

**Экспертное заключение**  
**экспертной комиссии по проведению публичной независимой экспертизы**  
**проектов решений Красноярского городского Совета депутатов**  
**по бюджетным и налоговым вопросам**

**на проект решения Красноярского городского Совета депутатов**  
**«О бюджете города на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов»**

**от 23 ноября 2022 г. № 59**

**Присутствовали**

***председатель комиссии:***

Бухарова Е.Б., к.э.н., профессор, заслуженный экономист России, директор Института экономики, государственного управления и финансов СФУ;

***члены комиссии:***

Макарова С.Н., к.э.н., доцент, зам. заведующего кафедрой финансов и управления рисками Института экономики, государственного управления и финансов СФУ;

Гриб С.Н., к.э.н., доцент кафедры финансов и управления рисками Института экономики, государственного управления и финансов СФУ;

Ерыгин Ю.В., д.э.н., профессор кафедры «Финансы и кредит» ФГБОУ ВО «Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М.Ф. Решетнева».

Экспертной комиссией по проведению обязательной публичной независимой экспертизы проектов решений Красноярского городского Совета депутатов по бюджетным и налоговым вопросам рассмотрен проект решения Красноярского городского Совета депутатов «О бюджете города на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов».

Экспертиза проведена на предмет оценки качества проекта решения и возможных социально-экономических последствий в результате его принятия.

***Выводы экспертной комиссии***

***1. Соответствие Бюджетного послания на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов правовым основам формирования проекта бюджета***

Проект решения Красноярского городского Совета депутатов «О бюджете города на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» составлен на основе необходимых законодательных и нормативно-правовых актов, установленных ст. 184<sup>1</sup> Бюджетного Кодекса РФ и Решением Красноярского городского Совета депутатов № 15-359 от 11 декабря 2007 г. «О бюджетном процессе в городе Красноярске».

При формировании проекта бюджета города на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов учтены целевые ориентиры, обозначенные в

документах стратегического планирования федерального уровня (Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ от 21.04.2021, определяющее требования к бюджетной политике России и Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»), основные направления бюджетной и налоговой политики города Красноярск на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов; действующее бюджетное и налоговое законодательство, а также вступающие в силу с 01 января 2023 года изменения в Бюджетный Кодекс РФ, в краевое законодательство, муниципальные правовые акты города, учтен прогноз социально-экономического развития города Красноярск на среднесрочный (2023 -2025 годы) период и долгосрочный период до 2029 года, а также бюджетный прогноз города Красноярск до 2029 года.

Доходы и расходы бюджета города сформированы в соответствии с приказами Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)».

## **2. Соответствие основных характеристик бюджета города существующим нормативным ограничениям**

На 2023 год и плановый период 2024-2025 годов сформированы следующие параметры бюджета города:

Показатели бюджета, тыс. рублей	2023 год проект	2024 год проект	2025 год проект
Доходы	52 179 503,60	53 553 383,66	51 821 341,21
Расходы	52 179 503,60	53 553 383,66	51 821 341,21
за счет целевых МБТ	23 090 203,60	22 521 563,07	18 167 383,02
<i>в т. ч. условно     утвержденные расходы</i>	-	5 005 613,35	9 552 362,77
Дефицит (профицит)	0,00	0,00	0,00

Анализ проекта бюджета города Красноярск на 2023 и плановый период 2024-2025 годов показывает следующее:

1) Объем условно утверждаемых расходов в 2023 и 2024 годах соответствует требованиям статьи 184<sup>1</sup> Бюджетного кодекса РФ – 16,13% в 2024 году и 28,38% в 2025 году (не менее 2,5% и 5% общего объема расходов бюджета города без учета расходов, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, по соответствующим годам планового периода). Продолжена практика предшествующих лет по значимой доли нераспределенных расходов (18,35% в 2023 году и 23,84% в 2024 году).

2) В соответствии с пунктом 3 статьи 184<sup>1</sup> Бюджетного Кодекса РФ выделены публичные нормативные обязательства города на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы. В рассматриваемом промежутке времени объем публичных нормативных обязательств города сокращается и составляет в 2023 году 348 981,39 тыс. рублей, в 2024 году 269 458,39 тыс. рублей, а в 2025 году 141 016,15 тыс. рублей.

