



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76
e-mail: adm@admkrsk.ru, www.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2451000840/246601001

РЕШЕНИЕ № 2

о результатах внеплановой проверки в отношении
муниципального казенного учреждения города Красноярск
«Управление капитального строительства»

г. Красноярск

31.07.2020

Проверка осуществлялась в соответствии с распоряжением администрации города от 18.06.2020 № 97-об «О проведении внеплановой проверки в отношении муниципального казенного учреждения города Красноярск «Управление капитального строительства»».

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярск.

Состав лиц, уполномоченных на проведение внеплановой проверки:

Каринцева Любовь Геннадьевна, начальник отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Гейн Татьяна Александровна, заместитель начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Ляйхнер Любовь Леонидовна, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск.

Внеплановая проверка проведена по местонахождению отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск: 660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93, 3-й этаж, каб. 323, путем истребования необходимых материалов, а также изучения информации, документов и сведений посредством эксплуатации официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

Дата начала проведения проверки: 25 июня 2020 года.

Дата окончания проведения проверки: 30 июня 2020 года.

Основания проведения проверки: пункт 1 части 1, пункт 3 части 3, подпункт «б» пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о

контрактной системе), постановление администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярск функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», пункт 2.13 Положения о департаменте общественной безопасности администрации города Красноярск, утвержденного распоряжением Главы города от 26.01.2006 № 18-р, уведомление муниципального казенного учреждения города Красноярск «Управление капитального строительства» от 06.04.2020 № 791-укс об осуществлении 03.04.2020 закупки в силу пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) работ по сносу объекта, расположенного по адресу: ул. Базарная, 152, в аварийном нежилом здании, согласно постановлению администрации города от 16.03.2020 № 164, путем заключения муниципального контракта № 2020.72.

Цель проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении муниципальным казенным учреждением города Красноярск «Управление капитального строительства» закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) работ по сносу объекта, расположенного по адресу: ул. Базарная, 152, в аварийном нежилом здании, согласно постановлению администрации города от 16.03.2020 № 164, идентификационный код закупки: 203245100043024660100101140014311244.

Предмет проверки: соблюдение муниципальным казенным учреждением города Красноярск «Управление капитального строительства» при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) работ по сносу объекта, расположенного по адресу: ул. Базарная, 152, в аварийном нежилом здании, согласно постановлению администрации города от 16.03.2020 № 164, идентификационный код закупки: 203245100043024660100101140014311244, требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Субъект проверки: муниципальное казенное учреждение города Красноярск «Управление капитального строительства» (далее также – Учреждение, МКУ города Красноярск «УКС», Заказчик).

МКУ города Красноярск «УКС» является казенным учреждением. Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счет средств бюджета города на основании бюджетной сметы.

Полное официальное наименование Учреждения: муниципальное казенное учреждение города Красноярск «Управление капитального строительства».

Сокращенное наименование Учреждения: МКУ города Красноярск «УКС».

ИНН Учреждения: 2451000430.

Местонахождение МКУ города Красноярск «УКС»: 660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 95.

Руководитель: Жданова Надежда Сергеевна (приказ департамента градостроительства администрации города Красноярск от 20.12.2019 № 201-лс).

Согласно статье 66 Устава города Красноярск, принятого решением Красноярского городского Совета от 24.12.1997 № В-62 (далее – Устав города Красноярск), город Красноярск вправе в соответствии с законом создавать муниципальные предприятия и учреждения, необходимые для осуществления полномочий по решению вопросов городского значения. Функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений осуществляет администрация города.

Администрация города определяет цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, устанавливает тарифы на их работы (услуги), утверждает их уставы, назначает и увольняет их руководителей, заслушивает отчеты об их деятельности в порядке, определяемом Красноярским городским Советом депутатов.

Отношения между органами городского самоуправления и руководителями муниципальных предприятий и учреждений строятся на контрактной основе в соответствии с трудовым законодательством.

Статьей 68 Устава города Красноярск определено, что муниципальное учреждение – это некоммерческая организация, созданная городом Красноярском для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

Функции и полномочия учредителя в отношении муниципального учреждения осуществляет администрация города. Осуществление отдельных из указанных полномочий администрации города может быть передано Главой города органам администрации города.

Учредительным документом муниципального учреждения является устав (в случаях, предусмотренных законодательством, - положение), утверждаемый Главой города либо, по его решению, руководителем органа администрации города.

Имущество закрепляется за муниципальным учреждением на праве оперативного управления.

Постановлением администрации города от 18.11.2010 № 509 утверждено Положение о порядке принятия решений о создании, реорганизации, ликвидации муниципальных учреждений города Красноярск (далее – Положение о муниципальных учреждениях).

Согласно пункту 7.1 Положения о муниципальных учреждениях в функции и полномочия органа администрации города, осуществляющего координацию деятельности учреждения, в числе прочего входят разработка и утверждение устава учреждения, внесение изменений в него, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 6.2 данного Положения, и назначение и освобождение от должности либо согласование назначения и освобождения от должности руководителей учреждений в случаях и порядке, установленных правовыми актами города.

Пунктом 6.2 Положения о муниципальных учреждениях установлено, что проект устава, а также проект правового акта о внесении изменений в устав учреждения согласовывается с органами администрации города, указанными в разделе VII данного Положения. Устав учреждения утверждается руководителем органа администрации города, осуществляющего координацию деятельности учреждения. Утверждение уставов муниципальных учреждений, координацию деятельности которых осуществляют органы администрации города, не наделенные правами юридического лица, производится первым заместителем Главы города, координирующим соответствующее направление деятельности, либо заместителем Главы города, координирующим соответствующее направление деятельности, в отношении учреждения, координирующий орган которого не имеет прямого подчинения первому заместителю Главы города.

Учредителем МКУ города Красноярск «УКС» является муниципальное образование город Красноярск в лице администрации города Красноярск.

Учреждение не несет ответственности по обязательствам учредителя. Учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При их недостаточности субсидиарную ответственность по обязательствам Учреждения несет собственник имущества.

Координацию деятельности Учреждения осуществляет департамент градостроительства администрации города Красноярск.

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава муниципального казенного учреждения города Красноярск «Управление капитального строительства», утвержденного приказом департамента градостроительства администрации города Красноярск от 09.04.2018 № 15-ОД (в редакции приказов департамента градостроительства администрации города Красноярск от 06.07.2018 № 24-ОД, от 05.02.2019 № 6-ОД, от 27.11.2019 № 53-ОД, от 19.12.2019 № 56-ОД) (далее – Устав).

МКУ города Красноярск «УКС» в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским Кодексом Российской Федерации, Градостроительным кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральными законами и иными нормативными актами органов государственной власти Российской Федерации и Красноярского края, правовыми актами администрации города Красноярск и Красноярского городского Совета депутатов и Уставом Учреждения.

МКУ города Красноярск «УКС» является юридическим лицом, имеет бюджетную смету и круглую печать со своим наименованием. На основании

контрактов, договоров, заключенных между Учреждением и физическими, юридическими лицами, распоряжается денежными средствами, передаваемыми для оплаты выполненных работ. От своего имени выступает истцом и ответчиком в суде, арбитражном и третейском судах и действует в соответствии с законодательством Российской Федерации и Уставом Учреждения.

