

Экспертное заключение
экспертной комиссии по проведению публичной независимой экспертизы
проектов решений Красноярского городского Совета депутатов
по бюджетным и налоговым вопросам

на проект решения Красноярского городского Совета депутатов
«О бюджете города на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов»

от 19 ноября 2021 г. № 54

Присутствовали

председатель комиссии:

Бухарова Е.Б., к.э.н., профессор, заслуженный экономист России, директор Института экономики, государственного управления и финансов СФУ;

члены комиссии:

Макарова С.Н., к.э.н., доцент, зам. заведующего кафедрой финансов и управления рисками Института экономики, государственного управления и финансов СФУ;

Гриб С.Н., к.э.н., доцент кафедры финансов и управления рисками Института экономики, государственного управления и финансов СФУ;

Ерыгин Ю.В., д.э.н., профессор кафедры «Финансы и кредит» ФГБОУ ВО «Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М.Ф. Решетнева».

Экспертной комиссией по проведению обязательной публичной независимой экспертизы проектов решений Красноярского городского Совета депутатов по бюджетным и налоговым вопросам рассмотрен проект решения Красноярского городского Совета депутатов «О бюджете города на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

Экспертиза проведена на предмет оценки качества проекта решения и возможных социально-экономических последствий в результате его принятия.

Выводы экспертной комиссии

1. Соответствие Бюджетного послания на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов правовым основам формирования проекта бюджета

Проект решения Красноярского городского Совета депутатов «О бюджете города на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» составлен на основе необходимых законодательных и нормативно-правовых актов, установленных ст. 184¹ Бюджетного Кодекса РФ и Решением Красноярского городского Совета депутатов № 15-359 от 11 декабря 2007 г. «О бюджетном процессе в городе Красноярске».

При формировании проекта бюджета города на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов учтены Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ от 21.04.2021, определяющее требования к

бюджетной политике России и необходимость реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», основные направления бюджетной и налоговой политики города Красноярска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов; действующее бюджетное и налоговое законодательство, а также вступающие в силу с 01 января 2022 года изменения в Бюджетный Кодекс РФ, в краевое законодательство, муниципальные правовые акты города, учтен прогноз социально-экономического развития города Красноярска на среднесрочный (2022 -2024 годы) период и долгосрочный период до 2026 года, а также бюджетный прогноз города Красноярска до 2026 года.

Доходы и расходы бюджета города сформированы в соответствии с приказами Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов).

2. Соответствие основных характеристик бюджета города существующим нормативным ограничениям

На 2022 год и плановый период 2023-2024 годов сформированы следующие параметры бюджета города:

Показатели бюджета, тыс. рублей	2022 год проект	2023 год проект	2024 год проект
Доходы	40 707 654,89	42 427 977,93	41 817 219,63
Расходы	40 707 654,89	42 427 977,93	41 817 219,63
за счет целевых МБТ	16 673 587,39	16 870 736,97	14 866 782,65
<i>в т. ч. условно утвержденные расходы</i>		4 688 883,71	6 424 527,91
Дефицит (профицит)	0,00	0,00	0,00

Анализ проекта бюджета города Красноярска на 2022 и плановый период 2023-2024 годов показывает следующее:

1) Объем условно утверждаемых расходов в 2023 и 2024 годах соответствует требованиям статьи 184¹ Бюджетного кодекса РФ – 18,35% в 2023 году и 23,84% в 2024 году (не менее 2,5% и 5% общего объема расходов бюджета города без учета расходов, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, по соответствующим годам планового периода). Продолжена практика предшествующих лет по значимой доли нераспределенных расходов (13,93% в 2022 году и 24,76% в 2023 году).

2) В соответствии с пунктом 3 статьи 184¹ Бюджетного Кодекса РФ выделены публичные нормативные обязательства города на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы. В рассматриваемом промежутке времени

объем публичных нормативных обязательств города незначительно возрастает и составляет в 2022 году 491 937,80 тыс. рублей, в 2023 году 488 503,31 тыс. рублей, а в 2024 году 435 685,95 тыс. рублей. Увеличение связано как с появлением новых публичных обязательств (на премии многодетным семьям г. Красноярска и на компенсацию проезда школьникам, переведенным из аварийных школ на учебу в другие образовательные учреждения организации), так и обусловлено увеличением суммы выплаты с 6000 рублей до 6216 рублей, а также увеличением количества получателей дополнительных мер социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты родителям (законным представителям) детей, поставленных на учет для определения в муниципальные дошкольные образовательные организации и снятых по заявлению родителей (законных представителей) с учета. В проекте решения о бюджете города на 2021 и период 2022-2023 годов были запланированы гораздо меньшие суммы, в 2022 году 400 742,13 тыс. рублей, а в 2023 году 161 812,13 тыс. рублей.

