

**Акт по проведению мероприятия
ведомственного контроля в сфере закупок в отношении муниципального
бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская
музыкальная школа №2».**

г. Красноярск

30.01.2023

Проверка осуществлялась в соответствии с Приказом от 15.12.2022 № 129-ах «Об утверждении плана проведения мероприятий ведомственного контроля на 2023 год», Приказом от 17.01.2023 № 5-ах «О проведении ведомственного контроля в сфере закупок».

Основание проведения проверки: ст.100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

Субъект проверки: Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская музыкальная школа №2».

Цель проверки: проверка соблюдения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд при осуществлении закупок МБУДО «ДМШ №2»:

1. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;
2. Соблюдение предусмотренных Федеральным законом 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдение условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

Проверяемый период: 2022 год.

Срок проведения: с 16.01.2023 по 31.01.2023.

Настоящей плановой проверкой установлено следующее.

Учреждение осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

План-график заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов для обеспечения нужд МБУДО «ДМШ №2» размещен на официальном сайте РФ www.zakupki.gov.ru, утвержден с соблюдением установленного ч. 7 ст. 16 о контрактной системе и подпунктом «б» пункта 12 Положения № 1279 срока: 11.01.2022.

СГОЗ учреждения на 2022 год составляет 8 818 392,0 рубля. План-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформирован исходя из п.4 ч.1 ст. 93

Федерального закона № 44-ФЗ, при этом учреждением выбрано ограничение, где годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществлять не должен превышать два миллиона рублей. Согласно Плану-графику закупок МБУДО «ДМШ №2» запланированные закупки в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 составляют 1 269 337,0 рублей.

В соответствии с п.5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривает право осуществления закупки товара, работы или услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), при этом учреждением выбрано ограничение, где годовой объем закупок не должен превышать пяти миллионов рублей. Согласно Плану-графику закупок МБУДО «ДМШ №2» запланированные закупки в соответствии с п.5 ч.1 ст.93 составляют 1 279 440,0 рублей.

Электроэнергия составляет 401253,0 рублей, тепло-868362,0 рубля.

Проведение электронного аукциона на выполнение работ по корректировке проектно-сметной документации на реконструкцию здания запланировано 5 000000,0 рублей, ИКЗ 223246202331024620100100050007112612.

На конец 2022 года СГОЗ согласно плана-графика составляет 11 364 598,55 рублей, в т.ч п. 4 ч.1 ст. 93 – 1 775 910,0 рублей, п. 5. ч. 1 ст.93 – 4 389 073,55 рублей. Электроэнергия п.29 ст.93 – 401 253,0 рублей, тепло п. 8 ст.93-898362,0 рублей, электронный аукцион на выполнение работ по корректировке проектно-сметной документации на реконструкцию здания – 3 900 000,0 руб.

Установленное Законом о контрактной системе при осуществлении закупок у единственного поставщика на основании п.4 и 5 части 1 статьи 93 Закона учреждение осуществляет закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в рамках ограничения в части установления цены контракта, не превышающей шестисот тысяч рублей и не должен превышать два миллиона рублей на основании п.4 части 1 ст.93 и не должен превышать пяти миллионов рублей на основании п.5 части 1 ст. 93.

В 2022 году на закупки товаров, работ, услуг на нужды МБУДО «ДМШ №2» на основании п.4 и 5 части 1 статьи 93 заключено 36 контрактов с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) на сумму 6 029 989,91 рублей в том числе:

- на основании п. 4 части 1 ст. 93 заключено 27 контрактов на сумму 1 853 043,03 рубля в рамках не превышающих шестисот тысяч рублей без нарушений законодательства в сфере закупок;

- на основании п.5 части 1 ст. 93 заключено 9 контрактов на сумму 4 176 946,88 рублей в рамках не превышающих шестисот тысяч рублей без нарушений законодательства в сфере закупок.

