|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | ***Проект*** **Программа** **профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте на территории города Красноярска на 2022 год****Раздел 1. Общие положения** Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте на территории города Красноярска (далее - Программа) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте на территории города Красноярска.  **Раздел 2. Аналитическая часть Программы** 2.1. Вид осуществляемого муниципального контроля. Муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте на территории город Красноярск осуществляется уполномоченным органом администрации города Красноярска (далее - контрольный орган, департамент транспорта). 2.2. Обзор по виду муниципального контроля. Муниципальный контроль на автомобильном транспорте, наземном электрическом транспорте (далее - муниципальный контроль) - это деятельность органа местного самоуправления, уполномоченного на осуществление проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении организации транспортного обслуживания населения федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации в области организации транспортного обслуживания населения, а также муниципальными правовыми актами. 2.3. Муниципальный контроль осуществляется посредством: - организации и проведения проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области организации транспортного обслуживания населения; - принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований; - организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; - организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями. 2.4. Контролируемые лица: - юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие пассажирские перевозки на городских маршрутах регулярных перевозок. 2.5. Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольным органом мероприятий по муниципальному контролю: - Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ);- решение Красноярского городского Совета от 25.10.2006 № 10-196 «О Правилах организации транспортного обслуживания населения в городе Красноярске». 2.6. Данные о проведенных мероприятиях. Муниципальный контроль (плановым и внеплановые проверки) в отношении контролируемых лиц (далее - перевозчики) на территории города Красноярска в 2020 году контрольным органом не осуществлялся в связи с отсутствием у департамента транспорта полномочий на проведение контрольных мероприятий, установленных Федеральным законом от  26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Ежегодные планы проверок на основании статьи 9 названного Федерального закона не утверждались. Внеплановые проверки в отношении контролируемых лиц не проводились.Начиная с 2016 года во исполнение требований Федерального закона № 220-ФЗ по итогам проведенных конкурсных процедур департаментом транспорта заключались с перевозчиками города муниципальные контракты на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам (далее - муниципальные контракты), а также выдавались свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам (далее - свидетельства). В связи с этим департаментом транспорта осуществлялся постоянный контроль за соблюдением перевозчиками города параметров маршрутов и расписаний движения транспортных средств по маршрутам, установленных муниципальными контрактами и выданными свидетельствами.В 2020 году в целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными контрактами и свидетельствами перевозчикам города, было выявлено 1049 нарушений, выдано 657 уведомлений об устранении допущенных нарушений и информационных писем, привлечено к административной ответственности 216 перевозчиков города по статье 12.1 Закона Красноярского края от 02.10.2008 № 7-2161 «Об административных правонарушениях».На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения. 2.7. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям. Мониторинг состояния контролируемых лиц в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются нарушения параметром маршрута и установленных расписаний движения транспортных средств по муниципальным маршрутам регулярных перевозок. Одной из причин вышеуказанных нарушений является не полная укомплектованность кадровым составом (водителями, кондукторами) транспортных организаций и индивидуальных предпринимателей, и позиция контролируемых лиц о необязательности соблюдения этих требований. Наиболее значимым риском является ухудшение качества транспортного обслуживания населения города и рост количества обращений населения города о неудовлетворительной работе пассажирского транспорта.Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований законодательства об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа, на побуждение контролируемых лиц к добросовестности, будет способствовать повышению их ответственности, а также снижению количества совершаемых нарушений.  **Раздел 3. Цели и задачи Программы** 3.1. Цели Программы: - стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами; - устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения. 3.2. Задачи Программы: - выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; - формирование единого понимания обязательных требований законодательства об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа у всех участников контрольной деятельности; - повышение прозрачности осуществляемой контрольным органом контрольной деятельности; - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа, и необходимых мерах по их исполнению.  **Раздел 4. План мероприятий по профилактике нарушений** Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы. Перечень мероприятий Программы на 2022 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные структурные подразделения приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений законодательства об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на территории города Красноярска на 2022 год согласно приложению к настоящей Программе.  **Раздел 5. Показатели результативности и эффективности Программы.** 1) Снижение количества обращений граждан и организаций о нарушении обязательных требований, установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте в области организации регулярных перевозок.2) Повышение качества предоставляемых транспортных услуг;3) Развитие системы профилактических мероприятий, проводимых контрольным органом.**Раздел 6. Порядок управления Программой.** Перечень должностных лиц контрольного органа, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий при осуществлении муниципального контроля