Учреждение может осуществлять иную, приносящую доход деятельность, в соответствии со своими учредительными документами и действующим законодательством Российской Федерации. Цены на платные услуги, оказываемые Учреждением, утверждаются учредителем. Доходы, полученные от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности, поступают в доход бюджет города Красноярска. Имущество, приобретенное от приносящей доход деятельности, является муниципальной собственностью (пункт 1.8 Устава Учреждения).

Согласно пункту 1.9 Устава Учреждения заключение и оплата МКУ города Красноярска «УКС» муниципальных контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся от имени муниципального образования в пределах доведенных Учреждению лимитов бюджетных обязательств.

В соответствии с пунктом 2.1 Устава Учреждение уполномочено:

выступать муниципальным заказчиком, застройщиком земельных участков, предоставляемых для соответствующих целей, техническим заказчиком, при строительстве объектов для муниципальных нужд, строительстве сетей водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, электроснабжения наружного освещения и т.п., жилищного строительства, реконструкции зданий, сооружений, находящихся в муниципальной собственности, при капитальном ремонте нежилых зданий и помещений, включенных в состав городской казны муниципального образования города Красноярска, в том числе объектов культурного наследия и объектов социальной сферы города Красноярска;

выступать муниципальным заказчиком при сносе аварийных объектов, находящихся в муниципальной собственности, в соответствии с действующим законодательством;

выступать муниципальным заказчиком при сносе самовольных построек в случае их расположения на земельном участке, не предоставленном в установленном порядке для этих целей, если этот земельный участок расположен в зоне с особыми условиями использования территорий (за исключением зоны охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации) или на территории общего пользования либо в полосе отвода инженерных сетей федерального, регионального или местного значения;

выполнять функции заказчика, застройщика при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов капитального строительства, а также при выполнении инженерных изысканий, подготовке проектной документации для их строительства, реконструкции, капитального ремонта, за

счет средств федерального и краевого бюджетов, муниципального бюджета при реализации федеральных и краевых программ.

Согласно пунктам 2.3 и 2.4 Устава МКУ города Красноярск «УКС» проводит подготовку технического задания на выполнение проектно-исследовательских работ, выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, на поставку оборудования объектов, строящихся за счет бюджетных источников финансирования. Формирует и утверждает начальную (максимальную) цену контракта. Проводит подготовку конкурсной документации, документации об открытом аукционе в электронной форме, запросов котировок, проектов контрактов. Утверждает приказом руководителя Учреждения документацию и проекты контрактов. Проводит работу по оформлению контрактов, заключенных по результатам проведения торгов, и контрактов, заключенных без проведения торгов, в том числе, оформлению соглашений к контрактам, договорам. Осуществляет ведение перечня контрактов, отчетность по заключению и исполнению контрактов.

Имущество Учреждения является муниципальной собственностью и закрепляется за Учреждением на праве оперативного управления. Право оперативного управления на муниципальное имущество возникает у Учреждения с момента фактической передачи этого имущества. С момента передачи этого имущества на Учреждение переходят обязанности по учету, инвентаризации и сохранности имущества, закрепленного за ним.

Учреждение обязано застраховать имущество, переданное ему на праве оперативного управления с целью дальнейшей эксплуатации в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами.

Источниками формирования имущества и финансовых ресурсов МКУ города Красноярск «УКС» являются имущество, закрепленное за Учреждением на праве оперативного управления, и средства бюджета города, выделенные по смете.

МКУ города Красноярск «УКС» для достижения целей своей деятельности вправе заключать хозяйственные договоры и совершать любые сделки, разрешенные законодательством Российской Федерации, приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в арбитражном, третейском судах, судах общей юрисдикции в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, за исключением ограничений, установленных Уставом Учреждения (пункт 4.1 Устава Учреждения).

Согласно пункту 4.2 Устава Учреждение строит свои отношения с другими организациями и гражданами во всех сферах хозяйственной деятельности на основе договоров, соглашений, контрактов, а также принятых учредителем решений. Оно свободно в выборе предмета и содержания договоров и обязательств, любых форм хозяйственных взаимоотношений, которые не противоречат законодательству Российской Федерации и Уставу Учреждения.

В соответствии с пунктом 4.4 Устава МКУ для выполнения уставных целей Учреждение имеет право:

заключать все виды договоров с юридическими и физическими лицами, не противоречащие законодательству Российской Федерации, а также целям и предмету деятельности Учреждения и Уставу;

выполнять работы и оказывать услуги в рамках предусмотренного Уставом предмета деятельности;

осуществлять материально-техническое снабжение производства и развитие объектов социальной сферы;

запрашивать и получать на бесплатной основе от органов государственной власти и органов местного самоуправления, юридических и физических лиц информацию и материалы, необходимые для исполнения Учреждением поставленных перед ним целей деятельности;

устанавливать для своих работников дополнительные отпуска, сокращенный рабочий день и иные социальные льготы в соответствии с законодательством Российской Федерации;

заключать контракты (муниципальные, государственные) по результатам проводимых закупок, осуществляемых конкурентными способами определения поставщиков, а также заключать контракты (муниципальные, государственные), договоры без проведения торгов на основании статьи 93 Закона о контрактной системе;

осуществлять расходы, связанные с вводом объектов капитального строительства в эксплуатацию и их последующей передачей с баланса Учреждения в казну города и на обслуживание эксплуатирующим организациям;

выступать организатором торгов на право заключения договоров аренды на имущество, переданное в оперативное управление, в соответствии с Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденными приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67.

МКУ города Красноярск «УКС» осуществляет другие права, не противоречащие законодательству Российской Федерации, целям и предмету деятельности Учреждения, может быть привлечено к ответственности по основаниям и в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (пункт 4.5 Устава Учреждения).

Согласно разделу 5 Устава управление Учреждением осуществляется в соответствии с действующим законодательством и Уставом МКУ города Красноярск «УКС».

Учреждение возглавляет руководитель, назначаемый на эту должность в соответствии с действующим законодательством и правовыми актами города.

Руководитель Учреждения заключает трудовые договоры, выдает доверенности, открывает по согласованию с департаментом градостроительства лицевые счета, пользуется правом распоряжения финансовыми средствами

учреждения, утверждает штатное расписание, издает приказы и дает указания, обязательные для всех работников.

Руководитель МКУ города Красноярск «УКС» действует на принципе единоначалия, за исключением ограничений, установленных Уставом, и несет ответственность за последствия своих действий в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, Уставом и заключенным с ним контрактом.

МКУ города Красноярск «УКС» является муниципальным заказчиком на основании пунктов 6 и 7 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе.

I. Настоящей внеплановой проверкой установлено следующее.

В ходе проверки исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении МКУ города Красноярск «УКС» в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) работ по сносу объекта, расположенного по адресу: ул. Базарная, 152, в аварийном нежилом здании, согласно постановлению администрации города от 16.03.2020 № 164, (идентификационный код закупки: 203245100043024660100101140014311244, муниципальный контракт от 03.04.2020 № 2020.72) установлено следующее.

03.04.2020 муниципальным казенным учреждением города Красноярск «Управление капитального строительства» заключен муниципальный контракт № 2020.72 с Федеральным казенным учреждением «Колония-поселение № 19 Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Красноярскому краю» (ИНН 2464025224) на сумму 422 318,58 руб. на выполнение работ по сносу объекта, расположенного по адресу: ул. Базарная, 152, в аварийном нежилом здании, согласно постановлению администрации города от 16.03.2020 № 164, (номер реестровой записи контракта: 3245100043020000034).

