

**Экспертная комиссия
по проведению публичной независимой экспертизы
проектов решений Красноярского городского Совета депутатов
по бюджетным и налоговым вопросам**

**Заключение
на проект решения Красноярского городского Совета депутатов
«Об исполнении бюджета города за 2020 год»**

от 05 мая 2021 г. № 52

Присутствовали

председатель комиссии:

Бухарова Е.Б., к.э.н., профессор, заслуженный экономист России, директор Института экономики, государственного управления и финансов СФУ;

члены комиссии:

Макарова С.Н., к.э.н., доцент, зам. заведующего кафедрой финансов и управления рисками Института экономики, государственного управления и финансов СФУ;

Гриб С.Н., к.э.н., доцент кафедры финансов и управления рисками Института экономики, государственного управления и финансов СФУ;

Ерыгин Ю.В., д.э.н., профессор кафедры «Финансы и кредит» ФГБОУ ВО «Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М.Ф. Решетнева».

Экспертной комиссией по проведению публичной независимой экспертизы проектов решений Красноярского городского Совета депутатов по бюджетным и налоговым вопросам рассмотрен проект решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2020 год».

Экспертиза проведена на предмет оценки качества проекта решения.

Выводы экспертной комиссии

Представленный на рассмотрение экспертной комиссии проект решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2020 год» (далее – проект отчета) подготовлен департаментом финансов администрации города Красноярска в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Уставом города Красноярска и решением Красноярского городского Совета депутатов «О бюджетном процессе в городе Красноярске».

Все нормативные ограничения, налагаемые Бюджетным кодексом РФ на бюджетные показатели: предельный объем муниципального долга, расходы местного бюджета на обслуживание муниципального долга и другие показатели по итогам исполнения бюджета города Красноярска соблюдены.

1. Основные характеристики исполнения бюджета города за 2020 год:

– исполнение по доходам составило 37 495 920,21 тыс. рублей (что составляет 97,6 % к уточненному плану года);

- исполнение по расходам составило 35 463 868,04 тыс. рублей, что составляет 94,9 % от уточненной бюджетной росписи;
- по факту исполнения бюджета сложился профицит (превышение доходов над расходами) в сумме 2 032 052,16 тыс. рублей.

По сравнению с 2019 годом доходы бюджета города выросли на 8,9 % (более чем на 3 млрд рублей). Расходы бюджета города выросли на 2,2 % (более чем на 776 млн рублей).

2. Соответствие проекта отчета основным направлениям налоговой политики города в области доходов.

Налоговая политика города Красноярска на 2020 год была сформирована в конце 2019 года, когда в России мало что знали о новой коронавирусной инфекции Covid-19 и не ожидали от нее таких масштабных негативных последствий для экономики и населения страны и нашего города.

На 2020 год ожидалось продолжение наметившейся траектории экономического роста и в условиях понимаемых администрацией города изменений в федеральной и региональной налоговой политике, с целью сохранения сбалансированности и устойчивости бюджета города, развития налогового потенциала для решения приоритетных задач социально-экономического развития города были обозначены следующие задачи налоговой политики г. Красноярска:

- укрепление налогового потенциала бюджета города и повышение эффективности системы администрирования налоговых доходов;
- повышение бюджетной отдачи от управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами города;
- формирование благоприятного инвестиционного климата, содействие развитию предпринимательства.

В условиях пандемии новой коронавирусной инфекции, введенные весной и летом 2020 года в мире и в России локдаун и ограничительные меры увеличили безработицу, вызвали рецессию в мировой и российской экономике, что оказало существенное негативное влияние и на экономику нашего края и города Красноярска, снизило платежеспособный спрос населения и доходы бизнеса.

Большинство стран и городов не были достаточно подготовлены к этой пандемии по ряду причин: они недооценили риск, когда возникла вспышка; у многих не было планов кризисного управления пандемиями (за исключением азиатских стран, которые боролись с пандемией SAR); им не хватало медицинского оборудования, антисептиков и масок, возникли неотложные потребности и расходы на медицину, оказание дополнительной социальной помощи безработным и малообеспеченным гражданам, закрытие и повторное открытие школ с соблюдением очень строгих медико-санитарных мер.

