



**ДЕПАРТАМЕНТ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ИМУЩЕСТВА И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА**

ПРИКАЗ

19.12.2022

№ 865

Об утверждении программы
профилактики рисков
причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям
при осуществлении муниципального
земельного контроля на 2023 год

На основании статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положения о департаменте муниципального имущества и земельных отношений, утвержденного распоряжением администрации города Красноярск от 23.05.2013 № 110-р, руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2023 год, согласно приложению.
2. Отделу организационной работы до 20 декабря 2022 года разместить настоящий приказ на официальном сайте администрации города Красноярск в разделе «Муниципальный контроль».
3. Контроль за исполнением приказа возложить на заместителя руководителя департамента Шабалину К.А.

Заместитель Главы города –
руководитель департамента

Н.Н. Павлович

Приложение
к приказу департамента
муниципального имущества
и земельных отношений
от 19.12.2022 № 865

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального
земельного контроля на 2023 год

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается Департаментом муниципального имущества и земельных отношений администрации города Красноярска при осуществлении муниципального контроля (далее – программа) разработана в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица), устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения.

Программа разработана и подлежит исполнению в рамках осуществления муниципального земельного контроля департаментом муниципального имущества и земельных отношений администрации города Красноярска (далее – департамент).

I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Вид муниципального контроля: муниципальный земельный контроль.

1.2. Предметом муниципального земельного контроля на территории города Красноярска является соблюдение контролируемыми лица-

ми обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность. Деятельность по муниципальному земельному контролю регулируется Положением о муниципальном земельном контроле на территории города Красноярска, утвержденным решением Красноярского городского Совета депутатов от 14.09.2021 № 13-188.

На территории города Красноярска департамент осуществляет муниципальный земельный контроль за:

соблюдением обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка, лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

соблюдением обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) установленному виду разрешенного использования;

исполнением выданных предписаний об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме плановых, внеплановых контрольных мероприятий, мер профилактического характера.

План проверок разрабатывается и согласовывается с органами прокуратуры с учетом установленного с 01.01.2016 по 01.01.2023 моратория на плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого и среднего предпринимательства.

В силу положений статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ формирование плана контрольных мероприятий на предстоящий год осуществляется исходя из отнесения объектов контроля к категориям рисков причинения вреда (ущерба), причем плановые мероприятия в отношении объектов контроля, отнесенных к низкой категории риска, не проводятся.

Положением о земельном контроле установлены три категории рисков – высокий, средний и низкий риск.

Критерием отнесения к категории высокого риска являются угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, угроза возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, вызванные нарушениями обязательных требований земельного законодательства, включая:

воспрепятствование контролируруемыми лицами доступу на объект

муниципального земельного контроля;

ограничение доступа к землям общего пользования посредством установки ограждений;

несоответствие фактического использования территориальному планированию и градостроительному зонированию;

не оформление документов, являющихся основанием для использования земельных участков.

Частота проведения плановых мероприятий в данной категории рисков составляет не менее одного мероприятия в четыре года и не более одного в два года.

К категории среднего риска относятся объекты контроля в отношении которых имеются достоверные сведения о допущенных их правообладателями нарушениях не связанных с возникновением угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, угроза возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Частота проведения плановых мероприятий в данной категории составляет не менее одного мероприятия в шесть лет и не более одного в три года.

К категории низкого риска относятся объекты, по которым отсутствуют критерии отнесения к категориям высокого и среднего рисков.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) запрещено проведение плановых проверок не связанных с угрозой безопасности жизни и здоровью граждан, окружающей среде или безопасности государства, а также введены строгие ограничения на привлечение лиц, допустивших нарушения, к административной ответственности.

До 10.03.2022, даты вступления в силу Постановления № 336, департаментом проведены и направлены в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю (далее – Управление Росреестра), на рассмотрение материалы 2 плановых контрольных мероприятий, остальные контрольные мероприятия исключены из плана в силу требований указанного нормативного акта.