Указанный муниципальный контракт от 03.04.2020 № 2020.72 заключен муниципальным казенным учреждением города Красноярск «Управление капитального строительства» в лице руководителя Учреждения Ждановой Надежды Сергеевны, действовавшего на основании Устава.

В соответствии с пунктом 4 протокола заседания Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности города Красноярск от 05.03.2020 № 11/20 постановлением администрации города от 16.03.2020 № 164 ситуация, возникшая вследствие пожара в нежилом здании № 152 по ул. Базарной, признана представляющей угрозу возникновения чрезвычайной ситуации техногенного характера.

Пунктом 2 постановления администрации города от 16.03.2020 № 164 департаменту муниципального имущества и земельных отношений администрации города было поручено передать пострадавший после пожара

объект (нежилое здание по адресу: ул. Базарная, 152) в оперативное управление МКУ города Красноярск «УКС».

В соответствии с пунктом 3 постановления администрации города от 16.03.2020 № 164 департамент градостроительства администрации города должен был представить в департамент финансов администрации города необходимые документы для выделения средств резервного фонда администрации города Красноярск на выполнение работ, связанных с предупреждением чрезвычайной ситуации техногенного характера в нежилом здании № 152 по ул. Базарной.

МКУ города Красноярск «УКС» пунктом 4 постановления администрации города от 16.03.2020 № 164 поручено заключить договоры с подрядными организациями на проведение работ по сносу аварийного сгоревшего здания по адресу: ул. Базарная, 152, и вывозу строительного мусора.

20.03.2020 принято постановление администрации города № 185 о выделении департаменту градостроительства администрации города для МКУ города Красноярск «УКС» 422 318,58 руб. из резервного фонда администрации города Красноярск на проведение мероприятий, связанных с предупреждением угрозы возникновения чрезвычайной ситуации техногенного характера в нежилом здании № 152 по ул. Базарной.

Руководствуясь пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе муниципальное казенное учреждение города Красноярск «Управление капитального строительства» осуществило закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) работ по сносу объекта, расположенного по адресу: ул. Базарная, 152, в аварийном нежилом здании, в целях предупреждения угрозы возникновения чрезвычайной ситуации техногенного характера, в связи с произошедшим в данном нежилом здании пожаром.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе данный Федеральный закон регулирует отношения, в том числе в части, касающейся контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - контроль в сфере закупок).

В соответствии с Законом о контрактной системе и иными нормативными правовыми актами, правовыми актами, определяющими функции и полномочия государственных органов и муниципальных органов, контроль в сфере закупок осуществляют следующие органы контроля в пределах их полномочий:

- 1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления муниципального района, органы местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок;

2) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами;

3) органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 99 Закона о контрактной системе контроль в сфере закупок осуществляется в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок (далее - субъекты контроля).

Согласно части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5, 8 и 10 данной статьи, с учетом части 4 указанной статьи осуществляется:

1) федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, путем проведения:

а) плановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, в отношении специализированных организаций, выполняющих в соответствии с Законом о контрактной системе отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд, в отношении операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок;

б) внеплановых проверок в отношении субъектов контроля;

2) органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, путем проведения:

а) плановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, в отношении специализированных организаций, выполняющих в соответствии с Законом о контрактной системе отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации;

б) внеплановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории субъекта Российской Федерации, в отношении специализированных организаций, выполняющих в соответствии с Законом о

контрактной системе отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории субъекта Российской Федерации;

3) органом местного самоуправления муниципального района или городского округа, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, путем проведения плановых и внеплановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд, в отношении специализированных организаций, выполняющих в соответствии с Законом о контрактной системе отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд.

В соответствии с частью 4 статьи 99 Закона о контрактной системе контроль в отношении операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа.

Согласно пункту 1 статьи 1 Устава города Красноярск муниципальное образование город Красноярск в соответствии с Законом Красноярского края от 25.02.2005 № 13-3148 наделен статусом городского округа.

В соответствии с подпунктом 7.2 пункта 1 статьи 45 Устава города Красноярск администрация города в установленном Уставом и другими правовыми актами города порядке реализует функции органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Постановлением администрации города от 07.09.2012 № 388 функции органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, переданы департаменту общественной безопасности администрации города Красноярск, который в целях выявления и предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, на основании пункта 3 части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе проводит контрольные мероприятия: а именно плановые и внеплановые проверки.

А также осуществляет регистрацию и рассмотрение на предмет соответствия действующему законодательству Российской Федерации представленных заказчиками уведомлений об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно положениям части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заказчик обязан направить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта в контрольный орган в сфере закупок уведомление о такой закупке.

К этому уведомлению в соответствии с требованиями части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе должна быть приложена копия заключенного контракта с обоснованием его заключения.

Кроме того, в соответствии с требованиями части 4 статьи 93 Закона о контрактной системе (в редакции изменений, внесенных Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ, вступивших в силу 31.07.2019) при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 9, 11, 12, 18, 22, 23, 30 - 32, 34, 35, 37 - 41, 46, 49 части 1 данной статьи, заказчик обязан определить и обосновать цену контракта в порядке, установленном Законом о контрактной системе. При этом, обоснование цены контракта должно быть включено в состав контракта.

В соответствии с требованиями части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе Учреждением в адрес департамента общественной безопасности администрации города Красноярск 06.04.2020 (то есть в течение одного рабочего дня с даты заключения муниципального контракта от 03.04.2020 № 2020.72) было направлено уведомление № 791-укс об осуществлении на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) работ по сносу объекта, расположенного по адресу: ул. Базарная, 152, в аварийном нежилом здании, в целях предупреждения угрозы возникновения чрезвычайной ситуации техногенного характера, в связи с произошедшим в данном нежилом здании пожаром, путем заключения 03.04.2020 муниципального контракта № 2020.72.

При этом, требования части 4 статьи 93 Закона о контрактной системе в части включения в состав муниципального контракта обоснования его цены Учреждением также соблюдены.

К вышеуказанному уведомлению МКУ города Красноярск «УКС» были приложены следующие документы:

копия муниципального контракта от 03.04.2020 № 2020.72;

обоснование заключения контракта;

постановление администрации города от 16.03.2020 № 164 «О предупреждении угрозы возникновения чрезвычайной ситуации в аварийном нежилом здании № 152 по ул. Базарной».

В целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок согласно части 1 статьи 4 Закона о контрактной системе создается и ведется единая информационная система.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит планы-графики, предусмотренные Законом о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Требования к форме планов-графиков, порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики и порядок размещения планов-графиков в единой информационной системе согласно части 3 статьи 16 Закона о контрактной системе устанавливает Правительство Российской Федерации.

В соответствии с частями 3 и 4 статьи 16 Закона о контрактной системе постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 утверждено Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, а также об особенностях включения информации в такие планы-графики и требованиях к форме планов-графиков (далее – Положение № 1279).

Согласно подпункту «е» пункта 2 Положения № 1279 формирование планов-графиков осуществляется, в числе прочих, муниципальным заказчиком.

