АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76
e-mail: adm@admkrsk.ru, www.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2451000840/246601001

АКТ № 04-05-8
О результатах плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным учреждением «Молодежный центр Октябрьского района» при размещении заказов требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов

г. Красноярск 31.12.2013

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказа: департамент общественной безопасности администрации города Красноярска.

Проверка проведена в соответствии с распоряжением администрации города от 27.11.2013 № 106-об «О проведении плановой проверки муниципального бюджетного учреждения «Молодежный центр Октябрьского района».

Основание проверки: распоряжение администрации города от 14.05.2013 № 39-об «Об утверждении Плана проверок соблюдения муниципальными заказчиками при размещении заказов требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов на второе полугодие 2013 года».

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов муниципальным бюджетным учреждением ««Молодежный центр Октябрьского района».

Сроки проведения проверки: с 09.12.2013 по 25.12.2013.

Проверяемый период: с 01.01.2012 по 09.12.2013.

Предмет проверки: соблюдение муниципальным бюджетным учреждением «Молодежный центр Октябрьского района» при размещении заказов требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов.

Проверка проведена инспекцией в составе:

- Каринцева Любовь Геннадьевна, заместитель начальника отдела по контролю в сфере размещения муниципального заказа департамента общественной безопасности администрации города Красноярска, руководитель инспекции;
- Гейн Татьяна Александровна, консультант отдела по контролю в сфере размещения муниципального заказа департамента общественной безопасности администрации города Красноярска;
- Козырева Светлана Михайловна, главный специалист отдела по контролю в сфере размещения муниципального заказа департамента общественной безопасности администрации города Красноярска;

- Лапшина Екатерина Александровна, ведущий специалист отдела по контролю в сфере размещения муниципального заказа департамента общественной безопасности администрации города Красноярска.

Субъект проверки: муниципальное бюджетное учреждение «Молодежный центр Октябрьского района» (далее по тексту – учреждение, заказчик), адрес местонахождения: г. Красноярск, ул. им. А.С. Попова, д. 12, ИНН 2463053483.

Настоящей проверкой установлено следующее.

Проверка осуществлялась в порядке и согласно требованиям, установленным Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 28.01.2011 № 30 «Об утверждении Порядка проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков».

Контрольное мероприятие проведено инспекцией в два этапа:

- первый этап проверки предусматривал рассмотрение заказов, находящихся в стадии размещения, на предмет их соответствия требованиям законодательства о размещении заказов;

- второй этап проверки проводился по завершенным (размещенным) заказам для нужд учреждения, договоры по которым заключены.

Должностные лица заказчика, исполняющие обязанности по размещению заказа в проверяемом периоде, в отношении которых проведена проверка: Труфина Ольга Васильевна, исполняющий обязанности директора учреждения.

При проведении первого этапа проверки установлено, что объявленные процедуры по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд учреждения отсутствуют.

При проведении второго этапа проверки установлено следующее.

В проверяемый период учреждением осуществлены следующие закупки:

- пять открытых аукционов в электронной форме на общую сумму 1 552 450,00 руб., заключено пять договоров на общую сумму 1 305 318,00 руб. Сумма экономии, полученной по итогам размещения открытых аукционов в электронной форме, составила 247 132,00 руб.;

- девять запросов котировок на общую сумму 1 589 790,00 руб., заключено восемь договоров на общую сумму 1 313 340,00 руб. Один запрос котировок на сумму 150 000,00 руб. не состоялся ввиду отсутствия заявок. Сумма экономии, полученной по итогам запроса котировок, составила 126 450,00 руб.;

- шесть закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на общую сумму 447 400,35 руб. на основании пунктов 2 и 2.1 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ).

16.10.2013 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) опубликовано извещение о проведении заказчиком

запроса котировок на оказание услуг оператора по организации и проведению мероприятий «Конкурс видеороликов» на сумму 150 000,00 рублей (№ извещения 0119300019813002611).

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок от 24.10.2013 на участие в запросе котировок подано 3 заявки, победителем признана автономная некоммерческая организация «Агентство гуманитарных программ и культурных проектов Красноярского края».