3) В предстоящем трехлетнем периоде сформирован бездефицитный бюджет города.

4) Верхний предел муниципального долга города Красноярска установлен одинаковый по состоянию на 1 января 2023 года, на 1 января 2024 года и на 1 января 2025 года в сумме 9 684 200,00 тыс. рублей. По сравнению с предшествующим годом он сократился на 4,62%.

В соответствии со статьей 107 Бюджетного Кодекса РФ объем муниципального долга не может превышать утвержденный решением о бюджете общий объем доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что в рассматриваемом трехлетнем периоде составляет 24 034 067,50 тыс. рублей, 25 557 240,96 тыс. рублей и 26 950 436,98 тыс. рублей соответственно («потолок» муниципального долга). Видим, что запланированный верхний предел муниципального долга не превышает «потолок» муниципального долга, установленный Бюджетным кодексом РФ.

В динамике ожидается снижение показателя долговой нагрузки Красноярска - отношение муниципального долга к его предельной величине («потолку» долга) до 40,3% в 2022 году, 37,9% в 2023 году и 35,9% в 2024 году. (предыдущий бюджет - 49,9% в 2021 году, 47,5% в 2022 году и 44,6% в 2023 году).

Долговая нагрузка на бюджет города снижается по сравнению с 2021 годом более чем на 19% и будет составлять на протяжении всего планируемого периода менее 50% (при ее предельно возможной величине 100%).

5) Объемы муниципальных заимствований города Красноярска в 2022-2024 годах соответствуют нормам статьи 106 Бюджетного Кодекса РФ.

В 2022 году привлечение заимствований составляет 8 055 676,00 тыс. рублей, в 2023 году 6 802 838, 00 тыс. рублей, а в 2024 году 7 552 838, 00 тыс. рублей, что соответствует пределу суммы средств, направляемых на финансирование дефицита местного бюджета, и на погашение долговых обязательств муниципального образования, утвержденных на соответствующий финансовый год решением о местном бюджете.

б) Ожидается снижение расходов на обслуживание муниципального долга в 2022-2024 годах в абсолютном выражении: 736 715,26 тыс. рублей на 2022 год, 825 748,49 тыс. рублей на 2023 год и 1 068 827,12 тыс. рублей на 2024 год в связи со снижением непосредственно объема муниципального долга. Величина данного показателя не превышает установленное Бюджетным Кодексом РФ предельное значение (10% от объема собственных расходов бюджета города). Они составляют соответственно 2,54%, 2,7% и 3,58% в 2022-2024 годах, что на 1-2% ниже, чем закладывалось в проектировке бюджета на 2021-2023 годы (4,62%, 4,22% и 4,31%).

7) В проекте бюджета города на 2022-2024 годы предусмотрено создание Резервного фонда администрации города Красноярска в размере 129 000 тыс. рублей ежегодно. Размер резервного фонда не превышает установленное статьей 81 Бюджетного Кодекса РФ предельное значение в 3% от утвержденного общего объема расходов. Его величина на протяжении последних лет не изменяется.

8) Муниципальный дорожный фонд города Красноярска утвержден на 2022 год в сумме 1 898 579,1 тыс. рублей, в 2023 году в сумме 2 178 211,88 тыс. руб., в 2024 году в сумме 2 312 950,66 тыс. рублей, Это значительно ниже сумм, предусмотренных проектировками бюджета в предшествующем периоде на аналогичные цели (на 2022 год фонд планировался в сумме 2 843 715,88 тыс. руб. или почти на 1 млрд. рублей больше; в 2023 году в сумме 2 688 339,61 тыс. рублей, почти на 500 млн. рублей больше).

