Информация о принимаемых мерах по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних из семей, государственных учреждений

О профилактике самовольных уходов в МБУ СО «ГСРЦН «Росток**»**

В 2015 году в учреждении было совершено 105 самовольных уходов несовершеннолетних, в 2016 – 92 ухода, за прошедший период 2017 года – 15 самовольных уходов (на 28.02.2017). При этом отмечается, что большинство самовольных уходов совершается несовершеннолетними, совершавшими их ранее и склонными к бродяжничеству.

В соответствии с Регламентом действий должностных лиц Учреждения при установлении факта самовольного ухода несовершеннолетнего (воспитанника), утвержденным приказом руководителя главного управления социальной защиты населения администрации города от 29.12.2015 №07-07/140 «Об организации работы при установлении факта самовольного ухода несовершеннолетнего» (далее – Регламент), в учреждении назначены ответственные за организацию работы по самовольным уходам и по розыску воспитанников.

Согласно данному приказу:

- назначен ответственный за организацию работы по профилактике самовольных уходов, по розыску воспитанников (заместитель директора);

- назначены ответственные по взаимодействию с отделами полиции по месту нахождения стационарных отделений;

- назначен ответственный по взаимодействию с отделом по вопросам семьи и организации социального обслуживания главного управления;

- созданы группы по розыску воспитанников, совершивших самовольный уход, в каждом стационарном отделении (ответственный за работу групп – заместитель директора, в каждую группу входит педагог-психолог, социальный педагог отделения и воспитатель, в смену которого ребенок совершил самовольный уход).

При совершении самовольного ухода сотрудники учреждения в соответствии с Регламентом незамедлительно направляют заявление о розыске воспитанника в дежурную часть отдела полиции по месту нахождения стационарного отделения.

В целях предупреждения совершения самовольных уходов несовершеннолетними в Учреждении утверждена «Программа профилактики самовольных уходов на 2017-2018 гг.» (далее – Программа). Программа реализуется в виде мероприятий, планируемых на календарный год.

Директором Учреждения утвержден «План по профилактике самовольных уходов воспитанников из центра на 2017 год», включающий в себя проведение профилактических и организационных мероприятий.

В сотрудничестве с СибЮИ МВД России разработан «План шефской работы института в МБУ СО «ГСРЦН «Росток» в период январь-июнь 2017 года, направленный на правовое просвещение, организацию досуга, формирование положительных ценностей и интересов у несовершеннолетних и профилактику самовольных уходов. В реализации мероприятий плана задействованы волонтерское антинаркотическое объединение, координационный совет курсантов и студентов, кафедра государственно-правовых дисциплин и др.

Совместно с ОДН ОУУПиДН ОП №10 МУ МВД России «Красноярское» реализуется «План мероприятий по профилактике преступлений и правонарушений несовершеннолетних» направленный, в том числе на профилактику самовольных уходов несовершеннолетних, находящихся в стационарном отделении № 1 Учреждения.

Для организации досуговой занятости, с целью профилактики самовольных уходов, в учреждении созданы 5 мастерских: швейная, изо - студия, правополушарное рисование, гончарная и столярная мастерские. Воспитатели разрабатывают собственные программы и ведут кружки либо секции («Тестопластика», «Юный творец», «Холодный фарфор», «Домовёнок», «Живая бумага», подростковый клуб «Точка роста», театральная студия «Страна волшебных превращений», «Живописец», «Макраме», «Весёлые нотки», спортивно-оздоровительные секции, «Оригами», творческая студия «Паппури», «Изонить», «Чудеса природы», «Чарующий мир цветов», «Веселые пальчики», «Bon appétit» и т.д.).

Большое внимание уделяется трудовому воспитанию. Несовершеннолетние, достигшие 14-летнего возраста, устраиваются на работу в трудовые отряды Главы города. Трудовое воспитание детей внутри учреждения организовано в столярной и швейной мастерских, а также путем их привлечения к дежурствам в группах, участию в субботниках.

Культурно массовые, познавательные, спортивно-оздоровительные мероприятия в учреждении включают в себя посещение музеев, выставок, концертов, организацию тематических мероприятий, активное участие детей под руководством педагогов в мероприятиях районного и городского значения.