3) В предстоящем трехлетнем периоде сформирован бездефицитный бюджет города.

4) Верхний предел муниципального долга города Красноярска установлен одинаковый по состоянию на 1 января 2024 года, 2025 года и на 1 января 2026 года в сумме 7 900 000,00 тыс. рублей ежегодно. По сравнению с предшествующим годом (9 684 200,00 тыс. рублей) он сократился на 18,42%.

Долговая нагрузка на бюджет города по сравнению с 2022 годом устойчиво снижается и на протяжении всего планируемого периода не превышает 30% (при ее предельно возможной величине 100%), что соответствует зоне высокой долговой устойчивости.

4) Объемы муниципальных заимствований города Красноярска в 2023-2025 годах соответствуют нормам статьи 106 Бюджетного Кодекса РФ.

5) Муниципальный дорожный фонд города Красноярска утвержден на 2023 год в сумме 2 437 411,16 тыс. рублей, в 2024 году в сумме 2 611 742,65 тыс. руб., в 2025 году в сумме 2 588 524,35 тыс. рублей. Это значительно выше сумм, предусмотренных проектировками бюджета в предшествующем периоде на аналогичные цели (на 2023 год фонд планировался в сумме 2 178 211,88 тыс. руб.; в 2024 году в сумме 2 312 950,66 тыс. рублей).

### ***3. Соответствие проекта бюджета основным направлениям налоговой политики города***

Налоговая политика города Красноярска на период 2023-2025 годов с одной стороны, сохранила преемственность целей и задач предшествующего периода, с другой стороны подверглась корректировке с учетом возникших новых вызовов и рисков для формирования доходов бюджета в условиях новых санкционных ограничений, введенных в ответ на специальную военную операцию.

В целях поддержания граждан и бизнеса, устойчивости отраслей экономики города и обеспечения возможности оперативного реагирования на изменения экономической ситуации в условиях новых санкционных ограничений были обозначены следующие приоритеты налоговой политики г. Красноярска на очередной 2023 год и плановый период 2024–2025 годов:

– содействие восстановлению рынка труда, сокращение задолженности по заработной плате и налоговым платежам;

– расширение налоговой базы, мобилизация собственных доходов бюджета города;

– проведение политики установления и продления действия налоговых льгот по результатам оценки эффективности налоговых расходов;

– поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и инвестиционной активности хозяйствующих субъектов на территории города.

Прогноз доходов бюджета города был сформирован на основе действующего налогового и бюджетного законодательства, исходя из базового варианта социально-экономического развития города на 2023-2025 годы, учитывающего тенденции развития города в условиях сложной геополитической ситуации и масштабных финансовых и экономических санкций в отношении российской экономики. Учтены планируемые изменения налогового и бюджетного законодательства, которые в целом должны привести к дополнительному увеличению доходов бюджета города в 2023 году на 775 812,67 тыс. рублей.

Показатели проекта бюджета, тыс. рублей	2023 год проект	2024 год проект	2025 год проект
Доходы всего	52 179 503,60	53 553 383,66	51 821 341,21
в т. ч. налоговые и неналоговые доходы	29 089 300,00 (55,75%)	31 031 820,59 (57,95%)	33 653 958,19 (64,94%)
<i>из них</i>			
– налоговые доходы	27 348 343,73	29 112 820,95	31 012 284,76
– неналоговые доходы	1 740 956,27	1 918 999,64	2 641 673,43
в т.ч. безвозмездные поступления	23 090 203,60	22 521 563,07	18 167 383,02
<i>из них</i>			
– субвенции	15 379 080,70	15 383 021,10	14 642 762,60
Собственные доходы (в трактровке БК РФ)	36 800 422,90	38 170 362,56	37 178 578,61

В предстоящем трехлетнем периоде (по сравнению с проектировками, заложенными в бюджете на 2022-2024 годы) запланирован очень высокий рост доходов бюджета города Красноярск в абсолютном выражении почти на 10 млрд рублей, в том числе как за счет роста налоговых и неналоговых доходов, так и за счет увеличения объема безвозмездных поступлений.

Такой существенный рост налоговых доходов бюджета города Красноярск связан как с изменением федерального и краевого бюджетного и налогового законодательства, так и во многом обусловлен отдачей от реализации крупных инвестиционных и инфраструктурных проектов в различных отраслях экономики города, в том числе в составе комплексного инвестиционного проекта «Енисейская Сибирь» и подготовки краевого центра к 400-летию в 2028 году.