В соответствии с частью 7.1 статьи 47 Федерального закона № 94-ФЗ контракт может быть заключен не ранее чем через семь дней со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок и не позднее чем через двадцать дней со дня подписания указанного протокола.

На копии представленного заказчиком договора, заключенного по результатам указанного запроса котировок, проставлена дата 08.11.2013.

По имеющимся в распоряжении инспекции материалам установлено, что проект договора заказчиком направлен победителю в проведении запроса котировок 13.11.2013 исходящим письмом № 176, победителем договор получен 14.11.2013.

Однако частью 4 статьи 47 Федерального закона № 94-ФЗ установлено, что заказчик в течение двух рабочих дней со дня подписания протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок передает победителю в проведении запроса котировок один экземпляр протокола и проект контракта, который составляется путем включения в него условий исполнения контракта, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса котировок в котировочной заявке.

Таким образом, заказчик должен был передать договор победителю 25 либо 28 октября текущего года.

Заключив договор, заказчик обязан был, руководствуясь требованиями части 3 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ, опубликовать сведения о заключении договора на официальном сайте. Данного действия заказчиком сделано не было.

Инспекция считает, что в действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.7.4 КоАП РФ – непредставление сведений либо несвоевременное представление сведений о заключении контракта, либо о его изменении, исполнении или расторжении в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестров контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Следует отметить то обстоятельство, что при заключении договора в качестве приложения к нему заказчиком оформлена заявка, в которой все мероприятия, предусмотренные техническим заданием, прописаны с указанием срока их выполнения, которые не предусмотрены были извещением о проведении запроса котировок, более того, данное приложение не включено было в проект договора, являющегося приложением к извещению о проведении запроса котировок, опубликованном на официальном сайте.

Кроме того, согласно техническому заданию, являющемуся приложением № 1 к договору на оказание услуг оператора по организации и проведению мероприятий

«Конкурс видеороликов» от 08.11.2013, оператор организует проведение мероприятия в ноябре 2013 года, при этом концепция мероприятия должна быть представлена заказчику на согласование за две недели до даты проведения мероприятия. Учитывая дату заключения договора и указанную в вышеназванной заявке дату проведения мероприятия - 20.11.2013, исполнить надлежащим образом данное условие невозможно.

Инспекция считает, что заказчик при заключении договора не вправе был дополнять договор новым приложением, не предусмотренным извещением о проведении запроса котировок и проектом договора, опубликованным на официальном сайте.

Данное действие заказчика нарушает положения части 5 статьи 9, части 8 статьи 47 Федерального закона № 94-ФЗ.

Инспекция усматривает в данном действии учреждения признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.32 КоАП РФ – изменение условий контракта на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, в том числе увеличение цены товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена федеральным законом.

В связи с тем, что обязательства по договору исполнителем исполнены не были, заказчиком принято решение расторгнуть договор в одностороннем порядке учитывая, что данное условие было предусмотрено договором.. Уведомление в адрес исполнителя о принятом решении направлено заказчиком 22.11.2013.

Согласно части 4 статьи 19.2 Федерального закона № 94-ФЗ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в течение одного рабочего дня, следующего за датой принятия этого решения, размещается на официальном сайте и направляется поставщику (исполнителю, подрядчику) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (исполнителя, подрядчика), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование данного уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (исполнителю, подрядчику). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (исполнителя, подрядчика) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (исполнителю, подрядчику) данного уведомления или дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (исполнителя, подрядчика) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения подтверждения или информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения на официальном сайте решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Информация о принятом решении заказчиком на официальном сайте не опубликована.

По мнению инспекции, в данном действии заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ - неопубликование должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, специализированной организацией, должностным лицом

органа, уполномоченного на ведение официального сайта в сети "Интернет", редакцией официального печатного издания, оказывающей услуги по обслуживанию официального сайта в сети "Интернет" и обеспечению функционирования такого сайта организацией или неразмещение на официальном сайте в сети "Интернет" информации о размещении заказов, подлежащей в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд такому опубликованию или такому размещению.

