**Экспертная комиссия**

**по проведению публичной независимой экспертизы**

**проектов решений Красноярского городского Совета депутатов**

**по бюджетным и налоговым вопросам**

**Заключение**

**на проект решения Красноярского городского Совета депутатов**

**«Об исполнении бюджета города за 2019 год»**

**от 08 мая 2020 г. № 49**

Экспертной комиссией по проведению публичной независимой экспертизы проектов решений Красноярского городского Совета депутатов по бюджетным и налоговым вопросам рассмотрен проект решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2019 год».

Экспертиза проведена на предмет оценки качества проекта решения.

***Выводы экспертной комиссии***

Представленный на рассмотрение экспертной комиссии проект решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2019 год» подготовлен департаментом финансов администрации города Красноярска в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Уставом города Красноярска и решением Красноярского городского Совета депутатов «О бюджетном процессе в городе Красноярске».

Все нормативные ограничения, налагаемые Бюджетным кодексом РФ на бюджетные показатели: размер дефицита местного бюджета, предельный объем муниципального долга, расходы местного бюджета на обслуживание муниципального долга и другие показатели по итогам исполнения бюджета города Красноярска соблюдены.

1. **Основные характеристики исполнения бюджета города за 2019 год**

* исполнение по доходам составило 34 432 009,58 тыс. рублей (что составляет 97,0 % к уточненному плану года);
* исполнение по расходам составило 34 687 414,68 тыс. рублей, что составляет 96,3 % от уточненной бюджетной росписи;
* по факту исполнения бюджета сложился дефицит (превышение расходов над доходами) в сумме 255 405,10 тыс. рублей.

По сравнению с 2018 годом доходы бюджета города уменьшились на 0,6 % (225,1 млн рублей).

1. **Соответствие проекта отчета об исполнении бюджета города основным направлениям налоговой политики города в области доходов**

Налоговая политика города Красноярска на 2019 год ставила своей целью обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города и содействие развитию реального сектора экономики на территории города в условиях сохранения положительных тенденций развития экономики страны и края. Политика предусматривала наращивание доходной базы бюджета города за счет:

* укрепления налогового потенциала бюджета города, повышения эффективности системы администрирования доходов;
* повышения бюджетной отдачи от управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами города;
* формирования благоприятного инвестиционного климата, содействия развитию предпринимательства.

Как и в предшествующем году, исполнение плана и динамика налоговых и неналоговых доходов в 2019 году были разнонаправленными.

В целом налоговые и неналоговые доходы в 2019 году были исполнены на 95,1 % от запланированной величины, в том числе налоговые доходы были исполнены на 102,1 %, а неналоговые доходы всего на 66,9 % к плановым назначениям.

По сравнению с 2018 годом объем налоговых поступлений в бюджет города увеличился на 1,076 млрд рублей или на 8,8 % в основном за счет роста поступлений НДФЛ и налога на прибыль организаций. Это отражает поступательную динамику развития экономики в 2019 году, так как рост налоговых доходов опережает рост инфляции.

По состоянию на 01.01.2020 задолженность по налогам в бюджет города Красноярска составила 896,54 млн рублей, по сравнению с аналогичным периодом 2018 года задолженность снизилась на 8,0 % или на 78,44 млн рублей.

Отрицательная динамика наблюдается по неналоговым доходам, поступления которых в бюджет города в 2019 году снизились на 241,32 млн рублей или на 10,1 % к прошлому году. Также на 5,3 % или на 1,095 млрд рублей сократились безвозмездные поступления в бюджет города, что несомненно связано с завершением освоения вышестоящих бюджетных средств на Универсиаду 2019 года.

