



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76
e-mail: adm@admkrsk.ru, www.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2451000840/246601001

РЕШЕНИЕ № 6

о результатах внеплановой проверки в отношении
муниципального казенного учреждения города Красноярск
«Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства»

г. Красноярск

27.07.2018

Проверка проведена в соответствии с пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярск функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярск.

Основание проверки: распоряжение администрации города от 25.07.2018 № 62-об «О проведении внеплановой проверки в отношении муниципального казенного учреждения города Красноярск «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства».

Цель проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Дата проведения проверки: 26 июля 2018 года.

Предмет проверки: соблюдение муниципальным казенным учреждением города Красноярск «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении в 2018 году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупок у

единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) услуг по отлову и содержанию безнадзорных животных в городе Красноярске (контракты от 22.01.2018 № 6/1, от 31.01.2018 № 9/1, от 26.03.2018 № 40/3, от 30.03.2018 № 49/3, от 28.04.2018 № 88/4).

Субъект проверки: муниципальное казенное учреждение города Красноярска «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства» (далее по тексту также – МКУ «УДИБ», Учреждение, Заказчик).

Согласно статье 66 Устава города Красноярска, принятого решением Красноярского городского Совета от 24.12.1997 № В-62 (далее – Устав города Красноярска), город Красноярск вправе в соответствии с законом создавать муниципальные предприятия и учреждения, необходимые для осуществления полномочий по решению вопросов городского значения. Функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений осуществляет администрация города.

Администрация города определяет цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, устанавливает тарифы на их работы (услуги), утверждает их уставы, назначает и увольняет их руководителей, заслушивает отчеты об их деятельности в порядке, определяемом Красноярским городским Советом депутатов.

Отношения между органами городского самоуправления и руководителями муниципальных предприятий и учреждений строятся на контрактной основе в соответствии с трудовым законодательством.

Статьей 68 Устава города Красноярска определено, что муниципальное учреждение – это некоммерческая организация, созданная городом Красноярском для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

Учредительным документом муниципального учреждения является устав (в случаях, предусмотренных законодательством, - положение), утверждаемый Главой города либо, по его решению, руководителем органа администрации города.

Имущество закрепляется за муниципальным учреждением на праве оперативного управления.

Постановлением администрации города от 18.11.2010 № 509 утверждено Положение о порядке принятия решений о создании, реорганизации, ликвидации муниципальных учреждений города Красноярска (далее – Положение о муниципальных учреждениях).

Согласно пункту 7.1 Положения о муниципальных учреждениях в функции и полномочия органа администрации города, осуществляющего координацию деятельности учреждения, в числе прочего входят разработка и утверждение устава учреждения, изменения в него, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 6.2 данного Положения, и назначение и освобождение от должности либо согласование назначения и освобождения от должности руководителей учреждений в случаях и порядке, установленных правовыми актами города.

Учредителем МКУ «УДИБ» является муниципальное образование город Красноярск в лице администрации города Красноярска.

Согласно пункту 3.10.13 Положения о департаменте городского хозяйства администрации города Красноярска, утвержденного распоряжением администрации города от 01.07.2011 № 84-р (в редакции распоряжений администрации города от 17.08.2011 № 110-р, от 04.07.2012 № 105-р, от 27.08.2012 № 129-р, от 23.01.2013 № 5-р, от 12.07.2013 № 150-р, от 11.12.2013 № 286-р, от 12.12.2013 № 288-р, от 05.08.2014 № 257-р, от 09.09.2014 № 298-р, от 06.04.2015 № 124-р, от 28.07.2015 № 266-р, от 18.11.2015 № 407-р, от 31.03.2016 № 91-р, от 13.04.2016 № 100-р, от 29.06.2016 № 187-р, от 29.07.2016 № 237-р, от 07.10.2016 № 303-р, от 17.03.2017 № 73-р, от 22.03.2017 № 82-р, от 26.05.2017 № 155-р, от 08.12.2017 № 370-р, от 01.03.2018 № 79-р, от 02.03.2018 № 80-р, от 06.03.2018 № 87-р, от 18.04.2018 № 147-р), деятельность МКУ «УДИБ» координирует департамент городского хозяйства администрации города Красноярска.