Из числа документов, подтверждающих направление решения заказчика исполнителю, заказчиком представлены только копии письма заказчика в адрес исполнителя и копии квитанции Почты России. Фактом, подтверждающим получение исполнителем решения заказчика, можно считать ответное письмо АНО «Агентство гуманитарных программ и культурных проектов Красноярского края» от 25.11.2013. Однако документом, подтверждающим вручение решения заказчика исполнителю, инспекция не располагает.

Частью 5 статьи 19.2 Федерального закона № 94-ФЗ установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (исполнителя, подрядчика) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Если считать 25.11.2013 датой надлежащего уведомления АНО «Агентство гуманитарных программ и культурных проектов Красноярского края» о расторжении договора, то, исходя из положений части 5 статьи 19.2 Федерального закона № 94-ФЗ, договор можно считать расторгнутым с 06.12.2013.

Однако в нарушение части 3 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ сведения о расторжении данного договора в реестр контрактов на официальном сайте не внесены.

Инспекцией сделан вывод также о наличии в действиях учреждения признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.7.4 КоАП РФ – непредставление сведений либо несвоевременное представление сведений о заключении контракта, либо о его изменении, исполнении или расторжении в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестров контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В части соблюдения требований законодательства при принятии решения о способе размещения заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, установлено следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 10 Федерального закона № 94-ФЗ во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 94-ФЗ.

Одним из таких случаев является осуществление поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на сумму, не превышающую установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера рас-

четов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке; при этом заказы на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг заказчик вправе размещать в течение квартала в соответствии с пунктом 14 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ на сумму, не превышающую указанного предельного размера расчетов наличными деньгами. По итогам размещения таких заказов могут быть заключены контракты, а также иные гражданско-правовые договоры в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Под одноименными товарами, одноименными работами, одноименными услугами понимаются товары, работы, услуги, относящиеся к одной группе товаров, работ, услуг в соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, утвержденной Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 07.06.2011 № 273 «Об утверждении номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков».

В соответствии с указанием Центрального банка Российской Федерации от 20.06.2007 № 1843-у «О предельном размере расчетов наличными деньгами и расходовании наличных денег, поступивших в кассу юридического лица или кассу индивидуального предпринимателя» предельный размер расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами составляет 100 000,00 рублей.

В течение второго квартала 2013 года заказчиком заключены договоры на оказание услуг по организации мероприятий, относящихся к коду ОКДП 9249610 «Организация и проведение различных вечеров и праздников» на общую сумму 125 000,00 руб. (договор от 03.06.2013 № 03/06-2013/1 на сумму 80 000,00 руб., договор от 10.06.2013 № б/н на сумму 25 000,00 руб. и договор от 13.06.2013 № б/н на сумму 20 000,00 руб.) таким образом, превысив предельный размер расчетов наличными деньгами на 25 000,00 руб.

Таким образом, при заключении договоров на оказание одноименных услуг учреждением допущены нарушения требования пункта 14 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ.

Вышеизложенное свидетельствует о наличии в действиях должностного лица заказчика – исполняющего обязанности директора учреждения признаков состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) - принятие должностным лицом заказчика решения о способе размещения заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков с нарушением требований, установленных законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

При проверке размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков (далее – план-график) установлено следующее.

Бюджет города Красноярска на 2012 год и плановый период 2013 - 2014 годов утвержден решением Красноярского городского Совета депутатов от 14.12.2011 № В-283. План-график на 2012 год размещен на официальном сайте 29.12.2011 года.

Изменения от 30.03.2012, внесенные в план-график на 2012 год, размещены на официальном сайте с соблюдением установленных сроков, без отражения в графе 14 обоснования внесения изменений. Изменения, внесенные в план-график в июне 2012 года, на официальном сайте не размещены.

Решение Красноярского городского Совет депутатов «О бюджете города на 2013 год и плановый период 2014 - 2015 годов» принято 18.12.2012 за № 21-328. План-график на 2013 год размещен на официальном сайте 18.01.2013 года. Изменения, внесенные в план-график в октябре 2013 года, на официальном сайте не размещены.

Таким образом, заказчиком нарушены требования пункта 6 приложения 1 к Приказу Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27.12.2011 № 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» (далее по тексту – Приказ № 761/20н), в соответствии с которым в случае внесения изменений в планы-графики такие изменения размещаются на официальном сайте не позднее трех рабочих дней со дня внесения изменений в планы-графики.