Администрация города регулярно применяет прогрессивные формы и методы администрирования налоговых и неналоговых доходов, ведет активную информационно-разъяснительную работу по повышению финансовой грамотности и ответственности жителей города. В рамках межведомственного взаимодействия проводится работа по легализации заработной платы, снижению неформальной занятости (в т.ч. среди трудовых мигрантов), по выявлению незарегистрированных земельных участков или объектов недвижимости, сдаваемых в аренду квартир без уплаты НДФЛ и привлечению их владельцев к регистрации объектов, к декларированию доходов или приобретению патентов на сдачу своего жилья в аренду. В условиях несправедливого распределения доходных и расходных полномочий между уровнями бюджетной системы город инициирует на вышестоящих уровнях вопросы по установлению городу справедливых нормативов отчислений доходов.

На протяжении последних лет продолжаются проблемы точного планирования неналоговых доходов от использования имущества находящегося в муниципальной собственности: основными причинами снижения доходов является сокращение площадей муниципальных нежилых помещений, сдаваемых в аренду, в связи с их выкупом субъектами малого и среднего бизнеса, имеющих преимущественное право на приобретение арендуемого имущества, установленное 159-ФЗ, приватизацией имущества в рамках 178-ФЗ, предоставлением муниципальных нежилых помещений в оперативное управление, передачей в федеральную и краевую собственность.

Направление налоговой политики города по формированию благоприятного инвестиционного климата, содействию развитию предпринимательства переориентируется с поддержки крупных масштабных до средних инвестиционных проектов. Это во многом связано с тем, что в 2019 году завершена активная инвестиционная фаза строительства объектов Универсиады 2019 года в городе Красноярске, построены и введены в эксплуатацию крупные инвестиционные проекты в сопутствующих отраслях (строительство дорог, объектов здравоохранения, благоустройство городской территории и др.).

По состоянию на 01.01.2020 общая сумма недоимки в бюджет города по налоговым и неналоговым доходам составила 1 564 414,87 тыс. рублей, по сравнению с предыдущим годом сумма недоимки снизилась на 20,2 % или на 395 597,08 тыс. рублей.

**3.** **Соответствие проекта отчета об исполнении бюджета города основным направлениям бюджетной политики города в области расходов.**

Исполнение расходов бюджета города в 2019 году составляет 96,3 % к уточенной бюджетной росписи, в том числе программные расходы исполнены на 96,8 %, непрограммные расходы на 85,7 %.

Такой результат обусловлен как положительными факторами, такими как экономия бюджетных средств по результатам проведения торгов, экономией фонда оплаты труда за счет больничных, тем, что фактическая потребность в муниципальных услугах или работах оказалась ниже плановой, но и отрицательными, такими как расторжение муниципальных контрактов и договоров с недобросовестными подрядчиками.

Бюджетная политика города на 2019 год предусматривала решение следующих основных задач:

* реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
* реализацию новых подходов в содержании города;
* взаимодействие с федеральными и краевыми органами власти по увеличению объема финансовой поддержки из вышестоящих бюджетов;
* повышение эффективности бюджетных расходов;
* повышение открытости и прозрачности бюджета города.
  1. *Реализация Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (реализация федеральных приоритетных проектов);*

Если в 2018 году город принимал участие только в двух из 12 федеральных приоритетных проектов, то в 2019 году их количество расширено до пяти. Это проекты демография; образование; безопасные и качественные автомобильные дороги; жилье и городская среда; международная кооперация и экспорт.

В рамках национального проекта «Демография» для создания дополнительных мест в дошкольных учреждениях в 2019 году приобретено 4 здания и построено 7 объектов для размещения детских садов (проектная мощность от 190 до 270 мест). Для продолжения участия в данном проекте в 2019 году разработана проектно-сметная документация и начато строительство 5-ти детских садов, планируемых к вводу в эксплуатацию в 2020 году.

В 2019 году освоено 730 531,19 тыс. рублей (100,0 % к плану года) – на приобретение (выкуп) 3 зданий детских садов в Советском районе и одного здания (помещения) в Октябрьском районе.

