



## АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76  
e-mail: [adm@admkrsk.ru](mailto:adm@admkrsk.ru), [www.admkrsk.ru](http://www.admkrsk.ru), ИНН/КПП 2451000840/246601001

### РЕШЕНИЕ № 3

по результатам проведения внеплановой проверки соблюдения законодательства о контрактной системе при проведении открытого конкурса в электронной форме (извещение от 07.12.2022 № 0119300019822002088)

г. Красноярск

18.01.2023

Внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг частной охраны (далее – внеплановая проверка) проведена на основании распоряжения администрации города от 10.01.2023 № 1-об в связи с поступившим с использованием единой информационной системы в сфере закупок 28.12.2022 обращением муниципального казенного учреждения города Красноярск «Административно-хозяйственная служба» о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Проверка проведена в соответствии с частью 2, пунктом 4 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), подпунктом «а» пункта 11 Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961 (далее – Правила согласования заключения контракта), постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», постановлением администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярск функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых

актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярска (далее – контрольный орган в сфере закупок).

Основание проверки: обращение муниципального казенного учреждения города Красноярска «Административно-хозяйственная служба» о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) № 081960000920000003, поступившее с использованием единой информационной системы в сфере закупок 28.12.2022.

Цель проверки: выявление и предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – законодательство о контрактной системе) для обеспечения муниципальных нужд при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг частной охраны, извещение от 07.12.2022 № 0119300019822002088, (далее – извещение № 0119300019822002088), идентификационный код закупки: 223246628621424660100100660028010244, начальная (максимальная) цена контракта 13 734 111,80 руб.

Период проведения проверки: в течение 10 рабочих дней с даты поступления обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Предмет проверки: соответствие действий (бездействия) муниципального казенного учреждения города Красноярска «Административно-хозяйственная служба» при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг частной охраны, извещение № 0119300019822002088, идентификационный код закупки: 223246628621424660100100660028010244, требованиям законодательства о контрактной системе в части:

определения условий контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

описания объекта закупки;

установления требований к участникам закупки;

определения срока подачи заявок на участие в закупке;

соответствия поданной единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) информации, предусмотренной подпунктом «е» пункта 7 Правил согласования заключения контракта, требованиям извещения об осуществлении закупки;

соответствия единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Субъект контроля: муниципальное казенное учреждение города Красноярска «Административно-хозяйственная служба» (далее также МКУ «АХС», За-

казчик).

Состав комиссии по проведению внеплановой проверки:

Каринцева Любовь Геннадьевна, начальник отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города, руководитель комиссии;

Лекомцева Наталья Александровна, заместитель начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города;

Ляйхнер Любовь Леонидовна, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города.

Внеплановая проверка проведена в документарной форме, без проведения заседания комиссии, по местонахождению органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, – департамента общественной безопасности администрации города Красноярск (г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93, каб. 323).

По результатам рассмотрения обращения МКУ «АХС» о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

В департамент общественной безопасности администрации города Красноярск в соответствии с пунктом 9 Правил согласования заключения контракта 28.12.2022 поступило обращение муниципального казенного учреждения города Красноярск «Административно-хозяйственная служба» о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), зарегистрированное в журнале регистрации обращений о согласовании закупки учреждениями города Красноярск у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) под номером 39.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 27.12.2022 № 0119300019822002088 определение поставщика (подрядчика, исполнителя) на оказание услуг частной охраны признано несостоявшимся на основании пунктов 1 и 4 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном конкурсе была подана только одна заявка на участие в нем, а также в связи с тем, что членами комиссии по осуществлению закупок принято решение о несоответствии заявки требованиям извещения об осуществлении закупки.

Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0119300019822002088, содержащий информацию: о дате подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 27.12.2022; о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся на основании пунктов 1 и 4 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе, размещен в единой информационной системе в сфере закупок 27.12.2022.

Согласно пункту 4 части 5 статьи 93 Закона о контрактной системе в случае признания несостоявшимся конкурса или аукциона, если начальная (максимальная) цена контракта превышает предельный размер (предельные размеры) начальной (максимальной) цены контракта, который установлен постанов-



лением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961 «Об установлении предельного размера (предельных размеров) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса, аукциона или запроса предложений несостоявшимися осуществляется по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об утверждении Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 961) контракт заключается в соответствии с пунктами 24 и 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по согласованию с контрольным органом в сфере закупок.

