



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76
e-mail: adm@admkrsk.ru, www.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2451000840/246601001

РЕШЕНИЕ № 1

о результатах внеплановой проверки в отношении
департамента городского хозяйства администрации города Красноярск

г. Красноярск

31.01.2020

Проверка проведена в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярск функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», распоряжением администрации города от 18.12.2019 № 146-об «О проведении внеплановой проверки в отношении департамента городского хозяйства администрации города».

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярск.

Основание проверки: уведомление департамента городского хозяйства администрации города Красноярск от 24.09.2019 № 05/4721-дгх об осуществлении 23.09.2019 закупки в силу пункта 9 части 1 статьи 93 Закон о контрактной системе у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации техногенного характера в жилом доме № 2а по ул. Инициаторов, путем заключения муниципального контракта № 663.

Цель проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Период проведения проверки: с 13 по 17 января 2020 года.

Предмет проверки: соблюдение департаментом городского хозяйства администрации города Красноярска требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации техногенного характера в жилом доме № 2а по ул. Инициаторов, путем заключения 23.09.2019 муниципального контракта № 663 с обществом с ограниченной ответственностью «Ремпромстрой» (ИНН 2464086273), идентификационный код закупки: 193246609218424660100100360024399244, номер реестровой записи контракта: 3246609218419000041.

Субъект контроля: департамент городского хозяйства администрации города Красноярска (далее по тексту также – Департамент, Заказчик).

Согласно статье 26 Устава города Красноярска, принятого решением Красноярского городского Совета депутатов от 24.12.1997 № В-62 (далее – Устав города Красноярска) структуру органов самоуправления в городе Красноярске составляет, в том числе, администрация города Красноярска как исполнительно-распорядительный орган городского самоуправления.

Пунктом 2 статьи 44 Устава города Красноярска определено, что в состав администрации города входят первый заместитель и заместители Главы города, органы администрации города, включая территориальные подразделения.

В соответствии со статьей 46 Устава города Красноярска органы администрации города образуются для реализации полномочий, возложенных на администрацию города. Деятельность органов администрации осуществляется в соответствии с положениями об этих органах и финансируется за счет средств бюджета города. Органы администрации города могут обладать правами юридического лица.

Департамент городского хозяйства администрации города Красноярска является органом администрации города Красноярска, созданным в целях обеспечения экономического развития и устойчивого функционирования жилищно-коммунального комплекса города и проведения политики города в сфере энергосбережения, организации обеспечения энергоресурсами жилищного фонда, учреждений и организаций, финансируемых из бюджета города, а также водоснабжения, водоотведения, участие в организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, решения вопросов, связанных с организацией мероприятий по охране окружающей среды.

Департамент обладает правами юридического лица, имеет обособленное имущество на праве оперативного управления, являющееся муниципальной собственностью, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде, иметь самостоятельный баланс, лицевые счета в органах казначейства, круглую гербовую печать, штампы и фирменные бланки.

Департамент является главным распорядителем бюджетных средств жилищно-коммунального хозяйства города, а также в сфере энергетики, энергоснабжения и энергосбережения города. Финансирование деятельности Департамента осуществляется за счет средств бюджета города.

Департамент осуществляет свою деятельность на основании Положения о департаменте городского хозяйства администрации города Красноярск, утвержденного распоряжением администрации города от 01.07.2011 № 84-р (в редакции распоряжений администрации города от 17.08.2011 № 110-р, от 04.07.2012 № 105-р, от 27.08.2012 № 129-р, от 23.01.2013 № 5-р, от 12.07.2013 № 150-р, от 11.12.2013 № 286-р, от 12.12.2013 № 288-р, от 05.08.2014 № 257-р, от 09.09.2014 № 298-р, от 06.04.2015 № 124-р, от 28.07.2015 № 266-р, от 18.11.2015 № 407-р, от 31.03.2016 № 91-р, от 13.04.2016 № 100-р, от 29.06.2016 № 187-р, от 29.07.2016 № 237-р, от 07.10.2016 № 303-р, от 17.03.2017 № 73-р, от 22.03.2017 № 82-р, от 26.05.2017 № 155-р, от 08.12.2017 N 370-р, от 01.03.2018 N 79-р, от 02.03.2018 N 80-р, от 06.03.2018 N 87-р, от 18.04.2018 N 147-р, от 13.09.2018 N 330-р, от 12.02.2019 N 37-р, от 21.06.2019 N 175-р, от 30.09.2019 N 312-р) (далее – Положение).

Полное официальное наименование: департамент городского хозяйства администрации города Красноярск.

Сокращенное официальное наименование: ДГХ администрации Красноярск.

ИНН Департамента: 2466092184.

Местонахождение: 660049, Российская Федерация, Красноярский край, город Красноярск, ул. Карла Маркса, 93.

Учредителем Департамента является муниципальное образование город Красноярск в лице администрации города Красноярск.

Полномочия учредителя Департамента осуществляет администрация города Красноярск.

Департамент в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, законами и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации и Красноярского края, Уставом города Красноярск, решениями Красноярского городского Совета депутатов, другими нормативными правовыми актами города, Положением.

Согласно Положению на Департамент возложены следующие задачи:

организация электроснабжения, теплоснабжения и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом на территории города Красноярск в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

осуществление контроля за использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда города Красноярск, соответствием жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства;

осуществление полномочий, предусмотренных частью 1.1 статьи 165 Жилищного кодекса Российской Федерации;

осуществление координации деятельности органов муниципального жилищного контроля в городе Красноярске;

осуществление муниципального жилищного контроля;

осуществление координации деятельности жилищно-строительных кооперативов и товариществ собственников жилья;

обеспечение устойчивого функционирования жилищно-коммунального хозяйства города Красноярска (далее – ЖКХ);

организация дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах города, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах города Красноярска;

организация благоустройства и озеленения территории города;

организация похоронного дела, ритуальных услуг и содержания мест захоронения на территории города;

участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территории города;

разработка предложений в перспективные планы и программы экономического и социального развития города и организация их исполнения;

организация и проведение работы по реализации направлений реформирования ЖКХ;

определение потребности по отрасли жилищно-коммунального хозяйства для включения в проект бюджета города на очередной финансовый год и осуществление контроля за целевым и эффективным использованием средств, выделяемых из бюджета города;

разработка и формирование экономически обоснованного размера платы за жилое помещение в случаях, определенных действующим законодательством, формирование цен и тарифов на услуги муниципальных предприятий ЖКХ, анализ уровня цен и тарифов, применяемых муниципальными предприятиями и учреждениями, оказывающими жилищно-коммунальные услуги;

обеспечение законности, информационной открытости в деятельности Департамента;

обеспечение предотвращения, выявления и устранения коррупционных проявлений в деятельности Департамента;

мониторинг, координация, организация планирования и анализ финансово-экономической деятельности муниципальных предприятий и учреждений ЖКХ в целях обеспечения их нормального функционирования, эффективного использования бюджетных средств и резервов производства;

организация мероприятий по охране окружающей среды в границах города в соответствии с действующим законодательством;

организация и контроль за осуществлением функций технического заказчика услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Красноярск, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете регионального оператора, в отношении многоквартирных домов в соответствии с заключенным между администрацией города и региональным оператором договором.