Несмотря на пандемию красноярцы ожидали от властей отлаженности оказания основных общественных услуг, таких как электро- и водоснабжение, сбор и вывоз мусора, уборка улиц, перевозка общественным транспортом, обеспечение общественного порядка и безопасности.

Благоприятно на возможность выполнить такие обязательства повлияло принятое в 2019 году и вступившее в силу в 2020 году изменение краевого бюджетного законодательства, в части увеличения норматива отчислений в бюджет города от налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов РФ, с 5 до 10 %.

Для выполнения первой задачи налоговой политики г. Красноярска - **укрепления налогового потенциала бюджета города и повышения эффективности системы администрирования налоговых доходов** администрацией города успешно реализован Сводный план мероприятий по мобилизации доходов и наращиванию налогового потенциала города на 2020 год, куда вошли уже известные способы легализации серой заработной платы, повышения заработной платы до минимально разумного уровня, снижению задолженности в бюджет по налогам, по выявлению незарегистрированных объектов налогообложения местными налогами, осуществлялась актуализация сведений об объектах недвижимости и земельных участках в ГАР и ЕГРН.

В целом доходы бюджета города в 2020 году были исполнены на 97,6 % к плановым назначениям, что в сложившихся условиях весьма хороший показатель, при этом налоговые и неналоговые доходы были исполнены на 96,6 % от запланированной величины (из них налоговые доходы на 97,95 %, неналоговые доходы на 86,4 %), а безвозмездные поступления выполнены на 98,4 % к плану года.

Как и в предшествующем году, динамика налоговых и неналоговых доходов в 2020 году была разнонаправленной.

По сравнению с 2019 годом объем налоговых поступлений в бюджет города вырос на 10,3 % или 1 359,7 млн рублей в основном за счет роста поступлений по налогу на прибыль организаций и НДФЛ.

Отрицательная динамика наблюдается по неналоговым доходам, поступления которых в бюджет города в 2020 году снизились на 439,9 млн рублей или на 20,5 % к прошлому году, что в два раза хуже чем в 2019 году.

По сравнению с 2019 годом наблюдается очень значительный рост безвозмездных поступлений в бюджет города Красноярска, они составили 21,166 млрд рублей, что почти на 2,144 млрд рублей выше, чем в предшествующем периоде (рост на 11,3%).

По состоянию на 01.01.2021 года общая сумма недоимки в бюджет города по налоговым и неналоговым доходам составила 1 474 892,05 тыс. рублей.

По сравнению с 1 января 2020 года общая сумма недоимки бюджета города снизилась на 89 314,03 тыс. рублей или на 5,7% (по состоянию на 01.01.2020 года общая сумма недоимки в бюджет города по налоговым и неналоговым доходам составляла 1 564 206,08 тыс. руб.).

Администрацией города активно применялась процедура списания сомнительной задолженности в основном по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Вторая задача налоговой политики города Красноярска - **повышение бюджетной отдачи от управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами города** была затруднена для полноценного исполнения администрацией города в силу проявлений последствия пандемии для

организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в наиболее пострадавших отраслях бизнеса, проявившихся в отсутствии или снижении спроса на муниципальные нежилые помещения и земельные участки.

Несмотря на трудности, в рамках муниципального земельного контроля проводилась работа по выявлению нарушений земельного законодательства, а также по оформлению права муниципальной собственности на бесхозное имущество, расположенное на территории города, увеличившая состав муниципальной казны.

Направление налоговой политики города Красноярска по **формированию благоприятного инвестиционного климата, содействию развитию предпринимательства** реализовывалось в соответствии со Стратегией социально-экономического развития города Красноярска до 2030 года, предусматривающей кластерный подход к развитию нашей экономики. Важной задачей администрации города было помочь красноярским производителям наладить кооперационные связи с предпринимателями из крупных городов России, в основном из сибирских и дальневосточных регионов, реализующих инвестиционные проекты на территории г. Красноярска (в условиях известных ограничений в дистанционном формате). Инструментом воплощения в жизнь данной стратегии во многом послужила муниципальная программа «Создание условий для развития предпринимательства в городе Красноярске» на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов.