Главным распорядителем бюджетных средств, выделяемых на деятельность МКУ «УДИБ», является департамент городского хозяйства администрации города Красноярска.

В соответствии с пунктом 3.10.1 Положения о департаменте городского хозяйства администрации города Красноярска данный орган администрации города осуществляет отдельные полномочия учредителя координируемых муниципальных учреждений, в том числе разрабатывает и утверждает уставы координируемых муниципальных учреждений, изменения в них.

Проверяемое Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава муниципального казенного учреждения города Красноярска «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства», утвержденного распоряжением администрации города от 02.07.2013 № 74-гх, подписанным заместителем Главы города – руководителем департамента городского хозяйства администрации города Красноярска (в редакции изменений, внесенных распоряжениями администрации города от 30.07.2014 № 57-гх, от 09.04.2015 № 32-гх, от 11.07.2016 № 62-гх, от 27.09.2017 № 83-гх, от 06.02.2018 № 15-гх) (далее – Устав).

Согласно пункту 1.1 Устава муниципальное казенное учреждение города Красноярска «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства» переименовано из муниципального казенного учреждения города Красноярска «Красноярский городской центр капитального ремонта жилья и благоустройства» в соответствии с распоряжением администрации города от 06.06.2013 № 113-ж.

Муниципальное казенное учреждение города Красноярска «Красноярский городской центр капитального ремонта жилья и благоустройства» было создано в соответствии с распоряжением администрации города от 25.01.2011 № 54-ж путем изменения типа муниципального учреждения города Красноярска «Красноярский городской центр капитального ремонта жилья и благоустройства».

Муниципальное учреждение города Красноярска «Красноярский городской центр капитального ремонта жилья и благоустройства» было создано в соответствии с постановлением администрации города от 01.09.2008 № 435.

МКУ «УДИБ» является правопреемником всех имущественных прав и обязанностей муниципального казенного учреждения города Красноярска «Красноярский городской центр капитального ремонта жилья и благоустройства».

Полное фирменное название Учреждения: муниципальное казенное учреждение города Красноярска «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства», сокращенное: МКУ «УДИБ».

ИНН МКУ «УДИБ»: 2466215012.

Местонахождение Учреждения: 660041, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Можайского, д. 11.

МКУ «УДИБ» в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, законами и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации и Красноярского края, Уставом города Красноярска, решениями Красноярского городского Совета депутатов, постановлениями и распоряжениями Главы города, иными правовыми актами города и Уставом Учреждения.

МКУ «УДИБ» является юридическим лицом, действующим на основании Устава, имеет самостоятельный баланс, печать с изображением Герба города Красноярска и своим наименованием, штампы и бланки со своим наименованием, а также другие официальные атрибуты и символику установленного образца, открывает счета в органах казначейства. Учреждение от своего имени приобретает имущественные и неимущественные права, исполняет обязанности, выступает истцом и ответчиком в судах в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Учреждение для осуществления деятельности, предусмотренной Уставом, может выполнять муниципальные задания.

Имущество Учреждения является муниципальной собственностью города Красноярска и закрепляется за Учреждением на праве оперативного управления. Право оперативного управления на муниципальное имущество возникает у Учреждения в порядке, установленном действующим законодательством. С момента передачи этого имущества на Учреждение переходят обязанности по учету, инвентаризации и сохранности имущества, закрепленного за ним.

Источниками формирования имущества Учреждения в денежной и иных формах являются имущество, закрепляемое за Учреждением на праве оперативного управления; средства бюджета города, выделенные Учреждению по смете; иные источники, не запрещенные законодательством Российской Федерации.