Согласно Постановлению № 961 при признании открытого конкурса в электронной форме, открытого аукциона в электронной форме несостоявшимися в случаях, предусмотренных пунктами 3-6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, предельный размер (предельные размеры) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) осуществляется по согласованию с контрольным органом, составляет 1 тысячу рублей.

В соответствии с пунктом 2 Правил согласования заключения контракта при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд обращение, сформированное по форме согласно приложению к Правилам согласования заключения контракта, направляется в орган местного самоуправления городского округа, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, в срок, предусмотренный частью 6 статьи 93 Закона о контрактной системе (не позднее чем через пять рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, содержащего информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся).

При проверке извещения № 0119300019822002088 установлено, что закупка осуществляется за счет средств бюджета города Красноярска, начальная (максимальная) цена контракта 13 734 111,80 руб., что превышает 1 тысячу рублей, следовательно, обращение о согласовании заключения муниципального контракта на оказание услуг частной охраны Заказчиком направлено в орган местного самоуправления городского округа, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, в связи с признанием электронного конкурса несостоявшимся на основании пункта 4 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе, правомерно, с соблюдением срока, предусмотренного частью 6 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В ходе внеплановой проверки установлено следующее.

В соответствии с пунктом 12 Правил согласования заключения контракта контрольный орган в сфере закупок принимает решение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, предусмотренных пунктом 13 Правил согласования заключения контракта.



При этом, при выявлении в результате рассмотрения обращения и проведения внеплановой проверки нарушений законодательства о контрактной системе в части условий контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), контрольный орган в сфере закупок выдает предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 13 Правил согласования заключения контракта контрольный орган в сфере закупок принимает решение об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае выявления таким органом при проведении внеплановой проверки:

а) выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

б) проведения закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) без согласования с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в соответствии с частью 2 статьи 72 Закона о контрактной системе на осуществление согласования закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

в) описания объекта закупки, влекущего ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок;

г) установления требований к участникам закупки с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

д) сокращения предусмотренного Законом о контрактной системе срока подачи заявок на участие в закупке;

е) отклонения заявки на участие в закупке либо ее части, признания заявки на участие в закупке либо ее части не соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки (если Федеральным законом предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), а также приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Федеральным законом предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя)), отказа в допуске к участию в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

ж) несоответствия заявки на участие в закупке, поданной единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), информации о котором указана в разделе 4 приложения к настоящим Правилам, либо информации, предусмотренной подпунктами «е» и «ж» пункта 7 настоящих Правил, требованиям извещения об осуществлении закупки (если Законом о контрактной системе предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), а также при-

глашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Законом о контрактной системе предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя));

з) несоответствия единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), информация о котором указана в разделе 4 приложения к настоящим Правилам, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки (если Законом о контрактной системе предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), а также приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Законом о контрактной системе предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

1. По результатам анализа положений проекта муниципального контракта на оказание услуг частной охраны, являющегося неотъемлемой частью извещения № 0119300019822002088 (далее – Проект контракта), установлено следующее.

Частью 11 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что Правительство Российской Федерации вправе установить типовые условия контрактов, подлежащие применению заказчиками при осуществлении закупок.

В соответствии с частью 12 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» условия типовых контрактов и типовые условия контрактов, утвержденные до дня вступления в силу указанного Федерального закона, применяются до утверждения Правительством Российской Федерации типовых условий контрактов в соответствующей сфере в части, не противоречащей Закону о контрактной системе.

Типовые условия контракта для определенной в качестве предмета рассматриваемой закупки услуги Правительством Российской Федерации не утверждены.

Типовой контракт на оказание охранных услуг и информационная карта типового контракта на оказание охранных услуг утверждены приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 01.06.2020 № 149 (далее – Типовой контракт от 01.06.2020 № 149).

Заказчиком в извещении № 01193000198220002088 указан объект закупки – оказание услуг частной охраны, соответствующий коду ОКПД2 80.10.12.200 «Услуги частных охранных организаций», определенный в качестве показателя для применения Типового контракта от 01.06.2020 № 149.

Условия Проекта контракта определены Заказчиком с учетом условий Типового контракта от 01.06.2020 № 149.

