



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76
e-mail: adm@admkrsk.ru, www.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2451000840/246601001

АКТ № 2

о результатах проведения плановой проверки в отношении
департамента транспорта администрации города Красноярск

г. Красноярск

16.02.2023

Плановая проверка проведена в соответствии с распоряжениями администрации города от 12.12.2022 № 213-об «Об утверждении Плана проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2023 год» и от 27.12.2022 № 228-об «О проведении плановой проверки в отношении департамента транспорта администрации города Красноярск».

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярск.

Состав комиссии по проведению плановой проверки:

Каринцева Любовь Геннадьевна, начальник отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города, руководитель комиссии;

Козырева Светлана Михайловна, консультант отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города;

Лапшина Екатерина Александровна, ведущий специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города;

Лекомцева Наталья Александровна, заместитель начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города;

Ляйхнер Любовь Леонидовна, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города.

Плановая проверка проведена в документальной форме по местонахождению отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск: 660049, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93, путем истребования необходимых материалов, а также изучения информации, документов и сведений посредством эксплуатации официального сайта единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru.

Дата начала проведения проверки: 16 января 2023 года.

Дата окончания проведения проверки: 10 февраля 2023 года.

Проверяемый период: с 16 января 2020 года по 13 января 2023 года.

Основания проведения проверки: пункт 1 части 1, пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановление администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярска функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», пункт 2.13 Положения о департаменте общественной безопасности администрации города Красноярска, утвержденного распоряжением Главы города от 26.01.2006 № 18-р.

Цель проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении закупок департаментом транспорта администрации города Красноярска.

Предмет проверки: соблюдение департаментом транспорта администрации города Красноярска при осуществлении закупок требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Субъект проверки: департамент транспорта администрации города Красноярска (далее также – департамент транспорта, Заказчик).

ИНН департамента транспорта: 2466082669

Адрес местонахождения департамента транспорта: 660049, город Красноярск, ул. Карла Маркса, 93.

В соответствии со статьей 46 Устава города Красноярска органы администрации города образуются для реализации полномочий, возложенных на администрацию города. Деятельность органов администрации осуществляется в соответствии с положениями об этих органах и финансируется за счет средств бюджета города. Органы администрации города могут обладать правами юридического лица.

Департамент транспорта является органом администрации города Красноярска, уполномоченным осуществлять деятельность по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах города Красноярска.

Департамент транспорта является юридическим лицом, имеет обособленное имущество на праве оперативного управления. Департамент транспорта может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неиму-

пественные права и обязанности, быть истцом и ответчиком в суде, иметь круглую гербовую печать, штампы и фирменные бланки.

Департамент транспорта осуществляет свою деятельность на основании Положения, утвержденного распоряжением администрации города от 25.10.2007 № 230-р (далее – Положение).

Финансирование деятельности департамента транспорта осуществляется за счет средств бюджета города в порядке, предусмотренном законодательством.

В своей деятельности департамент транспорта подчиняется заместителю Главы города, в ведении которого находятся вопросы транспорта.

Руководство деятельностью департамента транспорта осуществляет руководитель департамента транспорта.

Руководитель назначается на должность и освобождается от должности Главой города в установленном порядке, имеет заместителей. В период отсутствия руководителя его полномочия осуществляет один из его заместителей.

Руководитель издает приказы по вопросам организации деятельности департамента транспорта.

Департамент транспорта является муниципальным заказчиком в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе.

В проверяемом периоде руководство деятельностью департамента транспорта осуществляли:

Годованюк А.И. - заместитель Главы города - руководитель департамента транспорта администрации города с 17.09.2019 (распоряжение администрации города от 17.09.2019 № 251-р л/с);

Манченко И.А. – исполнение обязанностей заместителя Главы города – руководителя департамента транспорта возложено с 29.06.2020 по 10.07.2020 (распоряжение администрации города от 17.06.2020 № 89-рв); с 07.09.2020 по 11.09.2020 (распоряжение администрации города от 26.08.2020 № 150-рв); с 29.03.2021 по 09.04.2021 (распоряжение администрации города от 12.03.2021 № 41-рв); с 04.05.2021 по 07.05.2021 (распоряжение администрации города от 27.04.2021 № 83-рв); с 16.08.2021 по 10.09.2021 (распоряжение администрации города от 05.08.2021 № 168-рв);

Годованюк А.И. уволен с замещаемой должности 13.09.2021 (распоряжение администрации города от 13.09.2021 № 230-р л/с);

Манченко И.А. – исполнение обязанностей заместителя Главы города – руководителя департамента транспорта возложено с 14.09.2021 (распоряжение администрации города от 13.09.2021 № 203-рв);