Учреждение распоряжается выделенными для осуществления целей и задач, указанных в Уставе, денежными и материальными средствами. Учреждение несет материальную и иную предусмотренную действующим законодательством или договорами ответственность за целевое и

своевременное использование полученных средств, за соблюдение строительных норм и правил при проектировании, ремонте объектов, за качество принимаемых проектных решений поставки материалов, конструкций, оборудования и строительно-монтажных работ, за соблюдение сроков ввода объектов в эксплуатацию. При недостаточности средств субсидиарную ответственность несет собственник имущества.

МКУ «УДИБ» не вправе отчуждать или иным способом распоряжаться (в т.ч. сдавать в аренду, передавать в безвозмездное пользование, передавать для ведения совместной деятельности, вносить в уставные капиталы других юридических лиц и т.д.) имуществом, находящимся у него на праве оперативного управления.

Согласно пункту 1.10 Устава МКУ «УДИБ» выполняет функции муниципального заказчика по капитальному ремонту, ремонту, содержанию дорог местного значения в границах города Красноярска, дорожных сооружений, расположенных на улично-дорожной сети города Красноярска, сетей наружного освещения, находящихся в муниципальной собственности города Красноярска, гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности города Красноярска, проведению мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных, осуществлению деятельности в сфере обеспечения безопасности дорожного движения на улично-дорожной сети города Красноярска, организации работ по благоустройству территории и озеленению города Красноярска, осуществлению в установленном порядке деятельности по созданию и использованию, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест) на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Красноярска, организации выполнения работ по капитальному ремонту жилищного фонда города, осуществлению деятельности по вопросам похоронного дела в городе Красноярске.

Учреждение создано для осуществления от имени муниципального образования города Красноярска функций заказчика в пределах доведенных Учреждению лимитов бюджетных обязательств, технического надзора и контроля за выполнением работ по капитальному ремонту, ремонту, содержанию дорог местного значения в границах города Красноярска, дорожных сооружений, расположенных на улично-дорожной сети города Красноярска, сетей наружного освещения, находящихся в муниципальной собственности города Красноярска, гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности города Красноярска, проведению мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных, осуществлению деятельности в сфере обеспечения безопасности дорожного движения на улично-дорожной сети города Красноярска, организации работ по благоустройству территории и озеленению города Красноярска, осуществлению в установленном порядке деятельности по созданию и использованию, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест) на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Красноярска, выполнения правил благоустройства территории города

Красноярска, осуществления технического надзора и контроля за выполнением работ по капитальному ремонту, ремонту объектов инженерной инфраструктуры, капитальному ремонту жилищного фонда города, осуществления деятельности по вопросам похоронного дела в городе Красноярске.

Согласно пункту 2.2.1 Устава в целях исполнения функций муниципального заказчика по направлениям деятельности, предусмотренным пунктом 1.10 Устава, МКУ «УДИБ» организует определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и заключает муниципальные контракты (договоры) от имени муниципального образования города Красноярска на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, целями и задачами Учреждения, а также выполняет иные функции в соответствии с целями и задачами Учреждения.

В области муниципальных закупок Учреждение осуществляет функции, направленные на обеспечение муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений; формирует план закупок, осуществляет подготовку изменений плана закупок, размещает в единой информационной системе план закупок и внесенные в него изменения; формирует план-график, осуществляет подготовку изменений плана-графика, размещает в единой информационной системе план-график и внесенные в него изменения; осуществляет подготовку документации для осуществления закупок; осуществляет закупки, в том числе обеспечивает заключение контрактов.

Учреждение для достижения своих целей своей деятельности вправе заключать хозяйственные договоры и совершать любые сделки, не запрещенные законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 4.2 Устава Учреждение строит свои отношения с другими организациями и гражданами во всех сферах хозяйственной деятельности на основе договоров, соглашений, контрактов, а также принятых учредителем решений.

Для выполнения уставных целей Учреждение имеет право, в том числе, заключать все виды договоров с юридическими и физическими лицами, не противоречащие законодательству Российской Федерации, а также целям и предмету деятельности Учреждения и Уставу.

МКУ «УДИБ» осуществляет другие права, не противоречащие законодательству Российской Федерации, целям и предмету деятельности Учреждения, несет обязанности, может быть привлечено к ответственности по основаниям и в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Согласно разделу 5 Устава управление Учреждением осуществляется в соответствии с действующим законодательством и Уставом.