В соответствии с пунктом 2 приложения 1 к Приказу № 761/20н план-график содержит перечень товаров, работ, услуг на один календарный год, размещение заказов на поставки, выполнение, оказание которых осуществляется путем проведения открытого конкурса, открытого аукциона в электронной форме, запроса котировок или путем размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), за исключением случаев, перечисленных в пунктах 6, 8 - 14, 14.1, 22, 32, 33 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ.

Однако, в нарушение пункта 2 приложения 1 к Приказу № 761/20н, учреждением не внесена информация в планы-графики на 2012 и 2013 годы по договорам, заключаемым с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) на основании пункта 2 части 2 статьи 55 и пункта 2.1 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ:

- договор от 01.01.2012 № 11344 на поставку электрической энергии на сумму 94 819,00 руб.;
- договор от 01.01.2012 № 13/07999 на отпуск питьевой воды и прием сточных вод на сумму 1 351,81 руб.;
- договор от 01.01.2012 № 703 на теплоснабжение на сумму 129 988,86 руб.
- договор от 01.01.2013 № 11344 на поставку электрической энергии на сумму 77 485,00 руб.;
- договор от 01.01.2013 № 13/07999 на отпуск питьевой воды и прием сточных вод на сумму 1407,59 руб.;
- договор от 01.01.2013 № 703 на теплоснабжение на сумму 142 348,09 руб.

Исходя из вышеизложенного, инспекция пришла к выводу о том, что планы-графики составлены с нарушением требований Приказа № 761/20н.

Таким образом, в действиях должностного лица заказчика – исполняющего обязанности директора учреждения содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ - опубликование должностным лицом заказчика на официальном сайте в сети

«Интернет» информации о размещении заказа с нарушением требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

При проверке соблюдения заказчиком требований статьи 15 Федерального закона № 94-ФЗ установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона № 94-ФЗ муниципальные заказчики обязаны осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере не менее чем десять и не более чем двадцать процентов общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, установленным Правительством Российской Федерации от 04.11.2006 № 642 (далее по тексту - Перечень), путем проведения торгов, запроса котировок, в которых участниками размещения заказа являются такие субъекты.

На закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с Перечнем в 2012 году учреждению было выделено 3 713 838,88 руб. Учреждением размещено 3 заказа у субъектов малого предпринимательства путем проведения специальной процедуры в форме запроса котировок на общую сумму 339 790,00 руб., что составляет 9,3% от общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд учреждения в соответствии с Перечнем.

На закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с Перечнем в 2013 году учреждению было выделено 2 001 308,96 руб. Учреждением размещен 1 заказ у субъектов малого предпринимательства путем проведения специальной процедуры в форме запроса котировок на общую сумму 250 000,00 руб., что составляет 12,5% от общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд учреждения в соответствии с Перечнем.

Таким образом, в действиях должностного лица заказчика – исполняющего обязанности директора учреждения содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 11 статьи 7.30 КоАП РФ – не размещение должностным лицом заказчика заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков у субъектов малого предпринимательства в размере, предусмотренном законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

При проверке соблюдения заказчиком требований статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ установлено следующее.

05.03.2012 года по результатам проведения запроса котировок заключен договор № 01 на поставку с доставкой персональных компьютеров (№ извещения 0119300019812000225). Сведения о заключении договора опубликованы на официальном сайте 12.03.2012, тем самым заказчиком нарушен установленный законом срок на 1 рабочий день.

Сведения об исполнении договора также опубликованы заказчиком с нарушением установленных сроков. В соответствии с пунктом 2.4 указанного договора оплата товара осуществляется по факту поставки на основании счета-фактуры в течение 30 дней. Факт поставки товара подтверждается счетом-фактурой от 06.03.2012 № S1201022, оплачен товар платежным поручением от 21.03.2012 №

444, средства списаны с лицевого счета 27.03.2012. Сведения об исполнении данного договора опубликованы 28.12.2012.

Исходя из вышеизложенного, инспекция пришла к выводу о том, что договор исполнен 27.03.2012, таким образом, заказчик опубликовал сведения об исполнении договора с нарушением установленного срока, разместив их на 191 рабочий день позже даты фактического исполнения договора.