Радченко Э.П. принят на должность руководителя департамента транспорта с 21.02.2022 (распоряжение администрации города от 21.02.2022 № 33-р л/с), уволен с замещаемой должности 21.04.2022 (распоряжение администрации города от 19.04.2022 № 90-р л/с);

Манченко И.А. – исполнение обязанностей руководителя департамента транспорта возложено с 28.03.2022 по 30.03.2022 (распоряжение администрации города от 25.03.2022 № 62-рв);

Силкин М.В. – исполнение обязанностей руководителя департамента

транспорта возложено с 22.04.2022 (распоряжение администрации города от 19.04.2022 № 112-рв);

Манченко И.А. – исполнение обязанностей руководителя департамента транспорта возложено с 23.06.2022 по 24.06.2022 (распоряжение администрации города от 14.06.2022 № 171-рв);

Силкин М.В. переведен на должность руководителя департамента транспорта с 27.07.2022 (распоряжение администрации города от 26.07.2022 № 250-р л/с).

Давыдов С.А. – исполнение обязанностей руководителя департамента транспорта возложено с 05.10.2022 по 06.10.2022 (распоряжение администрации города от 28.09.2022 № 255-рв);

Манченко И.А. – исполнение обязанностей руководителя департамента транспорта возложено 17.11.2022 (распоряжение администрации города от 16.11.2022 № 290-рв).

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Приказом департамента транспорта от 28.10.2019 № 51а «О назначении контрактного управляющего» должностным лицом, ответственным за осуществление закупок товаров, работ, услуг, включая исполнение каждого контракта, определена Олейникова Марина Валентиновна.

Согласно представленным департаментом транспорта сведениям о квалифицированных сертификатах ключей проверки электронных подписей, выданных региональным центром регистрации органа Федерального казначейства в целях осуществления работ в качестве заказчика на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок, электронная подпись в проверяемый период была выдана:

Годованюку А.И.:

- № 5380e101798a69890b824f6523fec9f5a2785aa2 со сроком действия с 03.08.2021 по 03.11.2022;

- № 66560c18f1425bab76ecd5e699cbb4b9349100f8 со сроком действия 24.08.2020 по 24.11.2021;

Манченко И.А.:

- № 3b7c32b6b7812d9ab9faf32ac96a2a6f2dd2a04f со сроком действия с 28.04.2021 по 18.07.2022;

Радченко Э.П.:

- № 1f0e6b51af73e6e6783e6438ae09d685 со сроком действия с 08.04.2022 по 02.07.2023;

Олейниковой М.В.:

- № 524d6e1fb56581e5da0b84115fc7348adce2e3 со сроком действия с 04.03.2020 по 04.06.2021;

- № 2392356ef9a9c7ca2b80421f6f23f0b428bde3bb со сроком действия с 04.06.2021 по 04.09.2022;

- № 00b1669a13281550364533d5996eb24cab со сроком действия с 25.08.2022 по 18.11.2023;

Силкину М.В.:

- № 00c110002b04d0aa950b72d2f7ada7d0bf со сроком действия с 17.08.2022 по 10.11.2023;

- № 680732471f4a88001e55e99db632555d со сроком действия с 24.05.2022 по 17.08.2023.

Согласно представленной Заказчиком информации совокупный годовой объем закупок (СГОЗ) в 2021-2023 годах департамента транспорта составил:

СГОЗ 2021 год – 1 129 072,15,00 руб.;

СГОЗ 2022 год – 1 124 900,00 руб.;

СГОЗ 2023 год – 1 075 000,00 руб.

В соответствии с Правилами внутреннего трудового распорядка для муниципальных служащих органов и территориальных подразделений администрации города, утвержденными постановлением администрации города от 11.11.2002 № 627, для муниципальных служащих органов и территориальных подразделений администрации города устанавливается пятидневная рабочая неделя продолжительностью рабочего времени 40 часов в неделю. Выходными днями являются суббота и воскресенье.

Постановлением администрации города Красноярска от 25.12.2013 № 750 полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказов города Красноярска, а также для муниципальных бюджетных учреждений, муниципальных автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий города Красноярска в установленных федеральным законодательством случаях наделен департамент муниципального заказа администрации города Красноярска (далее – Уполномоченный орган).

В предмет настоящей плановой проверки включены следующие вопросы:

На первом этапе плановой проверки: рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее - законодательство о контрактной системе).

На втором этапе плановой проверки: проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены, на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе.

Также в предмет настоящей плановой проверки включены:

проверка соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

проверка соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе при планировании закупок в части соблюдения порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков;

проверка соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

I. Настоящей плановой проверкой установлено следующее.

1. Первый этап плановой проверки проведен в соответствии с Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 (далее – Правила № 1576).

