее - Правила оказания услуг почтовой связи), для подтверждения оплаты услуг почтовой связи по пересылке простой и заказной письменной корреспонденции, оказываемых организациями федеральной почтовой связи, применяются ГЗПО. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Законом о естественных монополиях, а также услуг центрального депозитария. Согласно части 1 статьи 4 Закона о естественных монополиях к сфере деятельности субъектов естественных монополий отнесены услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи. При этом постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 утвержден Перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляет Федеральная антимонопольная служба, согласно которому предоставление услуг по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей) относится к услугам общедоступной почтовой связи, а значит, является видом деятельности, отнесенным к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Кроме того, Приказом Федеральной антимонопольной службы от 20.04.2017 № 541/17 «Об утверждении тарифов на услугу по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей), предоставляемую ФГУП «Почта России» установлены предельные максимальные уровни тарифов на виды отправок и услуг, осуществляемые ФГУП «Почта России», в число которых входит отправка простой и заказной корреспонденции.

По мнению Минфин России, заказчик вправе заключать контракты на оказание услуг по отправке простой и заказной корреспонденции с использованием ГЗПО с ФГУП «Почта России» как единственным поставщиком в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, поскольку указанные услуги являются услугами общедоступной почтовой связи и относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

При этом Минфин России обращает внимание, что в случае если ГЗПО являются самостоятельным объектом закупки (то есть не в составе услуг по отправке простой и заказной корреспонденции), такая закупка проводится в общем порядке, установленном Законом о контрактной системе, с применением способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренных статьей 24 Закона о контрактной системе.

Согласно пояснениям Управления, представленным в ходе проведения настоящей плановой проверки, при принятии решения об осуществлении закупки конвертов маркированных на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе оно руководствовалось позицией Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации, отраженной в письме от 29.11.2016 № РП/82541/16.

В указанном письме Федеральная антимонопольная служба излагает ответ на обращение о возможности заключения контракта на оказание почтовых услуг с ФГУП «Почта России» как с единственным поставщиком в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно указанному ответу ФАС России Законом о почтовой связи определено, что ГЗПО являются подтверждением оплаты услуг почтовой связи

Согласно пункту 24 Правил оказания услуг почтовой связи ГЗПО применяются для подтверждения оплаты услуг почтовой связи по пересылке простой и заказной письменной корреспонденции, оказываемых организациями федеральной почтовой связи. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе осуществление закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется заказчиком в случае закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Законом о естественных монополиях.

Согласно части 1 статьи 4 Закона о естественных монополиях к сфере деятельности субъектов естественных монополий относятся услуги общедоступной почтовой связи.

При этом, постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 утвержден Перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляет ФАС России, согласно которому предоставление услуг по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей) относится к услугам общедоступной почтовой связи, а значит, является видом деятельности, отнесенным к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Кроме того, Приказом ФАС России от 15.03.2016 № 232/16 «Об утверждении тарифов на услугу по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей), предоставляемую ФГУП «Почта России» (далее - Приказ № 232/16), установлены тарифы на виды отправок и услуг, осуществляемые ФГУП «Почта России», в число которых входит отправка простой и заказной корреспонденции.

На основании изложенного, ФАС России считает, что продажа ГЗПО не должна рассматриваться как отдельная услуга, так как является подтверждением оплаты оказанных услуг общедоступной связи, в связи с чем заказчик вправе осуществлять закупку у единственного поставщика ФГУП «Почта России» на оказание услуг, указанных в Приказе № 232/16, руководствуясь при этом пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. Дополнительно ФАС России сообщило, что при заключении договора на оказание услуг, относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, не допускается включать в такой договор иные работы (услуги), которые не отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Кроме того, Управлением была принята во внимание позиция Красноярского УФАС России, отраженная в письме от 27.02.2017 № 2830, адресованном директору УФПС Красноярского края – филиала ФГУП «Почта России», согласно которой закупка знаков почтовой оплаты на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе будет являться правомерной в случае наличия у заказчика заключенного контракта на оказание услуг почтовой связи (либо в рамках заключения такого контракта).

В ходе проверки Управлением было сообщено о том, что в Управлении имеется договор на оказание услуг почтовой связи по авансовой книжке через отделения почтовой связи Красноярского почтамта.

Исходя из вышеизложенного, уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки лица считают, при принятии решения об осуществлении закупки знаков почтовой оплаты заказчику следует учитывать существующие различные подходы к осуществлению таких закупок, которых придерживаются

вышеперечисленные федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации.