Размер дорожного фонда на 2022 год меньше старта 2021 года, в связи с передачей с краевого на муниципальный уровень расходов на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и части расходов за счет средств вышестоящих бюджетов на капитальный ремонт, ремонт и строительство автомобильных дорог.

При этом общий объем расходов на дорожную деятельность за счет всех источников финансирования (муниципальный дорожный фонд, средства вышестоящих бюджетов, собственные средства бюджета города) в проекте бюджета на 2022 год по сравнению с первоначальным бюджетом города на 2021 год предусмотрен с ростом 124%.

3. Соответствие проекта бюджета основным направлениям налоговой политики города

Прогноз доходов бюджета города был сформирован исходя из базового варианта социально-экономического развития города на 2022-2024 годы, в соответствии с действующим налоговым и бюджетным законодательством с учетом изменений, вступающих в действие в очередном финансовом году и плановом периоде. Планируется, что изменения налогового и бюджетного законодательства приведут к дополнительному увеличению налоговых и неналоговых доходов в бюджет города Красноярска в 2022 году на + 893 016,84 тыс. рублей.

В основном это произойдет за счет увеличения норматива отчисления в местные бюджеты с 10% до 20% от акцизов на нефтепродукты.

Показатели проекта бюджета, тыс. рублей	2022 год проект	2023 год проект	2024 год проект
Доходы всего	40 707 654,89	42 427 977,93	41 817 219,63
в т. ч. налоговые и неналоговые доходы	24 034 067,50 59,04%	25 557 240,96 60,24%	26 950 436,98 64,45%
<i>из них</i>			
- налоговые доходы	22 345 689,96	23 920 538,72	25 322 717,66
- неналоговые доходы	1 688 377,54	1 636 702,24	1 627 719,32
в т.ч. безвозмездные поступления	16 673 587,39	16 870 736,97	14 866 782,65
<i>из них</i>			
- субвенции	11 756 757,50	11 876 374,30	11 921 979,20
Собственные доходы (в трактовке БК РФ)	28 950 897,39	30 551 603,63	29 895 240,43

Впервые в проекте бюджета города Красноярск на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы ожидаемые доходы на всем периоде планирования превышают 40 млрд. рублей в год. Несмотря на ожидаемое снижение общего объема доходов в 2024 году можно заметить, что по сравнению с проектировками, заложенными в предшествующем бюджете на 2022-2023 годы будет рост общего объема доходов на 3-5 млрд. рублей в год.

Это несомненно свидетельствует о росте экономики города Красноярск, поскольку в структуре доходов бюджета заметно преобладание налоговых и неналоговых источников и то, что их доля увеличивается (ожидается, что за три года доля налоговых и неналоговых доходов увеличится с 59,04% в 2022 году до 60,24% в 2023 году и до 64,45% в 2024 году)

Динамика налоговых и неналоговых доходов разнонаправленная, неналоговые доходы незначительно снижаются в абсолютном и относительном выражении (их доля составляет примерно 4% от общей величины доходов), а основной прирост обеспечивают именно налоговые поступления.

В то же время видно, что оценка ожидаемого исполнения бюджета города за 2021 год составляет 44 982 841,13 тыс. рублей.

Получается, что доходы городского бюджета в 2022 году к ожидаемой оценке 2021 года будут меньше на 9,5%, параметры доходов в 2022 и в 2023 годах также не достигнут величины ожидаемой оценки доходов 2021 года, несмотря на значительный рост налоговых доходов (в 2022 году почти на 700 млн руб). Это происходит из-за снижения объема безвозмездных поступлений.

Сумма безвозмездных поступлений на 2022 и 2023 годы запланирована в объемах порядка 16,7-16,9 млрд.рублей. На 2024 год запланирована сумма безвозмездных поступлений 14,87 млрд.рублей, уменьшение происходит за счет отсутствия иных МБТ и снижения объемов субсидий, однако, поскольку данные суммы пересматриваются и корректируются с учетом конкурсного отбора, надеемся что благодаря заявкам на участие в государственных программах и проектах, в том числе в федеральных национальных проектах,

обозначенных Президентом Российской Федерации сможет максимально скорректировать эти поступления в сторону увеличения.

