|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | ***Проект***  **Программа**  **профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте на территории города Красноярска на 2022 год**  **Раздел 1. Общие положения**  Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте на территории города Красноярска (далее - Программа) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте на территории города Красноярска.  **Раздел 2. Аналитическая часть Программы**  2.1. Вид осуществляемого муниципального контроля.  Муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте на территории город Красноярск осуществляется уполномоченным органом администрации города Красноярска (далее - контрольный орган, департамент транспорта).  2.2. Обзор по виду муниципального контроля.  Муниципальный контроль на автомобильном транспорте, наземном электрическом транспорте (далее - муниципальный контроль) - это деятельность органа местного самоуправления, уполномоченного на осуществление проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении организации транспортного обслуживания населения федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации в области организации транспортного обслуживания населения, а также муниципальными правовыми актами.  2.3. Муниципальный контроль осуществляется посредством:  - организации и проведения проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области организации транспортного обслуживания населения;  - принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;  - организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;  - организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.  2.4. Контролируемые лица:  - юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие пассажирские перевозки на городских маршрутах регулярных перевозок.  2.5. Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольным органом мероприятий по муниципальному контролю:  - Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ);  - решение Красноярского городского Совета от 25.10.2006 № 10-196 «О [Правила](consultantplus://offline/ref=2970A449E9B827E62E332522C8253D8F024E54F30930E868543C3E384ACF0004C001E54C5DDC8718D8968B595AE1CCF1D64A0675652A292831F51722UCuBI)х организации транспортного обслуживания населения в городе Красноярске».  2.6. Данные о проведенных мероприятиях.  Муниципальный контроль (плановым и внеплановые проверки) в отношении контролируемых лиц (далее - перевозчики) на территории города Красноярска в 2020 году контрольным органом не осуществлялся в связи с отсутствием у департамента транспорта полномочий на проведение контрольных мероприятий, установленных Федеральным законом от  26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Ежегодные планы проверок на основании статьи 9 названного Федерального закона не утверждались. Внеплановые проверки в отношении контролируемых лиц не проводились.  Начиная с 2016 года во исполнение требований Федерального закона № 220-ФЗ по итогам проведенных конкурсных процедур департаментом транспорта заключались с перевозчиками города муниципальные контракты на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам (далее - муниципальные контракты), а также выдавались свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам (далее - свидетельства). В связи с этим департаментом транспорта осуществлялся постоянный контроль за соблюдением перевозчиками города параметров маршрутов и расписаний движения транспортных средств по маршрутам, установленных муниципальными контрактами и выданными свидетельствами.  В 2020 году в целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными контрактами и свидетельствами перевозчикам города, было выявлено 1049 нарушений, выдано 657 уведомлений об устранении допущенных нарушений и информационных писем, привлечено к административной ответственности 216 перевозчиков города по статье 12.1 Закона Красноярского края от 02.10.2008 № 7-2161 «Об административных правонарушениях».  На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.  2.7. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.  Мониторинг состояния контролируемых лиц в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются нарушения параметром маршрута и установленных расписаний движения транспортных средств по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.  Одной из причин вышеуказанных нарушений является не полная укомплектованность кадровым составом (водителями, кондукторами) транспортных организаций и индивидуальных предпринимателей, и позиция контролируемых лиц о необязательности соблюдения этих требований.  Наиболее значимым риском является ухудшение качества транспортного обслуживания населения города и рост количества обращений населения города о неудовлетворительной работе пассажирского транспорта.  Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований законодательства об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа, на побуждение контролируемых лиц к добросовестности, будет способствовать повышению их ответственности, а также снижению количества совершаемых нарушений.  **Раздел 3. Цели и задачи Программы**  3.1. Цели Программы:  - стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;  - устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;  - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.  3.2. Задачи Программы:  - выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;  - установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;  - формирование единого понимания обязательных требований законодательства об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа у всех участников контрольной деятельности;  - повышение прозрачности осуществляемой контрольным органом контрольной деятельности;  - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа, и необходимых мерах по их исполнению.  **Раздел 4. План мероприятий по профилактике нарушений**  Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы. Перечень мероприятий Программы на 2022 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные структурные подразделения приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений законодательства об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на территории города Красноярска на 2022 год согласно приложению к настоящей Программе.  **Раздел 5. Показатели результативности и эффективности Программы.