Департамент является муниципальным заказчиком на основании пунктов 6 и 7 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 3.1.19 Положения департамент городского хозяйства администрации города Красноярск выполняет функции муниципального заказчика по:

капитальному ремонту, ремонту и содержанию дорог в соответствии с утвержденным Департаментом реестром дорог;

капитальному ремонту, ремонту и содержанию объектов инженерной инфраструктуры города;

капитальному ремонту, ремонту и содержанию объектов освещения улиц; содержанию, охране мест захоронения;

содержанию объектов озеленения в соответствии с утвержденным Департаментом реестром объектов озеленения;

капитальному ремонту, ремонту объектов озеленения;

капитальному ремонту, содержанию прочих объектов внешнего благоустройства;

мероприятиям по охране окружающей среды;

аварийно-восстановительным работам, сметная стоимость которых более 100,00 тыс. рублей, на объектах жилищного фонда, расположенных в городе, за счет средств, выделенных из резервного фонда;

по приобретению движимого имущества, в том числе на условиях финансовой аренды (лизинга), для муниципальных унитарных предприятий, деятельность которых координирует Департамент.

В целях реализации возложенных на Департамент задач согласно пунктам 3.1.20 – 3.1.22 Положения Департамент формирует муниципальный заказ по направлениям деятельности ЖКХ, подготавливает документацию при выполнении функций муниципального заказчика, заключает муниципальные контракты от имени муниципального образования город Красноярск в целях обеспечения муниципальных нужд города в сфере ЖКХ.

В соответствии с Положением Департамент возглавляет заместитель Главы города - руководитель департамента городского хозяйства, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Главой города.

Руководитель Департамента непосредственно подчиняется первому заместителю Главы города, в компетенцию которого входит решение вопросов в сфере городского хозяйства.

Руководитель департамента городского хозяйства администрации города Красноярск представляет администрацию города Красноярск в органах государственной власти, в органах местного самоуправления, в организациях,

учреждениях и предприятиях по вопросам, входящим в компетенцию Департамента.

С 20.08.2019 распоряжением администрации города от 20.08.2019 № 210-р л/с на должность муниципальной службы заместителя Главы города – руководителя департамента городского хозяйства администрации города Красноярск с должности муниципальной службы заместителя руководителя департамента городского хозяйства администрации города по благоустройству переведен Савин Юрий Александрович.

Уполномоченными на проведение настоящей внеплановой проверки были назначены следующие лица:

Гейн Татьяна Александровна, заместитель начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Каринцева Любовь Геннадьевна, начальник отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Лапшина Екатерина Александровна, ведущий специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск.

Проверка проведена по местонахождению отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск: 660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93, 3-й этаж, каб. 323, путем изучения имеющихся документов и истребования дополнительных документов, сведений и объяснений относительно обстоятельств осуществления закупки.

Настоящей внеплановой проверкой установлено следующее.

В ходе проверки исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении Департаментом в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации техногенного характера, возникшей 23.08.2019 в жилом доме № 2а по ул. Инициаторов, (идентификационный код закупки: 193246609218424660100100360024399244, муниципальный контракт от 23.09.2019 № 663) установлено следующее.

23.09.2019 департаментом городского хозяйства администрации города Красноярск заключен муниципальный контракт № 663 с обществом с ограниченной ответственностью «Ремпромстрой» (ИНН 2464086273) на сумму 1 500 489,84 руб. на проведение аварийно-восстановительных работ и иных

мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации техногенного характера в жилом доме № 2а по ул. Инициаторов, (номер реестровой записи контракта: 3246609218419000041).

Указанный муниципальный контракт от 23.09.2019 № 663 заключен Департаментом в лице заместителя Главы города – руководителя департамента городского хозяйства администрации города Красноярск Савина Юрия Александровича, действовавшего на основании Положения.

В соответствии с протоколом заседания Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности города Красноярск от 26.08.2019 № 29/19 постановлением администрации города от 30.08.2019 № 597 ситуация, возникшая вследствие пожара в жилом доме № 2а по ул. Инициаторов, признана чрезвычайной.

Пунктом 2 постановления администрации города от 30.08.2019 № 597 Департаменту было поручено организовать проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации техногенного характера в жилом доме № 2а по ул. Инициаторов.

11.09.2019 издано постановление администрации города № 624 о выделении Департаменту 1 580 432,96 руб. из резервного фонда администрации города Красноярск на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации техногенного характера в жилом доме № 2а по ул. Инициаторов.

Руководствуясь пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе департаментом городского хозяйства администрации города Красноярск осуществлена закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации техногенного характера, возникшей 23.08.2019 вследствие пожара в жилом доме № 2а по ул. Инициаторов.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе данный Федеральный закон регулирует отношения, в том числе в части, касающейся контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - контроль в сфере закупок).

В соответствии с Законом о контрактной системе и иными нормативными правовыми актами, правовыми актами, определяющими функции и полномочия государственных органов и муниципальных органов, контроль в сфере закупок осуществляют следующие органы контроля в пределах их полномочий:

- 1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления муниципального

района, органы местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок;

2) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами;

3) органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 99 Закона о контрактной системе контроль в сфере закупок осуществляется в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок (далее - субъекты контроля).

Согласно части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5, 8 и 10 данной статьи, с учетом части 4 указанной статьи осуществляется:

1) федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, путем проведения:

а) плановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, в отношении специализированных организаций, выполняющих в соответствии с Законом о контрактной системе отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд, в отношении операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок;

б) внеплановых проверок в отношении субъектов контроля;

2) органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, путем проведения:

а) плановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, в отношении специализированных организаций, выполняющих в соответствии с Законом о контрактной системе отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации;

б) внеплановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на

территории субъекта Российской Федерации, в отношении специализированных организаций, выполняющих в соответствии с Законом о контрактной системе отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории субъекта Российской Федерации;

3) органом местного самоуправления муниципального района или городского округа, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, путем проведения плановых и внеплановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд, в отношении специализированных организаций, выполняющих в соответствии с Законом о контрактной системе отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд.

В соответствии с частью 4 статьи 99 Закона о контрактной системе контроль в отношении операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа.

Согласно пункту 1 статьи 1 Устава города Красноярск муниципальное образование город Красноярск в соответствии с Законом Красноярского края от 25.02.2005 № 13-3148 наделен статусом городского округа.

В соответствии с подпунктом 7.2 пункта 1 статьи 45 Устава города Красноярск администрация города в установленном Уставом и другими правовыми актами города порядке реализует функции органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Постановлением администрации города от 07.09.2012 № 388 функции органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, переданы департаменту общественной безопасности администрации города Красноярск, который в целях выявления и предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, на основании пункта 3 части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе проводит контрольные мероприятия: плановые и внеплановые проверки.