Здесь надо отметить, что «тяжелая» отраслевая структура валового продукта в г. Красноярске и Красноярском крае с преобладанием добывающей и обрабатывающей промышленности, ориентированной на экспорт - в условиях пандемии сработала в плюс. Как иногда говорят «кому война, а кому мать родна», так и для нашего города невысокая доля отраслей услуг (туризма, общепита, транспорта и др.), наиболее пострадавших от коронавирусной инфекции Covid-19, и высокая доля отраслей промышленного производства, носящего сырьевую направленность, в условиях имеющегося спроса и благоприятной конъюнктуры мировых цен на это сырье за рубежом - позволили предприятиям получить в 2020 году стабильную прибыль и заплатить налоги. В этих условиях важно, чтобы оставшаяся чистая прибыль носила инвестиционную направленность, в том числе на развитие особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Красноярская технологическая долина» в г. Красноярске. В случае ее запуска на полную мощность в Красноярске появится не менее 4 тысяч новых рабочих мест.

3. Соответствие проекта отчета основным направлениям бюджетной политики города в области расходов.

Исполнение расходов бюджета города в 2020 году составило 35,46 млрд рублей или 94,9 % от уточненной бюджетной росписи, и программные и непрограммные расходы исполнены практически на одинаковом уровне.

Такой результат обусловлен как положительными, так и отрицательными факторами, такими как экономия средств на содержание зданий и коммунальных услуг, а также приостановка деятельности учреждений и отмена проведения некоторых мероприятий (например, летней оздоровительной кампании и др.) в

связи с введением ограничительных мер, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции, экономия бюджетных средств по результатам проведения конкурсных процедур, снижение фонда заработной платы из-за передачи несвойственных учреждениям функций на аутсорсинг, уточнение стоимости работ (услуг) в меньшую сторону, экономия фонда оплаты труда за счет больничных, расторжение муниципальных контрактов и договоров с недобросовестными подрядчиками.

Хочется позитивно отметить открытость информации, предоставляемой департаментом финансов, о причинах неисполнения расходных обязательств в разрезе каждой муниципальной программы (приложение 3 к пояснительной записке).

Бюджетная политика города Красноярска на 2020 год сохраняла преемственность большинства направлений предшествующего периода и ставила перед собой решение следующих целей и задач:

- реализацию национальных проектов на территории города Красноярска;
- реализацию политики в области оплаты труда работников бюджетной сферы;
- взаимодействие с органами государственной власти по привлечению средств из вышестоящих бюджетов;
- выстраивание эффективной системы управления социальной защиты;
- привлечение негосударственных организаций к оказанию муниципальных услуг и реализации мероприятий;
- повышение эффективности бюджетных расходов.

1. Реализация национальных проектов на территории города Красноярска (в рамках Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»).

В 2020 году город Красноярск принимал участие в реализации 5 национальных приоритетных проектов: безопасные и качественные автомобильные дороги; образование; демография; культура; жилье и городская среда.

Всего на реализацию национальных проектов было потрачено более 17% средств бюджета города, или 6,23 млрд рублей. Причем проекты очень существенно различаются и объемами общего финансирования, и уровнем софинансирования за счет средств бюджета города и процентом освоения запланированных средств.

Самый крупный проект - «Безопасные и качественные автомобильные дороги», объем финансирования составил 1,9 млрд рублей, освоено 98,8 %. В рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в 2020 году в г. Красноярске на строительство и реконструкцию автомобильных дорог направлено 695,50 млн рублей (92,4 % к плану года:

- завершено строительство объектов «Пешеходный переход через ул. Волочаевскую в районе СОШ № 73 в Октябрьском районе», «Автомобильная дорога в VI микрорайоне жилого района «Солнечный»», «Улично-дорожная сеть

вокруг 10 микрорайона жилого района «Солонцы-2» - 276,99 млн рублей (97,5 % к плану года);

– продолжены строительные работы на объектах: «Автодорога в створе ул. Волочаевской от ул. Дубровинского до ул. Копылова», «Автодорога по ул. Байкитская в границах от ул. Юбилейная до ул. Дачная», «Автодорога ул. М. Залки на участке от дома № 33 до ул. Космонавтов», «Автодорога пр. Молодежный от дома № 31 до ул. Преображенской», «Автодорога в границах ул. Гриболовская - ул. Соколовская - ул. Ольховая - ул. Черемуховая» - 418,45 (97,0 % к плану года).