**  1) Снижение количества обращений граждан и организаций о нарушении обязательных требований, установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте в области организации регулярных перевозок.  2) Повышение качества предоставляемых транспортных услуг;  3) Развитие системы профилактических мероприятий, проводимых контрольным органом.  **Раздел 6. Порядок управления Программой.**  Перечень должностных лиц контрольного органа, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий при осуществлении муниципального контроля   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | **№**  **п/п** | **Должностные лица** | **Функции** | **Контакты** | | 1 | должностные лица контрольного органа | Организация и проведение мероприятий по реализации программы | [manchenko@admkrsk.ru](mailto:Манченко_Игорь_Александрович%3cmanchenko@admkrsk.ru%3e)  тел. 226-12-02 |   Реализация Программы осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с Планом мероприятий по профилактике нарушений при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, наземном городском электрическом транспорте на территории города Красноярска на 2022 год.  Результаты профилактической работы контрольного органа включаются в Доклад об осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, наземном городском электрическом транспорте на территории города Красноярска на 2022 год.  Приложение  к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте на территории города Красноярска на 2022 год  **План мероприятий**  **по профилактике нарушений законодательства об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на территории города Красноярска**  **на 2022 год**   |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **№**  **п/п** | **Наименование мероприятия** | **Сведения о мероприятии** | **Ответственный исполнитель** | **Срок исполнения** | | | 1. | Информирование | Контрольный орган осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.  Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте администрации города Красноярск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в иных формах.  Контрольный орган размещает и поддерживают в актуальном состоянии на официальном сайте администрации города Красноярск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:  1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля на автомобильном, городском наземном электрическом транспорте;  2) руководства по соблюдению обязательных требований.  3) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий;  4) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;  5) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики;  6) доклады о муниципальном контроле;  7) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами. | Должностные лица контрольного органа | В течение года | | | 2. | Объявление предостережения | При наличии у контрольного органа сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований,  контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.  Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный орган возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 15 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается органом контроля в течение 20 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования. | Должностные лица контрольного органа | В течение года | | | 3. | Консультирование | Консультирование осуществляется должностными лицами контрольного органа по телефону, в письменной форме, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия. Время консультирования при личном обращении составляет 10 минут.  Консультирование, осуществляется по следующим вопросам:  - разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля;  - разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального контроля;  - компетенция контрольного органа;  - порядок обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) должностных лиц контрольного органа;  - о месте нахождения и графике работы контрольного органа;  - о справочных телефонах контрольного органа;  - об адресе официального сайта администрации города Красноярска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также электронной почты контрольного органа.  В случае если в течение 6 месяцев поступило 5 и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей по указанным вопросам, консультирование осуществляется посредствам размещения на официальном сайте администрации города Красноярск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом контрольного органа. | Должностные лица контрольного органа | В течение года | | | 4. | Профилактический визит | Обязательный профилактический визит проводится в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска и в отношении контролируемых лиц, впервые приступающих к осуществлению деятельности в сфере пассажирских перевозок.  О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется контрольным органом не позднее чем за 5 рабочих дней до дня его проведения в письменной форме на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в порядке, установленном частью 4 статьи 21 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ .  Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом уполномоченное лицо контрольного органа, направившего уведомление о проведении обязательного профилактического визита в письменной форме на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, не позднее чем за 3 рабочих дня до дня его проведения.  Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) определяется уполномоченным лицом контрольного органа самостоятельно и не может превышать 1 рабочий день.  Профилактический визит проводится уполномоченным лицом органа контроля в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.  В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к используемым им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении контролируемого лица, исходя из отнесения к категории риска.  В ходе профилактического визита уполномоченным лицом контрольного органа может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном пунктом 3 настоящего Плана, а также статьей 50 Федерального закона Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.  При профилактическом визите (обязательном профилактическом визите) контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер. | Должностные лица контрольного органа |  | IV квартал | | |