В расчетах доходов учтено следующее наиболее существенное влияние изменения законодательства на налоговые доходы Красноярск:

- с 1 января 2023 года новый дифференцированный норматив отчислений налога на прибыль организаций в бюджет города (от организаций бывших участников консолидированных групп налогоплательщиков);

- влияние на рост НДФЛ повышения МРОТ, роста заработной платы работникам бюджетной сферы вследствие индексации и тп;
- отмена льгот, связанных с пониженной налоговой ставкой для предпринимателей отдельных видов деятельности на режимах УСН и ПСН и др

В г. Красноярске ежегодно, начиная с 2020 года, производится оценка эффективности налоговых расходов, по результатам которой все социальные, стимулирующие и технические налоговые расходы города Красноярска признаны эффективными и не требующими корректировки.

Ожидается, что в связи с увеличением числа субъектов малого и среднего предпринимательства в 2025 году до 1 680 (по сравнению с 2022 годом) сумма доходов бюджета города Красноярска по подгруппе Налоги на совокупный доход вырастет на 36,2%.

Динамика доходов бюджета города Красноярска сохраняет преемственность предшествующих периодов, когда на очередной финансовый год и первый год планового периода ожидается рекордное /существенное увеличение общего объема доходов, как налоговых и неналоговых, так и безвозмездных поступлений, а на второй год планового периода снижение доходов на сумму порядка 1,7 млрд рублей (по группе безвозмездных поступлений). Однако, объем безвозмездных поступлений на 2023-2025 годы в проекте решения не окончательный, планируется его дальнейшая корректировка в сторону увеличения по итогам взаимодействия с краевыми и федеральными органами исполнительной власти.

Положительным фактором является преобладание в структуре доходов налоговых и неналоговых источников (порядка 55-65%) и то, что их доля за последние ряд лет достаточно стабильна. Ожидается, что за три года доля налоговых и неналоговых доходов увеличится с 55,75% в 2023 году до 57,95% в 2024 году и до 64,94% в 2025 году.

#### ***4. Соответствие проекта бюджета основным направлениям бюджетной политики города***

Бюджетная политика города Красноярска на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов сохраняет преемственность целей и задач предшествующих и текущего периодов, меняются только внешние вызовы, в условиях которых ее необходимо реализовывать.

Целью бюджетной политики города Красноярска на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов является сохранение социально-экономической стабильности в Красноярске, поддержка экономики и горожан в ответ на внешние вызовы, а также обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета города, повышение его самостоятельности, содействие достижению национальных целей развития страны, исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Обострение геополитических противоречий в феврале 2022 года, начало специальной военной операции на Украине и последовавшие за этим санкции и ограничения вызвали ухудшение социальной и экономической ситуации в стране, рост инфляции, частичную потерю покупательской способности и замедление темпов экономического развития.

На формирование и расходование средств бюджета города в среднесрочном и долгосрочном периоде будет влиять ситуация неопределенности и риска, что требует со стороны компетентных управленцев и финансистов осторожности и осмотрительности при проведении бюджетной политики.

Важнейшие направления деятельности администрации города в рамках бюджетной политики на 2023-2025 годы включают в себя:

- участие в реализации национальных проектов с учетом приоритетного развития социальной сферы и экономики;
- безопасность жизнедеятельности;
- подготовка к 400-летию города Красноярска, в том числе, формирование современного облика города;
- поддержка малого и среднего предпринимательства и вовлечение социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию муниципальных услуг и реализации мероприятий;
- взаимодействие с органами государственной власти по привлечению средств из вышестоящих бюджетов;
- повышение эффективности бюджетных расходов.

Формирование объема и структуры расходов бюджета города на 2023-2025 годы осуществлено исходя из следующих подходов:

учет общекраевых сценарных условий и подходов в области расходов бюджета: увеличение фондов оплаты труда с учетом решений по повышению заработной платы, принятых на 2022-2023 годы (в проекте бюджета города на 2023 год предусмотрено 3 366 620,86 тыс. рублей на реализацию решений по повышению заработной платы, принятых на 2022-2023 годы), индексация с 1 января 2023 года коммунальных услуг на 5,4%; приобретения продуктов питания для организации питания на 15,94%;

- приоритизация расходов на исполнение первоочередных социально-экономических задач, в том числе мероприятий, направленных на достижение национальных целей;
- ввод новой сети муниципальных учреждений;
- сохранение программного принципа формирования расходов.