Проведены работы по ремонту и капитальному ремонту дорог за счет средств федерального и краевого бюджетов на 18 объектах (36,7 км), освоена сумма 1 039,00 млн рублей (100,0 % к плану года); также в 100% объеме израсходованы средства на работы по внедрению интеллектуальных транспортных систем, по автоматизации процессов управления дорожным движением в сумме 113,0 млн рублей; установке дорожных знаков, пешеходных ограждений, искусственного освещения, нанесению разметки, устройству искусственных дорожных неровностей, восстановлению тротуаров, светофоров вблизи 3-х образовательных организаций МАОУ «Средняя школа № 139» по бульвару Солнечный, 9, МБОУ «Средняя школа № 30 по ул. Лесная, 147, МАОУ «Лицей № 3» по ул. Чайковского, 13А в сумме 7,3 млн рублей.

На втором месте по объему финансирования находится национальный проект "Образование" объем финансирования которого составил 1,8 млрд рублей, освоено 95% плановых назначений.

Участие в реализации национального проекта «Образование» позволило городу в 2020 году ввести в эксплуатацию 2 современных общеобразовательных учреждения на 1 280 мест каждое в активно развивающихся жилых районах города «Слобода Весны» и «Пашенный», что положительно отразилось на доступности и качестве общего образования.

На приобретение нежилого здания для размещения общеобразовательного учреждения в Советском районе на 1 280 мест расходы составили 633,67 млн рублей (100,0 % к плану года). На строительство объекта «Общеобразовательная школа в мкр. «Пашенный» направлено 886,17 млн рублей (100,00 % к плану).

Локдаун и пандемия выявили насущную необходимость для общеобразовательных учреждений современной цифровой образовательной среды, возможности использования каждой школой общеобразовательных ресурсов сети Интернет.

С 2020 года в городе начата реализация комплекса мероприятий по внедрению целевой модели цифровой образовательной среды в 34 муниципальных общеобразовательных организациях города.

На эти цели израсходовано 52,51 млн рублей (или 72,1 % к плану года).

На обеспечение функционирования системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей за счет средств бюджета города было выделено 53,39 млн рублей (или 96,5 % от плановых назначений), в результате чего в 2020 году детям в возрасте от 5 до 18 лет было предоставлено 17,0 тысяч сертификатов дополнительного образования в рамках системы

персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальных образованиях Красноярского края.

Более 1,5 млрд рублей освоено городом в 2020 году в рамках национального проекта «Жилье и городская среда», освоение средств к плану составило 94,8 %, это ставит проект на третье место по объемам освоения.

В рамках реализации региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда расходы составили 583,5 млн. рублей (87,8 % к плану года), которые направлены на приобретение 44 жилых помещений, строительство 99 квартир в жилом доме по ул. Алеши Тимошенкова, 4, а также выплату возмещения 133 семьям.

Продолжено строительство переезда через Северное шоссе в жилом районе «Солонцы-2». На эти цели направлено 434,9 млн. рублей (99,8% к плану года).

В 2020 году выполнены работы на сумму 441,7 млн рублей по благоустройству правобережной набережной р. Енисей, 18 скверов и парка в мкрн. Солнечный, благоустройству 61 дворовой территории, данные расходы были исполнены на 100% к плану года.

В рамках национального проекта «Демография» в 2020 году исполнено расходов на сумму 1,36 млрд. рублей, плановые назначения исполнены на 83%.