В Учреждении реализуются: программа по экологическому воспитанию детей школьного возраста, развивающая программа с элементами коррекции «В гостях у сказки», программа по профориентационной работе с детьми и подростками, «Движение тела – движение мысли».

В целях предупреждения совершения самовольных уходов воспитанников в Учреждении:

- проведены дополнительные собрания с персоналом Учреждения по отработке действий при совершении самовольного ухода несовершеннолетним с разъяснением ответственности за ненадлежащий контроль за детьми, которые совершали самовольные уходы ранее (в 2017 году трое работников, допустивших самовольные уходы, привлечены к дисциплинарной ответственности);

- в планы работы воспитателей включены дополнительные мероприятия по досуговой занятости детей в вечернее время;

- внесены дополнения в индивидуальные программы реабилитации несовершеннолетних, совершивших самовольный уход или склонных к самовольным уходам;

- для педагогического персонала сформирована картотека несовершеннолетних склонных к совершению самовольных уходов и совершивших самовольные уходы, включающая в себя всю необходимую информацию для подачи заявления о розыске.

Главным управлением социальной защиты населения администрации города проводятся проверки организации работы Учреждения.

По итогам проверки Учреждению рекомендовано:

1. Разработать систему мониторинга эффективности профилактической деятельности, направленной на предупреждение  самовольных   уходов.
2. Разработать план профилактической работы со случаями самовольного ухода в зависимости от причины ухода несовершеннолетнего в разрезе первичной, вторичной, третичной профилактики.
3. Разработать рекомендации по взаимодействию специалистов Учреждения с несовершеннолетними, склонными к самовольным уходам.

На территории Кировского района проводится систематическая работа с несовершеннолетними воспитанниками государственных образовательных учреждений, профессиональных образовательных учреждений по предотвращению самовольных уходов, силами сотрудников полиции, специалистов отдела по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, сотрудниками образовательных учреждений. В соответствии с планом межведомственного взаимодействия по профилактике и предотвращению самовольных уходов с несовершеннолетними проводятся лекции, беседы, правовые практикумы, организуется досуг.

В целях доведения полученной информации до сведения всех субъектов системы профилактики работающих по профилактике самовольных уходов, и обсуждения сложившейся ситуации, выявления и устранения причин и условий, способствующих совершению самовольных уходов, 20.04.2017 состоялось совещание по теме «Работа по предотвращению и профилактике самовольных уходов несовершеннолетних из государственных учреждений». В совещании приняли участие директора: КГКУ «Красноярский детский дом № 1», КГБУ СО «Краевой центр семьи и детей», ККРУ «Красноярский институт водного транспорта», КГБПОУ «Красноярский строительный техникум», КГБПОУ «Красноярский техникум промышленного сервиса», КГБПОУ «Красноярский техникум транспорта и сервиса», КГБПОУ «Колледж радиоэлектроники и информационных технологий».

На территории Ленинского района осуществляет деятельность КГБОУ СПО «Красноярский техникум социальных технологий». В 2016 году из числа студентов техникума, проживающих в общежитиях, 22 несовершеннолетних совершили 31 самовольный уход. Шестерым подросткам на данный момент исполнилось 18 лет. Все подростки относятся к категории детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Пять подростков неоднократно совершали самовольные уходы из общежития.

Причинами самовольных уходов детей из государственных учреждений являются:

- сложности адаптации к условиям проживания и обучения;

- отсутствие мотивации к учебному процессу;

- стремление к взрослой жизни;

- нежелание соблюдать установленный режим данного учреждения;

- психологические особенности несовершеннолетних;

- отдаленность проживания родных, друзей и близких.

Действия в отношении несовершеннолетних обучающихся, совершивших самовольный уход из общежития, регламентированы порядком действий должностных лиц краевых государственных профессиональных образовательных организаций при установлении факта самовольного ухода несовершеннолетних обучающихся из общежития учреждений, утвержденным заместителем министра образования Красноярского края от 06.04.2015.

При установлении фактов совершения несовершеннолетними студентами самовольных уходов из общежития администрация техникума либо законный представитель подростков, в лице представителя администрации района незамедлительно обращаются с заявлением о розыске в правоохранительные органы.