За девять месяцев 2022 года, департаментом проведено 452 мероприятия в рамках муниципального земельного контроля, из них:

рейдовый осмотр - 1;

инспекционный визит - 2;

выездная проверка - 1;

выездных обследований - 448.

В ходе проведенных мероприятий выявлены признаки нарушения

законодательства Российской Федерации, административная ответственность за нарушение которых предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях:

статья 7.1 – 180 нарушений;

статья 8.8 – 43 нарушения;

статья 19.5 – 1 нарушение.

По результатам рассмотрения управлением Росреестра направленных департаментом материалов возбуждено 38 дел об административном правонарушении, из них:

привлечено к административной ответственности 2 контролируемых лица на общую сумму 10 000 руб.;

прекращено производство по 2 направленным материалам;

отказано в возбуждении дела об административном правонарушении по 34 направленным материалам.

Одно решение об отказе в возбуждении административного производства, принятое до даты вступления в силу Постановления № 336, обжалуется департаментом в судебном порядке.

Причиной остальных отказов в возбуждении дел об административном правонарушении являются разъяснения Министерства экономического развития Российской Федерации об особенностях организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в 2022 году от 24.03.2021 № Д24и-8436, требования Постановления № 336, из которых следует, что результаты контрольного мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом не позволяют дать оценку соблюдения обязательных требований земельного законодательства, необходимую для рассмотрения вопроса о привлечении к административной ответственности.

За невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства департаментом направлен на рассмотрение мировой суд 1 протокол об административном правонарушении. По результатам рассмотрения протокола, вынесено постановление о привлечении к административной ответственности на сумму 300 рублей.

В связи с введенными Постановлением № 336 ограничениями, департаментом при выявлении признаков нарушений в ходе проведения контрольных мероприятий принимаются меры, направленные на:

освобождение самовольно занятых земельных участков, находящихся в муниципальной и неразграниченной государственной собственности;

снос самовольных капитальных построек;

снос самовольных временных сооружений.

При установлении фактов нецелевого использования земельных

участков, находящихся в частной собственности, материалы контрольных мероприятий направляются в налоговые органы для пересмотра ставки земельного налога.

По результатам проведенных мероприятий направлено:

2 материала в целях возбуждения дел об административных правонарушениях в органы прокуратуры;

1 материал в целях пересмотра ставки земельного налога в налоговый орган;

19 материалов в целях возбуждения дел об административных правонарушениях в органы полиции;

44 материала в целях возбуждения дел об административных правонарушениях за нарушение правил благоустройства и содержания территорий в администрации районов города;

61 материал в целях принятия решений о сносе самовольно размещенных временных объектов в администрации районов города;

94 уведомления о выявлении капитальных построек, обладающих признаками самовольных, на имя заместителя Главы города Красноярска, уполномоченного на принятие решений о сносе самовольной постройки либо решений о сносе самовольной постройки или ее приведении в соответствие с установленными требованиями в случаях, предусмотренных гражданским законодательством либо Градостроительным кодексом Российской Федерации, по результатам рассмотрения которых приняты следующие решения:

69 решений, о сносе 84 самовольных построек;

8 решений, об обращении в суд с иском о сносе самовольной постройки;

2 решения, об отсутствии признаков самовольной постройки.

В рамках профилактической деятельности департаментом на официальном сайте администрации города Красноярска по адресу: www.admkrsk.ru/citytoday/property/Pages/MunicipalControl.aspx размещены:

перечень и тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;

перечень правовых актов, содержащих обязательные требования по соблюдению земельного законодательства;

тексты отдельных частей правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля;

руководство по соблюдению обязательных требований земельного законодательства;

порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации;

перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица в рамках осуществления мероприятий по муниципальному земельному контролю;

порядок досудебного обжалования решений уполномоченного органа, действий (бездействия) должностных лиц уполномоченного органа;

форма проверочного листа применяемого при осуществлении муниципального земельного контроля на территории города Красноярска.

За девять месяцев 2022 года объявлено 36 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства, в соответствии со статьей 49 Федеральный закон № 248-ФЗ. Учитывая, что предостережение не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов, а подача в контрольный орган возражения в отношении объявленного предостережения является правом контролируемого лица, протоколы по статье 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не составлялись.