А также осуществляет регистрацию и рассмотрение на предмет соответствия действующему законодательству Российской Федерации представленных заказчиками уведомлений об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях,

предусмотренных пунктами 6, 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно положениям части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заказчик обязан направить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта в контрольный орган в сфере закупок уведомление о такой закупке.

К этому уведомлению в соответствии с требованиями части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе должна быть приложена копия заключенного контракта с обоснованием его заключения.

Кроме того, в соответствии с требованиями части 4 статьи 93 Закона о контрактной системе *(в редакции изменений, внесенных Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ, вступивших в силу 31.07.2019)* при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 9, 11, 12, 18, 22, 23, 30 - 32, 34, 35, 37 - 41, 46, 49 части 1 данной статьи, заказчик обязан определить и обосновать цену контракта в порядке, установленном Законом о контрактной системе. При этом, обоснование цены контракта должно быть включено в состав контракта.

В соответствии с требованиями части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе Департаментом в адрес департамента общественной безопасности администрации города Красноярск 24.09.2019 (в течение одного рабочего дня с даты заключения муниципального контракта от 23.09.2019 № 663) было направлено уведомление № 05/4721-дгх об осуществлении на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации техногенного характера, возникшей 23.08.2019 вследствие пожара в жилом доме № 2а по ул. Инициаторов, путем заключения 23.09.2019 муниципального контракта № 663.

При этом, требования части 4 статьи 93 Закона о контрактной системе в части включения в состав муниципального контракта обоснования его цены Департаментом также соблюдены.

К вышеуказанному уведомлению Департамента были приложены следующие документы:

копия муниципального контракта от 23.09.2019 № 663;

отчет Заказчика о невозможности (нецелесообразности) использования конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), обоснование и расчет цены контракта и иных существенных условий контракта при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

копия приказа департамента городского хозяйства администрации города Красноярск от 23.09.2019 № 525-гх об осуществлении данной закупки;

копия донесения о пожаре от 23.08.2019 № 372, составленного уполномоченным лицом Федеральной противопожарной службы Российской Федерации;

копия акта от 24.08.2019 комиссионного технического обследования многоквартирного жилого дома № 2а по ул. Инициаторов после пожара;

постановление администрации города от 30.08.2017 № 597 «О чрезвычайной ситуации, сложившейся вследствие пожара в жилом доме № 2а по ул. Инициаторов»;

постановление администрации города от 11.09.2019 № 624 «О выделении 1 580 432,96 руб. из резервного фонда администрации города Красноярск департаменту городского хозяйства».

Вместе с тем, следует отметить, что частью 3 статьи 93 Закона о контрактной системе (*в редакции, действовавшей до 31 июля 2019 года*), была предусмотрена обязанность заказчика в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта.

При этом, в силу пункта 13 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе отчеты заказчиков, предусмотренные Законом о контрактной системе, подлежат размещению в единой информационной системе в сфере закупок. В целях такого размещения на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок предусмотрен специальный раздел «Отчеты заказчиков по контрактам» в блоке «Отчетность и мониторинг».

Однако, Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ в часть 3 статьи 93 Закона о контрактной системе внесены изменения путем изложения указанной части в новой редакции, вступившей в силу 31 июля 2019 года.

Начиная с указанной даты, обязанность заказчика документально оформлять отчет о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и, соответственно, размещать такой отчет в единой информационной системе в сфере закупок, отменена. Подготовка и оформление такого отчета более не требуется.

Несмотря на указанные изменения, при направлении в адрес департамента общественной безопасности администрации города Красноярск уведомления от 24.09.2019 № 05/4721-дгх об осуществлении рассматриваемой закупки Департаментом была использована устаревшая форма обоснования осуществления самой закупки, существовавшая до 31.07.2019: в виде отчета о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

По мнению лиц, уполномоченных на проведение настоящей внеплановой проверки, заказчику при подготовке пакета документов в целях направления в контрольный орган в сфере закупок уведомления об осуществлении закупки в случаях, перечисленных в части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе

(пункты 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе), необходимо учитывать изменения, внесенные в части 2, 3 и 4 статьи 93 Закона о контрактной системе, и вступившие 31.07.2019 в силу.

В целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок согласно части 1 статьи 4 Закона о контрактной системе создается и ведется единая информационная система.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит планы-графики, предусмотренные Законом о контрактной системе.

В соответствии с положениями статьи 21 Закона о контрактной системе (действовавшей до 1 октября 2019 года) планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок и содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок.

Согласно части 11 статьи 21 Закона о контрактной системе заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики в соответствии с частью 3 статьи 21 Закона о контрактной системе. Закупки, не включенные в планы-графики, не могут быть осуществлены.

В соответствии с частью 13 статьи 21 Закона о контрактной системе план-график подлежит изменению заказчиком в случае внесения изменения в план закупок, а также в следующих случаях:

увеличения или уменьшения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

изменения до начала закупки срока исполнения контракта, порядка оплаты или размера аванса;

изменения даты начала закупки и (или) способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), отмены заказчиком закупки, предусмотренной планом-графиком;

реализации решения, принятого заказчиком по итогам проведенного в соответствии со статьей 20 Закона о контрактной системе обязательного общественного обсуждения закупок и не требующего внесения изменения в план закупок;

в иных случаях в соответствии с порядком формирования, утверждения и ведения планов-графиков, установленным частями 4 и 5 данной статьи.

В соответствии с частью 14 статьи 21 Закона о контрактной системе внесение в соответствии с частью 13 статьи 21 Закона о контрактной системе изменений в план-график по каждому объекту закупки может осуществляться не позднее чем за десять дней до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, за исключением закупок, которые осуществляются в соответствии с частями 2, 4 - 6 статьи 55, частью 4 статьи 55.1, частью 4 статьи 71, частью 4 статьи 79, частью 2 статьи 82.6,

частью 19 статьи 83, частью 27 статьи 83.1 и частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе и при которых внесение изменений в план-график может осуществляться не позднее чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, но не ранее размещения внесенных изменений в единой информационной системе в соответствии с частью 15 статьи 21 Закона о контрактной системе.

Утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения согласно требованиям части 15 статьи 21 Закона о контрактной системе подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Настоящей внеплановой проверкой установлено, что информация о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации техногенного характера в жилом доме № 2а по ул. Инициаторов, идентификационный код закупки: 193246609218424660100100360024399244, внесена Департаментом в план-график закупок товаров, работ, услуг для нужд Департамента на 2019 год путем внесения 19.09.2019 изменений в опубликованный план-график, дополнив утвержденный план-график новым объектом закупки с соблюдением установленного частью 14 статьи 21 Закона о контрактной системе срока.

Исходя из даты внесения Департаментом указанных изменений в план-график закупок товаров, работ, услуг для нужд Департамента на 2019 год (19.09.2019), в соответствии с требованиями части 15 статьи 21 Закона о контрактной системе внесенные в него изменения должны были быть размещены в единой информационной системе в сфере закупок в период с 20 по 24 сентября 2019 года.