В целях оперативности, в ходе проведения мероприятий по розыску без вести пропавших несовершеннолетних необходимая информация о пропавших детях незамедлительно направляется во все субъекты системы профилактики с указанием установочных данных ребенка, что позволяет быстро скоординировать действия.

Со всеми несовершеннолетними организована профилактическая работа, включающая в себя мероприятия по адаптации и социализации подростков, вовлечению в общественно значимые виды деятельности, досуговую занятость. Все учащиеся ознакомлены с правила внутреннего распорядка и проживания в общежитии. С несовершеннолетними работают психологи.

Ежеквартально комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Ленинского района организуются рейдовые мероприятия в вечернее время. Подростки состоят на особом контроле в подразделении по делам несовершеннолетних.

В отношении 31 подростка администрация района является законным представителем. Специалисты отдела по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних проводят индивидуальную работу с каждым подростком, знакомят с материалами личного дела, контролируют расходование денежных средств, имеющихся на счетах подопечных. Являются членами состава совета профилактики при образовательном учреждении. Каждому подростку разъясняются его права и обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Основной проблемой самовольных уходов, несовершеннолетних из общежитий образовательных учреждений является нежелание проживать и обучаться иногородних детей на территории г. Красноярска. Целью самовольных уходов является возврат в район Красноярского края, на территории которого длительное время проживал ребенок в государственном учреждении.

Остро стоит проблема зачисления детей сирот в профессиональные образовательные организации, так как выпускников детских домов, коррекционных школ определяют в профессиональные организации, во-первых, по принципу наличия общежития, во-вторых, без учета желания несовершеннолетнего получать ту или иную профессию. Кроме этого именно эти учащиеся, в большинстве своем, представляют непростую категорию подростков, у которых в силу задержки умственного развития (VIII вид), мотивация к обучению и получению профессии низкая, либо вообще отсутствует. В связи с чем, подростки совершают самовольные уходы по причине нежелания обучаться в данном учебном заведении и проживать в общежитии.

За период обучения в 2016-2017 учебном году трое подростков были переведены из КГБОУ СПО «Красноярский техникум социальных технологий» в профессиональные образовательные учреждения с учетом мнения детей.

Для решения данного вопроса, набор студентов из числа детей-сирот, необходимо проводить при участии специалиста отдела по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, с учетом желания и способности несовершеннолетних обучаться в профессиональных организациях, что в дальнейшем позволит избежать зачисления несовершеннолетних, нежелающих получать профессиональное образование.

В Октябрьском районе в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, обеспечения координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, выявления и устранения причин и условий, способствующих совершению самовольных уходов несовершеннолетних комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Октябрьского района 14.03.2017 на заседании было принято постановление «О мерах по профилактике самовольных уходов подростков», в котором были даны поручения:

- кураторам семей и несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссии как находящиеся в социально опасном положении внести мероприятия и беседы в межведомственные комплексные программы реабилитации и адаптации, направленные на профилактику самовольных уходов подростков;

- КДНиЗП в апреле 2017 года организовать встречу с администрацией детских государственных учреждений по проблеме самовольных уходов несовершеннолетних;

- ТО ГУО администрации Октябрьского района в апреле 2017 провести родительские собрания в ОУ, направленные на профилактику самовольных уходов несовершеннолетних.

В рамках рассмотрения представлений, информаций о самовольных уходах несовершеннолетних КДНиЗП принимаются постановления об организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, назначении ответственного субъекта системы профилактики, разработки индивидуального плана мероприятий сроком не менее чем на 6 месяцев.

Профилактика самовольных уходов реализуется также через административную практику. Сотрудниками ОУУПиДН ОП № 2 МУ МВД России «Красноярское» за 2016 год в отношении 7 законных представителей составлены административные протоколы по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ в связи с отсутствием контроля с их стороны за поведением детей. Данные протоколы были рассмотрены на заседаниях комиссии.

КДНиЗП ежемесячно проводится анализ поступившей информации о самовольных уходах несовершеннолетних, причин и условий, способствующих их совершению, по результатам анализа принимаются соответствующие меры по организации профилактической работы с подростками, совершившими самовольные уходы.