Учреждение возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от нее в соответствии с действующим законодательством и правовыми актами города на основании заключенного трудового договора, регламентирующего права и обязанности руководителя Учреждения.

Согласно пункту 5.5 Устава руководитель Учреждения без доверенности действует от имени Учреждения, заключает договоры, в том числе, трудовые, выдает доверенности, пользуется правом распоряжения финансовыми средствами Учреждения, утверждает штатное расписание, издает приказы и дает указания, обязательные для всех работников Учреждения.

Руководитель МКУ «УДИБ» действует на принципе единоначалия, за исключением ограничений, установленных Уставом, и несет ответственность за последствия своих действий в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, Уставом и заключенным с ним трудовым договором.

С 16.11.2017 распоряжением администрации города от 16.11.2017 № 5-гх л/с, подписанным исполняющим обязанности заместителя Главы города – руководителя департамента городского хозяйства администрации города Красноярска, на должность руководителя муниципального казенного учреждения города Красноярска «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства» назначен Жвакин Евгений Васильевич.

МКУ «УДИБ» является муниципальным заказчиком на основании пунктов 6 и 7 статьи 3 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчики, совокупный годовой объем закупок которых в соответствии с планом-графиком превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей, и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Частью 3 статьи 38 Закона о контрактной системе установлено, что контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Исходя из положений приказа Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» контрактная служба создается путем создания отдельного структурного подразделения или путем утверждения заказчиком постоянного состава работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения.

В случае если контрактная служба создается как отдельное структурное подразделение, ее возглавляет руководитель структурного подразделения, назначаемый на должность приказом руководителя заказчика либо уполномоченного лица, исполняющего его обязанности.

Контрактную службу, которая создается как контрактная служба без образования отдельного подразделения, возглавляет руководитель заказчика или один из заместителей руководителя заказчика.

Согласно пункту 5.5 Устава руководитель Учреждения, в числе прочего, издает приказы и дает указания, обязательные для всех работников Учреждения.

Согласно представленным Учреждением в ходе проведения настоящей внеплановой проверки документам, в соответствии со статьей 38 Закона о контрактной системе, приказом Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» приказом руководителя МКУ «УДИБ» от 27.12.2013 № 222-удиб утвержден состав участников, выполняющих функции контрактной службы, утверждено Положение о комиссии контрактной службы Учреждения, разработаны и внесены дополнения в соответствующие должностные инструкции сотрудников МКУ «УДИБ».

Приказом руководителя МКУ «УДИБ» от 29.02.2016 № 88-удиб приказ от 27.12.2013 № 222-удиб признан утратившим силу и утвержден новый состав участников, выполняющих функции контрактной службы (без образования отдельного структурного подразделения), с распределением функциональных обязанностей работников контрактной службы, а также утверждено Положение о контрактной службе Учреждения, согласно которому руководителем контрактной службы является первый заместитель руководителя по производству.

При этом, 17.06.2015 был издан приказ МКУ «УДИБ» № 238-удиб, возлагающий с 17 июня 2015 года обязанности контрактного управляющего на первого заместителя руководителя Учреждения по производству А.И. Горленко.

02.03.2016 приказом руководителя МКУ «УДИБ» № 95/1-удиб приказы от 17.06.2015 № 238-удиб и от 29.02.2016 № 88-удиб признаны утратившими силу, утвержден состав контрактной службы МКУ «УДИБ» с распределением функциональных обязанностей работников контрактной службы (без образования отдельного структурного подразделения), обязанности руководителя контрактной службы МКУ «УДИБ» со 2 марта 2016 года возложены на заместителя руководителя по правовым вопросам – начальника юридического отдела Р.А. Виткина, а также утверждено Положение о контрактной службе МКУ «УДИБ».

Приказами руководителя МКУ «УДИБ» от 22.04.2016 № 178/1-удиб и от 15.08.2016 № 367/1-удиб, от 05.06.2017 № 303/1-удиб «О внесении изменений в приказ от 15.08.2016 № 367/1-удиб» были внесены изменения в состав контрактной службы МКУ «УДИБ».