Настоящей внеплановой проверкой установлено, что внесенные 19.09.2019 в план-график закупок товаров, работ, услуг для нужд Департамента на 2019 год изменения размещены Департаментом в единой информационной системе в сфере закупок с соблюдением установленного частью 15 статьи 21 Закона о контрактной системе срока: в день их внесения (19.09.2019).

В соответствии с пунктом 6 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе реестр контрактов, заключенных заказчиками, ведет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45,

пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 Положения о Федеральном казначействе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 703 (далее - Положение о Федеральном казначействе), федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета, функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом «Об аудиторской деятельности», является Федеральное казначейство (Казначейство России).

Пунктом 5.24.1 Положения о Федеральном казначействе предусмотрено его полномочие по ведению реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов.

Частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе установлено, что в реестр контрактов включаются следующие информация и документы:

- 1) наименование заказчика;
- 2) источник финансирования;
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;
- 5) дата заключения контракта;
- 6) объект закупки, цена контракта (отдельного этапа исполнения контракта) и срок исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;
- 7) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для

пополнения Музейного фонда Российской Федерации, Архивного фонда Российской Федерации, национального библиотечного фонда, кино-, фотофондов и аналогичных фондов, о физическом лице, с которым заключен контракт в соответствии с пунктами 13 и 17 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;

8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;

9) копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;

10) информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций);

11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;

12) идентификационный код закупки;

13) документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

14) решение врачебной комиссии, предусмотренное пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1 и пунктом 28 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных;

15) иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 данной статьи информацию в Федеральное казначейство.

В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 указанной статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Частью 4 статьи 103 Закона о контрактной системе предусмотрено, что федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федеральное казначейство), проверяет наличие предусмотренных частью 2 данной статьи информации и документов и их соответствие требованиям, установленным порядком ведения реестра контрактов, и размещает в единой информационной системе информацию и документы в течение трех рабочих дней с даты их получения. В случае несоответствия информации и документов указанным требованиям такие информация и документы не подлежат размещению в реестре контрактов.

Согласно части 6 статьи 103 Закона о контрактной системе Порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 6 статьи 103 Закона о контрактной системе постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и Правила ведения реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (далее – Правила ведения реестра контрактов).

В течение 3 рабочих дней со дня получения информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов в соответствии с частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов, от заказчиков Федеральное казначейство в соответствии с пунктом 14 Правил ведения реестра контрактов проверяет, в том числе, наличие информации и документов, предусмотренных частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов.

При положительном результате проверки Федеральное казначейство формирует реестровую запись, в которую включаются информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов.

При отрицательном результате проверки представленные заказчиком информация и документы согласно пункту 20 Правил ведения реестра контрактов не включаются в реестр контрактов. При этом Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня получения от заказчика информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, направляет в электронном виде заказчику протокол, содержащий перечень выявленных несоответствий и (или) основания, по которым информация и документы не включены в реестр контрактов.

Заказчик в соответствии с пунктом 21 Правил ведения реестра контрактов в течение 1 рабочего дня со дня получения протокола, указанного в пункте 20 Правил ведения реестра контрактов, устраняет выявленные несоответствия, при необходимости формирует недостающие информацию и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, и в соответствии с пунктами 10 -

12 Правил ведения реестра контрактов направляет доработанные информацию и документы в Федеральное казначейство.

Настоящей внеплановой проверкой установлено, что при направлении в Федеральное казначейство через официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок в целях включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, информации о заключении рассматриваемого муниципального контракта Департаментом соблюдены требования статьи 103 Закона о контрактной системе и Правил ведения реестра контрактов.

Так, учитывая дату заключения муниципального контракта № 663, исходя из требований частей 2 и 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, Правил ведения реестра контрактов, информация о заключении 23.09.2019 данного муниципального контракта должна была быть направлена Департаментом в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок в период с 24 по 30 сентября 2019 года.

Информация о заключении 23.09.2019 муниципального контракта № 663 направлена Департаментом в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, своевременно.

23.09.2019 соответствующая информация была размещена Федеральным казначейством в реестре контрактов, заключенных заказчиками. Номер реестровой записи, присвоенный данному муниципальному контракту – 3246609218419000041.

В ходе проверки исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении закупки в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации техногенного характера в жилом доме № 2а по ул. Инициаторов, установлен следующий факт несоблюдения требований Закона о контрактной системе.

Согласно донесению о пожаре от 23.08.2019 № 372, составленному должностным лицом Федеральной противопожарной службы, и акту от 24.08.2019, составленному по результатам комиссионного технического обследования многоквартирного жилого дома № 2а по ул. Инициаторов, проведенного специалистами администрации Ленинского района, департамента городского хозяйства, муниципального казенного учреждения города Красноярска «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства», с участием руководителя управляющей компании, в подъезде двухэтажного шлакоблочного жилого дома № 2а по ул. Инициаторов под лестничным маршем первого этажа произошло возгорание. В результате пожара погиб один человек, повреждено пожаром в разной степени 8 жилых квартир, нарушена система электроснабжения дома, выгорело 50% шиферной кровли, сгорели деревянные марши, площадки, поручни по лестничной клетке, по стенам и потолку подъезда имеются следы копти, отслоение штукатурки и окрасочного

слоя, деформирована металлическая входная дверь в подъезд и металлические входные двери в квартиры.

Информации о причинах возгорания в указанных документах не имеется.

26.08.2019 состоялось заседание Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности города Красноярска, на котором, в том числе, была рассмотрена ситуация, сложившаяся в жилом доме № 2а по ул. Инициаторов.

Пунктом 6.1 протокола от 26.08.2019 № 29/19, составленного по результатам указанного заседания, принято решение признать ситуацию, возникшую вследствие пожара в жилом доме № 2а по ул. Инициаторов, чрезвычайной ситуацией техногенного характера, а также подготовить проект постановления администрации города о переводе органов управления, сил и средств городского звена в режим функционирования «ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ».

Постановлением администрации города от 30.08.2019 № 597 ситуация, возникшая вследствие пожара в жилом доме № 2а по ул. Инициаторов, признана чрезвычайной ситуацией техногенного характера. При этом, в пункте 1 данного постановления отмечено, что чрезвычайная ситуация техногенного характера возникла в границах жилого дома № 2а по ул. Инициаторов.

Пунктом 2 постановления администрации города от 30.08.2019 № 597 департаменту городского хозяйства администрации города Красноярска было поручено организовать проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации техногенного характера в жилом доме № 2а по ул. Инициаторов. На время проведения аварийно-восстановительных работ предоставить жителям дома № 2а по ул. Инициаторов жилые помещения маневренного фонда.

03.09.2019 письмом № 06/4322-дгх Департаментом в соответствии с Положением о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города Красноярска, утвержденным постановлением администрации города от 29.12.2007 № 16-а, направлено ходатайство распорядителя бюджетных средств о необходимости выделения средств из резервного фонда администрации города Красноярска.