Цель проведения первого этапа плановой проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, предупреждение и выявление нарушений законодательства о контрактной системе при осуществлении департаментом транспорта закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В ходе проведения первого этапа плановой проверки установлено, что в проверяемом периоде (16.01.2020-10.02.2023) отсутствуют закупки, находящиеся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), размещенные Уполномоченным органом на основании направленного департаментом транспорта пакета документов.

2. Второй этап плановой проверки проведен в соответствии с Правилами № 1576 с целью осуществления контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, предупреждения и выявления нарушений законодательства о контрактной системе при осуществлении департаментом транспорта закупок, контракты по которым заключены, на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе.

В ходе проведения второго этапа настоящей плановой проверки на предмет соответствия действий (бездействия) департамента транспорта требованиям законодательства о контрактной системе при:

планировании закупки и внесении соответствующих сведений о закупке в план-график закупок, предусмотренный статьей 16 Закона о контрактной системе;

выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

утверждении документации о закупке, формировании извещения об осуществлении закупки;

заключении контракта (соответствие заключаемого контракта условиям, предусмотренным документацией и извещением об осуществлении закупки, соблюдение требований статей 83.2 (51) и 96 Закона о контрактной системе при заключении контракта по результатам определения поставщика (подрядчика,

исполнителя) конкурентным способом);

направлении указанной в части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информации в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками,

проверке подвергнуты следующие конкурентные закупки:

1) открытый конкурс в электронной форме на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам по муниципальному маршруту № 9 «Междугородный автовокзал - мкрн. Верхняя Базаиха», извещение № 0119300019822001783 от 08.11.2022, идентификационный код закупки: 223246608266924660100100060014931244, начальная (максимальная) цена контракта: 1,00 руб., по итогам которого заключен контракт от 09.12.2022 № б/н, цена контракта: 0,01 руб., номер реестровой записи контракта: 3246608266922000004;

2) электронный аукцион на поставку бумаги для офисной техники, извещение № 0119300019822001442 от 28.09.2022, идентификационный код закупки: 223246608266924660100100050011712244, начальная (максимальная) цена контракта: 202 600,00 руб., по итогам которого заключен контракт от 21.10.2022 № 20, цена контракта: 113 456,00 руб., номер реестровой записи контракта: 3246608266922000003;

3) открытый конкурс в электронной форме на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам по муниципальному маршруту № 83 «Академгородок (Дом ученых) - пр-т Ульяновский», извещение № 0119300019822001251 от 24.08.2022, идентификационный код закупки: 223246608266924660100100040014931244, начальная (максимальная) цена контракта: 1,00 руб., по итогам которого заключен контракт от 27.09.2022 № 19, цена контракта: 0,02 руб., номер реестровой записи контракта: 3246608266922000002;

4) открытый конкурс в электронной форме на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам по муниципальному маршруту № 27 «Полигон – мкрн. Преображенский», извещение от 27.07.2022 № 0119300019822001170, идентификационный код закупки: 223246608266924660100100030014931244, начальная (максимальная) цена контракта: 0,17 руб., по итогам которого заключен контракт от 31.08.2022 № 16, цена контракта: 0,01 руб., номер реестровой записи контракта: 3246608266922000001;

5) электронный аукцион на поставку бензина автомобильного, извещение № 0119300019820002326 от 17.11.2020, идентификационный код закупки: 203246608266924660100100140011920244, начальная (максимальная) цена контракта: 329 210,00 руб., по итогам которого заключен контракт от 10.12.2020 № 67, цена контракта: 329 210,00 руб., номер реестровой записи

контракта: 3246608266920000009;

6) электронный аукцион на поставку бумаги для офисной техники, извещение № 0119300019820002130 от 29.10.2020, идентификационный код закупки: 203246608266924660100100130011712244, начальная (максимальная) цена контракта: 54 500,00 руб., по итогам которого заключен контракт от 24.11.2020 № 31, цена контракта: 44 962,50 руб., номер реестровой записи контракта: 3246608266920000008;

7) электронный аукцион на поставку бумаги для офисной техники, извещение № 0119300019820000696 от 25.05.2020, идентификационный код закупки: 203246608266924660100100010011712244, начальная (максимальная) цена контракта: 55 200,00 руб., по итогам которого заключен контракт от 23.06.2020 № 20, цена контракта: 49 944,50 руб., номер реестровой записи контракта: 3246608266920000007;

8) электронный аукцион на поставку бензина автомобильного во втором полугодии 2020 года, извещение № 0119300019820000654 от 19.05.2020, идентификационный код закупки: 203246608266924660100100020011920244, начальная (максимальная) цена контракта: 308 910,00 руб., по итогам которого заключен контракт от 15.06.2020 № 19, цена контракта: 286 580,00 руб., номер реестровой записи контракта: 3246608266920000005.

2.1. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям, предусмотренным законодательством о контрактной системе, при планировании вышеуказанных закупок и внесении соответствующих сведений о них в план-график закупок, предусмотренный статьей 16 Закона о контрактной системе, фактов несоблюдения таких требований не установлено.