Израсходовано 1 426 284,06 тыс. рублей (99,6 % к плану года) за счет вышестоящих бюджетов на строительно-монтажные работы технологическое присоединение к инженерным сетям по 12 дошкольным объектам: «Детский сад в 3 мкр. жилого района Покровский», «Детский сад в 10 мкр. жилого района «Солонцы-2», «Детский сад в жилом районе Бугач (в районе ул. Калинина, 185), «Детский сад в жилом районе Белые росы (в районе дома по ул. Карамзина, 8)», «Детский сад в жилом районе Белые росы (в районе дома по ул. Карамзина, 12,14)»; «Детское дошкольное общеобразовательное учреждение № 2 на 270 мест, в жилом районе «Слобода Весны», «Детское дошкольное общеобразовательное учреждение № 1 на 270 мест, в жилом районе «Слобода Весны», «Детский сад по ул. Волгоградская 2а в Ленинском районе», «Детский сад № 3 в мкр. «Ястынское поле», «Детский сад № 3 в Октябрьском районе», «Детский сад № 2 в Октябрьском районе», «Детский сад № 1 в Советском районе».

По этим же 12 дошкольным объектам на сумму 346 301,22 тыс. рублей (73,7 % к плану года) за счет средств бюджета города – оплачены проектно-изыскательские работы, государственная экспертиза проектно-сметной документации строительно-монтажных работ, технологическое присоединение к инженерным сетям, строительно-монтажные работы и оборудование.

Участие в реализации национального проекта «Образование» позволило городу в 2019 году ввести в эксплуатацию 2 современных общеобразовательных учреждения на 1 280 мест каждое в активно развивающихся жилых районах города «Покровский» и «Солнечный», начато строительство школы на 1 280 мест в мкрн «Пашенный» что положительно отразится на доступности и качестве общего образования.

На строительство общеобразовательных школ во II мкр. жилого района «Покровский» и мкр. «Пашенный» в 2019 году потрачено средств бюджета города 56 274,17 тыс. рублей (100,0 % к плану года), средств вышестоящих бюджетов на сумму 338 000,00 тыс. рублей (100,0 % к плану года).

Для продолжения участия в национальном проекте по созданию новых мест для школьников, в 2019 году подготовлена и направлена на рассмотрение в госэкспертизу проектно-сметная документация для строительства школы в микрорайоне «Бугач» на 1 550 мест. Израсходовано 12 542,61 тыс. рублей (70,1 % к плану года) на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации и предпроектные работы по объектам: «Общеобразовательная школа в жилом районе «Бугач», «Общеобразовательная школа в микрорайоне «Метростроитель», «Реконструкция средней общеобразовательной школы № 36».

Сложившийся процент исполнения обусловлен экономией по результатам торгов и уточнением стоимости работ, а также нарушением подрядными организациями сроков выполнения работ по заключенным муниципальным контрактам.

В рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в 2019 году в г. Красноярске начато строительство объектов «Пешеходный переход через ул. Волочаевскую в районе СОШ № 73 в Октябрьском районе», «Автодорога пр. Молодежный от дома № 31 до ул. Преображенской», средства освоены практически полностью 154 373,55 тыс. рублей (99,8 % к плану года).

За счет средств федерального бюджета на ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения израсходовано 714 200,00 тыс. рублей (100,0 % к плану года) – проведены мероприятия по ремонту и капитальному ремонту дорог на 16 объектах (23,74 км): ул. Ястынская, ремонт ул. Глинки, ул. Мичурина, ул. Краснодарская, ул. Кутузова, ул. Парашютная, ул. Урванцева, ул. Новосибирская, ул. Курчатова и др.

Кроме того, выполнены работы по ликвидации аварийно-опасных участков и оптимизации транспортных потоков по ул. Чернышева - ул. Словцова, ул. Калинина, ул. 9 мая, ул. Академика Киренского и др., всего на 14 объектах. Город оснащен техническими тротуарами, современными светофорами, опорами освещения, остановочными павильонами и разноформатной брусчаткой.

Национальный проект «Жилье и городская среда» реализовывался в рамках федеральных проектов «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», «Жилье» и «Формирование комфортной городской среды».