11.09.2019 издано постановление администрации города № 624 о выделении 1 580 432,96 руб. из резервного фонда администрации города Красноярска департаменту городского хозяйства на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации техногенного характера в жилом доме № 2а по ул. Инициаторов.

В тот же день, 11.09.2019, органом внутреннего муниципального финансового контроля в адрес Департамента направлено уведомление об изменении бюджетных ассигнований.

Осуществив пересчет локального сметного расчета в целях определения цены муниципального контракта, внеся соответствующую информацию о планируемой закупке в план закупок и план-график закупок товаров, работ,

услуг для нужд Департамента на 2019 год, подготовив приказ об осуществлении закупки и муниципальный контракт, 23.09.2019 Департаментом на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе осуществлена закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации техногенного характера в жилом доме № 2а по ул. Инициаторов, путем заключения муниципального контракта № 663.

Согласно преамбуле муниципального контракта от 23.09.2019 № 663 его заключение осуществлялось в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Статьей 6 Закона о контрактной системе установлены принципы контрактной системы в сфере закупок, к которым относятся принципы открытости и прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно статье 8 Закона о контрактной системе под принципом обеспечения конкуренции понимается создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок, при которых любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). К созданию равных условий при выявлении лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг относится запрет на совершение заказчиками, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 названного закона, при этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки (часть 5 статьи 24 Закона о контрактной системе).

Статьей 93 Закона о контрактной системе предусмотрены случаи, когда

возможно осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Перечень является исчерпывающим, расширительному толкованию не подлежит.

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе может осуществляться заказчиком в случае закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме, в том числе при заключении федеральным органом исполнительной власти контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации.

При этом, осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе возможно при соблюдении следующих условий:

такие товары, работы, услуги не должны быть включены в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера);

применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно;

контракт на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги заключается соответственно в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, либо для оказания медицинской помощи в экстренной форме или неотложной форме.

Таким образом, заключение контракта способом закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по смыслу части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе может производиться в исключительных случаях, когда применение конкурентных процедур невозможно в силу возникших чрезвычайных обстоятельств и длительностью сроков проведения таких процедур.

Следует также отметить, что согласно части 2 статьи 59 Закона о контрактной системе заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, за исключением случаев закупок товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок, запроса предложений, осуществления закупки у

единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с учетом требований Закона о контрактной системе.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 471-р утвержден Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион) (далее - Перечень).

Код 43.39.19.190 «Работы завершающие и отделочные в зданиях и сооружениях, прочие, не включенные в другие группировки», указанный Заказчиком в позиции плана-графика закупок товаров, работ, услуг для нужд Департамента на 2019 год по рассматриваемой закупке, входит в указанный Перечень.

В соответствии с пунктом 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации под непреодолимой силой понимается чрезвычайное и непредотвратимое при данных условиях обстоятельство.

Под чрезвычайностью понимается исключительность, выход за рамки обыденного обстоятельства, невозможность предвидения наступления соответствующих обстоятельств, необычайность для тех или иных жизненных условий.

Чрезвычайность обстоятельств – это то, что не могло быть учтено ни при каких обстоятельствах.

К непреодолимой силе относятся такие чрезвычайные события, как землетрясение, извержение вулкана, наводнение, засуха, ураган, цунами, сель, а также военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки и другие обстоятельства, при наличии которых нормальный ход развития отношений невозможен из-за их чрезвычайности и непредотвратимости при данных условиях. Они характеризуются непредсказуемостью или неопределенностью во времени наступления и неоднозначностью последствий, могут вызвать человеческие жертвы и нанести материальный ущерб.

Под непредотвратимостью (непреодолимостью) обстоятельств следует также понимать невозможность их предотвращения имеющимися в распоряжении лица техническими и иными средствами. При этом в обязательном порядке непредотвратимыми должны быть само обстоятельство и процесс, порождающий необходимость срочного осуществления закупки.

Обстоятельства, которые могут служить обоснованием причин заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае, если возникла потребность в определенных товарах, работах, услугах вследствие непреодолимой силы, необходимости срочного медицинского вмешательства, в связи с чем применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно, должны обладать свойствами внезапности, чрезвычайности и непредотвратимости.

Абзацем 1 статьи 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - Федеральный закон № 68-ФЗ) установлено, что чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории,

сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

В силу абзаца 3 статьи 1 Федерального закона № 68-ФЗ ликвидация чрезвычайных ситуаций - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Воздействие обстоятельств для признания их непреодолимой силой должно происходить извне. Кроме того, обстоятельства непреодолимой силы являются таковыми, только если возникли помимо воли заинтересованных лиц, были им неподконтрольны и указанные лица не могли предвидеть или предотвратить их разумными мерами.

Исходя из вышеизложенного, а также, учитывая тот факт, что пожар в жилом доме № 2а по ул. Инициаторов имел место внутри здания, и отсутствуют свидетельства о произошедшем в рассматриваемом периоде стихийном бедствии на территории города Красноярска, которое могло бы повлечь возгорание, можно предположить, что причина пожара не носила стихийный характер.

Причиной возгорания могли послужить неисправность внутридомового оборудования, халатность лиц, обязанных соблюдать противопожарные требования в многоквартирных домах, преступный умысел.

Согласно пункту 1.4 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных Постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170, граждане, юридические лица обязаны выполнять предусмотренные законодательством санитарно-гигиенические, экологические, архитектурно-градостроительные, противопожарные и эксплуатационные требования.

Согласно позиции Федеральной антимонопольной службы, Восьмого арбитражного апелляционного суда не относится к обстоятельствам непреодолимой силы пожар, возникший по причинам, отличным от природных явлений стихийного характера, поскольку не может отвечать признакам чрезвычайности, объективной непредотвратимости и невозможности устранения последствий (Постановления ФАС Северо-Западного округа от 27.05.2010 по делу № А56-24121/2009, Восьмого арбитражного апелляционного суда от 30.04.2010 по делу № А75-11148/2009).

Кроме того, исходя из позиции, изложенной в Постановлении Президиума ВАС РФ от 20.03.2012 № 14316/11 по делу № А50-21608/2010, пожар может быть отнесен к обстоятельствам непреодолимой силы лишь в случае, если его устранение невозможно по объективным, а не субъективным причинам.

В случае если пожар произошел вследствие поджога, то он также не может быть отнесен к обстоятельствам непреодолимой силы, поскольку преступные действия неустановленных лиц, осуществивших поджог, к обстоятельствам непреодолимой силы не относятся в силу отсутствия признаков чрезвычайности и объективной непредотвратимости.

Учитывая вышесказанное, лица, уполномоченные на проведение настоящей внеплановой проверки, полагают, что при соблюдении правил пожарной безопасности, обеспечении технически исправного состояния электрооборудования произошедший в указанном многоквартирном доме пожар возможно было предотвратить.