На момент проведения настоящей проверки согласно приказу руководителя Учреждения от 06.04.2018 № 179/1-удиб состав контрактной службы МКУ «УДИБ» был следующим:

Романова В.А. – начальник контрактного отдела, руководитель контрактной службы (согласно пункту 1 приказа от 06.04.2018 № 179/1-удиб с

10.04.2018 назначена исполняющим обязанности руководителя контрактной службы);

Фоминых А.А. – заместитель руководителя по правовым вопросам – начальник юридического отдела;

Васильев В.С. – начальник проектно-сметного отдела;

Макеева Е.В. – начальник отдела финансирования, бухгалтерского учета и отчетности;

Большедворский И.В. – начальник отдела технического надзора за капитальным ремонтом и содержанием улично-дорожной сети;

Скворцов Д.С. – начальник отдела технического надзора за капитальным ремонтом и содержанием объектов внешнего благоустройства;

Воевалко И.В. – начальник отдела мониторинга улично-дорожной сети, организации и безопасности дорожного движения;

Капустин Д.В. – начальник общего отдела.

Уполномоченными на проведение настоящей внеплановой проверки были назначены следующие лица:

Гейн Татьяна Александровна, заместитель начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Каринцева Любовь Геннадьевна, начальник отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск.

Проверка проведена по местонахождению отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск: 660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93, 3-й этаж, каб. 323, путем изучения имеющихся документов и истребования дополнительных документов, сведений и объяснений относительно осуществленных закупок.

Настоящей внеплановой проверкой установлено следующее.

В ходе проверки исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении Учреждением в 2018 году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) услуг по отлову и содержанию безнадзорных животных в городе Красноярске (контракты от 22.01.2018 № 6/1, от 31.01.2018 № 9/1, от 26.03.2018 № 40/3, от 30.03.2018 № 49/3, от 28.04.2018 № 88/4) установлено следующее.

Согласно пункту 3 части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5, 8 и 10 данной статьи, с учетом части 4 указанной статьи осуществляется органом местного самоуправления муниципального района или

городского округа, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, путем проведения плановых и внеплановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд, в отношении специализированных организаций, выполняющих в соответствии с Законом о контрактной системе отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд.

В соответствии с частью 4 статьи 99 Закона о контрактной системе контроль в отношении операторов электронных площадок, а также при проведении электронного аукциона (с момента размещения в единой информационной системе извещения о проведении электронного аукциона до момента заключения контракта) в отношении иных субъектов контроля (заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа.

Согласно пункту 1 статьи 1 Устава города Красноярск муниципальное образование город Красноярск в соответствии с Законом Красноярского края от 25.02.2005 № 13-3148 наделен статусом городского округа.

Администрация города Красноярск в соответствии с пунктом 7.2 статьи 45 Устава города Красноярск реализует функции органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Постановлением администрации города от 07.09.2012 № 388 функции администрации города Красноярск как органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, возложены на департамент общественной безопасности администрации города Красноярск.

29.06.2018 в администрацию города из прокуратуры города Красноярск на основании части 3 статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации» поступило обращение председателя Общественной палаты города Красноярск Дюкова В.И. о проведении проверки контрактов на оказание услуг по отлову и содержанию безнадзорных животных в городе Красноярске, заключенных департаментом городского хозяйства администрации города в 2018 году без использования процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентным способом.

Согласно информации, представленной департаментом городского хозяйства администрации города в рамках рассмотрения указанного

обращения, функцию муниципального заказчика в рамках исполнения за счет бюджетных средств муниципальных контрактов от имени муниципального образования город Красноярск в пределах доведенных лимитов бюджетных средств по направлению деятельности по проведению мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных выполняет в соответствии с положениями Устава муниципальное казенное учреждение города Красноярска «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства».