В соответствии с требованиями статьи 34 Закона о контрактной системе Проект контракта содержит:

- условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, за исключением случаев, установленных Законом о контрактной системе (пункт 5.2 Проекта контракта);

- ответственность сторон в соответствии с частями 5-8 статьи 34 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» (раздел 7 Проекта контракта);

- условие об освобождении подрядчика от начисленных, но не списанных заказчиком сумм нестоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, в случаях и порядке, установленном Правительством Российской Федерации (пункт 7.12 Проекта контракта);

- порядок и срок оплаты оказанных услуг в соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе (раздел 5 Проекта контракта);

- порядок и сроки осуществления заказчиком приемки оказанных услуг, порядок и сроки оформления результатов такой приемки в соответствии с требованиями частей 13, 14 статьи 94 Закона о контрактной системе (раздел 3 Проекта контракта);

- условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком (пункт 5.2 Проекта контракта);

- срок возврата заказчиком денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта в соответствии с частью 27 статьи 34 Закона о контрактной системе (пункт 6.2 Проекта контракта);

- обязательство исполнителя в случае отзыва у банка, предоставившего независимую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) о необходимости предоставить соответствующее обеспечение (пункт 6.4 Проекта контракта), ответственность исполнителя за непредставление нового обеспечения исполнения контракта в случае отзыва лицензии у банка предоставившего независимую гарантию (пункт 7.9 Проекта контракта).

В соответствии с частью 1 статьи 96 Закона о контрактной системе разделом 6 Проекта контракта определены условия обеспечения исполнения контракта с учетом требований статей 34, 37, частей 3, 6.2 статьи 96 Закона о контрактной системе.



Обеспечение гарантийных обязательств Проектом контракта, извещением № 0119300019822002088 не установлено.

Проект контракта в соответствии с требованиями части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе содержит условия, предусмотренные извещением № 0119300019822002088, за исключением следующего.

Пунктом 3.1 Проекта контракта определено, что услуги по контракту оказываются поэтапно. Этапом оказания услуг является календарный месяц.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

Извещением № 0119300019822002088 предусмотрено, что контракт не разделен на этапы исполнения контракта, что не соответствует условиям, отраженным в Проекте контракта.

Постановлением администрации города Красноярска от 25.12.2013 № 750 полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков города Красноярска, а также для муниципальных бюджетных учреждений, муниципальных автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий города Красноярска в установленных федеральным законодательством случаях наделен департамент муниципального заказа администрации города Красноярска (далее – Уполномоченный орган).

Заказчиком при формировании электронных документов, необходимых в соответствии с Законом о контрактной системе для включения в состав извещения об осуществлении закупки, направляемых в Уполномоченный орган, не соблюдены требования пункта 8 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Указанные действия содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия по проведению внеплановой проверки также считает необходимым отметить следующее:

- в тексте Проекта контракта отсутствует единообразие применяемых сокращений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (пункты 5.2, 11.2, 11.4 содержат ссылки на Федеральный закон № 44-ФЗ, в преамбуле Проекта контракта – Закон о контрактной системе);

- в пункте 5.2 некорректно отражено условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком;

- в приложении 1 к Проекту контракта отсутствует нумерация и наименование пункта 1.

2. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) Заказчика требованиям законодательства о контрактной системе при выборе способа осуществления закупки установлено следующее.

В извещении № 0119300019822002088 указан объект закупки – оказание услуг частной охраны, соответствующий код ОКПД2 80.10.12.200 «Услуги частных охранных организаций» и выбран открытый конкурентный способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а именно: открытый конкурс в электронной форме.

Указанный в извещении № 0119300019822002088 код ОКПД2 не включен в утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 471-р Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме.

3. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) Заказчика требованиям законодательства о контрактной системе при описании объекта закупки установлено следующее.

В силу пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать, в том числе описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что описание объекта закупки заказчиком осуществляется с использованием показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в

национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В электронном документе «Описание объекта закупки» извещения № 0119300019822002088 указаны: объект закупки – оказание услуг частной охраны, код ОКПД2: 80.10.12.200 «Услуги частных охранных организаций» и показатели, которые отражают качественные, технические, функциональные и эксплуатационные характеристики объекта закупки, позволяющие определить соответствие закупаемой услуги установленным заказчиком требованиям.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе информацию о наименовании объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145.

Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, размещенный в единой информационной системе в сфере закупок, содержит позиции соответствующие коду ОКПД2 80.10.12.200.