Проект бюджета города сформирован на основе 14 муниципальных программ города Красноярска.

Реализация мероприятий федеральных и региональных проектов запланирована в рамках 6 из 14 муниципальных программ города Красноярска.

В предстоящем периоде в 2023-2025 годы город будет принимать участие в реализации 6 национальных проектов («Демография», «Образование», «Безопасные качественные дороги», «Жилье и городская

среда», «Культура», «Экология»)), на эти цели будет израсходовано 20,85 млрд. рублей, из которых 12,74 млрд. рублей – непосредственное участие города в национальных проектах и еще 8,11 млрд. рублей – дополнительные расходы, направленные на достижение целей проектов.

Кроме того, в городе реализуются две муниципальные программы («Цифровизация города Красноярска», «Создание условий для развития предпринимательства в городе Красноярске»), которые также направлены на достижение целей национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» и национальной программы «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Расходы на цели, установленные указанными национальным проектом и программой, за три года составят 166,75 млн. рублей.

Благодаря участию города в реализации национальных приоритетных проектов было привлечено 11,61 млрд рублей из вышестоящих бюджетов. Соотношение доли собственных средств бюджета города против средств поступлений из вышестоящих бюджетов на эти цели 44,32%:55,68%.

Проект решения «О бюджете города на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» предусматривает детализированную структуру расходов бюджета города на три года по 14 муниципальным программам, позволяющим достичь цели и приоритеты заявленной бюджетной политики. Доля программных расходов не снижается, и как прежде, составляет не менее 94%.

В 2023 году 13 муниципальных программ, действующих в 2022 году, сохраняют свою преемственность, упразднена 1 муниципальная программа (Укрепление межнационального и межконфессионального согласия в городе Красноярске) и утверждена 1 новая муниципальная программа (Содействие развитию гражданского общества).

№	Наименование муниципальной программы	Расходы (тыс. рублей), годы		
		2023 год	2024 год	2025 год
<i>Социальное развитие, в том числе:</i>		<b>32 878 955,87</b> <i>(63,01%)</i>	<b>32 487 392,57</b> <i>(66,92%)</i>	<b>28 945 556,06</b> <i>(68,48%)</i>
1	Развитие образования	27 005 711,80	27 123 089,06	23 611 686,12
2	Развитие физической культуры и спорта	2 792 160,67	2 379 527,33	2 379 527,33
3	Развитие культуры	2 262 444,45	2 192 614,75	2 182 948,95
4	Развитие молодежной политики и туризма	432 473,22	406 528,90	406 528,90
5	Социальная поддержка населения	345 884,73	345 351,53	324 583,76
6	Содействие развитию гражданского общества	40 281,00	40 281,00	40 281,00
<i>Экономическое развитие, в том числе:</i>		<b>15 198 190,42</b> <i>(29,13%)</i>	<b>12 082 145,86</b> <i>(24,89%)</i>	<b>9 280 542,40</b> <i>(21,96%)</i>
1	Развитие жилищно-коммунального хозяйства и дорожного комплекса	7 045 574,10	5 814 980,30	5 443 961,10
2	Обеспечение граждан города жилыми помещениями и объектами инженерно-транспортной и коммунальной инфраструктуры	4 793 450,95	3 138 339,76	1 067 460,64
3	Обеспечение пассажирских перевозок транспортом общего пользования	2 769 542,70	2 490 111,60	2 546 810,80

4	Повышение эффективности деятельности городского самоуправления по формированию современной городской среды	536 882,67	585 974,20	169 569,86
5	Создание условий для развития предпринимательства	52 740,00	52 740,00	52 740,00
<i>Чистые общественные блага (управление, безопасность и тп), в т.ч.:</i>		<b>1 329 848,72</b> (2,55%)	<b>1 436 598,95</b> (2,96%)	<b>1 501 305,23</b> (3,55%)
1	Управление муниципальными финансами	919 283,52	1 038 397,25	1 106 265,23
2	Управление земельно-имущественными отношениями на территории города	364 985,20	365 061,70	361 900,00
3	Цифровизация	45 580,00	33, 140,00	33 140,00
<b>ВСЕГО ПРОГРАММНЫХ РАСХОДОВ</b>		<b>49 406 995,01</b>	<b>46 006 137,38</b>	<b>39 727 403,69</b>
Доля программных расходов		95%	95%	94%
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ (без условно утвержденных)</b>		<b>52 179 503,60</b>	<b>48 547 770,31</b>	<b>42 268 978,44</b>