Ключевые показатели

муниципального земельного контроля за девять месяцев 2022 года

№	Ключевые показатели	Целевые значения	Фактические значения
1	Процент выполнения уполномоченным органом плана проведения плановых контрольных мероприятий на очередной календарный год	100%	100%
2	Процент контрольных мероприятий (со взаимодействием с контролируемыми лицами), по которым выявлены нарушения обязательных требований земельного законодательства	40%	75%
3	Процент контрольных мероприятий, при взаимодействии с контролируемыми лицами, по которым назначены административные наказания	70%	66%*
4	Процент отмененных результатов контрольных мероприятий, в том числе по представлениям прокуратуры	0%	0%

5	Процент обоснованных жалоб на действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) его должностных лиц при проведении контрольных мероприятий	0%	0%
---	--	----	----

*В Управление Росреестра направлено 3 материала по результатам мероприятий при взаимодействии с контролируруемыми лицами. По 2 материалам нарушители привлечены к административной ответственности, по 1 материалу отказано в возбуждении административного производства. Отказ обжалуется в судебном порядке.

Индикативные показатели
муниципального земельного контроля за девять месяцев 2022 года

№	Наименование показателя	Достигнутые значения
1	количество плановых контрольных мероприятий, проведенных за отчетный период	2
2	количество внеплановых контрольных мероприятий, проведенных за отчетный период	450
3	количество внеплановых контрольных мероприятий, проведенных на основании выявления соответствия объекта муниципального земельного контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта муниципального земельного контроля от таких параметров, за отчетный период	450
4	общее количество контрольных мероприятий со взаимодействием с контролируемыми лицами, проведенных за отчетный период	4
5	количество контрольных мероприятий со взаимодействием с контролируемыми лицами по каждому виду контрольного мероприятия, проведенных за отчетный период	1 рейдовый осмотр 2 инспекционных визита 1 выездная проверка

6	количество контрольных мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия с контролируруемыми лицами, за отчетный период	0
7	количество обязательных профилактических визитов, проведенных за отчетный период;	0
8	количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период	36
9	количество контрольных мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период	223
10	количество контрольных мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, за отчетный период	2
11	сумма административных штрафов, наложенных по результатам контрольных мероприятий, за отчетный период	10 000
12	количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных мероприятий за отчетный период	0
13	количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период	0
14	общее количество учтенных объектов муниципального земельного контроля на конец отчетного периода	452*
* Руководствуясь статьей 16 Федерального закона № 248-ФЗ учет сведений об объектах контроля ведется постоянно с нарастающим итогом, используя результаты мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, а также информацию, получаемую в рамках межведомственного взаимодействия, общедоступную информацию.		
15	количество учтенных объектов муниципального земельного контроля, отнесенных к категориям риска, по каждой из категорий риска на конец отчетного периода	высокий – 1 средний – 170 низкий – 281

16	количество учтенных контролируемых лиц на конец отчетного периода	438 (несколько объектов у одного лица)
17	количество учтенных контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные мероприятия, за отчетный период	438
18	общее количество жалоб, поданных контролируемыми лицами в досудебном порядке, за отчетный период	0
19	количество жалоб, в отношении которых уполномоченным органом был нарушен срок рассмотрения, за отчетный период	0
20	количество жалоб, поданных контролируемыми лицами в досудебном порядке, по итогам рассмотрения которых принято решение о полной либо частичной отмене решения уполномоченного органа либо о признании действий (бездействия) должностных лиц уполномоченного органа незаконными, за отчетный период	0
21	количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц уполномоченного органа, направленных контролируемыми лицами в судебном порядке, за отчетный период	0
22	количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц уполномоченного органа, направленных контролируемыми лицами в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период	0
23	количество контрольных мероприятий, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению муниципального контроля и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период	0

1.3. Программа направлена на решение проблем связанных с:
недополучением бюджетами бюджетной системы Российской Федерации денежных средств от уплаты земельного налога и арендных платежей по договорам аренды земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности;

непроведением работ по межеванию земельных участков и невнесением в Единый государственный реестр недвижимости сведений о земельных участках и правах на них;

нарушением имущественных прав Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и граждан;

затратами средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на приведение земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Целями реализации программы являются:

предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда, охраняемым законом ценностям;

предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) всеми контролируемыми лицами;

мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

снижение административной нагрузки на контролируемых лиц;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

повышение прозрачности деятельности департамента при осуществлении муниципального земельного контроля.