Кроме того, несмотря на то обстоятельство, что заказчик вправе заключить в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе контракт на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги соответственно в количестве, объеме, которые **необходимы для ликвидации последствий**, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, восстановительные после пожара в жилом доме № 2а по ул. Инициаторов работы, по мнению лиц, уполномоченных на проведение настоящей внеплановой проверки, носят характер работ, относящихся к текущему ремонту.

Постановлением Госстроя России от 27.09.2003 № 170 утвержден Перечень работ, относящихся к текущему ремонту, к которым отнесены в числе прочих: перекрытия (частичная смена отдельных элементов; заделка швов и трещин; укрепление и окраска); крыши (усиление элементов деревянной стропильной системы, антисептирование и антиперирование; устранение неисправностей стальных, асбестоцементных и других кровель, замена водосточных труб; ремонт гидроизоляции, утепления и вентиляции); оконные и дверные заполнения (смена и восстановление отдельных элементов (приборов) и заполнений); лестницы, балконы, крыльца (зонты-козырьки) над входами в подъезды, подвалы, над балконами верхних этажей (восстановление или замена отдельных участков и элементов); полы (замена, восстановление отдельных участков); внутренняя отделка (восстановление отделки стен, потолков, полов отдельными участками в подъездах, технических помещениях, в других общедомовых вспомогательных помещениях и служебных квартирах); электроснабжение и электротехнические устройства (установка, замена и восстановление работоспособности электроснабжения здания, за исключением внутриквартирных устройств и приборов, кроме электроплит).

Согласно разделу 2 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных Постановлением Госстроя России от 27.09.2003 № 170, текущий ремонт жилого дома включает комплекс строительных и организационно-технических мероприятий для устранения неисправностей (восстановления работоспособности) элементов, оборудования и инженерных систем дома для поддержания эксплуатационных показателей.

В ходе анализа положений муниципального контракта от 23.09.2019 № 663 на проведение аварийно-восстановительных и иных мероприятий,

связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации техногенного характера в жилом доме № 2а по ул. Инициаторов, установлено, что в локальный сметный расчет на проведение указанных работ, содержащийся в приложении 1 к данному муниципальному контракту, включены работы по разборке и устройству кровель из волнистых асбестоцементных листов; по устройству кровли из металлочерепицы по готовым прогонам, по разборке и устройству слуховых окон, карнизов, люка на чердак, мостиков на чердаке и их окраске масляными составами; по демонтажу, установке дверных коробок и блоков; по демонтажу, установке оконных блоков и подоконных досок; по облицовке оконных и дверных проемов; по ремонту штукатурки потолков и стен; по разборке и установке покрытий полов, по окраске потолков, стен и полов масляными красками; улучшенная окраска масляными составами по дереву полов, стен, потолков и перил, установка козырька и окраска металлических оштукатуренных поверхностей козырька эмалью, по установке светильников потолочных или настенных, смена автоматических выключателей и т.д.

Частью 26 статьи 99 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при проведении плановых и внеплановых проверок должностные лица контрольного органа в сфере закупок в соответствии с их полномочиями вправе запрашивать и получать на основании мотивированного запроса в письменной форме документы и информацию, необходимые для проведения проверки.

В силу части 28 статьи 99 Закона о контрактной системе субъекты контроля обязаны представлять в контрольный орган в сфере закупок по требованию такого органа документы, объяснения в письменной форме, информацию о закупках (в том числе сведения о закупках, составляющие государственную тайну), а также давать в устной форме объяснения.

23.12.2019 уведомлением департамента общественной безопасности администрации города Красноярск № 1427-доб о проведении настоящей внеплановой проверки, направленным в адрес Департамента, были запрошены объяснения относительно осуществленной закупки, с представлением правового обоснования ее правомерности с приложением соответствующих дополнительных документов.

В письме Департамента от 13.01.2020 № 05/54-дгх, представленном в ответ на уведомление департамента общественной безопасности администрации города Красноярск от 23.12.2019 № 1427-доб о проведении настоящей внеплановой проверки, в части видов работ, предусмотренных локальным сметным расчетом на выполнение аварийно-восстановительных работ в доме № 2а по ул. Инициаторов, было пояснено следующее:

«При пожаре в подъезде выгорели: деревянные лестницы (марши) и площадки, электропроводка и щитки распределительные, выключатель, светильники; окно в подъезде; козырек при входе в подъезд, металлические входная дверь и двери в квартиры деформированы; в ходе пожара пламя распространилось по всему подъезду с 1 по 2 этажи через чердачный люк и на кровлю; обгорела стропильная система, обрешетка, под воздействием высокой температуры растрескался шифер, частично сгорели мостики на кровле; краска на стенах растрескалась, потолки в копоти, обуглились.

В локальный сметный расчет на проведение работ, необходимых для ликвидации последствий чрезвычайной ситуации техногенного характера, включены работы в комплексе, носящие характер работ, относящихся к ремонту по восстановлению и пригодности дома для безопасного проживания граждан. Согласно ст. 8 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» граждане имеют право на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека.

Устройство слухового окна не выполнялось ввиду отсутствия необходимости».

Кроме того, относительно мотивов осуществления рассматриваемой закупки именно на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Департаментом в письме от 13.01.2020 № 05/54-дгх приведены следующие доводы: *«перед принятием решения о выборе способа определения подрядчика был произведен предварительный расчет по затратам времени для осуществления закупки способом электронного аукциона (прилагается). Так, для осуществления данной закупки потребовалось бы порядка двух месяцев и муниципальный контракт был бы заключен ориентировочно 11.11.2019. Кроме того, аукцион мог быть признан несостоявшимся, и потребовалось бы проведение повторных процедур. Текущее состояние объекта ставило под угрозу жизни и здоровье жильцов дома, в связи с чем, возникла срочная необходимость в проведении аварийно-восстановительных работ, связанных с ликвидацией последствий пожара. На основании изложенного осуществление данной закупки конкурентными способами или применение иных способов определения подрядчика, требующих затрат времени, нецелесообразно».*

Вместе с тем, утверждения Департамента о возникновении угрозы жизни и здоровью лиц, проживающих в жилом доме № 2а по ул. Инициаторов, а также о возникновении в этой связи срочной необходимости в проведении аварийно-восстановительных работ, могут быть поставлены под сомнение тем, что, несмотря на тот факт, что пунктом 2 постановления администрации города от 30.08.2019 № 597 «О чрезвычайной ситуации, сложившейся вследствие пожара в жилом доме № 2а по ул. Инициаторов» Департаменту поручено на время проведения аварийно-восстановительных работ предоставить жителям данного дома жилые помещения маневренного фонда, во время проведения аварийно-восстановительных работ в местах общего пользования дома № 2а по ул. Инициаторов, согласно объяснениям Департамента, отраженным в письме от 13.01.2020 № 05/54-дгх, жители данного дома проживали в квартирах, необходимость в предоставлении жилых помещений маневренного фонда отсутствовала.