В соответствии с пунктом 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145, Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно сведениям единой информационной системы в сфере закупок Каталог товаров, работ, услуг содержит:

позицию 80.10.12.000-00000003 «Услуги частной охраны (выставление поста охраны)» (дата начала обязательного применения позиции каталога:



02.11.2022), содержащую характеристики услуги по охране, соответствующие характеристикам услуги по охране, указанной в пункте 1 электронного документа «Описание объекта закупки» извещения № 0119300019822002088;

позицию 80.10.12.000-00000008 «Услуги частной охраны (Охранный (технический) мониторинг)» (дата начала обязательного применения позиции каталога: 04.11.2022), содержащую характеристики услуги по охране, соответствующие характеристикам услуги по охране, указанной в пунктах 2-3 электронного документа «Описание объекта закупки» извещения № 0119300019822002088.

Указание дополнительных характеристик перечисленными позициями не запрещено.

Учитывая изложенное, комиссия по проведению внеплановой проверки приходит к выводу о том, что Заказчику при описании объекта закупки следовало применять соответствующие характеру приобретаемых услуг коды Каталога товаров, работ, услуг.

Заказчиком при формировании электронных документов, необходимых в соответствии с Законом о контрактной системе для включения в состав извещения об осуществлении закупки, направляемых в Уполномоченный орган, не соблюдены требования пункта 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Указанные действия содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Выявленные нарушения при описании объекта закупки, по мнению комиссии по проведению внеплановой проверки, не привели к ограничению количества участников закупки.

Требования к гарантии качества, а также к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий качества, к гарантийному обслуживанию в электронном документе «Описание объекта закупки» извещения № 0119300019822002088 Заказчиком не установлены.

4. В части контроля на предмет соответствия действий (бездействия) Заказчика требованиям законодательства о контрактной системе при установлении требований к участникам рассматриваемой закупки установлено следующее.

В разделе «Преимущества, требования к участникам» извещения № 0119300019822002088 установлены:

1) Единые требования к участникам открытого конкурса в электронной форме в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе:

а) наличие действующей лицензии на осуществление частной охранной деятельности со следующим перечнем разрешенных видов услуг: охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 части 3 статьи 3 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной де-

тельности в Российской Федерации» (далее – Закон № 2487-1); охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию; консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств; обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий; обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 части 3 статьи 3 Закона № 2487-1; охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 Закона № 2487-1;

б) наличие действующей лицензии на приобретение служебного оружия и (или) копию договора о выдаче служебного оружия во временное пользование и (или) копию разрешения на хранение и использование служебного оружия и патронов к нему (основания: Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии», Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Постановление Правительства Российской Федерации от 21.07.1998 № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации» (вместе с «Правилами оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации», «Положением о ведении и издании Государственного кадастра гражданского и служебного оружия и патронов к нему»);

в) наличие документов подтверждающих, что руководитель участника закупки имеет высшее образование, получил дополнительное профессиональное образование по программе повышения квалификации руководителей частных охранных организаций, а также имеет действующее удостоверение частного охранника (основания: статья 15.1 Закона № 2487-1).

2) Требования к участникам закупок в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе и позицией 34 раздела VI приложения к Постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571:

а) наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий). Цена оказанных услуг должна составлять не менее 20 процентов от начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям: исполненный договор; акт приемки оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг;

3) Требования к участникам закупок в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе;

4) Единые требования к участникам закупок в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем комиссия по проведению внеплановой проверки считает необ-

ходимым отметить следующее.

Согласно электронному документу «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению» извещения № 0119300019822002088, заявка на участие в закупке должна содержать декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Соответственно, к участникам закупки, наряду с прочим, предъявлено требование, предусмотренное пунктом 8 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, на обладание исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма.

По смыслу норм действующего законодательства, регламентирующего вопросы в области интеллектуальной деятельности, определенные в качестве предмета рассматриваемой закупки услуги частной охраны не могут являться результатом интеллектуальной деятельности и, соответственно, не предполагают приобретение заказчиком прав на результаты интеллектуальной деятельности.

Указанные обстоятельства необходимо учитывать при формировании извещения и заполнении участником закупки декларации о соответствии участника закупки требованиям в соответствии с подпунктом «о» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, рассмотрении и оценке заявки на участие в закупке.

5. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) Заказчика требованиям законодательства о контрактной системе при определении срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме установлено следующее.

В соответствии с пунктом 21 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию о дате и времени окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

При этом такая дата не может приходиться на нерабочий день.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки размещается при проведении электронного конкурса не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Согласно извещению № 0119300019822002088 датой и временем окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе определено 23 декабря 2022 года в 9 часов 00 минут.