Для создания дополнительных мест в дошкольных учреждениях в 2020 году построено 5 детских садов (проектная мощность от 190 до 300 дошкольных мест). Новые детские сады появились в районах массовой жилой застройки «Ястынское поле», «Слобода Весны», в Октябрьском и Ленинском районах города. Средства на эти цели освоены в сумме 914,2 млн рублей (91,9% к плану года).

Также оплачены расходы за выкуп детского сада в мкр. «Нанжуйль-Солнечный» на сумму 39 млн. рублей (100,0% к плану года). Срок выкупа второго детского сада в Советском районе перенесен на 2021 год.

В 2020 году более 8,9 тыс. детей дошкольного возраста получили присмотр и уход в частных детских садах, либо на дому, на данные цели в 2020 году направлено 621,3 млн рублей.

В рамках национального проекта «Культура» средства в объеме 20,4 млн рублей были полностью освоены.

Пять городских музыкальных школ и школ искусств в 2020 году получили 83 единицы музыкальных инструментов (рояли, пианино, скрипки, виолончели, аккордеоны, домры, баяны, балалайки, ксилофоны, гусли и другие). Также осуществлены поставки звукового оборудования, музыкальной литературы, мобильного компьютерного класса и другой техники.

2. Реализация политики в области оплаты труда работников бюджетной сферы.

В 2020 году повышение размеров оплаты труда по охваченным Указами Президента Российской Федерации 2012 года категориям работников (педагоги школ, детских садов, учреждений дополнительного образования, работники

учреждений культуры) коснулось порядка 14 тысяч человек почти в 370 муниципальных учреждениях.

С 1 сентября 2020 года учителям школ по поручению Президента Российской Федерации установлено дополнительное ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство в размере не менее 5 000 рублей (с учетом районного коэффициента и процентной надбавки – 8 000 рублей).

Кроме того в рамках решений принятых на федеральном и краевом уровне в 2020 году реализованы следующие мероприятия:

- с 1 января на 7,5 % увеличен размер минимальной заработной платы работников бюджетной сферы (с 18 048 рублей до 19 408 рублей);

- с 1 июня произведено повышение размеров оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы, в целях уменьшения диспропорции в уровнях заработной платы работников, не охваченных мероприятиями по реализации Указов Президента Российской Федерации 2012 года и увеличению минимального размера оплаты труда, на 10 % и 20 % в зависимости от категории работников;

- с 1 октября на 3 % проиндексирована заработная плата работников бюджетной сферы за исключением заработной платы отдельных категорий работников, увеличение оплаты труда которых осуществлено в связи с увеличением в 2018–2019 годах размеров региональных выплат.

3. Взаимодействие с органами государственной власти по привлечению средств из вышестоящих бюджетов.

В 2020 году в рамках взаимодействия с органами государственной власти в бюджет города было привлечено порядка 8 млрд рублей из краевого и федерального бюджетов. Это в основном обусловлено активным участием Красноярска в реализации национальных проектов.

Привлеченные средства были направлены на строительство и приобретение детских садов и школ; переселение граждан из аварийного жилья; мероприятия по благоустройству, связанные с формированием современной городской среды; повышение размеров оплаты труда работникам бюджетной сферы; организацию бесплатного горячего питания обучающихся в начальных классах; внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в муниципальных общеобразовательных организациях города; развитие детско-юношеского спорта и устройство спортивных объектов; строительство, капитальный ремонт и содержание автомобильных дорог и другие цели.

4. Выстраивание эффективной системы управления социальной защиты.

Функции по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки за счет средств бюджета города с 2020 года возложены на управление социальной защиты населения администрации города Красноярска и МКУ «Центр предоставления мер социальной поддержки жителям города Красноярска».

Для повышения эффективности предоставления социальных услуг была проведена большая работа по совершенствованию порядка предоставления мер социальной поддержки, разработаны и внедрены альтернативные способы подачи заявлений, уменьшено количество представляемых документов, что представляется весьма актуальным в условиях пандемии.

В рамках данной задачи действует проект «Универсальная доступность городской среды», включающий направления по инфраструктурной и транспортной доступности, доступности услуг, развитию инновационных сервисов, по доступности жилых помещений для инвалидов и семей имеющих детей-инвалидов и эффективным коммуникациям.