Налоговая политика города на 2022-2024 годы сохранила преемственность ранее поставленных задач по сохранению и развитию налогового потенциала города, повышению уровня собираемости налогов и эффективности налогового администрирования, формированию условий для положительных темпов экономического роста, стимулированию инвестиционной и предпринимательской активности в сохраняющихся нестабильных условиях продолжающейся пандемии коронавируса.

Налоговая политика Красноярска в среднесрочной перспективе до 2024 года направлена на:

1. сокращение задолженности по налоговым платежам и заработной плате, содействие восстановлению рынка труда;
2. расширение налоговой базы, мобилизацию собственных доходов бюджета города;
3. проведение политики установления и продления действия налоговых льгот;
4. поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства и инвестиционной активности на территории города хозяйствующих субъектов.

В рамках данных направлений городом намечен ряд мероприятий, таких как участие в проведении в 2022–2024 годах кадастровых работ на территории города Красноярска, в проведении государственной кадастровой оценки в 2022 году земель всех категорий, в 2023 году - объектов недвижимости, продолжение работы комиссий по обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд, по легализации «теневой» заработной платы, по взысканию задолженности по налогам в бюджет края; оказание консультационной, финансовой, имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства благодаря увеличению более чем в 1,5 раза средств на муниципальную программу «Создание условий для развития предпринимательства в городе Красноярске» (на эти цели в бюджете на предстоящий трехлетний период заложено 153,36 млн. рублей), а также участие в реализации крупных инвестиционных и инфраструктурных проектов в составе комплексного инвестиционного проекта «Енисейская Сибирь» и подготовки города к празднованию его 400-летия в 2028 году.

Запланированная на 2024 год сумма налоговых и неналоговых доходов 26 950 436,98 тыс. рублей к ожидаемой оценке исполнения налоговых и неналоговых доходов в 2021 году составит 115,49%

Наименование	Бюджет на 2021 год (в ред. от 05.10.2021)	Ожидаемое исполнение бюджета города за 2021 год
Налоговые и неналоговые доходы	21 733 481,00	23 334 981,00

4. Соответствие проекта бюджета основным направлениям бюджетной политики города

Целью бюджетной политики города Красноярска на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов является сохранение социально-экономической стабильности в Красноярске, поддержка экономики и горожан в ответ на ограничения и вызовы, возникшие в результате распространения новой коронавирусной инфекции, а также обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета города, повышение его самостоятельности, содействие достижению национальных целей развития страны, исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Несмотря на оживление экономики города в 2021 году и стабилизацию социально-экономической ситуации и финансового положения, в условиях новой волны пандемии коронавирусной инфекции, растущей инфляции и ключевой ставки среднесрочные перспективы его бюджетной политики по-прежнему остаются неопределенными.

Важнейшие направления деятельности администрации города в рамках бюджетной политики на 2022-2024 годы включают в себя:

- участие в реализации национальных проектов, утвержденных Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», с учетом приоритетного развития социальной сферы и экономики;
- безопасность жизнедеятельности;
- формирование современного облика города, в том числе в рамках подготовки к празднованию 400-летия основания Красноярска;
- поддержка малого и среднего предпринимательства и вовлечение социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию муниципальных услуг и реализации мероприятий;
- взаимодействие с органами государственной власти по привлечению средств из вышестоящих бюджетов;
- повышение эффективности бюджетных расходов.

Формирование объема и структуры расходов бюджета города на 2022-2024 годы осуществлено исходя из следующих подходов:

- продолжение участия в региональных и федеральных проектах, направленных на реализацию национальных проектов;
- сохранение программного формата планирования расходов;
- сохранение инициативных расходов;
- увеличение фондов оплаты труда с учетом решений по повышению заработной платы, принятых на 2021-2022 годы;
- индексация расходов на оплату коммунальных услуг на 4,0% в 2022 году;
- индексация расходов на приобретение продуктов питания в 2022 году на 3,9%;
- индексация расходов на содержание объектов внешнего

благоустройства в 2022 году на 3,9%;

- передача расходов на содержание автодорог общего пользования местного значения с краевого на муниципальный уровень с одновременным исключением соответствующей субсидии городу Красноярску из дорожного фонда Красноярского края;
- ввод новой сети муниципальных учреждений;
- сохранение прочих расходов на уровне 2021 года.

