Приложение

к постановлению

комиссии от 14.06.2017 №4

Информация

Об обеспечении защиты прав детей проживающих в семьях, не отвечающих требованиям к их воспитанию, содержанию, обучению

На 01.06.2017 в городе Красноярске на учете в едином краевом банке данных состоит: несовершеннолетних -993 чел., семей - 622, находящихся в социально опасном положении. На учете в ПДН МУ МВД Красноярское на 01.06.2017 состоит: несовершеннолетних - 618 чел., родителей - 576 чел. из них, родителей за употребление спиртных напитков - 418 чел, за употребление наркотических и психотропных веществ -8 чел. таблица 1

Подразделениями по делам несовершеннолетних МУ МВД Красноярское составлено, а комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДНиЗП) рассмотрено персональных дел по ч. 1 ст.5.35 КоАП РФ[[1]](#footnote-1) таблица 2:

*таблица 1*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование показателя | Ж/Д | КИР. | ЛЕН. | ОКТ. | СВ. | СОВ. | ЦЕН. | ГОРОД |
| 1. | Количество семей, находящихся в соп, *на 01.06.2017*/ (в них детей):  Дети СОП без семей: | 79/  114 | 73/  134 | 170/  271  24 | 125/  171 | 91/  129  2 | 64/  120  3 | 20/  25 | 622/  964  29 |
| 2. | Количество родителей, состоящих на учете в ПДН | 50 | 70 | 142 | 117 | 59 | 104 | 34 | 576 |

*таблица 2*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование показателя | Ж/Д | КИР. | ЛЕН. | ОКТ. | СВ. | СОВ. | ЦЕН. | ГОРОД |
| 1. | ч.1 ст.5.35. КоАП РФ  (составлено ПДН)/повторно | 129/18 | 146/22 | 204/6 | 94/4 | 135/7 | 232/6 | 67/9 | 1007/73 |
| 2. | ч.1 ст.5.35. КоАП РФ  (рассмотрено КДНиЗП)/повторно | 128/22 | 133/36 | 200/7 | 96/25 | 118/15 | 226/10 | 65/5 | 966/120 |

По данным ИЦ ГУ МВД России по Красноярскому краю за 5 мес. 2017 года в отношении несовершеннолетних совершено 85 насильственных преступлений (за 5 мес. 2016 года - 191 насильственное преступление).

Нарушение прав детей происходит в результате неисполнения родителями и иными законными представителями своих родительских обязанностей. Причинами такого поведения являются как алкоголизм, пассивность родителей, так и их противоправное поведение.

Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции обязаны обеспечить соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлять семьи и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

О каждом выявленном факте нахождения ребенка в социально опасном положении в городе Красноярске информируются комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних, органы социальной защиты населения, органы внутренних дел.

В городе, несмотря на принимаемые меры, сохраняется проблема раннего выявления признаков безнадзорности, предупреждения насильственных преступлений в отношении несовершеннолетних и жестокого обращения с ними.

В первую очередь это связано с отсутствием должного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности правонарушений несовершеннолетних и действенной системы раннего выявления и учета несовершеннолетних и семей с признаками социального неблагополучия.

Городской комиссией принят ряд организационных мер в целях надлежащего осуществления органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних своих полномочий по своевременному выявлению детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, проведению с ними профилактической и реабилитационной работы. Однако до настоящего времени в ряде районов города комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав не налажено должное межведомственное взаимодействие, вследствие чего допускается неисполнение ст.9 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» по взаимному информированию о выявленных фактах нарушения прав детей, находящихся в социально опасном положении, совершению противоправных действий в отношении несовершеннолетних.

В целях совершенствования работы с неблагополучными семьями органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений (далее – системы профилактики) в городе приняты межведомственные документы по организации индивидуальной профилактической и реабилитационной работы. Разработаны Порядок[[2]](#footnote-2) и Положение[[3]](#footnote-3) определяющие основные совместные действия органов и учреждений системы профилактики (документы опубликованы на официальном сайте администрации города в разделе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав <http://www.admkrsk.ru/administration/commission/pages/default.aspx>).

Принят краевой Порядок, где дополнительно, под фактами (признаками) детского и семейного неблагополучия понимается совокупность обстоятельств, которые угрожают или могут угрожать жизни, здоровью, безопасности несовершеннолетнего, социальное неблагополучие, асоциальный образ жизни семьи, а также признаки социально опасного положения и обстоятельства, обуславливающие трудную жизненную ситуацию.[[4]](#footnote-4)

Субъекты системы профилактики осуществляют выявление признаков детского и семейного неблагополучия и информирование об их выявлении при исполнении функций по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, установленных главой II Федерального закона № 120-ФЗ.[[5]](#footnote-5)

Субъект системы профилактики помимо информации, указанной в [пункте 2 статьи 9](consultantplus://offline/ref=43FDA49075ED02EE8AA39BBE5601426D8AD3A5E87FF24CD412C06CAF323834F05BE1E7CAE35AC45B4B7DD) Закона N 120-ФЗ, выявивший нарушение прав детей, связанных с нахождением в условиях, не отвечающих требованиям к их воспитанию, незамедлительно направляет в КДНиЗП, независимо от ее территориального расположения, а также по компетенции, установленной законодательством Российской Федерации, Красноярского края о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в субъекты системы профилактики, информацию по следующим выявленным фактам (признакам) детского и семейного неблагополучия, служебное [сообщение](consultantplus://offline/ref=43FDA49075ED02EE8AA385B3406D1D6288D0F9E376F445854E9C6AF86D6832A51BA1E19FA01EC95DBF0D9FFB4176D) по форме согласно приложению № 1 к Порядку:

1) отсутствие у ребенка регистрации по месту жительства (пребывания), проживание в антисанитарных условиях;

2) отсутствие места жительства (пребывания), отсутствие ежедневного питания, одежды и обуви в соответствии с возрастом и сезоном;

3) оскорбление и унижение достоинства ребенка, преднамеренная физическая или социальная изоляция, угрозы в адрес ребенка со стороны родителей, иных законных представителей, третьих лиц;

4) отсутствие работы и средств к существованию у родителей, иных законных представителей;

5) оставление ребенка по месту проживания (пребывания) или на улице в возрасте или состоянии, при котором он не может самостоятельно ориентироваться;

6) отказ от лечения детей, а также не постановка на учет в организацию здравоохранения по месту жительства (пребывания).

Кроме того, в городском Порядке по выявлению случаев социально неблагополучия (разработан при участии прокуратуры города), для каждого субъекта расписан алгоритм действий, в том числе и для организаций здравоохранения по таким спорным моментам как сведения, составляющие медицинскую тайну в соответствии со ст.13. ФЗ-№323 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»: «Руководитель медицинской организации, либо назначенное им лицо незамедлительно передает сведения, составляющие врачебную тайну в правоохранительные органы по месту нахождения медицинской организации. Правоохранительные органы совместно со всеми органами системы профилактики организуют проверки в соответствии с действующим законодательством для оказания помощи несовершеннолетним в вопросах социального обеспечения, образования (трудоустройства), охраны здоровья матери и ребенка и др.»

В мае 2017 года в Центральном районе г. Красноярска погиб новорожденный ребенок, который на момент смерти не имел даже свидетельства о рождении.

Городская комиссия, в документальной проверке изучив материалы, предоставленные КДНиЗП администрации Центрального района, установила факты формального подхода, а в отдельных случаях бездействия субъектов системы профилактики Центрального района при работе с семьей Маняхиной, где допущена гибель ребенка.

Кроме того, изучив накопительные дела других семей, состоящих в КДНиЗП Центрального района на ведомственном учете установлено, что в нарушение действующего законодательства КДНиЗП Центрального района не организует скоординированную комплексную индивидуальную профилактическую работу, не оценивает основные критерии при определении семей, как находящихся в социально опасном положении (трудной жизненной ситуации) (целевые группы) в соответствии с приложением №8 городского Порядка.

Комиссия считает, что произошедшее стало возможным, в том числе в результате ненадлежащего исполнения должностными лицами КДНиЗП и органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних служебных обязанностей по защите прав детей в случая, когда действиями или бездействием родителей создаются условия, представляющие угрозу жизни или здоровью детей, либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию.

С наступлением летних каникул необходимо обеспечить безопасность, организовать занятость несовершеннолетних, состоящих на различных видах учетов, с целью предупреждения совершений правонарушений, преступлений несовершеннолетними и в отношении них. Обеспечить контроль за нахождением детей вне дома в дневное и вечернее время.

Для осуществления систематического контроля за семьями, находящимися в социально опасном положении, КДНиЗП необходимо разработать графики рейдов по проверке их мест проживания, председателям комиссий взять под личный контроль вопросы организации летнего отдыха и занятости подучётных категорий несовершеннолетних.

Учитывая изложенное, разработанные и утвержденные городской комиссией межведомственные регламенты взаимодействия по выявлению семейного неблагополучия, организации работы с семьями, находящимися в социально опасном положении (трудной жизненной ситуацией). Во исполнение постановления комиссии определены в каждом районе города организации (учреждения) ответственные за разработку программ (планов) проведения индивидуальной профилактической работы с семьей (несовершеннолетним) и контроля за ее выполнением, методическая основа для осуществления деятельности создана.

Однако, как показывает провидимый городской КДНиЗП мониторинг выявления случаев семейного и детского неблагополучия за 2016 год – 1 квартал 2017 года коренных изменений в работе с «неблагополучными» семьями еще не произошло и данная работа требует значительной активизации деятельности всех органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

1. ч.1ст.5.35 КоАП РФ Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних Кодекса РФ об административных правонарушениях [↑](#footnote-ref-1)
2. Порядок взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних города Красноярска по раннему выявлению случаев «семейного неблагополучия» семей и детей, а также детей, находящихся в обстановке представляющей угрозу их жизни и здоровью, чрезвычайных происшествий с участием детей [↑](#footnote-ref-2)
3. Положение о взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних города Красноярска в организации индивидуальной профилактической и реабилитационной работы с несовершеннолетними и их семьями, находящимися в социально опасном положении [↑](#footnote-ref-3)
4. Постановление Правительства Красноярского края от 02.10.2015 № 516-п «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Красноярском крае по выявлению детского и семейного неблагополучия [↑](#footnote-ref-4)
5. Федеральный закон от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [↑](#footnote-ref-5)