В 2020 году проведены мероприятия по понижению бордюрного камня укладке тактильной плитки и установке пандусов для инвалидов, 87 светофоров оборудовано звуковой сигнализацией, в городе для передвижения инвалидов были адаптированы 92 улицы, около 50 % всех городских автобусов имеют низкопольную конструкцию салонов.

5. Привлечение негосударственных организаций к оказанию муниципальных услуг и реализации мероприятий.

В 2020 году у города Красноярска заключены договоры и соглашения о сотрудничестве с более 90 социально ориентированными некоммерческими организациями, что позволяет эффективно реализовывать совместные социальные проекты по развитию инновационных услуг и социальных сервисов.

6. Повышение эффективности бюджетных расходов.

Основной инструмент повышения эффективности бюджетных расходов - это применение программно-целевых и проектных методов в планировании бюджетных расходов, который позволяет обеспечить более четкую взаимосвязь распределения расходов с результатами от реализации программ, повысить качество контроля за использованием бюджетных ресурсов и уровень ответственности главных распорядителей бюджетных средств. В 2020 году исполнение бюджета города по расходам осуществлялось на основе 14 муниципальных программ, выдерживается доля программных расходов в бюджете города не менее 94,0 %, освоение расходов по муниципальным программам в 2020 году сложилось на уровне 95 % от плановых назначений.

Для повышения эффективности бюджетной сети проводилась работа по укрупнению муниципальных учреждений социальной сферы, по передаче сторонним организациям на аутсорсинг исполнения несвойственных функций, анализу действующих тарифов и платных услуг муниципальных учреждений с целью их актуализации, по сокращению объемов потребления коммунальных услуг и реализации мероприятий по энергосбережению.

Повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса является приоритетным направлением деятельности администрации города Красноярска.

В 2020 году в государственной интегрированной информационной системе управления финансами «Электронный бюджет» размещен большой объем финансовых документов, в том числе документов стратегического планирования города. Регулярно обновляется доступной и актуальной информацией сайт «Открытый бюджет города Красноярска». В нем размещена в наглядной форме с инфографикой информация о параметрах бюджета города и его исполнении по доходам и расходам, об основных направлениях и результатах расходования бюджетных средств в разрезе муниципальных программ, об объеме и структуре муниципального долга. Отдельная вкладка посвящена инициативному бюджетированию. В 2020 году в рамках этого проекта обустроено 4

общественных пространства в Железнодорожном, Советском, Центральном районах города на 16,7 млн рублей.

В целом политика в области расходов бюджета города в 2020 году была направлена на сохранение стабильности и содействие социально-экономическому развитию г. Красноярска.

4. Соответствие проекта отчета об исполнении бюджета города основным направлениям долговой политики.

2020 год для долговой политики города Красноярска был весьма успешным.

Во-первых, в этом году Красноярску из краевого бюджета была выделена сумма 3 млрд рублей - дотации на повышение финансовой устойчивости местного бюджета, из которой 1,25 млрд рублей было направлено на погашение муниципального долга города, включая задолженность по бюджетным и банковским кредитам.

Во-вторых, город изменил структуру муниципальных долговых обязательств, с осени 2020 года в муниципальной долговой книге отражаются облигации муниципального займа на сумму 3 млрд рублей. Муниципальные ценные бумаги являются среднесрочными (период обращения облигаций 5 лет), имеют фиксированный купонный доход (6,25 % годовых) и предусматривают амортизацию долга. Средства, полученные от размещения облигаций, были направлены на погашение более дорогих коммерческих кредитов со ставками 7,62 % - 7,5 % годовых.

Этому предшествовала серьезная и грамотная работа администрации города по присвоению городу кредитного рейтинга (в феврале 2020 года национальным рейтинговым агентством «Эксперт РА» кредитный рейтинг города Красноярска подтвержден на уровне «ruA-/Стабильный»), по эмиссии и размещению муниципальных ценных бумаг города Красноярска на Московской Бирже. Полученная рейтинговая оценка отражает стабильную и развитую экономику, умеренно высокую кредитоспособность и финансовую надежность города, а также высокую степень ликвидности и устойчивости бюджета города.