2.2. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям, предусмотренным законодательством о контрактной системе, при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях осуществления вышеуказанных закупок нарушений не установлено.

2.3. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям, предусмотренным законодательством о контрактной системе, при утверждении документации о закупке, формировании извещения об осуществлении вышеуказанных закупок, установлено следующее.

2.3.1. При проверке соблюдения Заказчиком требований законодательства о контрактной системе при описании объектов закупок, установлении требований к участникам закупок, применении национального режима, предоставления преимуществ участнику закупки, являющемуся учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы, организацией инвалидов, в отношении вышеуказанных закупок, нарушений не установлено.

Вместе с тем, комиссия по проведению настоящей плановой проверки считает необходимым отметить следующее.

Согласно извещениям №№ 0119300019822001783, 0119300019822001442, 0119300019822001251, 0119300019822001170 к участникам закупок предъявлены

единые требования в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, а также согласно электронным документам «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению», являющимся приложением к извещениям №№ 0119300019822001783, 0119300019822001442, 0119300019822001251, 0119300019822001170 заявка на участие в закупке должна содержать декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Таким образом, к участникам закупки, наряду с прочим, предъявлено требование, предусмотренное пунктом 8 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, на обладание исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма.

Однако, предметом закупок, указанных извещений, является выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам и поставку бумаги, что не может являться результатом интеллектуальной деятельности и, соответственно, не предполагает приобретение заказчиком прав на результаты интеллектуальной деятельности.

В этой связи полагаем, что указанные обстоятельства необходимо учитывать при формировании Заказчиком извещения и заполнении участником закупки декларации о соответствии участника закупки требованиям в соответствии с подпунктом «о» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, рассмотрении и оценке заявки на участие в закупке.

Также в извещениях №№ 0119300019822001442, 0119300019822001251, 0119300019822001170 в разделе «Преимущества, требования к участникам» в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе к участникам закупки предъявлено требование, что участником закупки не может являться лицо, находящееся под санкциями, в соответствии с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 03.05.2022 № 252 и постановления Правительства Российской Федерации от 11.05.2022 № 851 (подтверждается документами, которые направляются заказчику оператором электронной площадки в составе заявки).

В этой связи комиссия по проведению настоящей плановой проверки считает необходимым отметить следующее.

Указом Президента Российской Федерации от 03.05.2022 № 252 приняты специальные экономические меры в отношении отдельных юридических лиц, физических лиц и находящихся под их контролем организаций, в том числе, подпунктом «а» пункта 2 Указа установлен запрет федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления, организациям и физическим лицам, находящимся под юрисдикцией Российской Федерации совершать сделки (в том числе заключать

внешнеторговые контракты) с юридическими лицами, физическими лицами и находящимися под их контролем организациями, в отношении которых применяются специальные экономические меры (далее - лица, находящиеся под санкциями).

Пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 11.05.2022 № 851 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 03.05.2022 г. № 252» (далее – Постановление № 851) установлен запрет на совершение действий в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 данного Указа с лицами, указанными в перечне, утвержденном данным постановлением.

Информационным письмом Министерства финансов Российской Федерации от 20.07.2022 № 24-01-06/69926 разъяснено, что запрет на совершение сделок, установленный в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 03.05.2022 № 252 «О применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций» и принятым во исполнение данного Указа постановлением № 851 применяется вне зависимости от товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки, и не устанавливает требований непосредственно к лицам для осуществления поставки закупаемых товаров, выполнения закупаемых работ, оказания закупаемых услуг, в связи с чем не образует требования, указанного в пункте 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

2.3.2. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) Заказчика требованиям, предусмотренным статьей 34 Закона о контрактной системе, при включении в проект контракта, являющийся приложением к документации, к извещению об осуществлению вышеуказанных закупок, существенных условий, а также условий, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, установлено следующее.

Проекты контрактов, являющиеся приложением к документации, к извещению об осуществлении вышеуказанных закупок, сформированы с учетом требований статьи 34 Закона о контрактной системе, за исключением следующего.

При анализе положений проекта муниципального контракта, являющегося приложением к документации о проведении аукциона в электронной форме на поставку бумаги для офисной техники, идентификационный код закупки: 203246608266924660100100010011712244, извещение 0119300019820000696 от 25.05.2020, на предмет соответствия требованиям статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что в нарушение пункта 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе Заказчиком в проекте муниципального контракта не установлено обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и

иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Кроме того, Заказчиком не соблюдено единообразие терминов при утверждении проекта муниципального контракта, являющегося неотъемлемой частью документации о проведении указанной закупки.