23 декабря 2022 года является рабочим днем (пятница).

Извещение № 0119300019822002088 размещено в единой информационной системе в сфере закупок 07.12.2022 - более чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.



Запросы о даче разъяснений положений извещения № 0119300019822002088 не поступали, изменения в указанное извещение не вносились.

6. По результатам проверки соответствия поданной единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) информации, предусмотренной подпунктом «е» пункта 7 Правил согласования заключения контракта, требованиям извещения об осуществлении закупки, соответствия единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки к участникам закупки в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, установлено следующее.

Согласно информации, указанной в разделе 4 обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), направленного МКУ «АХС», единственным исполнителем на оказание услуг частной охраны является общество с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Тамерлан», ИНН: 7705874233, место нахождения: 660020, г. Красноярск, ул. Спандаряна, 12 А, стр. 1, пом. 16 (далее – ООО «Тамерлан»).

Комиссией по проведению внеплановой проверки осуществлен контроль на предмет соответствия поданной единственным исполнителем информации, предусмотренной подпунктом «е» пункта 7 Правил согласования заключения контракта требованиям извещения об осуществлении закупки, а также на предмет соответствия ООО «Тамерлан» требованиям, установленным в извещении № 0119300019822002088 к участникам закупки, по результатам которого нарушений не установлено (Приложение к решению).

К обращению МКУ «АХС» о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) приложено решение единственного участника общества с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Тамерлан» от 24.08.2021, согласно которому максимально возможная сумма одной крупной сделки для заключения контрактов по результатам проведения процедур закупок товаров, работ, услуг составляет 500 000 000 рублей. Решение распространяет свое действия на сделки, заключаемые в течение 5 лет.

Указанное решение подписано единственным участником ООО «Тамерлан» Шабановым Иваном Анатольевичем.

Порядок принятия решения об одобрении или совершении крупной сделки обществами с ограниченной ответственностью регламентируется нормами Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее - Федеральный закон № 14-ФЗ).

Так, в силу части 3 статьи 46 Федерального закона № 14-ФЗ принятие решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении сделки является компетенцией общего собрания участников общества.

В соответствии частью 3 статьи 46 Федерального закона № 14-ФЗ в решении о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки может быть указан срок, в течение которого действительно такое решение. Если такой срок в решении не указан, согласие считается дей-

ствующим в течение одного года с даты его принятия, за исключением случаев, если иной срок вытекает из существа и условий сделки, на совершение которой было дано согласие, либо обстоятельств, в которых давалось согласие.

Согласно части 7 статьи 46 Федерального закона № 14-ФЗ положения об одобрении крупных сделок не применяется к обществам, состоящим из одного участника, который одновременно является единственным лицом, обладающим полномочиями единоличного исполнительного органа общества.

Согласно приложенным к обращению о согласовании заключения контракта с единственным исполнителем документам, выписке из ЕГРЮЛ от 16.12.2022 № ЮЭ9965-22- 222496966, единственным учредителем ООО «Тамерлан», а также единоличным исполнительным органом – генеральным директором ООО «Тамерлан» является Шабанов Иван Анатольевич.

В этой связи комиссия по проведению внеплановой проверки приходит к выводу об отсутствии необходимости предоставления ООО «Тамерлан» решения, предусмотренного подпунктом «м» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе.

**По результатам проведения внеплановой проверки  
комиссией принято следующее решение:**

1. Предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок не выдавать.

2. Рассмотреть вопрос о согласовании заключения МКУ «АХС» муниципального контракта на оказание услуг частной охраны с единственным исполнителем ООО «Тамерлан» ввиду отсутствия нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, являющихся в силу требований пункта 13 Правил согласования заключения контракта основанием для отказа в согласовании.

