Проект

Программа

профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

охраняемым законом ценностям

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля (далее – программа) разработана в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица), устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения.

Программа разработана и подлежит исполнению в рамках осуществления муниципального лесного контроля департаментом муниципального имущества и земельных отношений администрации города Красноярска (далее – департамент).

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Вид муниципального контроля: муниципальный лесной контроль.

1.2. Предметом муниципального лесного контроля является соблюдение контролируемыми лицами в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности, требований, установленных в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения, в том числе в области семеноводства в отношении семян лесных растений.

На основании статей 84, 98 Лесного кодекса Российской Федерации, муниципальный лесной контроль осуществляется органами местного самоуправления в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности.

Органом, уполномоченным на осуществление муниципального лесного контроля на территории города Красноярска, согласно Положению утвержденному распоряжением администрации города от 23.05.2013 № 110-р, является департамент.

От имени уполномоченного органа, муниципальный лесной контроль может осуществляться подведомственным уполномоченному органу Муниципальным казенным учреждением города Красноярска «Центр недвижимости» (далее - учреждение).

Муниципальный лесной контроль на территории города Красноярска осуществляется за:

деятельностью, действием (бездействием) контролируемых лиц в сфере лесного хозяйства, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования по использованию, охране, защите, воспроизводству лесных участков и лесоразведению на них;

исполнением выданных предписаний об устранении выявленных нарушений требований лесного законодательства Российской Федерации;

исполнением объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований лесного законодательства Российской Федерации, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

На территории города Красноярка расположено 85 лесных участков общей площадью 4597,31 га, из которых 19 предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование 4 юридическим лицам.

Муниципальный лесной контроль осуществляется в форме внеплановых контрольных мероприятий, мер профилактического характера.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) введены ограничения на внеплановые контрольные мероприятия со взаимодействием с контролируемыми лицами и выдачу контрольными органами предписаний.

Основанием для проведения внеплановых контрольных мероприятий со взаимодействием с контролируемыми лицами, может быть:

наличие у контрольного органа сведений о причинении вреда (ущерба) или о непосредственной угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

требование прокурора о проведении контрольного мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

истечение срока исполнения решения контрольного органа об устранении выявленного нарушения;

В связи с отсутствием у контрольного органа информации являющейся основанием для проведения внеплановых контрольных мероприятий, мероприятий за девять месяцев 2022 года не проводилось.

Основными инструментами муниципального лесного контроля на лесных участках находящихся в муниципальной собственности в текущем году, являются профилактические мероприятия.

Руководствуясь статьей 98.2 Лесного кодекса Российской Федерации, в целях реализации мер профилактического характера, Приказом департамента утвержден перечень должностных лиц учреждения, уполномоченных на осуществление лесной охраны посредством систематического патрулирования лесов.

За истекший период 2022 года, должностными лицами учреждения проведено:

135 патрулирований на лесных участках;

444 профилактические беседы (информирование, консультирование) с охватом 563 человек;

559 памяток выдано по правилам поведения в лесах.

В ходе патрулирований выявлены два нарушения лесного законодательства на лесных участках в Октябрьском районе города Красноярска, в виде самовольной рубки лесных насаждений. Составленные материалы направлены в правоохранительные органы для принятия процессуального решения в рамках действующего законодательства.

В рамках профилактической деятельности на официальном сайте администрации города Красноярска, расположенного по адресу: www.admkrsk.ru/citytoday/property/Pages/MunicipalControl.aspx для лесопользователей размещена следующая информация:

перечень и тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального лесного контроля;

перечень правовых актов, содержащих обязательные требования по соблюдению лесного законодательства Российской Федерации;

тексты отдельных частей правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального лесного контроля;

информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации;

перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица в рамках осуществления мероприятий по муниципальному лесному контролю;

порядок досудебного обжалования решений уполномоченного ор-гана, действий (бездействия) должностных лиц уполномоченного орга-на;

форма проверочного листа применяемого при осуществлении му-ниципального лесного контроля на территории города Красноярска.

Проведение профилактических мероприятий в форме систематического патрулирования лесов в рамках лесной охраны, позволило не допустить возникновения фактов причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, являющихся основанием для проведения внеплановых контрольных мероприятий.