Формируется план-график в форме электронного документа (за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 Положения № 1279) по установленной форме и утверждается посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (пункт 3 Положения № 1279).

Формируется план-график согласно части 5 статьи 16 Закона о контрактной системе и пунктам 4 и 5 Положения № 1279 на срок, соответствующий сроку действия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законов субъекта Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете. При этом, в план-график включается с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации информация о закупках, осуществление которых планируется по истечении планового периода. В этом случае информация вносится в план-график закупок на весь срок планируемых закупок.

Государственный или муниципальный заказчик формируют план-график в соответствии с требованиями статьи 16 Закона о контрактной системе в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (часть 6

статьи 16 Закона о контрактной системе, подпункт «а» пункта 12 Положения № 1279).

Статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Статьей 193 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Частью 8 статьи 16 Закона о контрактной системе и пунктом 22 Положения № 1279 установлено, что планы-графики подлежат изменению в случае следующей необходимости:

приведения их в соответствие в связи с изменением установленных в соответствии со статьей 19 Закона о контрактной системе требований к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов;

приведения их в соответствие в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, изменением показателей планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности государственных, муниципальных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий, изменением соответствующих решений и (или) соглашений о предоставлении субсидий;

реализации решения, принятого заказчиком по итогам обязательного общественного обсуждения закупки в соответствии со статьей 20 Закона о контрактной системе;

использования в соответствии с законодательством Российской Федерации экономии, полученной при осуществлении закупки;

в иных случаях, установленных порядком, предусмотренным пунктом 2 части 3 статьи 16 Закона о контрактной системе.

Согласно части 9 статьи 16 Закона о контрактной системе внесение в соответствии с частью 8 указанной статьи изменений в план-график может осуществляться не позднее чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом либо в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе - не позднее чем за один день до дня заключения контракта.

При этом, в случае осуществления закупок в соответствии со статьей 82 Закона о контрактной системе внесение изменений в план-график осуществляется не позднее дня направления запроса о предоставлении котировок участникам закупок, а в случае осуществления закупки у

единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе - не позднее дня заключения контракта (пункт 23 Положения № 1279).

Пунктом 24 Положения № 1279 определено, что при внесении изменений в план-график в единой информационной системе в соответствии с Положением № 1279 размещается новая редакция плана-графика с указанием даты внесения таких изменений. Датой внесения изменений считается дата утверждения таких изменений.

Частью 2 статьи 16 Закона о контрактной системе установлено, что в планы-графики включаются: идентификационные коды закупок, определенные в соответствии со статьей 23 Закона о контрактной системе; наименование объекта и (или) наименования объектов закупок; объем финансового обеспечения для осуществления закупок; сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок; информация об обязательном общественном обсуждении закупок товара, работы или услуги в соответствии со статьей 20 Закона о контрактной системе; иная информация, определенная пунктами 14, 16-18 Положения № 1279.

Так, пунктами 14, 16-18 Положения № 1279 определено, что в плане-графике закупок указывается следующая информация о заказчике:

полное наименование;

идентификационный номер налогоплательщика;

код причины постановки на учет в налоговом органе;

организационно-правовая форма с указанием кода организационно-правовой формы в соответствии с Общероссийским классификатором организационно-правовых форм;

форма собственности с указанием кода формы собственности по Общероссийскому классификатору форм собственности;

место нахождения с указанием кода территории населенного пункта в соответствии с Общероссийским классификатором территорий муниципальных образований, телефон и адрес электронной почты;

в отношении плана-графика, содержащего информацию о закупках, осуществляемых в рамках переданных бюджетному, автономному учреждению, государственному, муниципальному унитарному предприятию, иному юридическому лицу полномочий государственного, муниципального заказчика, - полное наименование, идентификационный номер налогоплательщика, код причины постановки на учет в налоговом органе, место нахождения с указанием кода территории населенного пункта в соответствии с Общероссийским классификатором территорий муниципальных образований, телефон и адрес электронной почты такого учреждения, унитарного предприятия или юридического лица.

В отношении закупок указывается следующая информация:

в графе 2 указывается идентификационный код закупки в соответствии с порядком, установленным в соответствии с частью 3 статьи 23 Закона о контрактной системе;

графы 3 и 4 заполняются на основании Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008) с детализацией не ниже группы товаров (работ, услуг). Допускается указание одного или нескольких кодов такого классификатора;

в графе 5 указывается наименование объекта закупки;

в графе 6 указывается планируемый год размещения извещения (извещений) об осуществлении закупки или приглашения (приглашений) принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) либо заключения контракта (контрактов) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

в графах 7 - 11 указывается объем финансового обеспечения (планируемые платежи) для осуществления закупок на соответствующий финансовый год;

в графах 7 - 11 в строке «Всего для осуществления закупок, в том числе по коду бюджетной классификации _____/по соглашению от _____ № _____/по коду вида расходов _____» указывается общий объем финансового обеспечения, предусмотренный для осуществления закупок в текущем финансовом году, плановом периоде и последующих годах (в случае осуществления закупок, которые планируются по истечении планового периода);

в графе 12 указывается информация о проведении обязательного общественного обсуждения закупки (путем указания «да» или «нет»). Графа может не заполняться в отношении закупок, извещения об осуществлении которых планируется разместить, приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в которых планируется направить в плановом периоде, а также о закупках у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), контракты с которыми планируются к заключению в течение указанного периода;

в графе 13 указывается наименование уполномоченного органа или уполномоченного учреждения, осуществляющих определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае проведения централизованных закупок в соответствии со статьей 26 Закона о контрактной системе;

в графе 14 указывается наименование организатора совместного конкурса или аукциона в случае проведения совместного конкурса или аукциона.

Кроме того, в план-график в форме отдельной закупки включается информация:

о закупке работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства по каждому такому объекту;

о закупке, предусматривающей заключение энергосервисного контракта (отдельно от закупок товаров, работ, услуг, относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению, по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), а также от закупок

электрической энергии, мазута, угля и закупок топлива, используемого в целях выработки энергии);

о каждом лоте, выделяемом в соответствии с Законом о контрактной системе;

о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83(1) и пунктами 4, 5, 23, 26, 33, 42 и 44 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в размере годового объема финансового обеспечения соответствующих закупок. При этом графы 3, 4, 12, 14 не заполняются. В качестве наименования объекта закупки указывается положение Закона о контрактной системе, являющееся основанием для осуществления указанных закупок;

о закупке, подлежащей общественному обсуждению в соответствии с Законом о контрактной системе.

Настоящей внеплановой проверкой установлено, что информация о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе работ по сносу объекта, расположенного по адресу: ул. Базарная, 152, в аварийном нежилом здании, согласно постановлению администрации города от 16.03.2020 № 164, идентификационный код закупки: 20245100043024660100101140014311244, внесена Учреждением в план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и плановый период 2021-2022 годов для обеспечения муниципальных нужд Учреждения путем внесения 26.03.2020 изменений в опубликованный план-график, дополнив утвержденный план-график новым объектом закупки с соблюдением установленного пунктом 23 Положения № 1279 срока.

В соответствии с пунктом 6 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе реестр контрактов, заключенных заказчиками, ведет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 Положения о Федеральном казначействе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 703 (далее - Положение о Федеральном казначействе), федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительному и текущему контролю за ведением

операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета, функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом «Об аудиторской деятельности», является Федеральное казначейство (Казначейство России).