20.03.2012 года по результатам проведения запроса котировок заключен договор № 02 на оказание услуг оператора по организации и проведению мероприятий (№ извещения 0119300019812000466). Сведения о заключении договора опубликованы на официальном сайте 22.03.2012. Сведения об исполнении договора опубликованы заказчиком с нарушением установленных сроков. В соответствии с пунктом 2.4 указанного договора оплата оказываемых услуг осуществляется в течение 15 рабочих дней с момента подписания акта приемки оказанных услуг на основании выставленного счета-фактуры. Днем оплаты считается день списания денежных средств со счета заказчика. Окончательный расчет за данную услугу произведен платежным поручением от 04.06.2012 № 1287, средства списаны с лицевого счета 05.06.2012, акт приемки от 08.06.2012 № 15. Сведения об исполнении данного договора опубликованы 26.12.2012.

Исходя из вышеизложенного, инспекция пришла к выводу о том, что договор исполнен 05.06.2012, таким образом, заказчик опубликовал сведения об исполнении договора с нарушением установленного срока, разместив их на 141 рабочий день позже даты фактического исполнения договора.

02.07.2012 года по итогам открытого аукциона в электронной форме заключен договор № 88285 на поставку во втором полугодии 2012 года бензина и дизельного топлива (№ извещения 0119300019812001501). Сведения о заключении договора опубликованы на официальном сайте 02.07.2012. Указанный товар оплачен платежным поручением от 06.07.2012 № 2059, средства списаны с лицевого счета 09.07.2012, счет-фактура от 06.07.2012 № 4063, счет-фактура от 12.07.2012 № 4161. Сведения об исполнении договора в реестре контрактов отсутствуют.

07.09.2012 года по итогам открытого аукциона в электронной форме заключен договор № б/н на выполнение ремонтно-отделочных работ помещения (№ извещения 0119300019812002214). Указанные работы выполнены в установленный договором срок, что подтверждается актом о приемке выполненных работ за октябрь 2012 г. и счетом-фактурой от 30.10.2012 № 313. Работы оплачены платежным поручением от 29.11.2012 № 4913, средства списаны с лицевого счета 03.12.2012. Однако сведения о заключении и об исполнении договора на официальном сайте в сети Интернет не опубликованы.

Протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме аукциона (№ извещения 0119300019812002214) опубликован на официальном сайте 03.09.2012. Договор на выполнение ремонтно-отделочных работ помещения заключен 07.09.2012.

В соответствии с частью 5 статьи 41.12 Федерального закона № 94-ФЗ контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней со дня размещения

на электронной площадке протокола, указанного в части 8 статьи 41.11 Федерального закона № 94-ФЗ.

Таким образом, учреждением нарушен установленный срок для заключения договора на выполнение ремонтно-отделочных работ помещения - на 7 дней.

24.09.2012 года по результатам проведения запроса котировок заключен договор № б/н на поставку с доставкой стульев (№ извещения 0119300019812002639). Счет-фактура от 02.10.2012 № 161, платежное поручение от 15.10.2012 № 3779, средства списаны с лицевого счета 18.10.2012. Договорные обязательства сторонами исполнены в срок, при этом сведения о заключении и об исполнении договора в реестре контрактов отсутствуют.

Аналогичное нарушение допущено в декабре 2012 года: по итогам открытого аукциона в электронной форме заключен договор на выполнение работ по ремонту помещения от 10.12.2012 № б/н (№ извещения 0119300019812003582). Счет-фактура от 21.12.2012 № 392, платежное поручение от 25.12.2012 № 5978, средства списаны с лицевого счета 28.12.2012. Договорные обязательства сторонами исполнены в срок, сведения о заключении и об исполнении договора в реестре контрактов отсутствуют.

16.11.2012 года по результатам проведения запроса котировок заключен договор № б/н на оказание услуг оператора по организации и проведению мероприятий (№ извещения 0119300019812003558). Сведения о заключении договора опубликованы на официальном сайте 27.11.2012, тем самым заказчиком нарушен установленный законом срок на 4 рабочих дня.