Так, в преамбуле проекта муниципального контракта принято сокращенное наименование «Поставщик», при этом в пунктах 7.3, 7.4, 7.5, 7.6, 7.7 раздела 7 «Обеспечения исполнения контракта» применяется термин «Исполнитель».

При определении условий контракта заказчиком следует использовать понятия и определения в том значении, в каком они используются в Законе о контрактной системе, а именно: поставщик – поставляет товар, подрядчик – выполняет работы, исполнитель – оказывает услуги. Отсутствие однозначности (единства) в использовании терминов может привести к возникновению споров между сторонами.

Утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок является административным правонарушением предусмотренным частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.4. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) Заказчика требованиям, предусмотренным статьями 83.2 (51) Закона о контрактной системе, определяющим порядок заключения контракта по результатам вышеуказанных закупок, нарушений не установлено.

Обеспечение исполнения контрактов предоставлено участниками закупок до заключения контрактов в соответствии с требованиями статьи 96 Закона о контрактной системе в размере, установленном извещениями об осуществлении закупок.

2.5. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) Заказчика требованиям статьи 103 Закона о контрактной системе при направлении в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации и документов для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок, нарушений не установлено.

3. При проверке соответствия действий (бездействия) департамента транспорта требованиям законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2021 и 2022 годах, в части:

соблюдения установленного Законом о контрактной системе предельного годового объема закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;

соблюдения установленной пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о

контрактной системе, предельной суммы одной закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении закупок;

соблюдения требований, предусмотренных статьей 103 Закона о контрактной системе, при направлении информации и документов для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в отношении следующих закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществленных в 2020 году на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

1) на оказание услуг по дезинфекции, идентификационный код закупки 203246608266924660100100120018129244, номер реестровой записи контракта: 3246608266920000006, цена контракта 1 443 690,00 руб.;

2) на оказание услуг по дезинфекции, идентификационный код закупки 203246608266924660100100110018129244, номер реестровой записи контракта: 3246608266920000004, цена контракта 1 393 200,00 руб.;

3) на оказание услуг по дезинфекции, идентификационный код закупки 203246608266924660100100040018129244, номер реестровой записи контракта: 3246608266920000001, цена контракта 1 393 200,00 руб.;

4) на поставку дезинфицирующих средств, идентификационный код закупки 203246608266924660100100070012120244, номер реестровой записи контракта: 3246608266920000003, цена контракта 177 600,00 руб.;

5) на поставку дезинфицирующих средств, идентификационный код закупки 203246608266924660100100060012120244, номер реестровой записи контракта: 3246608266920000002, цена контракта 289 850,00 руб.

В результате проверки указанных закупок нарушений требований, предусмотренных статьей 103 Закона о контрактной системе, не выявлено.

Согласно части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 указанной статьи, заказчик обязан направить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта в контрольный орган в сфере закупок уведомление о такой закупке.

В результате проверки указанных закупок установлено, что уведомление контрольного органа в сфере закупок об осуществлении указанных закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, направлено с соблюдением срока, предусмотренного частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В результате контроля соответствия действий (бездействия) департамента транспорта требованиям законодательства о контрактной системе при осуществлении в 2021, 2022 годах закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также требований, предусмотренных статьями 24, 93 Закона о контрактной системе (контроль величины годового объема закупок, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе), установлено следующее.

На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе

заказчик может осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Согласно определению, отраженному в пункте 16 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, совокупный годовой объем закупок – это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом о контрактной системе, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Согласно уведомлению о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств на 2021 год, представленному департаментом транспорта в ходе проведения настоящей плановой проверки, совокупный годовой объем закупок на 2021 год составил 1 129 072,15 руб.

Согласно плану-графику закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов для обеспечения нужд департамента транспорта (версия плана-графика на 2021 год № 2 от 21.10.2021) в 2021 году Заказчиком в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе были запланированы закупки на сумму 1 078 146,28 руб.

Исходя из изложенного, для осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2021 году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе департаментом транспорта выбрано ограничение в размере не превышающем 2 000 000,00 рублей.

Согласно представленной Заказчиком информации об осуществленных в 2021 году закупках у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, департаментом транспорта заключены 22 контракта (договора) на общую сумму 833 362,79 руб. (оплачено на общую сумму 828 006,38 руб.), то есть в рамках установленного Законом о контрактной системе ограничения.

Согласно уведомлению о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств на 2022 год, представленному департаментом транспорта в ходе проведения настоящей плановой проверки, совокупный годовой объем закупок на 2022 год составил 1 124 900,00 руб.

Согласно плану-графику закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов для обеспечения нужд департамента транспорта (версия плана-графика на 2022 год № 8 от 18.10.2022) в 2022 году Заказчиком в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе были запланированы закупки на сумму 922 290,00 руб.