3. В связи с выявленными фактами несоблюдения требований пунктов 5 и 8 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе направить копии настоящего решения и материалов, полученных в ходе проведения внеплановой проверки, в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе – Службу финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края, для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Руководитель комиссии

Члены комиссии:



Л.Г. Каринцева



Н.А. Лекомцева



Л.Л. Ляйхнер

Контроль соответствия информации и документов, предусмотренных подпунктом «е» пункта 7 Правил согласования заключения контракта, единственным исполнителем требованиям извещения № 0119300019822002088

<p>Информация и документы, предусмотренные в извещении об осуществлении закупки для представления в заявке на участие в закупке (за исключением документов, подтверждающих предоставление обеспечения заявки на участие в закупке)</p>	<p>Представленные в приложении к обращению о согласовании заключения контракта информация и документы в отношении единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)</p>	<p>Результат контроля</p>
<p>1) Решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки, если требование о наличии такого решения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника закупки заключение контракта на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся объектом закупки, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;</p>	<p>Решение единственного участника общества с ограниченной ответственностью частная охранная организация «Тамерлан» от 24.08.2021</p>	<p>Решение не требуется</p>
<p>2) Декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе;</p>	<p>Декларация о соответствии участника</p>	<p>Соответствует требованиям извещения</p>
<p>3) Реквизиты счета участника закупки, на который в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется перечисление денежных средств в качестве оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта, за исключением случаев, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такой счет открывается после заключения контракта;</p>	<p>Карта партнера</p>	<p>Соответствует требованиям извещения</p>



<p>4) Документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- выписка из реестра лицензий в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью или ее копия на осуществление частной охранной деятельности со следующим перечнем разрешенных видов услуг: <ul style="list-style-type: none"> <li>охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 части 3 статьи 3 Закона № 2487-1<sup>1</sup>;</li> <li>охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством РФ, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;</li> <li>консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;</li> <li>обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;</li> <li>обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 части 3 статьи 3 Закона № 2487-1;</li> <li>охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 Закона № 2487-1;</li> </ul> </li> <li>- выписка из реестра лицензий в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью или ее копия на приобретение служебного оружия и (или) копию договора о выдаче служебного оружия во временное пользование и (или) копию разрешения на хранение и использование служебного оружия и патронов к нему.</li> </ul>	<p>Выписка из реестра лицензий на осуществление частной охранной деятельности от 17.11.2022 (срок окончания лицензии 08.05.2024)</p>	<p>Соответствует требованиям извещения</p>
	<p>Копия разрешения на хранение оружия и патронов к нему от 30.04.2019 РХИ № 0152283</p>	<p>Соответствует требованиям извещения</p>

<sup>1</sup> Закон Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»

<p>- копии документов подтверждающих, что руководитель участника закупки имеет высшее образование, получил дополнительное профессиональное образование по программе повышения квалификации руководителей частных охранных организаций, а так же имеет действующее удостоверение частного охранника. (Основание: статья 15.1 Закона № 2487-1).</p>	<p>Диплом о высшем образовании Шабанова И.А.; Удостоверение частного охранника Шабанова И.А. (срок действия до 25.04.2024) Удостоверение о прохождении Шабановым И.А. программы повышения квалификации руководителей частных охранных организаций от 03.04.2019</p>	<p>Соответствует требованиям извещения</p>
<p>5) Документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, а именно: в соответствии с позицией 34 приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации»: - исполненный договор; - акт приемки оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг. Цена оказанных услуг по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), что в денежном выражении должно составлять не менее 2 746 822,36 руб. Договором считается контракт, заключенный и исполненный в соответствии с Законом о контрактной системе, либо договор, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» за 5 лет до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке с учетом правопреемства (в случае наличия подтверждающего документа). При исполнении договоров поставщиком (подрядчиком, исполнителем) должны быть исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае их начисления). Опытом исполнения договора также считается опыт исполнения контрактов, исполненных участником закупки по результатам проведения совместного конкурса или аукциона.</p>	<p>Копии исполненного контракта от 30.12.2019 № Ф.2019.66724 на оказание услуг охраны КГБУЗ ККПНД № 1, актов сдачи-приемки оказанных услуг</p>	<p>Соответствуют требованиям извещения</p>

<p>При этом ценой поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг считается сумма цен товаров, работ, услуг, поставленных, выполненных, оказанных по таким контрактам.</p>		
<p>Указанные документы направляются в соответствии с требованиями пункта б части 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».</p>		
<p>Требование об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе</p>	<p>Сведения относительно ООО «Гамерлан» в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствуют</p>	<p>Соответствует требованиям извещения</p>
<p>Преимущество, участникам закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, установленное частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе</p>	<p>Сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства от 29.11.2022 № ЮЭ99965-22-18555167</p>	<p>Соответствует требованиям извещения</p>
<p>Предложение участника закупки о цене контракта</p>	<p>Предложение ООО «Гамерлан» о цене контракта</p>	<p>Соответствует требованиям извещения</p>