Кроме того, продолжительность срока выполнения работ в 45 календарных дней (пункт 3.1 муниципального контракта от 23.09.2019 № 663) также не говорит о срочном характере работ.

Исходя из изложенного, по мнению лиц, уполномоченных на проведение настоящей внеплановой проверки, факт действительной необходимости срочного выполнения работ в том объеме и того характера работ, что было

предусмотрено условиями муниципального контракта, факт наличия угрозы здоровью и жизни проживающим в жилом доме лицам Заказчиком не доказан, заключение муниципального контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) от 23.09.2019 № 663 с обществом с ограниченной ответственностью «Ремпромстрой» (ИНН 2464086273) на сумму 1 500 489,84 руб. на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации техногенного характера в жилом доме № 2а по ул. Инициаторов, (номер реестровой записи контракта 3246609218419000041), заключен Департаментом с нарушением положений частей 1 и 5 статьи 24 и пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Более того, в ходе проведения настоящей внеплановой проверки, было установлено, что действия по отбору подрядчика для выполнения аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации техногенного характера в жилом доме № 2а по ул. Инициаторов, из числа нескольких организаций, имеющих материально-технические и иные ресурсы для выполнения такого вида работ, Департаментом не производились, подрядчик был выбран Департаментом, исходя из следующего.

Общество с ограниченной ответственностью «Ремпромстрой», ИНН 2464086273, является членом Ассоциации СРО СРКР «ЖИЛИЩНЫЙ КОМПЛЕКС». Основным видом деятельности организации является 41.20 Строительство жилых и нежилых зданий, дополнительные виды: 43.31 Производство штукатурных работ, 43.32.1 Установка дверей (кроме автоматических и вращающихся), окон, дверных и оконных рам из дерева или прочих материалов, 43.32.3 Производство работ по внутренней отделке зданий (включая потолки, раздвижные и съемные перегородки и т. д.), 43.33 Работы по устройству покрытий полов и облицовке стен, 43.34.1 Производство малярных работ, 43.91 Производство кровельных работ, 43.99.2 Работы по установке строительных лесов и подмостей.

Общество с ограниченной ответственностью «Ремпромстрой» отсутствует в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Данная организация располагает достаточной материально-технической базой, штатом квалифицированного персонала, специализированной автотехникой для производства работ.

Кроме того, общество с ограниченной ответственностью «Ремпромстрой» зарекомендовало себя с положительной стороны при выполнении работ по ремонту фасадов жилых домов Свердловского и Центрального районов города в рамках подготовки к проведению Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске, а также на объектах региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Красноярского края, утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 27.12.2013 № 709-п.

Согласно пунктам 5.5.3 и 5.5.4 Положения руководитель Департамента издает приказы по вопросам организации деятельности Департамента, заключает муниципальные контракты от имени муниципального образования город Красноярск в случаях, когда Департамент выступает муниципальным заказчиком.

Пунктом 1 приказа департамента городского хозяйства администрации города Красноярска от 23.09.2019 № 525-гх, подписанного руководителем Департамента, принято решение осуществить закупку аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации техногенного характера в жилом доме № 2а по ул. Инициаторов, у единственного подрядчика – общества с ограниченной ответственностью «Ремпромстрой».

Пунктом 2 данного приказа утвержден проект муниципального контракта на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации техногенного характера в жилом доме № 2а по ул. Инициаторов.

Следует отметить, что принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона, является несоблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и содержит признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, в ходе проведения настоящей внеплановой проверки был проведен анализ положений муниципального контракта от 23.09.2019 № 663 на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации техногенного характера в жилом доме № 2а по ул. Инициаторов, (номер реестровой записи контракта 3246609218419000041), на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В результате такого анализа установлено следующее.

Содержание контракта должно соответствовать требованиям Гражданского кодекса Российской Федерации, иных федеральных законов и нормативных правовых актов, а также требованиям, установленным Законом о контрактной системе.

Частью 14 статьи 34 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в контракт может быть включено условие о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 25 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Согласно части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Частями 9-14 и 16-23 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрены право заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, и порядок принятия такого решения.

Часть 15 статьи 95 Закона о контрактной системе содержит перечень случаев, при наступлении которых заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Так, согласно пункту 1 части 15 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар не соответствуют установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки и (или) поставляемому товару или представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Разделом 11.2 муниципального контракта от 23.09.2019 № 663 в соответствии с частями 9-14, 19-23 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрены право заказчика и подрядчика при наступлении определенных событий принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта и порядок принятия такого решения.

Кроме того, установлено, что пункт 11.2.1.6 муниципального контракта от 23.09.2019 № 663 содержит предусмотренную пунктом 1 части 15 статьи 95 Закона о контрактной системе обязанность заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в ходе исполнения контракта будет установлено, что подрядчик не соответствует установленным документацией о закупке требованиям к участникам закупки или предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения подрядчика.

Вместе с тем, лица, уполномоченные на проведение настоящей внеплановой проверки, считают необходимым отметить, что в рассматриваемом случае предусмотренное пунктом 11.2.1.6 муниципального контракта от 23.09.2019 № 663 условие не должно было быть включено в муниципальный контракт ввиду того, что закупка работ в рамках проведения мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации техногенного

характера, сложившейся вследствие пожара в жилом доме № 2а по ул. Инициаторов, осуществлялась у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. И при осуществлении рассматриваемой закупки процедура определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом, подразумевающая подачу участниками закупки своих предложений относительно цены контракта, а также подразумевающая предоставление участником закупки информации о своем соответствии требованиям, установленным документацией о закупке к участникам закупки, и последующее определение победителя среди участников закупки, подавших заявки на участие в закупке, Департаментом не проводилась.

Более того, Законом о контрактной системе разработка и утверждение заказчиком документации о закупке предусмотрены в случаях определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения аукциона, конкурсов и запроса предложений.

В ходе проведения настоящей внеплановой проверки был также установлен факт несоблюдения Департаментом срока, предусмотренного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе для направления в Федеральное казначейство в целях включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, информации о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта.

Так, в соответствии с разделом 3 муниципального контракта от 23.09.2019 № 663 подрядчик обязан приступить к выполнению работ с момента заключения муниципального контракта и завершить их выполнение в течение 45 дней с момента заключения муниципального контракта.

Муниципальный контракт на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации техногенного характера в жилом доме № 2а по ул. Инициаторов, заключен 23.09.2019, соответственно предусмотренные муниципальным контрактом работы должны были быть выполнены до 07.11.2019 включительно.

Вместе с тем, согласно актам о приемке выполненных работ по унифицированной форме № КС-2 от 29.11.2019 № 1 на сумму 1 291 765,47 руб. и № 2 на сумму 22 269,11 руб. обязательства по проведению аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации техногенного характера в жилом доме № 2а по ул. Инициаторов, исполнены подрядчиком и приняты Заказчиком 29.11.2019.