В предстоящем периоде в 2022-2024 годы город продолжит принимать участие в реализации 5 национальных проектов, на эти цели будет израсходовано 15 млрд. рублей, из которых 10,1 млрд.рублей – непосредственное участие города в национальных проектах и еще 4,9 млрд. рублей – дополнительные расходы за счет средств бюджета города, направленные на достижение целей проектов.

Соотношение доли собственных средств бюджета города против средств поступлений из вышестоящих бюджетов 38,24%:61,76%.

Проект решения «О бюджете города на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» предусматривает детализированную структуру расходов бюджета города на три года по 14 муниципальным программам, позволяющим достичь цели и приоритеты заявленной бюджетной политики. Доля программных расходов не снижается, и как прежде, составляет не менее 94% на всем планируемом периоде.

В 2022 году все 14 муниципальных программ, действовавших в 2021 году, сохраняют свою преемственность и названия.

№	Наименование муниципальной программы	Сумма на 2022 год, тыс. руб	Сумма на 2023 год, тыс. руб	Сумма на 2024 год, тыс. руб
1	2	3	4	5
СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ				
1	«Развитие образования в городе Красноярске» на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов	22 035 087,34	20 515 479,77	19 312 128,70
2	«Развитие молодежной политики и туризма в городе Красноярске» на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов	400 822,20	381 860,50	381 860,50
3	«Социальная поддержка населения города Красноярска» на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов	350 152,66	349 347,81	328 219,32
4	«Развитие культуры в городе Красноярске» на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов	1 921 604,09	1 824 028,27	1 824 028,27
5	«Развитие физической культуры и спорта в городе Красноярске» на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов	2 087 860,30	1 820 380,01	1 815 177,66
6	«Укрепление межнационального и межконфессионального согласия в городе Красноярске» на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов	3 348,30	3 348,30	3 348,30
Всего по муниципальным программам социальной сферы		26 798 874,89	24 894 444,66	23 664 762,75

Удельный вес в общем объеме расходов, %		65,83%	65,96%	66,86%
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОГРАММЫ				
7	«Создание условий для развития предпринимательства в городе Красноярске» на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов	51 840,00	50 760,00	50 760,00
8	«Обеспечение пассажирских перевозок транспортом общего пользования в городе Красноярске» на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов	1 153 310,20	1 151 760,00	1 151 760,00
9	«Обеспечение граждан города Красноярска жилыми помещениями и объектами инженерно-транспортной и коммунальной инфраструктуры» на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов	3 077 357,61	3 143 026,14	1 654 453,49
10	«Развитие жилищно-коммунального хозяйства и дорожного комплекса города Красноярска» на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов	5 516 943,52	4 454 375,89	4 938 045,75
11	«Повышение эффективности деятельности городского самоуправления по формированию современной городской среды» на 2018–2024 годы	569 335,37	517 362,66	165 474,03
Всего по муниципальным программам отраслей экономики		10 368 786,70	9 317 284,69	7 960 493,27
Удельный вес в общем объеме расходов, %		25,47%	24,69%	22,49%
12	«Управление земельно-имущественными отношениями на территории города Красноярска» на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов	310 920,60	303 786,10	300 849,70
13	«Цифровизация города Красноярска» на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов	42 942,00	40 242,00	40 242,00
14	«Управление муниципальными финансами» на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов	950 315,76	1 039 348,99	1 282 427,62
Всего по управленческим муниципальным программам		1 304 178,36	1 383 377,09	1 623 519,32
Удельный вес в общем объеме расходов, %		3,20%	3,67%	4,59%
Всего программных расходов		38 471 839,95	35 595 106,44	33 248 775,34
Доля программных расходов		95%	94%	94%
Всего расходов		40 707 654,89	42 427 977,93	41 817 219,63
Всего расходов без условно утвержденных		40 707 654,89	37 739 094,22	35 392 691,72

Из 14 муниципальных программ шесть действуют в социальной сфере (программы развития образования, молодежной политики и туризма, социальной поддержки, культуры, физической культуры и спорта и программа по развитию межнационального и межконфессионального согласия в городе Красноярске). По годам планируемого периода расходы на социальные муниципальные программы занимают: 65,83% в 2022 году; 65,96% в 2023 году; 66,86% в 2024 году.