Из 14 муниципальных программ шесть содействуют развитию социальной сферы города (программы развития образования, молодежной политики и туризма, социальной поддержки, культуры, физической культуры и спорта и программа по содействию развития гражданского общества в городе Красноярске). В планируемом периоде расходы на муниципальные программы, обеспечивающие социальное развитие города, составляют: 63,01% в 2023 году; 66,92% в 2024 году; 68,48% в 2025 году.

От общей величины запланированных расходов бюджета города Красноярска на предстоящие 3 года социальный блок в среднем составляет 66,14%, в то время как в предыдущие годы эта величина составляла 66,2% в 2022 году, 65,46% в 2021 году, 67,07% в 2020 году, 70,29% в 2019 году. Это характеризует бюджет города Красноярска как достаточно социально-ориентированный, что позволяет создать условия для социального развития населения.

Наблюдаемая динамика стабилизации доли расходов социального блока негативной не является, поскольку в абсолютном выражении на социальные программы в предстоящем трехлетнем периоде запланировано 94,31 млрд рублей. По сравнению с суммой 75,36 млрд. рублей, заложенной на аналогичные цели в проекте бюджета предыдущего периода (на 2022 и 2023-24 годы), расходы увеличены на 25%.

Однако, более высокие темпы роста закладываются на расходы по экономическому блоку программ.

5 муниципальных программ нацелены на развитие экономики (развитие предпринимательства, развитие ЖКХ и дорожного комплекса, развитие пассажирских перевозок, обеспечение жильем и инфраструктурой и формирование современной городской среды). По годам планируемого периода расходы на муниципальные программы, обеспечивающие развитие экономики города, составляют: 29,13% в 2023 году; 24,89% в 2024 году; 21,96% в 2025 году.

В совокупности за предстоящие три года на «экономический блок» муниципальных программ приходится 25,57% от общей величины расходов. В



предыдущие годы сопоставимая величина составляла 24,28% от общей величины расходов в 2022 году, 24,0 % в среднем в 2021 году, 21,38% в среднем в 2020 году и 17,05% в среднем в 2019 году.

Таким образом, наблюдаем продолжение положительной динамики роста средней доли расходов города на развитие экономики, что создает материально-техническую базу для развития бизнеса и системы жизнеобеспечения населения.

В абсолютном выражении на экономические программы в предстоящем трехлетнем периоде запланировано 36,56 млрд рублей. По сравнению с суммой 27,65 млрд. рублей, заложенной на аналогичные цели в проекте бюджета предыдущего периода (на 2022 и 2023-24 годы) это является рекордной величиной (рост на 32,22%).

Доля остальных трех муниципальных программ, связанных с предоставлением чистых общественных благ (управление муниципальными финансами, управление земельно-имущественным комплексом города, и цифровизация города Красноярска) в планируемом 3-летнем периоде в среднем составляет 2,98%, в том числе по годам соответственно 2,55% в 2023 году, 2,96% в 2024 году и 3,55% в 2025 году.

Продолжается динамика снижения доли расходов на «управленческие» муниципальные программы. В предыдущие периоды она составляла 3,79% от общей величины расходов в 2022 году, 4,94% в среднем 2021 году, 5,82% в среднем в 2020 году. В 2019 году эта величина в среднем составляла 6,82%.

Адресная инвестиционная программа города Красноярска на 2023 год запланирована в объеме 7 288 693,15 тыс. рублей, что составляет около 14% общих расходов бюджета, при этом более половины этих капитальных вложений (57,34%) осуществляется за счет поступлений из вышестоящих бюджетов. На плановый период 2024 и 2025 годов на адресную инвестиционную программу города в бюджете предусматривается 6 896 843,21 тыс. рублей и 2 643 281,98 тыс. рублей соответственно.