Исходя из изложенного, для осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2022 году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе департаментом транспорта выбрано ограничение в размере не превышающем 2 000 000,00 рублей.

Согласно представленной Заказчиком информации об осуществленных в 2022 году закупках у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, департаментом транспорта заключено 17 контрактов (договоров) на общую сумму 884 942,96 руб. (оплачено на общую сумму 844 852,96 руб.), то есть в рамках установленного Законом о контрактной системе ограничения.

Нарушений в части превышения предельной суммы закупки, предусмотренной пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (600 000,00 руб.) при осуществлении закупок в 2021, 2022 годах, не установлено.

4. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) департамента транспорта в ходе осуществления планирования своей закупочной деятельности требованиям статьи 16 Закона о контрактной системе, постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации», при формировании, утверждении плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2021, 2022 и 2023 годы для обеспечения муниципальных нужд и размещении таких планов-графиков в единой информационной системе в сфере закупок, установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Требования к форме планов-графиков, порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики и порядок размещения планов-графиков в единой информационной системе согласно части 3 статьи 16 Закона о контрактной системе устанавливает Правительство Российской Федерации.

В соответствии с частями 3 и 4 статьи 16 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 утверждено Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, а также об особенностях включения информации в такие планы-графики и требованиях к форме планов-графиков (далее – Положение № 1279).

Согласно подпункту «е» пункта 2 Положения № 1279 формирование планов-графиков осуществляется, в числе прочих, муниципальным заказчиком.

План-график формируется муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Закона о контрактной системе в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации.

Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (часть 6 статьи 16 Закона о контрактной системе, подпункт «а» пункта 12 Положения № 1279).

Настоящей плановой проверкой установлено, что объем прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в 2021, 2022 и 2023 годах в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации доведен до департамента транспорта:

уведомлением о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств на 2021 год от 16.12.2020;

уведомлением о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств на 2022 год от 22.12.2021;

уведомлением о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств на 2023 год от 21.12.2022.

Статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Статьей 193 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

В этой связи, в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации и требованиями части 6 статьи 16 Закона о контрактной системе, подпункта «а» пункта 12 Положения № 1279:

план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов департамента транспорта должен был быть утвержден в период с 17 по 30 декабря 2020 года;

план-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов департамента транспорта должен был быть утвержден в период с 23 декабря 2021 года по 13 января 2022 года;

план-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годов департамента транспорта должен был быть утвержден в период с 22 декабря 2022 года по 11 января 2023 года.

Настоящей плановой проверкой установлено, что:

план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов департамента транспорта утвержден с соблюдением установленного срока: 24.12.2020;

план-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов департамента транспорта утвержден с соблюдением установленного срока: 29.12.2021;

план-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов для обеспечения нужд департамента транспорта утвержден с соблюдением установленного срока: 26.12.2022.

Статьей 16 Закона о контрактной системе не установлен срок для

размещения плана-графика в единой информационной системе в сфере закупок.

Вместе с тем, пунктами 20 и 21 Положения № 1279 предусмотрено, что муниципальный заказчик формирует, утверждает и размещает планы-графики в единой информационной системе или посредством информационного взаимодействия единой информационной системы с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок. Размещение плана-графика в единой информационной системе осуществляется автоматически после осуществления контроля в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 99 Закона о контрактной системе, в случае соответствия контролируемой информации требованиям части 5 статьи 99 Закона о контрактной системе, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие Положению № 1279.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов, план-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов департамента транспорта размещены в единой информационной системе в сфере закупок в день утверждения таких планов-графиков, то есть 24.12.2020 и 29.12.2021 соответственно.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годов департамента транспорта размещен в единой информационной системе в сфере закупок на следующий день после дня утверждения такого плана-графика, то есть 27.12.2022.

Формируется план-график в форме электронного документа (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 25 и 26 Положения) по установленной форме и утверждается посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (пункт 3 Положения № 1279).

Настоящей плановой проверкой установлено, что план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов, план-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов и план-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годов департамента транспорта утверждены и размещены в единой информационной системе в сфере закупок посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью главного специалиста финансово-экономического отдела департамента транспорта (контрактного управляющего) Олейниковой М.В.

В ходе контроля на предмет соответствия действий (бездействия) департамента транспорта при формировании, утверждении перечисленных планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд департамента транспорта требованиям статьи 16 Закона о контрактной системе и Положения № 1279, нарушений не выявлено.