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** **п/п**  | **Должностные лица**  | **Функции**  | **Контакты**  |
| 1  | должностные лица контрольного органа  | Организация и проведение мероприятий по реализации программы  | manchenko@admkrsk.ruтел. 226-12-02 |

Реализация Программы осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с Планом мероприятий по профилактике нарушений при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, наземном городском электрическом транспорте на территории города Красноярска на 2022 год. Результаты профилактической работы контрольного органа включаются в Доклад об осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, наземном городском электрическом транспорте на территории города Красноярска на 2022 год. Приложение к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте на территории города Красноярска на 2022 год **План мероприятий** **по профилактике нарушений законодательства об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на территории города Красноярска** **на 2022 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** **п/п**  | **Наименование мероприятия**  | **Сведения о мероприятии**  | **Ответственный исполнитель**  | **Срок исполнения**  |
| 1.  | Информирование  | Контрольный орган осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте администрации города Красноярск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в иных формах. Контрольный орган размещает и поддерживают в актуальном состоянии на официальном сайте администрации города Красноярск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля на автомобильном, городском наземном электрическом транспорте; 2) руководства по соблюдению обязательных требований. 3) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий; 4) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; 5) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики; 6) доклады о муниципальном контроле; 7) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.  | Должностные лица контрольного органа  | В течение года  |
| 2.  | Объявление предостережения  | При наличии у контрольного органа сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований,  контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.    Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный орган возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 15 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается органом контроля в течение 20 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.  | Должностные лица контрольного органа  | В течение года  |
| 3.  | Консультирование  | Консультирование осуществляется должностными лицами контрольного органа по телефону, в письменной форме, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия. Время консультирования при личном обращении составляет 10 минут. Консультирование, осуществляется по следующим вопросам: - разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля; - разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального контроля; - компетенция контрольного органа; - порядок обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) должностных лиц контрольного органа;- о месте нахождения и графике работы контрольного органа;- о справочных телефонах контрольного органа;- об адресе официального сайта администрации города Красноярска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также электронной почты контрольного органа.В случае если в течение 6 месяцев поступило 5 и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей по указанным вопросам, консультирование осуществляется посредствам размещения на официальном сайте администрации города Красноярск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом контрольного органа.  | Должностные лица контрольного органа  | В течение года  |
| 4.  | Профилактический визит  | Обязательный профилактический визит проводится в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска и в отношении контролируемых лиц, впервые приступающих к осуществлению деятельности в сфере пассажирских перевозок. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется контрольным органом не позднее чем за 5 рабочих дней до дня его проведения в письменной форме на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в порядке, установленном частью 4 статьи 21 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ . Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом уполномоченное лицо контрольного органа, направившего уведомление о проведении обязательного профилактического визита в письменной форме на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, не позднее чем за 3 рабочих дня до дня его проведения. Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) определяется уполномоченным лицом контрольного органа самостоятельно и не может превышать 1 рабочий день. Профилактический визит проводится уполномоченным лицом органа контроля в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к используемым им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении контролируемого лица, исходя из отнесения к категории риска. В ходе профилактического визита уполномоченным лицом контрольного органа может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном пунктом 3 настоящего Плана, а также статьей 50 Федерального закона Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. При профилактическом визите (обязательном профилактическом визите) контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.  | Должностные лица контрольного органа |  | IV квартал |

 |