Под финансирование текущего года оплачено закупок на общую сумму 7 295 149,52 рубля, в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В рамках осуществления закупок у единственного поставщика в части превышения годового объема закупок, который заказчик вправе осуществлять по п.4,5 части 1 ст.93 нарушений не выявлено.

1. В ходе проверяемого периода цена контрактов заключаемых с единственным поставщиком в МБУДО «ДМШ №2» определяется и обосновывается методом сопоставимых рыночных цен ч. 2 ст. 22 Закона №44-ФЗ. В целях определения и обоснования НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется использовать не менее трех цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) (Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком»).

Кроме того, пунктом 2 части 18 статьи 22 Закона о контрактной системе предусмотрено, что к общедоступной информации о ценах товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, которая может быть использована для целей определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), относится в том числе информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в рекламе, каталогах, описаниях товаров и в других предложениях, обращенных к неопределенному кругу лиц и признаваемых в соответствии с гражданским законодательством публичными офертами.

Для формирования цены контрактов учреждение использует информацию с сайта продавца товара, в виде снимка экрана – скриншота, коммерческие предложения, локально сметные расчёты.

В ходе контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения при определении и обосновании цены контракта:

Цены Контракта от 15.04.2022 № 5, договора от 07.04.2022 № 6, контракта от 28.09.2022 № 83-22п определяется на основании информации о ценах товаров, работ, услуг, полученной только из двух источников информации (на основании двух коммерческих предложений), от поставщика с которым был заключен контракт коммерческое предложение отсутствует.

В заключенном договоре от 01.01.2022 № 16/11-ТК, договор от 01.01.2022 № 16-11/ОПС срок действия коммерческих предложений истек до 31.12.2021.

В МБУДО «ДМШ №2» проводились закупки товаров (работ, услуг), в отношении которых отсутствует обоснование цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) Договор от 01.12.2022 № 17 в нарушении ст. 22 Закона 44-ФЗ.

Договор № 14 от 01.10.2022 года на выполнение работ по текущему ремонту стен и потолка концертного зала в МБУДО «ДМШ №2» заключенный с единственным поставщиком ООО «ВИСтал» на сумму 593876,0 рублей и договор № 15 от 30.09.2022 на выполнение работ по

монтажным и ремонтным работам в концертном зале МБУДО «ДМШ №2» заключенный с тем же единственным поставщиком ООО «ВИСтал» на сумму 506124,0 рублей. Кроме того, между датами их заключения прошло непродолжительное время (30.09.2022-01.10.2022), на первый взгляд данные признаки свидетельствуют о нарушении при заключении договоров в выборе способа определения поставщика, заключение договоров с единственным поставщиком в результате дробления.

Помимо предмета, являющегося в каждом случае самостоятельным видом работ, не связанным с другими работами технологически, перечисленные договоры имеют разные условия (сроки выполнения, сроки приемки и оплаты), каждый договор имеет самостоятельное значение и цель.

В соответствии с письмом ФАС РФ № ИА/100041/19 от 14.11.2019 само по себе неоднократное приобретение одноименных товаров, работ, услуг у единственного поставщика с соблюдением требований, установленных п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, не нарушает требования законодательства о контрактной системе.

Таким образом, исходя из правовой позиции Верховного суда РФ, изложенной в Постановлении ВС РФ от 07.10.2019 № 73-АД19-2, указанные договоры имеют разный предмет, разные условия исполнения, являются технологически самостоятельными (не имеют единого проекта, сметы), направлены на разные цели, не являются идентичными. Экономическая целесообразность объединения указанных предметов договоров в один отсутствует.

Проверкой установлено, указанные обстоятельства свидетельствуют об отсутствии признаков «дробления закупки», действия заказчика не направлены на ограничение конкуренции.

Настоящий акт составлен в трех экземплярах. Один находится в главном управлении культуры администрации города Красноярска, второй в МБУДО «ДМШ №2», третий в МКУ «Технологический центр учреждений культуры».

Подписи:

Казанцева А.Н.

(директор МБУДО «ДМШ №2»)

И.В. Каменская

(главный специалист
главного управления)