Для обеспечения устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда в рамках достижения целей национального проекта в 2019 году переселено 38 семей.

57 семей в городе Красноярске переселены из аварийного жилья, представляющего угрозу возникновения чрезвычайной ситуации, а также в рамках подготовки к проведению Универсиады 2019 года.

Однако процент исполнения запланированных на эти цели расходов существенно отклоняется от утвержденного бюджета:

В рамках реализации региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на приобретение 17 жилых помещений и выплату возмещения стоимости за 18 объектов недвижимого имущества осуществлено расходов за счет средств вышестоящих бюджетов в сумме 65 999,36 тыс. рублей (77,0 % к плану года). За счет средств бюджета города в рамках мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья израсходовано 28 158,35 тыс. рублей (54,4 % к плану года) на приобретение 5 жилых помещений, а также на проверку достоверности определения сметной стоимости объекта «Жилой дом № 4 по ул. Алеши Тимошенкова».

На выплаты возмещения собственникам за 31 объект недвижимого имущества в рамках подготовки к проведению Универсиады израсходовано 70 751,92 тыс. рублей (74,5 % к плану года)

В рамках реализации государственных полномочий за прошедший год предоставлено 163 жилых помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. На эти цели израсходовано в 2019 году 304 101,55 тыс. рублей (66,1 % к плану года)

В рамках реализации федерального проекта «Жилье» в 2019 году город впервые привлек средства вышестоящих бюджетов на создание транспортной инфраструктуры в целях стимулирования жилищного строительства.

Проведены подготовительные работы для начала строительства объекта «Переезд через Северное шоссе в жилом районе "Солонцы-2" в Центральном районе г. Красноярска» (выплата возмещения по выносу тепловой сети из зоны строительства, археологические работы), израсходовано 118 584,99 тыс. рублей (68,9 % к плану года) на данные работы. Сложившийся процент исполнения обусловлен невыполнением подрядной организацией обязательств по заключенному муниципальному контракту на выполнение работ по устройству ливневой канализации.

В рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» в 2019 году освоено 432 541,26 тыс. рублей (99,6 % к плану года) на благоустройство 14 общественных территорий (правобережная набережная реки Енисей, сквер «Журналистов», сквер «Калининский», сквер по ул. 2-ая Краснофлотская, сквер «Речников», сквер «Слобода Весны», сквер «Фестивальный», сквер «Энтузиастов» и другие объекты), отобранных по итогам рейтингового голосования, проведенного в начале 2019 года, и благоустройство 106-ти дворовых территорий во всех районах города.

В рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт», и регионального проекта «Поддержка экспорта туристических услуг в Красноярском крае», были проведены работы по благоустройству туристско-рекреационной зоны восточного входа в Государственный природный заповедник «Столбы».

В 2019 году на территории Красноярского края организована одна туристско-рекреационная зона. На ее организацию было израсходовано 7 210,0 тыс. рублей (100,0 % к плану года). Средства направлены на устройство настильной экологической пешеходной тропы с поручнями от автомобильной парковки до кемпинговой зоны, площадки для отдыха, установку туристско-навигационных знаков, беседок, скамеек, кабины для хранения одежды, благоустройство территории, прилегающей к туристско-информационному центру, и другие расходы в рамках организации туристско-рекреационной зоны «Восточный вход в Красноярский Государственный Природный заповедник «Столбы».

* 1. *Реализация новых подходов в содержании города*

За последние годы Красноярск значительно преобразился, приобрел более современный и привлекательный вид. В городе появилось большое количество благоустроенных общественных пространств и территорий.

Обновленная, как и уже существующая, инфраструктура требует постоянного ухода на должном уровне.

В 2019 году город впервые перешел на круглогодичный стандарт содержания дорог и объектов внешнего благоустройства по новым современным подходам с учетом увеличения периодичности работ в соответствии с утверждёнными регламентами содержания. Это стало возможным, в том числе благодаря приобретенной специализированной дорожной технике количестве 100 единиц.