В Свердловском районе комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации района принимаются меры по организации работы с несовершеннолетними, совершающими самовольные уходы из КГКУ «Красноярский детский дом «Самоцветы» для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также общежитий учреждений среднего профессионального образования.

На расширенных заседаниях комиссии анализируются причины и условия совершения несовершеннолетними самовольных уходов. На заседании комиссии в 2016 году отмечалось значительное снижение уходов. Руководителям учреждений среднего профессионального образования было указано на необходимость руководствоваться Положением «О порядке действия должностных лиц КГПОО при установлении факта самовольного ухода несовершеннолетних обучающихся из общежитий»; анализировать причины и условия совершения несовершеннолетними самовольных уходов из общежития в каждом отдельном случае. Сотрудниками полиции устанавливаются причины и условия, способствующие самовольному уходу несовершеннолетних, а также в обязательном порядке устанавливают совершались - ли противоправные действия в отношении несовершеннолетнего во время ухода.

Все несовершеннолетние, совершающие самовольные уходы более одного раза, ставятся на учет в органы и учреждения системы профилактики, как находящиеся в социально опасном положении.

На территории Советского района осуществляют деятельность 5 организаций среднего профессионального образования (далее - ПОО). Из них 3 организации имеют общежития. В 2016 году из числа воспитанников ПОО, проживающих в общежитиях, 6 несовершеннолетних совершили самовольные уходы, из них 83,3 % из категории детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Три подростка неоднократно совершали самовольные уходы из общежитий (все дети из числа детей - сирот, в том числе несовершеннолетний М. совершил 12 уходов) по причине нежелания обучаться в данном учебном заведении и проживать в общежитии.

До 2016 – 2017 учебного года в районе остро стояла проблема зачисления детей - сирот в ПОО, так как КГКУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей определяли выпускников в профессиональные организации по принципу наличия общежития, без учета желания несовершеннолетнего получать ту или иную профессию.

В 2016 году набор студентов из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в ПОО района осуществлялся при участии специалиста отдела по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, который проводил беседу с каждым абитуриентом, что позволило избежать зачисление студентов, нежелающих получать профессиональное образование.

В октябре 2016 года, в рамках мониторинга деятельности организаций среднего профессионального образования, были проверены все общежития учреждений на соответствие санитарным нормам и стандартам. Нарушений не выявлено. Все общежития оборудованы учебными комнатами, комнатами отдыха, в общежитии КГБПОУ «КТТПП» функционирует спортивный зал, оборудованный новейшими тренажерами.

В начале каждого учебного года осуществляется входная диагностика, анкетирование и опрос студентов с последующей обработкой результатов в целях выявления несовершеннолетних, склонных к самовольным уходам, для проведения профилактической работы. Профилактическая работа включает в себя мероприятия по адаптации и социализации подростков, вовлечению в общественно значимые виды деятельности, досуговую деятельность.

В общежитиях регулярно проводятся собрания с администрацией ПОО и представителями отделов полиции, на которых до сведения обучающихся доводятся правила внутреннего распорядка и проживания в общежитии.

Существенному снижению показателя по самовольным уходам способствовала целенаправленная систематическая работа министерства образования Красноярского края, детских домов и субъектов системы профилактики. В целях повышения персональной ответственности за допущение уходов воспитанников в Положение об оплате труда работников детских домов внесены изменения в части введения такого показателя стимулирующих надбавок, как «отсутствие самовольных уходов и совершения правонарушений воспитанниками). В регламент действий должностных лиц детских домов при установлении факта самовольного ухода воспитанника включен пункт о расторжении трудового договора с воспитателем, допустившим неоднократный уход воспитанника. Директорам детских домов ежеквартально снижаются на 20% стимулирующие выплаты при наличии случаев самовольных уходов воспитанников.

Министерством образования Красноярского края разработан комплекс мероприятий по обеспечению доступности дополнительного образования для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на 2016-2018 годы, в рамках которого 100% детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей включены в неурочную деятельность. Подготовлен сборник «Управленческие и педагогические практики работы с детьми «группы риска».