Трехлетний бюджет развития составляет порядка 16,8 млрд рублей. Более половины средств бюджета развития (около 8,5 млрд) за эти годы будут освоены в рамках программы "Развитие образование". Благодаря этому, за три планируемых года в городе появятся новые детские сады (по ул. Крайняя, в IV микрорайоне жилого района «Бугач», в жилом районе «Медицинский городок») и школы (в 3 микрорайоне жилого района «Солнечный», в микрорайоне «Метростроитель», в Железнодорожном районе по ул. Омская, в VII мкр. «Аэропорт»), будет разработана проектная документация для строительства новых образовательных объектов (Детский сад VI микрорайон жилого района «Покровский», общеобразовательные школы в мкрн «Тихие Зори» и в жилом районе «Мичуринский»), а также проведены работы по реконструкции и устранению аварийной ситуации в школах № 47, 86 и 21.

В рамках подпрограммы "Дороги" более 5 млрд рублей инвестиций заложено на строительство, реконструкцию и проектирование автодорог,

переездов, транспортных развязок и пешеходных переходов в городе. Также запланировано выделять ежегодно по 77,6 млн. рублей на обеспечение сохранности подземных горных выработок в безопасном состоянии на участке первой очереди метрополитена в г. Красноярске.

На третьем месте по объемам финансирования находится подпрограмма "Дом", средства в объеме более 1,8 млрд рублей будут потрачены на строительство и приобретение жилья для детей-сирот, переселение граждан из аварийного фонда, а также на покупку жилых помещений для предоставления гражданам, состоящим на жилищном учете, на строительство жилого дома по ул. Крайняя, 12.

В целом за три предстоящих года (2023 и 2024-25) запланировано осуществить инвестиций на сумму более 16,8 млрд рублей.

По сравнению с капитальным бюджетом предшествующего периода 9,5 млрд рублей (на 2022-2024 годы) суммы инвестиций выросли на 76,8%.

На взгляд экспертной комиссии принятые на прогнозный период до 2025 года 14 муниципальных программ, заложенные в программный бюджет города на 2023 год, соответствуют полномочиям и предметам ведения Красноярска коррелирует с задачами стратегических национальных проектов.

Таким образом, предлагаемый проект решения Красноярского городского Совета депутатов «О бюджете города на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» соответствует направлениям бюджетной политики города на аналогичный период. Бюджетная политика города Красноярска на 2023-2025 годы ориентирована на обеспечение социально-экономической и финансовой стабильности и, по-прежнему, сохраняет траекторию развития муниципалитета.

Особенностью проекта бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов является обеспечение необходимого объема доли социальных затрат бюджета при росте в абсолютном выражении величины его расходной части, а также рост инвестиционных расходов, обеспечивающих преемственность социально-экономической политики и динамичное развитие городской инфраструктуры.

Бюджет сохраняет активную роль инструмента развития города.

##### ***5. Соответствие проекта бюджета основным направлениям долговой политики***

Долговая политика города Красноярска на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов находится в тесной взаимосвязи с бюджетной и налоговой политикой города Красноярска на аналогичный период, и в первую очередь ориентирована на решение задач по обеспечению сбалансированности бюджета города при сохранении высокого уровня долговой устойчивости.

Основными целями долговой политики города на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов обозначены:

- 1) обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга;
- 2) привлечение заимствований с учетом приемлемых уровней рисков и стоимости заимствований;
- 3) поддержание достигнутых параметров долговой устойчивости;
- 4) сохранение статуса надежного заемщика.

Наблюдается, что долговая политика города Красноярска с одной стороны, сохраняет преемственность целей и задач предшествующих периодов по эффективному и безопасному управлению муниципальным долгом, а с другой стороны, в условия повышенного внешнего риска, она закладывает дополнительные возможности гибкого реагирования на возможные дополнительные потребности бюджета, при этом не выходя за рамки уровня высокой долговой устойчивости города.

Такая разнонаправленность целей будет достижима благодаря поддержанию высокого кредитного рейтинга (сложившегося статуса надежного заемщика) и использованию различных инструментов реализации долговой политики.

Проведенные финансовым департаментом города анализ и оценка рисков реализации долговой политики в условиях нарастающей геополитической напряженности и санкций для различных секторов российской экономики (включая банковский сектор), выявили существующие и потенциальные проблемы и риски неисполнения долговых обязательств.