6.2. Между Управлением и акционерным обществом «Федеральная пассажирская компания» (далее – АО «ФПК») в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 23.05.2018 заключен муниципальный контракт на оказание услуг по резервированию и оформлению проездных документов на пассажирские железнодорожные поезда дальнего следования для организованной группы детей, для лиц, сопровождающих организованные группы детей № 17-18/Ф(ЕНИС)(ЖАКРАС) (извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0119300029618000002 от 03.05.2018, ИКЗ: 183246606397024660100100230014810000), цена которого согласно извещению об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) составляет 2 456 900,00 руб., (номер реестровой записи контракта 3246606397018000008).

В соответствии с частью 15 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 - 53 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, требования частей 4 - 9, 11 - 13 статьи 34 Закона о контрактной системе заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

При этом, требования частей 1 – 3, 10, 14 статьи 34 Закона о контрактной системе обязательны при заключении контрактов в указанных случаях, в том числе в случае, предусмотренном пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено требование о включении в контракт при его заключении условия, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных указанной статьей и статьей 95 Закона о контрактной системе.

Согласно части 18 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта заказчик по согласованию с участником закупки, с которым в соответствии с Законом о контрактной системе заключается контракт, вправе увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной таким участником, и начальной (максимальной) ценой контракта (ценой лота), если это право заказчика предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе.

Частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

1) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более

чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара;

2) если цена заключенного для обеспечения федеральных нужд на срок не менее чем три года контракта составляет либо превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения Правительства Российской Федерации;

3) если цена заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации на срок не менее чем три года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

4) если цена заключенного для обеспечения муниципальных нужд на срок не менее одного года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, указанные условия могут быть изменены на основании решения местной администрации;

5) изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги;

6) в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом;

7) в случае заключения контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации цена контракта может быть изменена при увеличении или уменьшении по медицинским показаниям перечня услуг, связанных с лечением гражданина Российской Федерации, если данная возможность была предусмотрена контрактом с иностранной организацией.

В результате анализа положений заключенного муниципального контракта от 23.05.2018 № 17-18/Ф(ЕНИС)(ЖАКРАС) установлено, что при его заключении в муниципальном контракте не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. Возможность изменения условий

контракта в соответствии со статьей 95 Закона о контрактной системе заключенным муниципальным контрактом не предусмотрена.

При этом в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе между Управлением и АО «ФПК» в связи с изменением потребности заключено дополнительное соглашение от 16.08.2018 № 17-18(2)/Ф(ЕНИС)(ЖАКРАС), согласно которому цена заключенного муниципального контракта снижена до 2 389 000,00 руб.

Аналогичный факт установлен при проверке положений муниципального контракта от 29.05.2017 № 25-17/Ф(ЕНИС)(ЖАКРАС), заключенного между Управлением и АО «ФПК» в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, на оказание услуг по резервированию и оформлению проездных документов на пассажирские железнодорожные поезда дальнего следования для организованных групп пассажиров, для лиц, сопровождающих организованные группы пассажиров, (извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0119300029617000001 от 22.05.2017, ИКЗ: 17324660639702466010010050014910244), цена которого согласно извещению об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) составляет 1 919 151,40 руб., (номер реестровой записи контракта 3246606397017000002).

При отсутствии в заключенном муниципальном контракте условия о возможности изменения условий контракта, предусмотренной пунктом 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, между Управлением и АО «ФПК» заключено дополнительное соглашение об изменении цены муниципального контракта в связи с дополнительным резервированием и оформлением проездных документов.

Действия Управления, выразившиеся в неуказании при заключении контракта обязательного условия о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а также заключившего дополнительное соглашение, которое повлекло за собой изменение объема и цены муниципального контракта, в случае если такая возможность не была предусмотрена контрактом, заключенным с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), нарушают требования части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок).

7. При проверке соблюдения Управлением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 закона о контрактной системе установлено следующее.

Согласно представленному в ходе проведения настоящей плановой проверки реестру закупок, осуществленных без проведения конкурентных процедур в 2017 году, Управлением на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе осуществлены закупки у единственного поставщика - общества с ограниченной ответственностью «Альдо» нижеперечисленных товаров:

- жесткий диск HP SATA Midline SFF 1Tb (2.5"), в количестве 2 штук на сумму 99 960,00 руб., счет-фактура № 02244/03 от 07.02.2017;

- жесткий диск WD Original SATA 1Tb (2.5"), в количестве 2 штук на сумму 99 980,00 руб., счет-фактура № 02247/03 от 07.02.2017.