От общей величины запланированных расходов бюджета города Красноярска на предстоящие 3 года социальный блок в среднем составляет

66,2%, что незначительно, но все же преодолевает тенденцию трех предыдущих лет, когда доля социальных расходов в общей величине программных расходов снижалась и составляла: 70,29% в 2019 году, 67,07% в 2020 году, 65,46% в 2021 году. Это характеризует бюджет города Красноярска как достаточно социально-ориентированный, что позволяет создать условия для повышения качества жизни населения.

5 муниципальных программ нацелены на развитие экономики (развитие предпринимательства, развитие ЖКХ и дорожного комплекса, развитие пассажирских перевозок, обеспечение жильем и инфраструктурой и формирование современной городской среды). В совокупности через эти программы за предстоящие три года планируется распределить 24,28% от общей величины расходов, в том числе в 2022 году 25,47% от общих расходов, в 2023 году 24,69%, в 2024 году 22,49% от общих расходов. По сравнению с предшествующим периодом (24,0 % в среднем в 2021 году, 21,38% в среднем в 2020 году и 17,05% в среднем в 2019 году) доля расходов города на развитие экономики стабильно увеличивается, что создает материально-техническую базу для развития бизнеса и системы жизнеобеспечения населения.

Доля остальных трех «управленческих» муниципальных программ (по повышению эффективности управления муниципальными финансами и земельно-имущественным комплексом города, и по цифровизации города Красноярска) в планируемом 3-летнем периоде в среднем составляет 3,79% от общей величины расходов. В том числе 3,2% в 2022 году, 3,67% в 2023 году и 4,59% в 2024 году соответственно. Доля значительно ниже, чем в предыдущих периоде (4,94% в среднем 2021 году, 5,82% в среднем в 2020 году, в 2019 году эта величина составляла 6,82% в среднем). Это снижение в основном связано с эффективным уменьшением расходов на обслуживание муниципального долга.

Адресная инвестиционная программа города Красноярска на 2022 год запланирована в объеме 4 675 247,42 тыс. рублей, что составляет около 11,5% общих расходов бюджета, при этом более половины (56,63%) капитальных вложений осуществляется за счет поступлений из вышестоящих бюджетов.

По функциональной составляющей данные инвестиции осуществляются следующим образом: 2,16 млрд. рублей будут освоены в рамках программы "Развитие образование" на строительство, реконструкцию и проектирование детских садов и школ. В рамках подпрограммы "Дороги" более 1 млрд рублей инвестиций заложено на строительство, реконструкцию и проектирование автодорог, переездов, транспортных развязок и пешеходных переходов. Также запланировано выделить 77,6 млн. рублей на обеспечение сохранности подземных горных выработок в безопасном состоянии на участке первой линии метрополитена в г. Красноярске. На третьем месте по объемам финансирования подпрограмма "Дом", средства в объеме 991 млн. рублей будут потрачены, в основном, на строительство и приобретение жилья для детей-сирот, переселение граждан из аварийного фонда.

На плановый период 2023 и 2024 годов на адресную инвестиционную программу города в бюджете предусматривается 3 057 671,74 тыс. рублей и 1

797 371,25 тыс. рублей соответственно, ожидается что суммы инвестиций могут быть увеличены по итогам проведения работы по привлечению дополнительных средств из вышестоящих бюджетов.

Предлагаемый проект решения Красноярского городского Совета депутатов «О бюджете города на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» соответствует уточненным направлениям бюджетной политики города.

На взгляд экспертной комиссии из принятых на прогнозный период до 2024 года 14 муниципальных программ, заложенных в программный бюджет города на 2022 год, большая их часть коррелирует с целями национального стратегического развития, соответствует полномочиям и предметам ведения Красноярска.

Ожидается, что бюджет города за 2021 год по расходам будет исполнен в сумме 42 527 014,50 тыс. рублей, что ниже утвержденного бюджета 43 418 014,50 тыс.рублей.

Неисполнение расходов на сумму 891 млн рублей, наряду с ожидаемым дополнительным (сверх утвержденной суммы) поступлением доходов на сумму более 1,6 млрд. рублей технически обеспечивает исполнение бюджета города с профицитом на 2,45 млрд. рублей, вместо запланированного дефицита 36,67 млн. рублей. В итоге из них 2,32 млрд рублей направлено в текущем году на досрочное погашение долговых обязательств.