Пунктом 5.24.1 Положения о Федеральном казначействе предусмотрено его полномочие по ведению реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов.

Частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе установлено, что в реестр контрактов включаются следующие информация и документы:

- 1) наименование заказчика;
- 2) источник финансирования;
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;
- 5) дата заключения контракта;
- 6) объект закупки, цена контракта (отдельного этапа исполнения контракта) и срок исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;
- 7) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения Музейного фонда Российской Федерации, Архивного фонда Российской Федерации, национального библиотечного фонда, кино-, фотофондов и аналогичных фондов, о физическом лице, с которым заключен контракт в соответствии с пунктами 13 и 17 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;
- 8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;
- 9) копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;

10) информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций);

11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;

12) идентификационный код закупки;

13) документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

14) решение врачебной комиссии, предусмотренное пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1 и пунктом 28 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных;

15) иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 данной статьи информацию в Федеральное казначейство.

В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 указанной статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Частью 4 статьи 103 Закона о контрактной системе предусмотрено, что федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федеральное казначейство), проверяет наличие предусмотренных частью 2 данной статьи информации и документов и их соответствие требованиям, установленным порядком ведения реестра контрактов, и размещает в единой информационной системе информацию и документы в течение трех рабочих дней с даты их получения. В случае несоответствия информации и документов указанным

требованиям такие информация и документы не подлежат размещению в реестре контрактов.

Согласно части 6 статьи 103 Закона о контрактной системе Порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 6 статьи 103 Закона о контрактной системе постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и Правила ведения реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (далее – Правила ведения реестра контрактов).

В течение 3 рабочих дней со дня получения информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов в соответствии с частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов, от заказчиков Федеральное казначейство в соответствии с пунктом 14 Правил ведения реестра контрактов проверяет, в том числе, наличие информации и документов, предусмотренных частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов.

При положительном результате проверки Федеральное казначейство формирует реестровую запись, в которую включаются информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов.

При отрицательном результате проверки представленные заказчиком информация и документы согласно пункту 20 Правил ведения реестра контрактов не включаются в реестр контрактов. При этом Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня получения от заказчика информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, направляет в электронном виде заказчику протокол, содержащий перечень выявленных несоответствий и (или) основания, по которым информация и документы не включены в реестр контрактов.

Заказчик в соответствии с пунктом 21 Правил ведения реестра контрактов в течение 1 рабочего дня со дня получения протокола, указанного в пункте 20 Правил ведения реестра контрактов, устраняет выявленные несоответствия, при необходимости формирует недостающие информацию и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, и в соответствии с пунктами 10 - 12 Правил ведения реестра контрактов направляет доработанную информацию и документы в Федеральное казначейство.

Настоящей внеплановой проверкой установлено, что при направлении в Федеральное казначейство через официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок в целях включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, информации о заключении рассматриваемого муниципального контракта Учреждением соблюдены требования статьи 103 Закона о контрактной системе и Правил ведения реестра контрактов.

Так, учитывая дату заключения муниципального контракта № 2020.72, исходя из требований частей 2 и 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, Правил ведения реестра контрактов, информация о заключении 03.04.2020

данного муниципального контракта должна была быть направлена Учреждением в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок в период с 6 по 10 апреля 2020 года.

Информация о заключении 03.04.2020 муниципального контракта № 2020.72 направлена Учреждением в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, своевременно.

08.04.2020 соответствующая информация была размещена Федеральным казначейством в реестре контрактов, заключенных заказчиками. Номер реестровой записи, присвоенный данному муниципальному контракту – 3245100043020000034.

В ходе проверки исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при выборе Учреждением способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях осуществления закупки работ по сносу объекта, расположенного по адресу: ул. Базарная, 152, в аварийном нежилом здании, в целях предупреждения угрозы возникновения чрезвычайной ситуации техногенного характера в связи с произошедшим в данном нежилом здании пожаром, установлено следующее.

Согласно представленной Учреждением для проведения настоящей внеплановой проверки копии донесения о пожаре от 06.02.2020 б/н, составленного должностным лицом ПСЧ-8 1 ПСО Федеральной противопожарной службы ГПС ГУ МЧС России по Красноярскому краю, в неэксплуатируемом строении, площадью 450 кв.м., по адресу: ул. Базарная, 152, 06.02.2020 в 22:22 произошло возгорание, угроза жизни людям и животным, угроза взрыва отсутствовала, население участия в тушении пожара не принимало. В результате пожара не погиб ни один человек, никто не травмирован, уничтожено (повреждено) пожаром: строений 0/0 единиц, жилых квартир 0/0 единиц, комнат 0/0 единиц, поэтажной площади 0 кв.м, техники 0/0 единиц, сельскохозяйственных культур 0.

Информации о причинах возгорания в указанном донесении о пожаре, а также в распоряжении Учреждения не имеется.

05.03.2020 состоялось заседание Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности города Красноярска, на котором, в том числе, была рассмотрена ситуация, сложившаяся в сгоревшем нежилом здании № 152 по ул. Базарной.

В соответствии с пунктом 4 протокола заседания Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности города Красноярска от 05.03.2020 № 11/20 постановлением администрации города от 16.03.2020 № 164 ситуация, возникшая вследствие пожара в нежилом здании № 152 по ул. Базарной, признана представляющей угрозу возникновения чрезвычайной ситуации техногенного характера. Органы управления городского звена территориальной

подсистемы РСЧС Красноярского края переведены в режим «ПОВЫШЕННАЯ ГОТОВНОСТЬ» и установлен местный уровень реагирования для органов управления и сил городского звена.

Пунктом 2 постановления администрации города от 16.03.2020 № 164 департаменту муниципального имущества и земельных отношений администрации города было поручено передать пострадавший после пожара объект (нежилое здание по адресу: ул. Базарная, 152) в оперативное управление МКУ города Красноярска «УКС».

В соответствии с пунктом 3 постановления администрации города от 16.03.2020 № 164 департамент градостроительства администрации города должен был представить в департамент финансов администрации города необходимые документы для выделения средств резервного фонда администрации города Красноярска на выполнение работ, связанных с предупреждением чрезвычайной ситуации техногенного характера в нежилом здании № 152 по ул. Базарной.

МКУ города Красноярска «УКС» пунктом 4 постановления администрации города от 16.03.2020 № 164 поручено заключить договоры с подрядными организациями на проведение работ по сносу аварийного сгоревшего здания по адресу: ул. Базарная, 152, и вывозу строительного мусора.

20.03.2020 принято постановление администрации города № 185 о выделении департаменту градостроительства администрации города для МКУ города Красноярска «УКС» 422 318,58 руб. из резервного фонда администрации города Красноярска на проведение мероприятий, связанных с предупреждением угрозы возникновения чрезвычайной ситуации техногенного характера в нежилом здании № 152 по ул. Базарной.

23.03.2020 органом внутреннего муниципального финансового контроля в адрес департамента градостроительства администрации города направлено уведомление № 931 об изменении бюджетных ассигнований.