По итогам анализа долговых рисков обоснована актуальность доступа к использованию средне- и долгосрочных источников муниципальных заимствований, подконтрольных Администрации города Красноярска, какими могут выступать муниципальные облигации.

Начиная с 2021 года по результатам оценки Министерством финансов Красноярского края всех долговых показателей - город Красноярск отнесен к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Для сохранения городом Красноярском достигнутого уровня высокой долговой устойчивости администрацией города была продолжена работа по подтверждению уровня кредитного рейтинга рейтинговым агентством «Эксперт РА». 29.07.2022 достигнутый кредитный рейтинг города подтвержден на уровне «ruA», со стабильным прогнозом.

Высокий кредитный рейтинг позволит в случае необходимости осуществить эмиссию муниципальных ценных бумаг города Красноярска и разместить облигационный займ на средне или долгосрочный период.

На очередной финансовый 2023 год и период 2024-2025 годов все плановые долговые показатели г. Красноярска, используемые при расчете уровня долговой устойчивости муниципалитета, не только соответствуют пределам интервала высокого уровня долговой устойчивости, но и имеют явно выраженную динамику снижения долговой нагрузки

Экспертная комиссия отмечает, что объем муниципального долга города

Красноярска стабилизировался, в проекте бюджета на 2023-25 годы установлен одинаковый по состоянию на 1 января 2024 года, 2025 года и на 1 января 2026 года в сумме 7 900 000,00 тыс. рублей ежегодно.

По сравнению с предшествующим годом (9 684 200,00 тыс. рублей) муниципальный долг города Красноярска сократился на 18,42%.

При таком объеме муниципального долга, уровень долговой нагрузки Красноярска - отношение муниципального долга к его предельной величине («потолку» долга) снижается до 27,2% в 2023 году, до 25,5% в 2024 году и 23,5% – в 2025 году. Таким образом, данный показатель на протяжении всего планируемого периода не превышает 30%, что полностью соответствует критериям отнесения к группе муниципалитетов с высокой долговой устойчивостью (ниже 50%).

В сравнении с предыдущим периодом наблюдается последовательное снижение показателя долговой нагрузки (40,29% в 2022 году, 37,89% в 2023 году и 35,93% в 2024 году).

Второй показатель, включаемый в методику расчета долговой устойчивости - это расходы на обслуживание муниципального долга.

Для того, чтобы соответствовать группе муниципалитетов с высокой долговой устойчивостью показатель расходов на обслуживание муниципального долга должен быть менее 5% от общего объема расходов бюджета города за исключением субвенций. Величина данного показателя составляет соответственно 1,8%, 2,06% и 2,3% в 2023-2025 годах, что соответствует зоне высокой долговой устойчивости.

В связи с уменьшением величины муниципального долга ожидается снижение расходов на его обслуживание в 2023-2025 годах в абсолютном выражении - 662 708,33 тыс. рублей на 2023 год, 785 623,25 тыс. рублей на 2024 год и 853 491,23 тыс. рублей на 2025 год.

Уменьшение данных расходов составило более 163 млн.рублей в 2023 году и более 283 млн.рублей в 2024 году по сравнению с проектировкой бюджета на 2022-24 годы (на 2023 год были запланированы расходы на обслуживание муниципального долга в сумме 825 748,49 тыс. рублей, и 1 068 827,12 тыс. рублей на 2024 год).

Структура муниципального долга представлена преимущественно рыночными заимствованиями: кредитами кредитных организаций, а также в 2023 году обязательствами по муниципальным облигационным займам. Также имеются и нерыночные заимствования, представленные обязательствами по бюджетным кредитам из других бюджетов бюджетной системы.

Использование гарантий и поручительств, как долговых инструментов с высоким уровнем неопределенности, требующих резервирования финансовых средств, на 2023-2025 годы, как и в предшествующие периоды не запланированы, что позволяет городу уменьшить финансовые риски.

Экспертная комиссия отмечает, что департаментом финансов был качественно повышен уровень оценки долговых рисков, связанных с привлечением заимствований и что для минимизации рисков адекватно

реализуется мониторинг конъюнктуры финансовых рынков, мониторинг состояния показателей, используемых для оценки группы долговой устойчивости бюджета.