Сведения об исполнении договора также опубликованы заказчиком с нарушением установленных сроков. В соответствии с пунктом 2.4 указанного договора оплата оказываемых услуг осуществляется в течение 15 рабочих дней с момента подписания акта приемки оказанных услуг на основании выставленного счета-фактуры. Днем оплаты считается день списания денежных средств со счета заказчика. Данная услуга оплачена платежным поручением от 21.11.2012 № 4762, средства списаны с лицевого счета 22.11.2012, счет-фактура от 21.11.2012 № 17. Сведения об исполнении данного договора опубликованы 28.12.2012.

Исходя из вышеизложенного, инспекция пришла к выводу о том, что договор исполнен 22.11.2012, таким образом, заказчик опубликовал сведения об исполнении договора с нарушением установленного срока, разместив их на 23 рабочих дня позже даты фактического исполнения договора.

Кроме того, в сведениях о заключении договора на официальном сайте учреждением внесена дата заключения договора 19.11.2012.

Учитывая данный факт, инспекция усматривает в данном действии учреждения признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.31 КоАП РФ – предоставление, опубликование (размещение на сайте) недостоверной информации о размещении заказов, направление (либо внесение) недостоверных сведений в реестры контрактов, реестр недобросовестных поставщиков.

19.11.2012 года по результатам проведения запроса котировок заключен договор № 6 на поставку с доставкой стола для переговоров (№ извещения 0119300019812003478). Сведения о заключении договора опубликованы на официальном сайте 27.11.2012, тем самым заказчиком нарушен установленный законом срок на 3 рабочих дня.

Сведения об исполнении договора также опубликованы заказчиком с нарушением установленных сроков. В соответствии с пунктом 2.4 указанного договора оплата осуществляется по факту поставки товара на основании счета-фактуры в течение 30 дней. Данный товар оплачен платежным поручением от 27.11.2012 № 4870, средства списаны с лицевого счета 29.11.2012, счет-фактура от 22.11.2012 № 139. Сведения об исполнении данного договора опубликованы 28.12.2012.

Исходя из вышеизложенного, инспекция пришла к выводу о том, что договор исполнен 29.11.2012, таким образом, заказчик опубликовал сведения об исполнении договора с нарушением установленного срока, разместив их на 18 рабочих дней позже даты фактического исполнения договора.

Кроме того, в сведениях о заключении договора на официальном сайте учреждением внесена дата заключения договора 26.11.2012, а также не указан номер договора.

Учитывая данный факт, инспекция усматривает в данном действии учреждения признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.31 КоАП РФ – предоставление, опубликование (размещение на сайте) недостоверной информации о размещении заказов, направление (либо внесение) недостоверных сведений в реестры контрактов, реестр недобросовестных поставщиков.

17.12.2012 года по итогам открытого аукциона в электронной форме заключен договор № 16 на поставку в первом полугодии 2013 года бензина и дизельного топлива (№ извещения 0119300019812003792). Сведения о заключении договора опубликованы на официальном сайте 11.02.2013, тем самым заказчиком нарушен установленный законом срок на 31 рабочий день.

Сведения об исполнении договора также опубликованы заказчиком с нарушением установленных сроков. В соответствии с пунктом 2.3 указанного договора оплата ГСМ осуществляется на условиях 100% предоплаты, а датой поставки товара, в соответствии с пунктом 4.7, является дата счета-фактуры. Указанный товар оплачен платежным поручением от 06.02.2013 № 382, средства списаны с лицевого счета 07.02.2013, счет-фактура от 12.02.2013 № 002614-01. Сведения об исполнении данного договора опубликованы 11.02.2013.

Исходя из вышеизложенного, инспекция пришла к выводу о том, что договор исполнен 12.02.2013, таким образом, заказчик опубликовал сведения об исполнении договора с нарушением установленного срока, разместив их на 1 рабочий день раньше даты фактического исполнения договора.

22.03.2013 года по результатам проведения запроса котировок заключен договор № 22 на оказание услуг оператора по организации и проведению мероприятий (№ извещения 0119300019813000427). Сведения о заключении

договора опубликованы на официальном сайте 19.04.2013, тем самым заказчиком нарушен установленный законом срок на 17 рабочих дней.