При проверке реестра закупок, осуществленных без проведения конкурентных процедур в 2018 году, установлено, что Управлением на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе у единственного поставщика - ООО «Альдо» также приобретены:

- жесткий диск HP Midline SFF (2.5) 1Tb (serv), в количестве 2 штук на сумму 99 960,00 руб., счет-фактура № 10-5596 от 02.04.2018;

- жесткий диск WD Original 1Tb 2.5 (serv), в количестве 2 штук на сумму 99 800,00 руб., счет-фактура № 10-5599 от 02.04.2018.

Стоимость каждой из вышеуказанных закупок согласно счетов-фактур не превышает ста тысяч рублей.

Предметом закупок являлись идентичные товары.

Согласно товарным накладным от 07.02.2017 № 1002758 и № 1002860 жесткие диски переданы ООО «Альдо» и получены Управлением в один день - 07.02.2017, на общую сумму 199 940,00 руб., товарным накладным от 02.04.2018 № 10-6495 и № 10-6497 диски переданы и получены 02.04.2018 на общую сумму 199 760,00 руб.

Согласно пояснениям Управления, представленным в ходе проведения настоящей плановой проверки, потребность Управления в осуществлении закупки жестких дисков обусловлена необходимостью хранения большого объема информации, поступающей в Управление в ходе исполнения им своих функций. Данные жесткие диски установлены в существующих серверах Управления (производитель Hewlett-Packard и Western Digital), входящие в сервера, работают под большой нагрузкой. Жесткие диски в составе рейд массивов являются расходным материалом, работают непрерывно, без остановки. При аварийных ситуациях, таких как отключение электроэнергии, сбой в работе системы кондиционирования, возникают перегревы серверов. Ошибки таблиц рейд массивов, жесткие диски выходят из строя, спрогнозировать это невозможно, в аварийных ситуациях расходные элементы при их выходе из строя нужно заменять незамедлительно. При установке дисков с другими характеристиками и скоростью работы, разнице настройки считывания секторов и многих других характеристик, невозможно гарантировать восстановление работы рейд массива. В этой связи, а также ввиду того, что при осуществлении закупки конкурентным способом конкретная марка товара не может быть указана, осуществляются закупки жестких дисков конкретных производителей с заданными свойствами, не имеющих расхождений по характеристикам с существующими расходными материалами, входящими в состав существующих дисковых рейд массивов. При закупке рассматриваемых жестких дисков неконкурентным способом (на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе) был изучен рынок и получены предложения о цене данных дисков других поставщиков. Покупка совершена по наименьшей цене.

Несмотря на полученные пояснения Управления, уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки лица считают необходимым отметить следующее.

Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок (пункт 1 статьи 1 Закона о контрактной системе).

Согласно статье 3 Закона о контрактной системе под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном данным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка товара, работы или услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть осуществлена на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений. На заказчиков, осуществляющих деятельность на территории иностранного государства, при осуществлении закупок в соответствии с настоящим пунктом не распространяются ограничения в части установления цены контракта, не превышающей ста тысяч рублей. В отношении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего закупки для обеспечения федеральных нужд государственных органов, образованных для обеспечения деятельности Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, расчет указанных ограничений годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, производится отдельно для такого федерального органа исполнительной власти и каждого такого государственного органа;

Таким образом, закон не содержит ограничений в количестве закупок, не превышающих ста тысяч рублей, которые заказчик вправе осуществить у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в том числе в случаях, когда предметом контрактов является приобретение одних и тех же товаров, работ, услуг.

Вместе с тем, согласно статье 8 Закона о контрактной системе любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно статье 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (до внесения изменений Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ) являлись конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы, запрос котировок, запрос предложений.

Частью 5 статьи 24 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчики не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Часть 2 статьи 8 Закона о контрактной системе устанавливает запрет на совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям данного закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В основе контрактной системы в сфере закупок лежат принципы открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (статья 6 Закона о контрактной системе).

При этом необходимо отметить, что наиболее предпочтительным способом определения победителя является проведение конкурса, аукциона в связи с тем, что за счет достаточных сроков подачи заявок и заключения договора указанные процедуры обеспечивают расширение числа участников закупок, а также минимизируют риски совершения согласованных действий заказчика и участника закупки.

Кроме того, с целью недопущения коррупционных проявлений, для реализации принципа прозрачности и гласности проводимых закупок, а также развития добросовестной конкуренции заказчикам рекомендуется расширять число закупок, проводимых в электронной форме.