В этой связи и в целях установления конкретных обстоятельств относительно осуществленных закупок, получения дополнительных сведений и документов и определения правомерности таких закупок, департаментом общественной безопасности администрации города Красноярска, как органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, в соответствии с пунктом 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе инициировано проведение внеплановой проверки в отношении МКУ «УДИБ».

В ходе проведения указанной внеплановой проверки были получены следующие сведения.

В 2018 году МКУ «УДИБ» были заключены на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе следующие контракты на оказание услуг по отлову и содержанию безнадзорных животных в городе Красноярске:

1) от 22.01.2018 № 6/1, исполнитель: индивидуальный предприниматель Ложкина Елена Ивановна, цена контракта – 99374,42 руб., срок оказания услуг – до 15.02.2018, контракт исполнен;

2) от 31.01.2018 № 9/1, исполнитель: индивидуальный предприниматель Ложкина Елена Ивановна, цена контракта – 99374,42 руб., срок оказания услуг – до 25.02.2018, контракт исполнен;

3) от 26.03.2018 № 40/3, исполнитель: индивидуальный предприниматель Версяцкас Виктор с. Иозаса, цена контракта – 99092,00 руб., срок оказания услуг – до 25.06.2018, контракт исполнен;

4) от 30.03.2018 № 49/3, исполнитель: индивидуальный предприниматель Семенова Анна Сергеевна, цена контракта – 99820,00 руб., срок оказания услуг – до 25.06.2018, контракт исполнен;

5) от 28.04.2018 № 88/4, исполнитель: индивидуальный предприниматель Семенова Анна Сергеевна, цена контракта – 99887,00 руб., срок оказания услуг – до 13.07.2018, контракт исполнен.

Указанные контракты муниципальным казенным учреждением города Красноярска «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства» заключены в лице руководителя МКУ «УДИБ» Жвакина Евгения Васильевича, действовавшего на основании Устава.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок, 14.12.2017 по просьбе МКУ «УДИБ» уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) - департаментом муниципального заказа администрации города (далее – уполномоченный орган), опубликовано извещение № 0119300019817002085 о проведении электронного аукциона на право

заключения муниципального контракта на оказание услуг по отлову и содержанию безнадзорных животных в городе Красноярске в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. На участие в электронном аукционе подано 3 заявки. В ходе проведения электронного аукциона подано 3 ценовых предложения.

29.12.2017 по результатам процедуры подведения итогов электронного аукциона победителем электронного аукциона признано ООО «Эспрингаль».

Однако, в связи с тем, что в ходе заключения муниципального контракта на электронной площадке указанным победителем электронного аукциона в нарушение требований части 5 статьи 70 Закона о контрактной системе был направлен протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе, по истечении 13 дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона, данный победитель электронного аукциона на основании части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе признан уклонившимся от заключения контракта.

Протокол отказа от заключения муниципального контракта с победителем электронного аукциона от 16.01.2018 № 01/2018 размещен МКУ «УДИБ» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок, и на основании части 15 статьи 70 Закона о контрактной системе муниципальный контракт № Ф.2018.29596 был заключен 07.02.2018 с участником аукциона, предложение о цене контракта которого содержало лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем аукциона, – ООО «ЛЕАНТА». Согласно условиям данного муниципального контракта услуги оказываются исполнителем до 25.12.2018. Муниципальный контракт находится на стадии исполнения.

Кроме того, установлено, что 27.04.2018 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по просьбе МКУ «УДИБ» уполномоченным органом опубликовано извещение № 0119300019818000806 о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по отлову и содержанию безнадзорных животных в городе Красноярске в 2018 году.

Однако, в связи с поступлением 07.05.2018 запроса участника закупки о разъяснении положений документации об электронном аукционе, решением МКУ «УДИБ» на основании приказа от 07.05.2018 № 229-удиб данная закупка была отменена.