Расходы в предстоящем трехлетнем периоде бюджета запланированы ниже ожидаемой оценки за 2021 год. Необходимо отметить, что в проекте бюджета города предусмотрен неокончателный объем средств из вышестоящих бюджетов. Практически все субсидии из краевого бюджета распределяются по итогам конкурсных отборов в ходе исполнения бюджета.

Таким образом, бюджетная политика города Красноярска на 2022-2024 годы ориентирована на обеспечение социально-экономической и финансовой стабильности и, по-прежнему, сохраняет траекторию развития муниципалитета.

Среди ключевых приоритетов бюджетной политики является достижение национальных целей развития посредством участия в реализации национальных проектов, строительство объектов социальной сферы (детские сады, школы) и городской инфраструктуры (пешеходные переходы, автомобильные дороги).

Бюджет сохраняет активную роль инструмента развития города.

5. Соответствие проекта бюджета основным направлениям долговой политики

Долговая политика города Красноярска на 2022-2024 годы с одной стороны, сохраняет преемственность целей и задач предшествующих периодов, с другой стороны, в силу выполнения одного из целевых показателей предшествующего периода - перехода от среднего к высокому уровню долговой устойчивости, она скорректирована в сторону сохранения и поддержания достигнутого уровня. Это должно позволить городу обеспечить

финансирование инициативных расходных обязательств в рамках бюджетной политики.

Таким образом, основными целями долговой политики города в 2022 году и плановом периоде 2023–2024 годах обозначены:

- 1) обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга;
- 2) привлечение заимствований с учетом приемлемых уровней рисков и стоимости заимствований;
- 3) поддержание достигнутых параметров долговой устойчивости;
- 4) сохранение статуса надежного заемщика.

Для достижения запланированных целей городом планируется работа по следующим направлениям:

- оптимизация структуры муниципального долга и поддержание его объема в пределах, позволяющих отнести город к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости;
- сохранение объема расходов на обслуживание муниципального долга на минимально возможном уровне;
- привлечение средств на покрытие временных кассовых разрывов;
- качественное обслуживание муниципального долга.

Экспертная комиссия отмечает, что благодаря грамотной работе, проделанной департаментом финансов администрации города при поддержке краевых властей и депутатского корпуса (по выпуску муниципального облигационного займа, по получению дотации на поддержку мер, направленных на повышение финансовой устойчивости местного бюджета и погашению благодаря этим ресурсам наиболее дорогой части муниципального долга) величина муниципального долга города Красноярска и расходов по его обслуживанию уменьшилась до безопасного уровня, также существенно была улучшена структура муниципального долга.

В 2022 верхний предел муниципального долга запланирован в сумме 9 684 200,00 тыс. рублей (по состоянию на 1 января 2023 года) и его величину предполагается стабилизировать на этом же уровне на конец 2023 и 2024 года, что в планируемых параметрах бюджета будет соответствовать показателям формирующим высокий уровень долговой устойчивости Красноярска.

При таком объеме муниципального долга уровень долговой нагрузки снижается до 40,3% в 2022 году, 37,9% в 2023 году и 35,9% в 2024 году, что полностью соответствует критериям отнесения к группе муниципалитетов с высокой долговой устойчивостью (ниже 50%).

Для того, чтобы соответствовать группе муниципалитетов с высокой долговой устойчивостью показатель расходов на обслуживание муниципального долга должен быть менее 5% от общего объема расходов бюджета города за исключением субвенций. Величина данного показателя составляет соответственно 2,54%, 2,7% и 3,58% в 2022-2024 годах, что на 1-2% ниже, чем закладывалось в проектировке бюджета на 2021-2023 годы (4,62,

4,22% и 4,31%).

Происходит снижение этого показателя и в абсолютном выражении - 736 715,26 тыс. рублей на 2022 год, 825 748,49 тыс. рублей на 2023 год и 1 068 827,12 тыс. рублей на 2024 год.

В 2021 году (на 01.10) структура муниципального долга выглядит следующим образом 38% – муниципальные ценные бумаги (обслуживание стоит 6,25% годовых) и 62% – кредиты кредитных организаций (расходы на обслуживание действующих долговых обязательств от 5,65 до 6,4% годовых).