Таким образом, заключение посредством проведения закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) ряда связанных между собой контрактов, фактически образующих единую сделку, искусственно раздробленную для формального соблюдения специальных ограничений в обход норм Закона о контрактной системе, противоречит его целям и открывает возможность для приобретения хозяйствующими субъектами незаконных имущественных выгод.

Приобретение Управлением жестких дисков без проведения конкурентных процедур на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе свидетельствует о неверном выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также не соответствует принципу обеспечения конкуренции, поскольку такое заключение договоров (контрактов) не обусловлено техническими и организационными особенностями исполнения контрактов.

На основании вышеизложенного, уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки лица приходят к выводу о том, что действия Управления, осуществившего закупку у единственного поставщика в случае, если определение поставщика в соответствии с Законом о контрактной системе должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона, нарушают требования части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

II. По результатам проведенной плановой проверки установлены:

1) не соблюдение требований части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе, вызвавшееся в отсутствии в проекте муниципального контракта информации об идентификационном коде закупки: **1 факт:**

2) не соблюдение требований частей 1 и 5 статьи 24 Закона о контрактной системе, выразившееся в осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о контрактной системе должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона: **2 факта;**

3) не соблюдение требований частей 1 и 5 статьи 24 Закона о контрактной системе, выразившееся в осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в случае, если объект закупки не отнесен к сфере деятельности естественных монополий: **1 факт;**

4) включение в проект муниципального контракта, являющийся неотъемлемой частью документации об электронном аукционе, условия о сроке оплаты поставленных (выполненных, оказанных) до момента расторжения контракта и принятых заказчиком товаров (работ, услуг), не соответствующего положениям части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе: **3 факта;**

5) не соблюдение требований части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, выразившееся во включении в документацию об электронном аукционе противоречивых и несогласованных положений об изменении существенных условий контракта при его заключении и исполнении: **6 фактов;**

6) не соблюдение требований части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе, выразившееся в отсутствии в заключенном муниципальном контракте условия о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта: **2 факта;**

7) не соблюдение требований частей 4 и 5 статьи 34 Закона о контрактной системе, выразившееся в отсутствии в проекте муниципального контракта обязательного условия об ответственности заказчика в случае просрочки исполнения им обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом: **1 факт;**

8) включение в документацию об электронном аукционе положений о порядке и сроках заключения контракта по результатам электронного аукциона, не соответствующих требованиям частей 14 и 15 статьи 70 Закона о контрактной системе: **6 фактов;**

9) не соблюдение требований части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, выразившееся в изменении существенных условий контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в случае если такая возможность не была предусмотрена контрактом: **2 факта;**

10) не размещение в реестре контрактов, заключенных заказчиком, предусмотренном статьей 103 Закона о контрактной системе, актов приемки приемочной комиссией поставленного товара: **4 факта;**

11) просрочка исполнения Управлением обязательств по оплате поставленного товара, предусмотренных муниципальным контрактом: **1 факт;**

12) произведение неверного расчета размера штрафа, начисляемого за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом от 20.12.2017 № 58: **1 факт.**

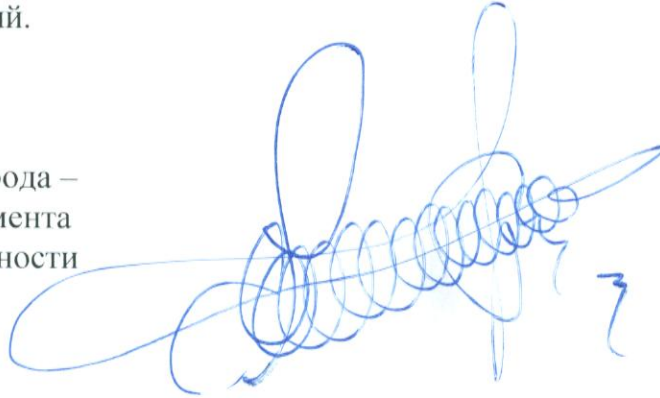
III. По результатам проведенной плановой проверки принято следующее решение:

1) предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд не выдавать ввиду того, что выявленные нарушения носят характер свершившихся фактов и их устранение невозможно;

2) направить копию настоящего решения заместителю Главы города – руководителю департамента социального развития администрации города Красноярска для сведения и принятия организационно-правовых мер в пределах имеющихся полномочий.

Заместитель Главы города –
руководитель департамента
общественной безопасности



Г.П. Гартман