Внеся соответствующую информацию о планируемой закупке в план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и плановый период 2021-2022 годов для обеспечения муниципальных нужд Учреждения, подготовив муниципальный контракт, 03.04.2020 Учреждением на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе осуществлена закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) работ по сносу объекта, расположенного по адресу: ул. Базарная, 152, в аварийном нежилом здании, в целях предупреждения угрозы возникновения чрезвычайной ситуации техногенного характера, в связи с произошедшим в данном нежилом здании пожаром, путем заключения муниципального контракта № 2020.72.

Частью 26 статьи 99 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при проведении плановых и внеплановых проверок должностные лица контрольного органа в сфере закупок в соответствии с их полномочиями вправе запрашивать и получать на основании мотивированного запроса в письменной форме документы и информацию, необходимые для проведения проверки.

В силу части 28 статьи 99 Закона о контрактной системе субъекты контроля обязаны представлять в контрольный орган в сфере закупок по требованию такого органа документы, объяснения в письменной форме, информацию о закупках (в том числе сведения о закупках, составляющие государственную тайну), а также давать в устной форме объяснения.

22.06.2020 уведомлением департамента общественной безопасности администрации города Красноярска № 608-доб о проведении настоящей внеплановой проверки, направленным в адрес МКУ города Красноярска «УКС», были запрошены объяснения относительно осуществленной закупки, с представлением правового обоснования ее правомерности с приложением соответствующих дополнительных документов.

В письмах Учреждения от 26.06.2020 № 1352-укс, от 31.07.2020 представленных в ответ на уведомление департамента общественной безопасности администрации города Красноярска от 22.06.2020 № 608-доб о проведении настоящей внеплановой проверки, относительно мотивов осуществления рассматриваемой закупки именно на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Учреждением приведены следующие доводы: *«Постановлением администрации города Красноярска от 16.03.2020 №164 ситуация, сложившаяся в нежилом здании №152 по ул. Базарной после пожара, признана представляющей угрозу возникновения чрезвычайной ситуации (возможное внезапное обрушение остатков здания). Органы управления городского звена территориальной подсистемы РСЧС Красноярского края переведены в режим функционирования «Повышенной готовности» и установлен местный уровень реагирования для органов управления и сил городского звена. МКУ «УКС» поручено заключить договор с подрядными организациями на проведение работ по сносу аварийного сгоревшего здания по адресу: ул. Базарная, 152, и вывозу строительного мусора.*

Согласно Устава от 27.11.2019 г. МКУ города Красноярска «УКС» осуществляет функции заказчика, застройщика при строительстве и реконструкции и капитальном ремонте объектов капитального строительства, а также при выполнении инженерных изысканий, подготовке проектной документации для их строительства, реконструкции, капитального ремонта, за счет средств федерального и краевого бюджетов, муниципального бюджета при реализации федеральных и краевых программ.

В функции учреждения не входит обязанность по участию в расследовании и выявлению причин возникновения чрезвычайных ситуаций, в том числе пожаров, наводнений и пр. МКУ города Красноярска «УКС» не является инициатором вопроса о рассмотрении вопроса по ликвидации чрезвычайной ситуации по адресу: г. Красноярск, ул. Базарная, 152, и не может отвечать за срочность подачи информации и сроки рассмотрения данного вопроса в иных органах администрации.

На основании правоустанавливающих документов МКУ города Красноярска «УКС» принимает на себя обязательства по осуществлению закупок и дальнейшему техническому надзору за строительством,

реконструкцией, сносом и капитальным ремонтом объектов капитального строительства.

Согласно ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Закупка на выполнение работ по сносу объекта, расположенного по адресу: ул. Базарная, 152 в аварийном нежилом здании, согласно постановлению администрации города Красноярск № 164 от 16.03.2020 внесена в план-график учреждения 26.03.2020, после доведения денежных средств на ее осуществление.

Согласно ч. 2 ст. 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и порядку формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики, установленного Постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279, в плане-графике не содержится информация о способе осуществления закупки.

Дополнительно сообщаем, что проект изменений действующего законодательства, в том числе в части изменений в п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, размещается в правовых системах заранее, и у всех участников контрактной системы есть возможность ознакомиться с такими изменениями. Действующее законодательство в сфере закупок не содержит запрета на подготовку проекта контракта и согласование его условий с подрядчиком до его заключения, в частности, тех условий, которые вступают в силу в связи с изменением законодательства.

Постановлением администрации города Красноярск от 20.03.2020 № 185 департаменту финансов администрации города поручено выделить из резервного фонда администрации города Красноярск 422 318 (четыреста двадцать две тысячи триста восемьдесят семь) рублей 58 копеек департаменту градостроительства администрации города для муниципального казенного учреждения города Красноярск «Управление капитального строительства» на проведение мероприятий, связанных с предупреждением угрозы возникновения чрезвычайной ситуации техногенного характера в нежилом здании № 152 по ул. Базарной.

Согласно п. 1 р. 1 порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города Красноярск, утвержденного постановлением администрации города Красноярск от 13.11.2019 № 852, Резервный фонд администрации города Красноярск формируется в составе бюджета города Красноярск для финансового обеспечения в текущем финансовом году непредвиденных расходов, в т.ч. на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с предупреждением и (или) ликвидацией последствий чрезвычайных

ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера на территории города Красноярска.

Согласно п. 9 р. 1 порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города Красноярска, утвержденного постановлением администрации города Красноярска от 13.11.2019 № 852, средства фонда используются строго по целевому назначению, определенному соответствующим постановлением, и не могут быть направлены на иные цели.

Пунктом 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено осуществление закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом, заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Изменения в части предупреждения чрезвычайной ситуации, внесенные Федеральным законом от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, не содержат ссылки на связь с наступлением определенного события (например, коронавирусной инфекции).

Письмо Минфина России № 24-06-05/26578, МЧС России № 219-АГ-70, ФАС России № МЕ/28039/20 от 03.04.2020 «О позиции Минфина России, МЧС России, ФАС России об осуществлении закупок товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV» содержит указание на то, что распространение коронавирусной инфекции является обстоятельством непреодолимой силы. В связи с этим заказчик, в том числе, для предупреждения ЧС (при введении режима повышенной готовности) вправе осуществить на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ закупку любых товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

Данное письмо не содержит указаний, что изменения в п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ касаются исключительно распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV.

В случае осуществления закупки на выполнение работ по сносу объекта капитального строительства конкурентным способом (аукционом в

электронной форме) срок осуществления такой закупки и заключения муниципального контракта составляет в среднем 30 дней с даты размещения извещения об осуществлении такой закупки в единой информационной системе. Согласно порядку работы департамента муниципального заказа (письмо № 41-дмз от 22.01.2019 о приеме документов к размещению в текущем месяце до 10 числа текущего месяца, а также сроку рассмотрения документов – 15 рабочих дней с даты их получения, установленном постановлением администрации г. Красноярска от 25.12.2013 № 750 «О наделении полномочиями»), срок осуществления такой закупки может составлять свыше 1,5 месяцев.

В целях исполнения требований действующего законодательства МКУ города Красноярска «УКС» параллельно с подготовкой контракта осуществлялась работа по подготовке проекта организации сноса данного объекта, на основании которого согласно ч. 1 ст. 55.31 ГрК РФ Подрядчик должен осуществлять выполнение работ по сносу объекта.