Кроме того, извещение о проведении запроса котировок на оказание услуг оператора по организации и проведению мероприятий размещено на официальном сайте 05.03.2013. Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок на оказание услуг оператора по организации и проведению мероприятий опубликован на официальном сайте 15.03.2013. Договор № 22 на оказание услуг оператора по организации и проведению мероприятий заключен 22.03.2013.

В соответствии с частью 7.1 статьи 47 Федерального закона № 94-ФЗ контракт может быть заключен не ранее чем через семь дней со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок и не позднее чем через двадцать дней со дня подписания указанного протокола.

Таким образом, учреждением нарушен установленный срок для заключения договора на оказание услуг оператора по организации и проведению мероприятий на 1 день.

26.06.2013 года по итогам открытого аукциона в электронной форме заключен договор № 15-к на поставку во втором полугодии 2013 года бензина и дизельного топлива (№ извещения 0119300019813001370). Договорные обязательства сторонами исполнены. Указанный товар оплачен платежным поручением от 27.08.2013 № 3882, средства списаны с лицевого счета 28.08.2013, счет-фактура от 10.10.2013 № 035183-01. При этом сведения об исполнении договора в реестре контрактов отсутствуют.

Заказчиком заключены договоры на оказание услуг водоснабжения и поставку электрической энергии на сумму, не превышающую установленный Центральным банком Российской Федерации предельного размер расчетов наличными деньгами между юридическими лицами:

- договор от 01.01.2012 № 11344 на поставку электрической энергии на сумму 94 819,00 руб.;
- договор от 01.01.2012 № 13/07999 на отпуск питьевой воды и прием сточных вод на сумму 1 351,81 руб.;
- договор от 01.01.2013 №11344 на поставку электрической энергии на сумму 77 485,00 руб.;
- договор от 01.01.2013 № 13/07999 на отпуск питьевой воды и прием сточных вод на сумму 1407,59 руб.

Так как в указанных договорах отсутствует ссылка на пункт 14 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ, инспекцией сделан вывод о том, что договоры заключены на основании пункта 2 части 2 статьи 55 и пункта 2.1 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ. Вместе с тем, сведения о заключении указанных договоров, а также сведения о заключении договоров на теплоснабжение (договор от 01.01.2012 №703 на теплоснабжение на сумму 129 988,86 руб., договор от 01.01.2013 № 703 на теплоснабжение на сумму 142 348,09 руб.) на общероссийском сайте не размещены, так же как и сведения об их исполнении.

В соответствии с частью 3 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ, пунктом 4 Положения о ведении реестра государственных и муниципальных контрактов, а

также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещается указанный реестр, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2010 № 1191, сведения о заключении, изменении, исполнении, расторжении контракта направляются заказчиками в течение трех рабочих дней через официальный сайт.

Таким образом, инспекцией сделан вывод о наличии в действиях должностного лица заказчика – исполняющего обязанности директора учреждения признаков состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.7.4 КоАП РФ – непредставление сведений либо несвоевременное представление сведений о заключении контракта, либо о его изменении, исполнении или расторжении в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестров контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

По результатам проведенной проверки инспекция приняла следующее решение:

1. Установлено 43 факта нарушения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов:

1.1. В нарушение пункта 6 приложения 1 к Приказу № 761/20н изменения, внесенные в план-график в июне 2012 года и в октябре 2013 года, на официальном сайте не размещены.

1.2. В нарушение пункта 2 приложения 1 к Приказу № 761/20н, учреждением не внесена информация в планы-графики на 2012 и 2013 годы по 6 договорам, заключенным с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) на основании пункта 2 части 2 статьи 55 и пункта 2.1 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ.

1.3. Нарушение положений части 5 статьи 9, части 8 статьи 47 Федерального закона № 94-ФЗ в части дополнения договора новым приложением, не предусмотренным извещением о проведении запроса котировок и проектом договора, опубликованным на официальном сайте.

1.4. В нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона № 94-ФЗ заказчик в 2012 году осуществил размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере менее десяти процентов общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с Перечнем, путем проведения торгов, запроса котировок, в которых участниками размещения заказа являются такие субъекты.