* 1. *Взаимодействие с федеральными и краевыми органами власти по увеличению* *объема средств, предоставляемых из вышестоящих бюджетов*

В 2019 году было привлечено порядка 8 млрд рублей из краевого и федерального бюджетов. Это в основном обусловлено активным участием Красноярска в реализации национальных проектов.

Привлеченные средства были направлены на строительство и приобретение детских садов и школ; переселение граждан из аварийного жилья; мероприятия по благоустройству, связанные с формированием современной городской среды; строительство, капитальный ремонт и содержание автомобильных дорог и другие цели.

* 1. *Повышение эффективности бюджетных расходов;*

Основной инструмент повышения эффективности бюджетных расходов это применение программно-целевых методов в планировании бюджетных расходов, который позволяет обеспечить более четкую взаимосвязь распределения расходов с результатами от реализации программ, повысить качество контроля за использованием бюджетных ресурсов и уровень ответственности главных распорядителей бюджетных средств. В 2019 году исполнение бюджета города по расходам осуществлялось на основе 14 муниципальных программ, доля программных расходов в бюджете города не менее 94,0 %, освоение расходов по муниципальным программам сложилось на уровне 96,8 % от плановых назначений.

Объем финансового обеспечения муниципального задания на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов сформирован на основании нормативных затрат, которые определяются с учетом базовых нормативов затрат и применяемых к ним корректирующих коэффициентов.

Администрация города ежегодно утверждает План мероприятий по оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики в Красноярске. В рамках работы по повышению эффективности использования бюджетных средств в 2019 году для снижения расходов на обслуживание муниципального долга администрацией города регулярно объявлялись электронные аукционы по кредитованию бюджета с целью замещения «дорогих» кредитов кредитами с более низкой процентной ставкой, осуществлялась системная работа с банками-партнерами по заключению дополнительных соглашений о снижении процентных ставок в рамках действующих муниципальных контрактов.

Это позволило существенно снизить расходы бюджета города на обслуживание муниципального долга.

* 1. *Повышение открытости и прозрачности бюджета города.*

г. Красноярск в последние годы стабильно входит в число территорий Красноярского края с наивысшими оценками показателей уровня открытости бюджетных данных.

Официальный сайт «Открытый бюджет города Красноярска» с возможностью обратной связи позволяет гражданам, не обладающим специальными познаниями в области финансов и бюджета, получить понятную и максимально наглядную информацию о бюджетных показателях. На сайте регулярно актуализируются Путеводители по бюджету и Путеводитель по исполнению бюджета Красноярска, выкладывается оперативная информация об поступлении и расходовании средств бюджета города, об управлении муниципальным долгом, о деятельности муниципальных учреждений.

В школах Красноярска в 2019 году продолжено проведение мероприятий по повышению финансовой грамотности населения.

В 2019 году продолжена реализация проекта «Инициативное бюджетирование», в рамках которого жители Красноярска привлечены к планированию приоритетов бюджетных расходов. На 2019 год было отобрано и реализовано 9 проектов в семи районах города, которые будут профинансированы за счет средств бюджета города. Восемь проектов предусматривали благоустройство общественных пространств. Это создание детских и спортивных площадок, благоустройство сквера, аллеи и двух бульваров.

В целом политика в области расходов бюджета города в 2019 году была направлена на сохранение стабильности и содействие социально-экономическому развитию г. Красноярска.

1. **Соответствие проекта отчета об исполнении бюджета города основным направлениям долговой политики.**

Основные ориентиры долговой политики города на 2019 год были выполнены в рамках существующих нормативных ограничений.

По состоянию на 01.01.2020 объем муниципального долга составил 11 920 327,00 тыс. рублей, что на 109,6 млн. рублей (или 0,9 %) выше, чем его величина на 01.01.2019 (11 810 727,00 тыс. рублей).