2.2. Задачами реализации программы являются:

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц в сфере земельных правоотношений;

создание системы консультирования контролируемых лиц;
 разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;
 повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Перечень профилактических мероприятий:
 информирование;
 объявление предостережения;
 консультирование;
 профилактический визит.

3.1.1. Информирование.

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте администрации города Красноярск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Департамент размещает и поддерживает в актуальном состоянии на официальном сайте администрации города Красноярск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующую информацию:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля. Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно, по мере принятия или внесения изменений;

сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу. Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно, по мере принятия или внесения изменений;

перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного

контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции. Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно, по мере принятия или внесения изменений;

утвержденные проверочные листы. Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно, по мере принятия или внесения изменений;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска. Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно, по мере принятия или внесения изменений;

программу профилактики рисков причинения вреда. Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно, по мере принятия или внесения изменений;

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться департаментом у контролируемого лица. Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно, по мере принятия или внесения изменений;

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований. Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: ежеквартально;

сведения о порядке досудебного обжалования решений департамента, действий (бездействия) его должностных лиц. Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно;

доклады о муниципальном земельном контроле. Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: один раз в год, не позднее 15 марта года следующего за отчетным.

3.1.2. Объявление предостережения.

Объявление предостережения проводится в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Департамент осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических и контрольных мероприятий.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

3.1.3. Консультирование.

Консультирование проводится в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование осуществляется следующими способами:

по телефону;
 посредством видео-конференц-связи;
 на личном приеме;
 в ходе проведения профилактического либо контрольного мероприятия.

Консультирование проводится по следующим вопросам:
 организация и осуществление муниципального земельного контроля;

порядок осуществления профилактических и контрольных мероприятий;

обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении муниципального земельного контроля.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

3.1.4. Профилактический визит

Профилактический визит проводится в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обязательный профилактический визит осуществляется в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности (при наличии сведений о начале деятельности), а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям высокого риска.

Сроки проведения обязательного профилактического визита: не реже чем один раз в год.

№ п/п	Вид профилактического мероприятия	Ответственные за реализацию профилактического мероприятия
1.	Информирование	начальник отдела муниципального контроля департамента
2.	Объявление предостережения	заместитель руководителя департамента
3.	Консультирование	начальник отдела муниципального контроля департамента; заместитель начальника отдела муниципального контроля департамента; главные специалисты отдела муниципального контроля департамента
4.	Профилактический визит	главные специалисты отдела муниципального контроля департамента

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Результативность и эффективность реализации программы оценивается методом опроса контролируемых и консультируемых лиц по следующим направлениям:

понятность обязательных требований и их однозначным толкованием контролируемыми лицами и должностными лицами департамента;

информированность контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, порядке проведения проверок и правах контролируемых лиц;

удовлетворенность контролируемых лиц доступностью размещенной на официальном сайте администрации города Красноярска информации;

удовлетворённость консультированием.

Опрос проводится в течение года среди контролируемых лиц, в отношении которых проведены мероприятия в рамках муниципального земельного контроля.

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Понятность обязательных требований и их однозначное толкование контролируемыми лицами и должностными лицами департамента	90%
2.	Информированность контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, порядке проведения проверок и правах контролируемых лиц	90%
3.	Удовлетворенность контролируемых лиц доступностью размещенной на официальном сайте администрации города Красноярска информации	90%
4.	Доля контролируемых лиц удовлетворённых консультированием в общем количестве обратившихся за консультацией	90%
5.	Исполнение программы	100%