* 1. На основании анализа текущего состояния осуществления муниципального лесного контроля на территории города Красноярска установлен ряд характерных проблем с наиболее значимым риском причинения вреда (ущерба) в ходе деятельности контролируемых лиц:

незаконные рубки;

нарушение правил пожарной безопасности в лесах.

Решение указанных проблем позволит снизить затраты бюджета на проведение работ по приведению участков Городского лесничества в состояние, пригодное для использования по целевому назначению в целях сохранения средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Целями реализации программы являются:

предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда, охраняемым законом ценностям;

предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) всеми контролируемыми лицами;

мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

снижение административной нагрузки на контролируемых лиц;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

повышение прозрачности деятельности при осуществлении муниципального лесного контроля.

2.2. Задачами реализации программы являются:

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц в сфере лесных правоотношений;

создание системы консультирования контролируемых лиц;

разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

III. Перечень профилактических мероприятий,

сроки (периодичность) их проведения

3.1. Перечень профилактических мероприятий:

информирование;

объявление предостережения;

консультирование;

профилактический визит.

3.1.1. Информирование.

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте администрации города Красноярска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Департамент размещает и поддерживает в актуальном состоянии на официальном сайте администрации города Красноярска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующую информацию:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального лесного контроля. Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно, по мере принятия или внесения изменений;

сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального лесного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу. Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно, по мере принятия или внесения изменений;

перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального лесного контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции. Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно, по мере принятия или внесения изменений;

утвержденные проверочные листы. Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно, по мере принятия или внесения изменений;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований. Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно, по мере принятия или внесения изменений;

программу профилактики рисков причинения вреда. Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно, по мере принятия или внесения изменений;

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица. Срок (периодичность) прове­дения данного мероприятия: постоянно, по мере принятия или внесения изменений;

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований. Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: ежеквартально;

сведения о порядке досудебного обжалования решений департамента, действий (бездействия) его должностных лиц. Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно;

доклады о муниципальном лесном контроле. Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: один раз в год, не позднее 15 марта года следующего за отчетным.

1. Объявление предостережения.

Объявление предостережения проводится в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Департамент осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований лесного законодательства и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических и контрольных мероприятий.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

1. Консультирование.

Консультирование проводится в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование осуществляется следующими способами: по телефону;

 посредством видео-конференц-связи;

на личном приеме;

в ходе проведения профилактического либо контрольного мероприятия.

Консультирование проводится по следующим вопросам: организация и осуществление муниципального лесного контроля; порядок осуществления профилактических и контрольных мероприятий;

обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении муниципального лесного контроля.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

1. Профилактический визит

Профилактический визит проводится в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обязательный профилактический визит осуществляется в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности.

Сроки проведения обязательного профилактического визита: не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №п/п | Вид профилактиче­ского мероприятия | Ответственные за реализациюпрофилактического мероприятия |
| 1. | Информирование |  начальник отдела лесопользования учреждения |
| 2. | Объявлениепредостережения |  заместитель руководителя департамента |
| 3. | Консультирование |  начальник отдела лесопользования учреждения; заместитель начальника отдела лесопользования учреждения; специалисты отдела лесопользования учреждения |
| 4. | Профилактическийвизит |  специалисты отдела лесопользования учреждения |

IV. Показатели результативности и эффективности программы
профилактики

Результативность и эффективность реализации программы оценивается методом опроса контролируемых и консультируемых лиц по следующим направлениям:

понятность обязательных требований и их однозначным толкованием контролируемыми лицами и должностными лицами учреждения;

информированность контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, порядке проведения проверок и правах контролируемых лиц;

удовлетворенность контролируемых лиц доступностью размещенной на официальном сайте администрации города Красноярска информации;

удовлетворённость консультированием.

Опрос проводится в течение года среди контролируемых лиц, в отношении которых проведены мероприятия в рамках муниципального лесного контроля.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Понятность обязательных требований и их однозначное толкование контролируемыми лицами и должностными лицами учреждения | 90% |
| 2. | Информированность контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, порядке проведения проверок и правах контролируемых лиц | 90% |
| 3. | Удовлетворенность контролируемых лиц доступностью размещенной на официальном сайте администрации города Красноярска информации | 90% |
| 4. | Доля контролируемых лиц удовлетворённых консультированием в общем количестве обратившихся за консультацией | 90% |
| 5. | Исполнение программы | 100% |