Согласно пункту «д» проекта организации работ по сносу аварийного здания, расположенного по адресу: Красноярский край, г. Красноярск, ул. Базарная, дом № 152, работы на объекте должны быть выполнены в следующие сроки:

- устранение угрозы возникновения чрезвычайной ситуации в срок 7 дней (обрушение стен и перекрытий второго этажа);
- разборка 1 этажа в течение 7 дней после выполнения работ по устранению угрозы чрезвычайной ситуации;
- завершающим этапом предусмотрены работы по разборке полов, фундаментов, вывозу мусора на полигон ТБО, вертикальная планировка территории.

23.03.2020 были выделены средства из резервного фонда администрации города Красноярска департаменту градостроительства для МКУ города Красноярска «УКС».

03.04.2020г. был заключен контракт.

Таким образом, период с момента доведения денежных средств до начала выполнения работ по предотвращению угрозы возникновения чрезвычайной ситуации 10 календарных дней. За 17 календарных дней угроза чрезвычайной ситуации ликвидирована.

При конкурентных способах закупки этот срок составит примерно 56 календарных дней.

Поскольку применение конкурентных способов определения подрядчика требует временных затрат, а также с учетом использования денежных средств по целевому назначению, МКУ города Красноярска «УКС» заключило муниципальный контракт с единственным подрядчиком на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

26.03.2020 закупка была размещена в плане-графике.

27.03.2020 проект контракта был направлен подрядчику по электронной почте.

03.04.2020 проект контракта был передан МКУ города Красноярск «УКС», подписанный и заверенный печатью подрядчика.

03.04.2020 контракт был подписан и заверен печатью МКУ города Красноярск «УКС».

Довод Учреждения о том, что согласно Устава от 27.11.2019 г. МКУ города Красноярск «УКС» осуществляет функции заказчика, застройщика при строительстве и реконструкции и капитальном ремонте объектов капитального строительства, а также при выполнении инженерных изысканий, подготовке проектной документации для их строительства, реконструкции, капитального ремонта, за счет средств федерального и краевого бюджетов, муниципального бюджета при реализации федеральных и краевых программ, не может быть принят во внимание, так как согласно пункту 2.1 Устава Учреждение выступает муниципальным заказчиком не только при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов капитального строительства, но и при сносе аварийных объектов, находящихся в муниципальной собственности, в соответствии с действующим законодательством.

Довод о том, что в функции учреждения не входит обязанность по участию в расследовании и выявлению причин возникновения чрезвычайных ситуаций, в том числе пожаров, наводнений и пр., и том, что МКУ города Красноярск «УКС» не является инициатором вопроса о рассмотрении вопроса по ликвидации чрезвычайной ситуации по адресу: г. Красноярск, ул. Базарная, 152, и не может отвечать за срочность подачи информации и сроки рассмотрения данного вопроса в иных органах администрации, также не может быть принят во внимание, поскольку при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения правомерности такого способа муниципальный заказчик должен оценить всю ситуацию, имеющую отношение к закупке, в целом.

Относительно довода Заказчика о том, что согласно пункту 9 раздела 1 порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города Красноярск, утвержденного постановлением администрации города Красноярск от 13.11.2019 № 852, средства фонда используются строго по целевому назначению, определенному соответствующим постановлением, и не могут быть направлены на иные цели, лица, уполномоченные на проведение настоящей внеплановой проверки, считают необходимым отметить, что вопросы целевого использования бюджетных средств регулируются бюджетным законодательством, предусмотренные Законом о контрактной системе способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) являются «инструментами» для осуществления закупки и с аспектом целевого назначения выделенных бюджетных средств не связаны.

Настоящей внеплановой проверкой установлено, что согласно преамбуле муниципального контракта от 03.04.2020 № 2020.72 его заключение осуществлялось в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Статьей 6 Закона о контрактной системе установлены принципы

контрактной системы в сфере закупок, к которым относятся принципы открытости и прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно статье 8 Закона о контрактной системе под принципом обеспечения конкуренции понимается создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок, при которых любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). К созданию равных условий при выявлении лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг относится запрет на совершение заказчиками, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 названного закона, при этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки (часть 5 статьи 24 Закона о контрактной системе).

Статьей 93 Закона о контрактной системе предусмотрены случаи, когда возможно осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Перечень является исчерпывающим, расширительному толкованию не подлежит.

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе *(в редакции, действовавшей до 01 апреля 2020 года: до внесения изменений Федеральным законом от 01.04.2020 № 98-ФЗ)* может осуществляться заказчиком в случае закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании

медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме, в том числе при заключении федеральным органом исполнительной власти контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации.

При этом, осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе возможно при соблюдении следующих условий:

такие товары, работы, услуги не должны быть включены в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера;

применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно;

контракт на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги заключается соответственно в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, либо для оказания медицинской помощи в экстренной форме или неотложной форме.

Таким образом, заключение контракта способом закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по смыслу пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе может производиться в исключительных случаях, когда применение конкурентных процедур невозможно в силу возникших чрезвычайных обстоятельств и длительностью сроков проведения таких процедур.

В соответствии с пунктом 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации под непреодолимой силой понимается чрезвычайное и непредотвратимое при данных условиях обстоятельство.

Под чрезвычайностью понимается исключительность, выход за рамки обыденного обстоятельства, невозможность предвидения наступления соответствующих обстоятельств, необычайность для тех или иных жизненных условий.

Чрезвычайность обстоятельств – это то, что не могло быть учтено ни при каких обстоятельствах.

К непреодолимой силе относятся такие чрезвычайные события, как землетрясение, извержение вулкана, наводнение, засуха, ураган, цунами, сель, а также военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки и другие обстоятельства, при наличии которых нормальный ход развития отношений невозможен из-за их чрезвычайности и непредотвратимости при данных условиях. Они характеризуются непредсказуемостью или неопределенностью во времени наступления и неоднозначностью последствий, могут вызвать человеческие жертвы и нанести материальный ущерб.

Под непредотвратимостью (непреодолимостью) обстоятельств следует также понимать невозможность их предотвращения имеющимися в

распоряжении лица техническими и иными средствами. При этом в обязательном порядке непредотвратимыми должны быть само обстоятельство и процесс, порождающий необходимость срочного осуществления закупки.

Обстоятельства, которые могут служить обоснованием причин заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае, если возникла потребность в определенных товарах, работах, услугах вследствие непреодолимой силы, необходимости срочного медицинского вмешательства, в связи с чем применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно, должны обладать свойствами внезапности, чрезвычайности и непредотвратимости.

Абзацем 1 статьи 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - Федеральный закон № 68-ФЗ) установлено, что чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

В силу абзаца 2 статьи 1 Федерального закона № 68-ФЗ предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Воздействие обстоятельств для признания их непреодолимой силой должно происходить извне. Кроме того, обстоятельства непреодолимой силы являются таковыми, только если возникли помимо воли заинтересованных лиц, были им неподконтрольны и указанные лица не могли предвидеть или предотвратить их разумными мерами.

Исходя из вышеизложенного, а также, учитывая тот факт, что пожар в нежилом здании № 152 по ул. Базарной имел место внутри здания, и отсутствуют свидетельства о произошедшем в рассматриваемом периоде стихийном бедствии на территории города Красноярска, которое могло бы повлечь возгорание, можно предположить, что причина пожара не носила стихийный характер.