1.5. 32 случая нарушения предусмотренного частью 3 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ требования об уведомлении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции по кассовому обслужива-

нию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федеральное казначейство) о заключении, изменении, исполнении или расторжении договоров в течение трех рабочих дней через официальный сайт:

Сведения о заключении договора	Сведения об исполнении договора	Примечание
№ 01 от 05.03.2012	№ 01 от 05.03.2012	Сведения опубликованы с нарушением установленного срока
	№ 02 от 20.03.2012	Сведения опубликованы с нарушением установленного срока
	№ 88285 от 02.07.2012	Сведения не опубликованы
№ б/н от 07.09.2012	№ б/н от 07.09.2012	Сведения не опубликованы
№ б/н от 24.09.2012	№ б/н от 24.09.2012	Сведения не опубликованы
№ б/н от 10.12.2012	№ б/н от 10.12.2012	Сведения не опубликованы
№ б/н от 16.11.2012	№ б/н от 16.11.2012	Сведения опубликованы с нарушением установленного срока
№ 6 от 19.11.2012	№ 6 от 19.11.2012	Сведения опубликованы с нарушением установленного срока
№ 16 от 17.12.2012	№ 16 от 17.12.2012	Сведения опубликованы с нарушением установленного срока
№ 11344 от 01.01.2012	№ 11344 от 01.01.2012	Сведения не опубликованы
№ 13/07999 от 01.01.2012	№ 13/07999 от 01.01.2012	Сведения не опубликованы
№ 703 от 01.01.2012	№ 703 от 01.01.2012	Сведения не опубликованы
№ 22 от 22.03.2013		Сведения опубликованы с нарушением установленного срока
	№ 15-к от 26.06.2013	Сведения не опубликованы
№ б/н от 08.11.2013	№ б/н от 08.11.2013	Сведения не опубликованы
№ 11344 от 01.01.2013	№ 11344 от 01.01.2013	Сведения не опубликованы
№ 13/07999 от 01.01.2013	№ 13/07999 от 01.01.2013	Сведения не опубликованы
№ 703 от 01.01.2013	№ 703 от 01.01.2013	Сведения не опубликованы

1.6. В нарушение предусмотренного частью 4 статьи 19.2 Федерального закона № 94-ФЗ не размещены на официальном сайте сведения о принятии решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в течение одного рабочего дня.

1.7. При опубликовании сведений о заключении договора от 16.11.2012 № б/н на оказание услуг оператора по организации и проведению мероприятий и договора от 19.11.2012 № 6 на поставку с доставкой стола для переговоров заказчиком, внесена недостоверная информация в реестр контрактов.

1.8. Нарушен установленный частью 5 статьи 41.12 Федерального закона № 94-ФЗ срок для заключения договора от 07.09.2012 № б/н на выполнение ремонтно-отделочных работ помещения - на 7 дней.

1.9. Нарушен установленный частью 7.1 статьи 47 Федерального закона № 94-ФЗ срок для заключения договора от 22.03.2013 № 22 на оказание услуг оператора по организации и проведению мероприятий - на 1 день.

1.10. При заключении договоров на оказание одноименных услуг учреждением допущены нарушения требования пункта 14 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ.

2. В соответствии с частью 12 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ передать в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации – Службу финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края, информацию по фактам, содержащим признаки административных правонарушений, и подтверждающие данные факты документы для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

3. Предписания об устранении выявленных нарушений законодательства о размещении заказов не выдавать.

Согласно пункту 49 Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 28.01.2011 № 30 «Об утверждении Порядка проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» муниципальное бюджетное учреждение «Молодежный центр Октябрьского района» в течение 10 рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

Заместитель начальника отдела по контролю
в сфере размещения муниципального заказа
департамента общественной безопасности
администрации города Красноярска,
(руководитель инспекции) Л.Г. Каринцева

Консультант отдела по контролю в сфере
размещения муниципального заказа
департамента общественной безопасности
администрации города Красноярска Т.А. Гейн

Главный специалист отдела по контролю
в сфере размещения муниципального заказа
департамента общественной безопасности
администрации города Красноярска С.М. Козырева

Ведущий специалист отдела по контролю
в сфере размещения муниципального заказа
департамента общественной безопасности
администрации города Красноярска Е.А. Лапшина