Таким образом, подрядчиком допущена просрочка исполнения обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом от 23.09.2019 № 663, на 22 календарных дня.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Пунктами 8.6 и 8.7 муниципального контракта от 23.09.2019 № 663 в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, а также Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042, предусмотрено условие об ответственности подрядчика за просрочку исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, в виде пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения подрядчиком обязательства, предусмотренного контрактом, в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных подрядчиком.

Не имея претензий к объему и качеству выполненных работ, Департаментом перечислены денежные средства за выполненные работы на расчетный счет общества с ограниченной ответственностью «Ремпромстрой», что подтверждается платежным поручением от 09.12.2019 № 360740 на сумму 1 314 034,58 руб.

В связи с нарушением срока выполнения аварийно-восстановительных работ Департаментом в соответствии с пунктами 8.6 и 8.7 муниципального контракта от 23.09.2019 № 663 17.12.2019 предъявлена подрядчику претензия № 02-6864-гх об уплате пени в размере 6 263,56 руб.

24.12.2019 в связи с отсутствием потребности в дальнейшем проведении аварийно-восстановительных работ между Департаментом и обществом с ограниченной ответственностью «Ремпромстрой», ИНН 2464086273, заключено соглашение о расторжении муниципального контракта от 23.09.2019 № 663 с указанием суммы фактически исполненных обязательств, равной 1 314 034,58 руб.

Исходя из положений части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, информация о начислении пени в связи с просрочкой исполнения обществом с ограниченной ответственностью «Ремпромстрой». ИНН 2464086273, обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом от 23.09.2019 № 663, должна была быть направлена Департаментом в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в период с 18 по 24 декабря 2019 года, однако, на момент окончания настоящей внеплановой проверки (17.01.2020) указанная информация в реестре контрактов, заключенных заказчиками, не была размещена.

В ходе подготовки настоящего решения стало известно, что информация о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом от 23.09.2019

№ 663, стороной контракта, направлена Департаментом в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, 30.01.2020, что на 16 рабочих дней позже установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе срока.

Согласно части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчики, совокупный годовой объем закупок которых в соответствии с планом-графиком превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей, и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Частью 3 статьи 38 Закона о контрактной системе установлено, что контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Исходя из положений приказа Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» контрактная служба создается путем создания отдельного структурного подразделения или путем утверждения заказчиком постоянного состава работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения.

В случае если контрактная служба создается как отдельное структурное подразделение, ее возглавляет руководитель структурного подразделения, назначаемый на должность приказом руководителя заказчика либо уполномоченного лица, исполняющего его обязанности.

Контрактную службу, которая создается как контрактная служба без образования отдельного подразделения, возглавляет руководитель заказчика или один из заместителей руководителя заказчика.

В соответствии с частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе в функции и полномочия контрактной службы, контрактного управляющего входят:

разработка плана закупок, осуществление подготовки изменений для внесения в план закупок, размещение в единой информационной системе плана закупок и внесенных в него изменений *(с 1 октября 2019 года данная функция Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ исключена из состава функций и полномочий контрактной службы, контрактного управляющего)*;

разработка плана-графика, осуществление подготовки изменений для внесения в план-график, размещение в единой информационной системе плана-графика и внесенных в него изменений;

осуществление подготовки и размещения в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовка и направление приглашений принять участие

в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами;

обеспечение осуществления закупок, в том числе заключения контрактов; участие в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществление подготовки материалов для выполнения претензионно-исковой работы;

организация в случае необходимости на стадии планирования закупок консультаций с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участие в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг, определения наилучших технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

осуществление иных полномочий, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Согласно пункту 5.5.3 Положения руководитель Департамента издает приказы по вопросам организации деятельности Департамента.

Согласно представленным Департаментом в ходе проведения настоящей внеплановой проверки документам, приказом Департамента от 22.08.2019 № 455-гх в соответствии со статьей 38 Закона о контрактной системе и Приказом Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении типового положения (регламента) о контрактной службе» утвержден состав работников Департамента, выполняющих функции контрактной службы, с распределением функциональных обязанностей, а также утверждено Положение о контрактной службе Департамента.

Согласно Положению о контрактной службе департамента городского хозяйства администрации города Красноярска контрактная служба создана без образования отдельного структурного подразделения путем утверждения приказом постоянного состава работников, выполняющих функции контрактной службы.

Контрактную службу Департамента возглавляет руководитель контрактной службы, заместитель руководителя департамента городского хозяйства по правовым вопросам.

Согласно пункту 6.3 Положения о контрактной службе Департамента контрактная служба при исполнении, изменении, расторжении контракта размещает в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг отчет, содержащий информацию об исполнении контракта, о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта, о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением, об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Согласно распределению функциональных обязанностей среди работников Департамента, выполняющих функции контрактной службы, отраженному в приложении 1 к приказу Департамента от 22.08.2019 № 455-гх, выполнение предусмотренной пунктом 6.3 Положения о контрактной службе Департамента функции возложено на Мишакову М.Н., начальника отдела муниципальных закупок (в случае ее отсутствия – на лицо, исполняющее ее обязанности), Яровую А.В., заместителя начальника отдела муниципальных закупок, Зиновьеву Г.С., главного специалиста юридического отдела.

В ходе проведения настоящей внеплановой проверки установлено, что информация о начислении пени в связи с просрочкой подрядчиком исполнения обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом от 23.09.2019 № 663, направлена Департаментом в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, с использованием электронной цифровой подписи Яровой А.В., заместителя начальника отдела муниципальных закупок.

Лица, уполномоченные на проведение настоящей внеплановой проверки, считают необходимым отметить, что действия по несвоевременному направлению в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, нарушают требования части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По результатам проведенной внеплановой проверки принято следующее решение:

1. Признать в действиях Департамента наличие признаков нарушения требований частей 1 и 5 статьи 24 и пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации техногенного характера в жилом доме № 2а по ул. Инициаторов, идентификационный код закупки: 193246609218424660100100360024399244, выразившегося в осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о контрактной системе должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона.

2. Признать в действиях Департамента наличие признаков нарушения требований статьи 95 Закона о контрактной системе при формировании положений проекта муниципального контракта на выполнение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией

чрезвычайной ситуации техногенного характера в жилом доме № 2а по ул. Инициаторов.

3. Признать в действиях Департамента наличие признаков нарушения требований пункта 10 части 2 и части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе при направлении в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, информации о начислении пени в связи с просрочкой исполнения подрядчиком (обществом с ограниченной ответственностью «Ремпромстрой», ИНН 2464086273) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом от 23.09.2019 № 663, номер реестровой записи контракта: 3246609218419000041.

4. Предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд не выдавать ввиду того, что выявленные нарушения носят характер свершившихся фактов и их устранение невозможно.

5. Направить копию настоящего решения первому заместителю Главы города, в компетенцию которого входит решение вопросов в сфере городского хозяйства, для сведения и принятия организационно-правовых мер в пределах имеющихся полномочий.

Заместитель Главы города –
руководитель департамента
общественной безопасности



А.В. Коротков