Причиной возгорания могли послужить неисправность внутридомового оборудования, халатность лиц, обязанных соблюдать противопожарные требования в здании, преступный умысел.

Согласно позиции Федеральной антимонопольной службы, Восьмого арбитражного апелляционного суда не относится к обстоятельствам непреодолимой силы пожар, возникший по причинам, отличным от природных явлений стихийного характера, поскольку не может отвечать признакам

чрезвычайности, объективной непредотвратимости и невозможности устранения последствий (Постановления ФАС Северо-Западного округа от 27.05.2010 по делу № А56-24121/2009, Восьмого арбитражного апелляционного суда от 30.04.2010 по делу № А75-11148/2009).

Кроме того, исходя из позиции, изложенной в Постановлении Президиума ВАС РФ от 20.03.2012 № 14316/11 по делу № А50-21608/2010, пожар может быть отнесен к обстоятельствам непреодолимой силы лишь в случае, если его устранение невозможно по объективным, а не субъективным причинам.

В случае если пожар произошел вследствие поджога, то он также не может быть отнесен к обстоятельствам непреодолимой силы, поскольку преступные действия неустановленных лиц, осуществивших поджог, к обстоятельствам непреодолимой силы не относятся в силу отсутствия признаков чрезвычайности и объективной непредотвратимости.

Учитывая вышесказанное, лица, уполномоченные на проведение настоящей внеплановой проверки, полагают, что при соблюдении правил пожарной безопасности, обеспечении технически исправного состояния электрооборудования произошедший в указанном здании пожар возможно было предотвратить.

Следует отметить также, что, как отмечалось выше, ситуация, сложившаяся в нежилом здании № 152 по ул. Базарной после пожара, признана **угрозой возникновения** чрезвычайной ситуации техногенного характера.

Кроме того, в ходе проведения настоящей внеплановой проверки установлено, что о произошедшем 6 февраля 2020 года в нежилом здании № 152 по ул. Базарной пожаре департаментом муниципального имущества и земельных отношений администрации города сообщено письмом № 1083-ДМИиЗО на имя Главы города Красноярск только 26.02.2020, с просьбой рассмотреть вопрос по ликвидации чрезвычайной ситуации, сложившейся в отношении нежилого здания, расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Базарная, 152. Подобная неоперативность в действиях противоречит срочной необходимости производства работ.

Во-вторых, исходя из сведений, отраженных в пояснениях Заказчика, представленных в ходе проведения внеплановой проверки, решение об осуществлении рассматриваемой закупки принято Учреждением до вступления в силу Федерального закона от 01.04.2020 № 98-ФЗ: а именно в марте 2020 года, 26.03.2020 внесены сведения о закупке в план-график, 27.03.2020 проект муниципального контракта направлен подрядчику для подписания.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, у МКУ города Красноярск «УКС» не имелось оснований для осуществления рассматриваемой закупки в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Однако, на момент заключения МКУ города Красноярск «УКС» муниципального контракта от 03.04.2020 № 2020.72 вступил в силу Федеральный закон от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», которым внесены

изменения, в том числе в пункт 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Так, согласно новой редакции пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи.

При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Исходя из изложенного, учитывая внесенные в пункт 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе изменения, по мнению лиц, уполномоченных на проведение настоящей внеплановой проверки, муниципальный контракт от 03.04.2020 № 2020.72 с Федеральным казенным учреждением «Колония-поселение № 19 Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Красноярскому краю» (ИНН 2464025224) на сумму 422 318,58 руб. на выполнение работ по сносу объекта, расположенного по адресу: ул. Базарная, 152, в аварийном нежилом здании, согласно постановлению администрации города от 16.03.2020 № 164, (номер реестровой записи контракта: 3245100043020000034), заключен МКУ города Красноярска «УКС» с соблюдением положений пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Кроме того, в ходе проведения настоящей внеплановой проверки был проведен анализ положений муниципального контракта от 03.04.2020 № 2020.72 на выполнение работ по сносу объекта, расположенного по адресу: ул. Базарная, 152, в аварийном нежилом здании, согласно постановлению администрации города Красноярска от 16.03.2020 № 164 (номер реестровой записи контракта 3245100043020000034), на предмет соответствия требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В результате такого анализа установлено следующее.

Содержание контракта должно соответствовать требованиям Гражданского кодекса Российской Федерации, иных федеральных законов и нормативных правовых актов, а также требованиям, установленным Законом о контрактной системе.

Частью 14 статьи 34 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в контракт может быть включено условие о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 25 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Согласно части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Частями 9-14 и 16-23 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрены право заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, и порядок принятия такого решения.

Часть 15 статьи 95 Закона о контрактной системе содержит перечень случаев, при наступлении которых заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Так, согласно пункту 1 части 15 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар не соответствуют установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки и (или) поставляемому товару или представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Разделом 10.3 муниципального контракта от 03.04.2020 № 2020.72 в соответствии с частями 9-14, 19-23 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрены право заказчика и подрядчика при наступлении определенных событий принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта и порядок принятия такого решения.

Кроме того, установлено, что пункт 10.3.1.6 муниципального контракта от 03.04.2020 № 2020.72 содержит предусмотренную пунктом 1 части 15 статьи 95 Закона о контрактной системе обязанность заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в ходе исполнения контракта будет установлено, что подрядчик не соответствует установленным документацией о закупке требованиям к участникам закупки или предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения подрядчика.

Вместе с тем, лица, уполномоченные на проведение настоящей внеплановой проверки, считают необходимым отметить, что в рассматриваемом случае предусмотренное пунктом 10.3.1.6 муниципального контракта от 03.04.2020 № 2020.72 условие не должно было быть включено в муниципальный контракт ввиду того, что закупка работ по сносу объекта, расположенного по адресу: ул. Базарная, 152, в аварийном нежилом здании,

осуществлялась у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. И при осуществлении рассматриваемой закупки процедура определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом, подразумевающая подачу участниками закупки своих предложений относительно цены контракта, а также подразумевающая предоставление участником закупки информации о своем соответствии требованиям, установленным документацией о закупке к участникам закупки, и последующее определение победителя среди участников закупки, подавших заявки на участие в закупке, МКУ города Красноярск «УКС» не проводилась.

Более того, Законом о контрактной системе разработка и утверждение заказчиком документации о закупке предусмотрены в случаях определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения аукциона, конкурсов и запроса предложений.

II. По результатам проведенной внеплановой проверки принято следующее решение:

1. В действиях МКУ города Красноярск «УКС» факта несоблюдения требований пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) работ по сносу объекта, расположенного по адресу: ул. Базарная, 152, в аварийном нежилом здании, согласно постановлению администрации города от 16.03.2020 № 164, идентификационный код закупки: 203245100043024660100101140014311244, не установлено.

2. Установлен факт несоблюдения МКУ города Красноярск «УКС» требований статьи 95 Закона о контрактной системе при формировании положений проекта муниципального контракта на выполнение работ по сносу объекта, расположенного по адресу: ул. Базарная, 152, в аварийном нежилом здании, согласно постановлению администрации города от 16.03.2020 № 164.

3. Направить копию настоящего решения в адрес департамента градостроительства администрации города, координирующего деятельность МКУ города Красноярск «УКС», для сведения.

Заместитель Главы города –
руководитель департамента
общественной безопасности

 А.Б. Шувалов