Согласно бюджетному законодательству плановый и фактически сложившийся размер муниципального долга не должен превышать общий объем доходов бюджета за вычетом безвозмездных поступлений. На 01.01.2020 показатель долговой нагрузки составил 77,4 % от предельной величины, это на 3,6 % меньше показателя на 01.01.2019 (81%). Мы видим, что долговая нагрузка города снижается уже второй год подряд.

В структуре муниципального долга преобладают кредиты кредитных организаций (90,73 %), бюджетные кредиты занимают долю 9,27 %.

Благодаря эффективной работе департамента финансов администрации города по замещению «дорогих» кредитов кредитами с более низкой ставкой (проведено 36 электронных аукционов на общую сумму 8 300,00 млн. рублей), средневзвешенная процентная ставка по коммерческим кредитам на 01.01.2020 снизилась на 0,48 % и составила 7,59 % годовых (по состоянию на 01.01.2019 данный показатель составлял 8,07 % годовых). Это позволило существенно сократить расходы на обслуживание муниципального долга.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2019 году составили 820 313,00 тыс. рублей или 73,1 % от объема указанных расходов, утвержденного решением о бюджете города на 2019 год в редакции от 22.10.2019 № В-68. Благодаря проделанной работе экономия по расходам на обслуживание муниципального долга за 2019 год составила 467 656,32 тыс. рублей.

Согласно бюджетному законодательству доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета за вычетом субвенций не должна превышать 15 %. По состоянию на 01.01.2020 указанный показатель составил 3,5 %, что отражает положительную динамику последних лет (3,8 % на 01.01.2019, 5,6 % на 01.01.2018, 6,5 % на 01.01.2017).

1. **Соответствие проекта решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2019 год» долгосрочным целям и задачам социально-экономического развития города Красноярска.**

В 2019 году все публично правовые образования России начали реализовывать приоритеты второй долгосрочной стратегии страны (2019-2024 гг.), намеченной Указом Президента РФ от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года». Можно отметить, что Красноярск активно включается и осуществляет реализацию поставленных целей и задач на достаточно хорошем уровне.

Кроме участия в достижении новых стратегических целей развития страны, к числу основных задач администрации города в 2019 году относились проведение Универсиады 2019 года в Красноярске при сохранении сбалансированности, устойчивости и финансовой стабильности бюджета города, безусловное и прозрачное исполнение принятых расходных обязательств наиболее эффективными способами.

По согласованному мнению Экспертной комиссии предлагаемый к рассмотрению проект решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2019 год» рекомендуется к принятию, поскольку, все основные задачи бюджетной и налоговой политики города на 2019 год и все социальные обязательства, стоящие перед муниципалитетом, в части создания условий для развития города и повышения качества предоставления бюджетных услуг были выполнены, несмотря на еще не вполне стабильную политическую и экономическую ситуацию.

Председатель экспертной комиссии,

кандидат экономических наук, профессор,

заслуженный экономист РФ

директор Института экономики,

управления и природопользования

ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный

университет» Е.Б. Бухарова

**Протокол № 1**

**заседания Экспертной комиссии**

**по проведению публичной независимой экспертизы**

**проектов решений Красноярского городского Совета депутатов**

**по бюджетным и налоговым вопросам**

**от 08 мая 2020 г.**

**Присутствовали:** Е.Б. Бухарова – председатель комиссии, члены комиссии: Ерыгин Ю.В., Гриб С.Н., Макарова С.Н.

**Повестка дня:** Проведение публичной независимой экспертизы проекта решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2019 год».

**Слушали:**

Председателя экспертной комиссии Е.Б. Бухарову, членов комиссии Ерыгина Ю.В., Гриб С.Н., Макарову С.Н.

**Постановили:** Рекомендовать принять проект решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2019 год».

Председатель экспертной комиссии,

кандидат экономических наук, профессор,

заслуженный экономист РФ

директор Института экономики,

управления и природопользования

ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный

университет» Е.Б. Бухарова

Секретарь комиссии С.Н. Гриб

**08 мая 2020 г.**