## **6. Выводы**

1. Предлагаемый проект решения Красноярского городского Совета депутатов «О бюджете города на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» отражает соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики города Красноярска на 2023 – 2025 годы, соответствует нормам бюджетного законодательства, обеспечивает преемственность мероприятий, обозначенных в бюджетной политике города в 2022 году, и в целом положительно скажется на социально-экономических процессах в городе и крае.

Мы видим в бюджете 2023-2025 годов сохранение преемственности целей и задач предшествующих периодов, ориентацию на обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета города, на достижение целей национального развития, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации.

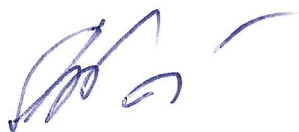
Бюджет г. Красноярска 2023-2025 годов предусматривает обеспечение устойчивости экономики города в условиях уже введенных экономических и финансовых санкций, а также безусловное исполнение принятых социальных обязательств перед жителями, то есть предстоящий трехлетний бюджет выступает источником поддержания стабильности и устойчивости экономики и социальной сферы города.

При этом экспертная комиссия считает, что использование базового варианта Прогноза социально-экономического развития города на 2023 - 2025 годы, предусматривающего активную реализацию экономической политики и своевременную (либо с незначительной корректировкой сроков) реализацию инвестиционных планов бизнеса, на наш взгляд не достаточно учитывает существующие и потенциальные риски.

На наш взгляд (консервативный) вариант сценарных условий социально-экономического развития города Красноярска является более адекватным при прогнозировании параметров бюджета в условиях санкций, замедления перестройки производственно-логистических цепочек, высокой зависимости экономики города от мировой экономики и потенциально возможного ухудшения конъюнктуры мировых товарных рынков (более низкие цен на нефть и металлы) и других рисков. По мнению Счетной Палаты РФ, основным драйвером восстановления и последующего роста экономики должен стать потребительский спрос, который обеспечивается за счет роста доходов населения, кредитования и оттока средств с депозитов, однако в условиях высокой неопределенности население может проявить более сдержанную позицию при использовании кредитов и своих сбережений на потребление.

2. По результатам проведения экспертизы рекомендуем к принятию проект решения Красноярского городского Совета депутатов «О бюджете города на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов».

Председатель экспертной комиссии,  
кандидат экономических наук, профессор,  
заслуженный экономист РФ  
директор Института экономики,  
государственного управления и финансов  
ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный  
университет»



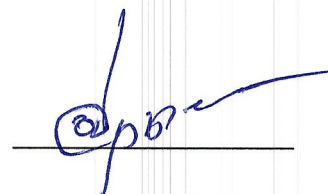
Е.Б. Бухарова

Члены комиссии:

Гриб С.Н.,  
к.э.н., доцент кафедры финансов и управления рисками  
ФГАОУ ВО Сибирский федеральный университет



Ерыгин Ю.В.,  
д.э.н., профессор кафедры «Финансы и кредит» ФГБОУ ВО  
«Сибирский государственный университет науки и  
технологий имени академика М.Ф. Решетнева»



Макарова С.Н.,  
к.э.н., доцент кафедры финансов и управления рисками  
ФГАОУ ВО Сибирский федеральный университет



**Протокол № 1**  
**заседания Экспертной комиссии**  
**по проведению публичной независимой экспертизы**  
**проектов решений Красноярского городского Совета депутатов**  
**по бюджетным и налоговым вопросам**  
**от 23 ноября 2022 г.**

**Присутствовали:** Е.Б. Бухарова – председатель комиссии, члены комиссии: Гриб С.Н., Ерыгин Ю.В., Макарова С.Н.

**Повестка дня:** Проведение публичной независимой экспертизы проекта решения Красноярского городского Совета депутатов «О бюджете города на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов».

**Слушали:**

Председателя экспертной комиссии Е.Б. Бухарову, членов комиссии Гриб С.Н., Ерыгина Ю.В., Макарову С.Н.

**Постановили:** Рекомендовать принять проект решения Красноярского городского Совета депутатов «О бюджете города на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов».

Председатель экспертной комиссии,  
кандидат экономических наук, профессор,  
заслуженный экономист РФ  
директор Института экономики,  
государственного управления и финансов  
ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный  
университет»



Е.Б. Бухарова

Секретарь комиссии



С.Н. Гриб

**23 ноября 2022 г.**