5. В ходе проведения настоящей плановой проверки на предмет соответствия действий (бездействия) департамента транспорта при осуществлении им

своей закупочной деятельности требованиям, предусмотренным статьей 30 Закона о контрактной системе (наличие составленного и размещенного в единой информационной системе в сфере закупок отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, содержащего информацию, предусмотренную частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе; порядок подготовки такого отчета; соблюдение срока, установленного частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе для размещения такого отчета в единой информационной системе в сфере закупок; соответствие объема закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, объему, установленному частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе), установлено следующее.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе (в редакции, актуальной на момент совершения проверяемых действий в 2021 году) заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

услуг по предоставлению кредитов;

у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе;

работ в области использования атомной энергии;

при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При этом частью 1.2 статьи 30 Закона о контрактной системе предусмотрено право заказчиков осуществлять закупки, указанные в пунктах 1, 4 и 5 части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, у субъектов малого

предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе. При этом объем таких закупок учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, и включается в отчет, указанный в части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе закупки, которые осуществлены на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, учитываются в объеме закупок, которые заказчики осуществили у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Кроме того, частями 5 и 6 статьи 30 Закона о контрактной системе предусмотрено право заказчика при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в случае, предусмотренном частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе, включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта.

Указанный объем также учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, и включается в отчет, указанный в части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе.

В ходе проведения настоящей плановой проверки установлено, что согласно отчету об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – отчет об объеме закупок у СМП, СОНО) за 2021 год, совокупный годовой объем закупок департамента транспорта на 2021 год, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, составляет 329.210 00 тыс. руб.

Объем средств на закупки товаров, работ, услуг, которые департамент транспорта обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2021 году, составляет 49.381 00 тыс. руб. (329.210 00 тыс. руб.*15%).

Настоящей плановой проверкой установлено, что департаментом

транспорта в 2021 году не проводились процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в извещении об осуществлении которых было бы установлено требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, и которые могли бы быть учтены в отчете об объеме закупок у СМП, СОНО за 2021 год.

Согласно отчету об объеме закупок у СМП, СОНО департаментом транспорта в 2021 году осуществлено закупок по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, участниками которого могли являться только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, на сумму 329.210 00 тыс. руб., что составляет 100 % совокупного годового объема закупок департамента транспорта, рассчитанного за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе (329.210 00 тыс. руб.).

Таким образом, согласно отчету об объеме закупок у СМП, СОНО, требование части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе об осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок в 2021 году департаментом транспорта исполнено.

По итогам года заказчик в соответствии с требованиями части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона о контрактной системе, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями.

Порядок подготовки отчета, предусмотренного частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются согласно части 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации.

Правила подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, форма такого отчета и требования к ее заполнению утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства

и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в положение о межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (далее – Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНО).

Согласно пункту 4 Правил подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНО, датой составления отчета является дата размещения отчета в единой информационной системе.

Настоящей плановой проверкой установлено, что отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2021 отчетный год размещен департаментом транспорта в единой информационной системе в сфере закупок с соблюдением срока: 24.01.2022.

При проверке соблюдения департаментом транспорта Требований к заполнению формы отчета об объеме закупок у СМП, СОНО, являющихся приложением к Правилам подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНО (далее – Требования), при составлении такого отчета за 2021 год установлено следующее.

Согласно подпункту «а» пункта 2 Требований в позиции 1 раздела II формы отчета указывается совокупный годовой объем закупок заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Закона о контрактной системе, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну.

В ходе проверки установлено, что департаментом транспорта в позиции 1 раздела II отчета указан совокупный годовой объем закупок в 2021 году в размере 329.210 00 тыс. руб., что не соответствует объему закупок товаров, работ, услуг, указанному в уведомлении о бюджетных ассигнованиях и лимитах на 2021 год (с учетом изменений от 02.02.2021 № 442, 14.04.2021 № 1539, от 16.09.2021 № 4158), согласно которому совокупный годовой объем закупок составляет 1 129 072,15 руб.

Департаментом транспорта в абзаце четвертом позиции 2 раздела II отчета об объеме закупок у СМП, СОНО за 2021 год указан объем финансового обеспечения для оплаты в 2021 году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в размере 0.000 00 тыс. руб.

Вместе с тем, в ходе плановой проверки установлено, что согласно представленному департаментом транспорта реестру закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) за 2021 год, в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в 2021 году осуществлены закупки на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе - заключены 22 контракта (договора), сумма исполненных обязательств 828 006,38 руб.

Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в 2021 году департаментом транспорта не осуществлялись.

Таким образом, исходя из совокупного годового объема закупок, предусмотренного уведомлением о бюджетных ассигнованиях и лимитах на 2021 год (1 129 072,15 руб.), и объема закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) согласно представленному департаментом транспорта реестру закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (828 006,38 руб.), совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, отражаемый в позиции 3 раздела II отчета об объеме закупок у СМП, СОНО, должен составлять 301 065,77 руб. (1 129 072,15 - 828 006,38).

В отчете об объеме закупок у СМП, СОНО за 2021 отчетный год департаментом транспорта в позиции 5 раздела II отчета указан объем закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, в размере 329.210 00 тыс. руб.