Основные ориентиры долговой политики города на 2020 год были выполнены в рамках всех существующих нормативных ограничений.

По состоянию на 01.01.2021 объем муниципального долга составил 10 400,00 млн рублей, что на 1,5 млрд рублей ниже, чем его величина на 01.01.2020 (11 920,33 млн рублей).

Согласно бюджетному законодательству плановый и фактически сложившийся размер муниципального долга не должен превышать общий объем доходов бюджета за вычетом безвозмездных поступлений. На 01.01.2021 показатель долговой нагрузки составил 63,69 % от предельной величины, это на 13,71 % меньше показателя на 01.01.2020 (77,4 %). Мы видим, что долговая нагрузка города снижается уже третий год подряд. Данный показатель соответствует категории В - средней долговой устойчивости.

Благодаря эффективной работе по замещению действующих кредитов, кредитами с более низкой процентной ставкой были существенно сокращены расходы на обслуживание муниципального долга.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2020 году составили 752,13 млн рублей или 68,8 % от объема указанных расходов, утвержденных решением о бюджете города. Благодаря проделанной работе экономия по расходам на обслуживание муниципального долга за 2020 год составила 342,5 млн рублей.

Согласно бюджетному законодательству доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета за вычетом субвенций не должна превышать 10 %. По состоянию на 01.01.2021 указанный показатель составил 2,99 %, что отражает положительную динамику последних лет (3,5 % на 01.01.2020, 3,8 % на 01.01.2019, 5,6 % на 01.01.2018, 6,5 % на 01.01.2017).

В структуре муниципального долга преобладают кредиты кредитных организаций (71,2 %), муниципальные ценные бумаги занимают долю 28,8 %.

Кредиторская задолженность по расходам бюджета города Красноярск в 2020 году по сравнению с 2019 годом существенно уменьшилась (на 818,83 млн рублей) и на 01.01.2021 составила 455,33 млн рублей, она носит в основном уважительную причину своего появления (сроки оплаты относятся к 2021 году)

Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

5. Соответствие проекта решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2020 год» долгосрочным целям и задачам социально-экономического развития города Красноярск.

В 2020 году исполнение бюджетов всех публично правовых образований России осуществлялось в жестких условиях неопределенности и риска для экономической и социальной сфер, вызванных пандемией коронавирусной инфекции и повлиявших на реализацию налоговой и бюджетной политики.

По согласованному мнению Экспертной комиссии предлагаемый к рассмотрению проект решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2020 год» рекомендуется к принятию, поскольку, несмотря на кризисную для города Красноярск ситуацию в экономике и социальной сфере, вызванную последствиями пандемии коронавирусной инфекции Covid19, все основные задачи бюджетной и налоговой политики города на 2020 год и все социальные обязательства, стоящие перед муниципалитетом, в части создания базовых условий для развития города и предоставления бюджетных услуг надлежащего качества были выполнены.

Председатель экспертной комиссии,
кандидат экономических наук, профессор,
заслуженный экономист РФ
директор Института экономики,
государственного управления и финансов
ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный
университет»

Е.Б. Бухарова

Протокол № 1
заседания Экспертной комиссии
по проведению публичной независимой экспертизы
проектов решений Красноярского городского Совета депутатов
по бюджетным и налоговым вопросам
от 05 мая 2021 г.

Присутствовали: Е.Б. Бухарова – председатель комиссии, члены комиссии: Гриб С.Н., Макарова С.Н.

Повестка дня: Проведение публичной независимой экспертизы проекта решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2020 год».

Слушали:

Председателя экспертной комиссии Е.Б. Бухарову, членов комиссии Гриб С.Н., Макарову С.Н.

Постановили: Рекомендовать принять проект решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2020 год».

Председатель экспертной комиссии,
кандидат экономических наук, профессор,
заслуженный экономист РФ
директор Института экономики,
государственного управления и финансов
ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный
университет»

Е.Б. Бухарова

Секретарь комиссии

С.Н. Гриб

05 мая 2021 г.