Структура муниципального долга в 2022 году представлена преимущественно кредитами кредитных организаций (76,77%), второй рыночный источник - обязательства по муниципальным облигационным займам (23,23%).

Использование гарантий и поручительств, как долговых инструментов с высоким уровнем неопределенности, требующих резервирования финансовых средств, на 2022-2024 годы, как и в предшествующие периоды не запланированы, что позволяет городу уменьшить финансовые риски.

В планируемом периоде после погашения муниципального облигационного займа в структуре долга будут преобладать кредиты кредитных организаций.

Виды долговых обязательств	Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2023, тыс. рублей	структура	Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2024, тыс. рублей	структура	Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2025, тыс. рублей	структура
Всего, в том числе:	9 684 200,00		9 684 200,00		9 684 200,00	
Муниципальные ценные бумаги	2 250 000,00	23,23%	1 500 000,00	15,49%	750 000,00	7,74%
Кредиты кредитных организаций	7 434 200,00	76,77%	8 184 200,00	84,51%	8 934 200,00	92,26%

Видим, что к 2024 году город Красноярск вернется к прежней структуре муниципального долга, когда более 90% составляют кредиты кредитных организаций.

Экспертная комиссия отмечает, что были выполнены рекомендации предшествующих периодов по проведению оценки финансовых рисков, связанных с привлечением заимствований и по мониторингу состояния показателей, используемых для оценки группы долговой устойчивости бюджета.

Выводы

1. Предлагаемый проект решения Красноярского городского Совета депутатов «О бюджете города на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» отражает соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики города Красноярска на 2022 – 2024 годы, соответствует нормам бюджетного законодательства, обеспечивает преемственность мероприятий, обозначенных в бюджетной политике города в 2021 году, и в целом положительно скажется на социально-экономических процессах в городе и крае.

Мы видим в бюджете 2022-2024 годов сохранение преемственности целей и задач предшествующих периодов, ориентацию на обеспечение условий для дальнейшего социально-экономического развития города, а также безусловное исполнение принятых социальных обязательств перед жителями, то есть предстоящий трехлетний бюджет выступает источником поддержания стабильности и устойчивости экономики города.

2. По результатам проведения экспертизы рекомендуем к принятию проект решения Красноярского городского Совета депутатов «О бюджете города на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

Председатель экспертной комиссии,
кандидат экономических наук, профессор,
заслуженный экономист РФ
директор Института экономики,
государственного управления и финансов
ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный
университет»



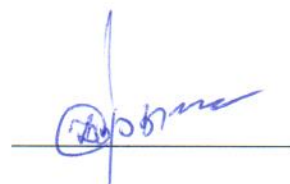
Е.Б. Бухарова

Члены комиссии:

Гриб С.Н.,
к.э.н., доцент кафедры финансов и управления рисками
ФГАОУ ВО Сибирский федеральный университет

Ерыгин Ю.В.,
д.э.н., профессор кафедры «Финансы и кредит» ФГБОУ ВО
«Сибирский государственный университет науки и
технологий имени академика М.Ф. Решетнева»

Макарова С.Н.,
к.э.н., доцент кафедры финансов и управления рисками
ФГАОУ ВО Сибирский федеральный университет



Протокол № 1
заседания Экспертной комиссии
по проведению публичной независимой экспертизы
проектов решений Красноярского городского Совета депутатов
по бюджетным и налоговым вопросам
от 19 ноября 2021 г.

Присутствовали: Е.Б. Бухарова – председатель комиссии, члены комиссии: Гриб С.Н., Ерыгин Ю.В., Макарова С.Н.

Повестка дня: Проведение публичной независимой экспертизы проекта решения Красноярского городского Совета депутатов «О бюджете города на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

Слушали:

Председателя экспертной комиссии Е.Б. Бухарову, членов комиссии Гриб С.Н., Ерыгина Ю.В., Макарову С.Н.

Постановили: Рекомендовать принять проект решения Красноярского городского Совета депутатов «О бюджете города на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

Председатель экспертной комиссии,
кандидат экономических наук, профессор,
заслуженный экономист РФ
директор Института экономики,
государственного управления и финансов
ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный
университет»



Е.Б. Бухарова

Секретарь комиссии



С.Н. Гриб

19 ноября 2021 г.