Позднее, 13.06.2018, по просьбе МКУ «УДИБ» уполномоченным органом опубликовано извещение № 0119300019818001201 о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по отлову и содержанию безнадзорных животных в городе Красноярске в 2018 году. На участие в электронном аукционе подано 3 заявки. По результатам рассмотрения 23.07.2018 первых частей поданных заявок единой комиссией по осуществлению закупок уполномоченного органа принято решение о допуске к участию в электронном аукционе и признании участниками электронного

аукциона всех трех участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе. 26.07.2018 состоялся электронный аукцион, в ходе которого было подано 2 ценовых предложения. В срок до 31.07.2018 состоится рассмотрение вторых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Частью 26 статьи 99 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при проведении плановых и внеплановых проверок должностные лица контрольного органа в сфере закупок в соответствии с их полномочиями вправе запрашивать и получать на основании мотивированного запроса в письменной форме документы и информацию, необходимые для проведения проверки, а также по предъявлении служебных удостоверений и приказа (распоряжения) руководителя (заместителей руководителя) указанного органа о проведении таких проверок имеют право беспрепятственного доступа в помещения и на территории, которые занимают заказчики, специализированные организации, операторы электронных площадок, для получения документов и информации о закупках, необходимых контрольному органу в сфере закупок.

В силу части 28 статьи 99 Закона о контрактной системе субъекты контроля обязаны представлять в контрольный орган в сфере закупок по требованию такого органа документы, объяснения в письменной форме, информацию о закупках (в том числе сведения о закупках, составляющие государственную тайну), а также давать в устной форме объяснения.

25.07.2018 письмом департамента общественной безопасности администрации города Красноярска № 700-доб, направленным в адрес Учреждения, были запрошены объяснения относительно обстоятельств, послуживших причиной осуществленных в 2018 году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) услуг по отлову и содержанию безнадзорных животных в городе Красноярске, несмотря на совершение Учреждением действий, направленных на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по отлову и содержанию безнадзорных животных конкурентным способом.

Из объяснений, отраженных в письме МКУ «УДИБ» от 27.07.2018 № 2000-удиб, следовало, что заключение контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обусловлено, во-первых, сложившейся в январе 2018 года ситуацией, связанной с заключением муниципального контракта по результатам электронного аукциона с номером извещения 0119300019817002085, и поступлением в начале текущего года многочисленных жалоб со стороны населения города на безнадзорных животных, во-вторых, тем фактом, что в рамках муниципального контракта от 07.02.2018 № Ф.2018.29596 среднее количество животных, отловленных исполнителем (ООО «ЛЕАНТА») в месяц, составляет 60-80 голов (особей), вместе с тем, по данным Единой дежурно-диспетчерской службы, количество обращений (жалоб) на отлов безнадзорных животных, поступивших в данную службу в период с января по апрель 2018 года, составило 3192.

Согласно преамбулам контрактов от 22.01.2018 № 6/1, от 31.01.2018 № 9/1, от 26.03.2018 № 40/3, от 30.03.2018 № 49/3, от 28.04.2018 № 88/4 их заключение осуществлялось в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В соответствии со статьей 1 Закона о контрактной системе им регулируются отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся: определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 4 и 5 статьи 15 данного Закона.

Применение Закона о контрактной системе обязательно при условии использования средств бюджета (федерального, регионального или муниципального), которые направляются на оплату товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона о контрактной системе. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются (до вступления в силу изменений, внесенных Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ) конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего

пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Исходя из изложенного, уполномоченные на проведение настоящей внеплановой проверки лица не установили нарушений требований частей 1 и 5 статьи 24 и пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении МКУ «УДИБ» рассматриваемых закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Положения контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, от 22.01.2018 № 6/1, от 31.01.2018 № 9/1, от 26.03.2018 № 40/3, от 30.03.2018 № 49/3, от 28.04.2018 № 88/4, соответствуют требованиям статьи 34 Закона о контрактной системе.

В силу части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 указанной статьи, заказчик размещает в единой информационной системе в сфере закупок извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, размещение такого извещения не требуется.

Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе реестр контрактов, заключенных заказчиками, ведет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 Положения о Федеральном казначействе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 703 (далее - Положение о Федеральном казначействе), федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета, функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом «Об аудиторской деятельности», является Федеральное казначейство (Казначейство России).