Согласно сведениям единой информационной системы в сфере закупок департаментом транспорта с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями в 2020, 2021 годах заключен 1 контракт, оплата по которому осуществлена в 2021 году, на сумму 29 632,63 руб.

Ввиду внесения в отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2021 год, некорректных данных, на основании которых определяется доля закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) в 2021 году, доля таких закупок составила 100%.

При внесении в отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2021 год корректных данных и соответствующем расчете величина доли таких закупок изменится и составит: 9,84258% ($29.632\ 63 \times 100 / 301.065\ 77$).

Таким образом, по результатам контроля установлено:

1) департаментом транспорта при подготовке отчета об объеме закупок у СМП, СОНО за 2021 год:

- неверно отражен совокупный годовой закупок в сравнении с информацией, указанной в уведомлении о бюджетных ассигнованиях и лимитах на 2021 год;

- в абзаце четвертом позиции 2 раздела II неверно указан объем финансового обеспечения для оплаты в 2021 году контрактов, заключаемых (оплачиваемых) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в сравнении с информацией, представленной департаментом в реестре закупок, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

- в позиции 3 раздела II отчета неверно отражен совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе;

- в позиции 4 раздела II неверно рассчитан объем закупок, который заказчик должен осуществить у СМП, СОНО в отчетном году;

- в позиции 5 раздела II неверно указан объем закупок, осуществленных по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей),

проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе;

- в позиции 7 раздела II неверно произведен расчет объема закупок, который заказчик осуществил у СМП, СОНО,

в связи с чем неверно произведен расчет доли закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) департаментом транспорта в 2021 году не соблюдены требования части 1 статьи 30 Закона о контрактной систем об осуществлении закупок у СМП, СОНО в объеме не менее чем 15% процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок нарушает требование части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 11 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушения.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе (в редакции, актуальной на момент совершения проверяемых действий в 2022 году) заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, при:

1) проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществлении закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона о контрактной системе.

В ходе проведения плановой проверки установлено, что согласно уведомлению о бюджетных ассигнованиях и лимитах на 2022 год, совокупный годовой объем закупок составляет 1 124 900,00 тыс. руб.

В ходе плановой проверки установлено, что согласно представленному департаментом транспорта реестру закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) за 2022 год, в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в 2022 году осуществлены закупки на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе - заключено 17 контрактов (договоров), сумма исполненных обязательств 844 852,96 руб.

На основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключено 3 контракта (номера реестровых записей контрактов: 3246608266922000001, 3246608266922000002, 3246608266922000004) по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), проведенного без установленного обязательного участия субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренного пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе. Оплата услуг по указанным контрактам в 2022 году не осуществлялась.

Согласно сведениям единой информационной системы в сфере закупок департаментом транспорта с СМП, СОНО в 2022 году заключен 1 контракт на сумму 113 456,00 руб., оплата по которому осуществлена в 2022 году в размере 113 456,00 руб.

Департаментом транспорта в 2022 году не проводились процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в извещении об осуществлении которых было бы установлено требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, и которые могли бы быть учтены в отчете об объеме закупок у СМП, СОНО за 2022 год.

Таким образом, доля закупок, которые департамент транспорта осуществил у СМП, СОНО в 2022 году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе ($1\ 124\ 900,0 - 844\ 852,96 = 280\ 047,04$), составила 40,51319% ($113\ 456,00 \times 100\% / 280\ 047,04$), что соответствует требованиям части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

На момент проведения плановой проверки срок размещения отчета об объеме закупок у СМП, СОНО за 2022 год предусмотренный частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе не наступил, отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2022 год в единой информационной системе не размещен.

II. По результатам проведения настоящей плановой проверки установлено:

1. Несоблюдение требований пункта 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе при утверждении документации о проведении аукциона в электронной форме на поставку бумаги для офисной техники, извещение от 25.05.2020 № 0119300019820000696: **1 факт** (пункт акта 2.3.2).

2. Осуществление в 2021 году закупок товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций в объеме менее объема, предусмотренного частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе: **1 факт** (пункт акта 5).

3. Несоблюдение Правил подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНО за 2021 год: **1 факт** (пункт акта 5).

Факты, указанные в пунктах 1 и 2 настоящего раздела акта, содержат

признаки составов административных правонарушений предусмотренных частью 4.2 и 11 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

III. По результатам настоящей плановой проверки комиссия решила:

1. Предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд не выдавать.

2. В связи с истечением срока привлечения к административной ответственности материалы настоящей плановой проверки для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе – Службу финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края не направлять.

Руководитель комиссии



Каринцева Л.Г.

Члены комиссии:



Козырева С.М.



Лапшина Е.А.



Лекомцева Н.А.



Ляйхнер Л.Л.