Пунктом 5.24.1 Положения о Федеральном казначействе предусмотрено его полномочие по ведению реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов.

Частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе установлено, что в реестр контрактов включаются следующие информация и документы:

а) наименование заказчика;

б) источник финансирования;

в) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

г) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа (документов), подтверждающего основание заключения контракта;

д) дата заключения и номер (при наличии) контракта;

е) объект закупки, цена контракта с указанием размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса), информация о цене за единицу товара, работы или услуги (в том числе цена запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию, цена единицы работы или услуги в случаях, указанных в пункте 2 статьи 42 Закона о контрактной системе), срок исполнения контракта, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта, а также информация об иных характеристиках объектов закупки;

е(1)) если объектом закупки являются лекарственные препараты, в отношении каждого лекарственного препарата дополнительно указываются наименование лекарственного средства (международное непатентованное, или группировочное, или химическое и торговое наименования), номер регистрационного удостоверения лекарственного препарата, наименование держателя или владельца регистрационного удостоверения лекарственного препарата, наименование производителя лекарственного препарата, а также лекарственная форма, дозировка, количество лекарственных форм во вторичной (потребительской) упаковке;

ж) наименование, фирменное наименование (при наличии) и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) и место жительства (для физического лица), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, кино-, фотофондов и аналогичных фондов;

ж(1)) информация о гарантии качества товара, работы, услуги по контракту и сроке ее представления (при наличии);

з) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;

и) копия заключенного контракта, подписанная усиленной неквалифицированной электронной подписью заказчика, а также копия документа о согласовании контрольным органом в сфере закупок заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;

и(1)) информация о договорах поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с соисполнителями, субподрядчиками, являющимися субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями в случае заключения такими поставщиками (подрядчиками, исполнителями) контракта, включающего условия, предусмотренные частью 6 статьи 30 Закона о контрактной системе (наименование, фирменное наименование (при наличии), а также место нахождения соисполнителя (субподрядчика), идентификационный номер налогоплательщика, дата заключения и номер контракта (при наличии), предмет и цена договора с соисполнителем (субподрядчиком);

к) информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом, а также информация о наступлении гарантийного случая, предусмотренного контрактом, и исполнении обязательств по гарантии качества товара, работы, услуги;

л) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;

м) идентификационный код закупки;

н) документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги);

о) решение врачебной комиссии, предусмотренное пунктом 7 части 2 статьи 83 и пунктом 28 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 данной статьи информацию в Федеральное казначейство через официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок.

В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 указанной статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта,

расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Частью 4 статьи 103 Закона о контрактной системе предусмотрено, что федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федеральное казначейство), проверяет наличие предусмотренных частью 2 данной статьи информации и документов и их соответствие требованиям, установленным порядком ведения реестра контрактов, и размещает в единой информационной системе информацию и документы в течение трех рабочих дней с даты их получения. В случае несоответствия информации и документов указанным требованиям такие информация и документы не подлежат размещению в реестре контрактов.

Исходя из положений статьи 103 Закона о контрактной системе, направление МКУ «УДИБ» в Федеральное казначейство через официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиком, информации о заключении контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе от 22.01.2018 № 6/1, от 31.01.2018 № 9/1, от 26.03.2018 № 40/3, от 30.03.2018 № 49/3, от 28.04.2018 № 88/4, не требовалось.

По результатам проведенной внеплановой проверки принято следующее решение:

1. В действиях МКУ «УДИБ» нарушений требований частей 1 и 5 статьи 24 и пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении в 2018 году закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) услуг по отлову и содержанию безнадзорных животных в городе Красноярске не установлено.

2. В этой связи предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не выдавать.

3. Материалы, составленные по результатам настоящей внеплановой проверки, в уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок федеральный орган исполнительной власти (территориальный орган в Красноярском крае), орган исполнительной власти Красноярского края не передавать.

Исполняющий обязанности
заместителя Главы города –
руководителя департамента
общественной безопасности



А.А. Кобылинский