АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города**

31.03.2023 г. Красноярск № 3

О дополнительных мерах, направленных на профилактику фактов проявлении агрессии (скулшутинга, буллинга и т.п.) несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних в образовательных учреждениях.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города (далее – городская комиссия) в составе:

Заместителя председателя городской комиссии **Чернышковой М.В.;** (председательствующий);

заместителя председателя городской комиссии **Кобылинского А.А.**;

членов городской комиссии: **Матвеевой А.С., Бухгамер И.А. Зябликова В.М., Иванова К.Г., Каминского А.В., Ларионовой О.В., Потылициной Ю.А., Семеновых О.П., Харитоновой Л.П., Жилинской Н.И., Михеевой М.М., Вихряновой Л.А., Громова П.С.**

в отсутствие председателя городской комиссии: **Антонова Д.А. (служебная командировка)**

в отсутствие членов городской комиссии: **Ширкиной О.В., Ярусовой О.А., Сомовой Е.В., Беляевой Л.И.**

при участии старшего помощника прокурора города, а также представителей муниципальных органов исполнительной власти, заместителей глав администраций районов в городе Красноярске, председателей и штатных сотрудников комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав администраций районов в городе Красноярске, руководителей и сотрудников муниципальных учреждений социальной сферы;

при ведении протокола заседания комиссии ответственным секретарём комиссии **Миллер Н.А.,**

рассмотрела в открытом заседании вопрос «О дополнительных мерах, направленных на профилактику фактов проявлении агрессии (скулшутинга, буллинга и т.п.) несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних в образовательных учреждениях».

Заслушав и обсудив информацию, предоставленную главным управлением образования администрации города

УСТАНОВИЛА:

Буллинг – систематическое издевательство, травля, с использованием публичных оскорблений, в том числе и использованием сети Интернет (кибербуллинг), угроз, применения насилия и совершение иных действий, унижающих честь и достоинство человека. В случае буллинга сохраняется постоянная враждебность, чаще всего по отношению к отдельному ребенку - возникает длительный конфликт. Единичные или даже повторяющиеся случаи еще не являются буллингом. Признак - длительность и систематичность.

В российском законодательстве понятие буллинга не закреплено.

Однако, для несовершеннолетних правонарушителей, совершающих подобные действия в отношении своих товарищей, существует гражданско-правовая, административная и уголовная ответственность.

Согласно ч. 1 ст. 152 ГК РФ гражданин вправе требовать в судебном порядке опровержения сведений порочащих его честь, достоинство или деловую репутацию.

В силу ч. 1 ст. 151 ГК РФ если такими действиями гражданам причинены физические и нравственные страдания, суд может возложить на нарушителя обязанность денежной компенсации указанного вреда.

Несовершеннолетние нарушители в возрасте до 14 лет не несут ответственности в соответствии требованиями ГК РФ, однако за их действия отвечают их родители и законные представители. С 14 лет несовершеннолетний может быть привлечен к гражданско-правовой ответственности, а в случае недостаточности денежных средств – совместно с родителями.

Оскорбление, то есть унижение чести и достоинства другого лица, выраженное в неприличной или иной противоречащей общепринятым нормам морали и нравственности форме, согласно ч. 1 ст. 5.61 КоАП РФ может повлечь наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Аналогичное нарушение, совершенное публично с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть "Интернет", или в отношении нескольких лиц, в том числе индивидуально не определенных, грозит наложением штрафа от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Такой ответственности подлежит нарушитель, достигший шестнадцатилетнего возраста.

Самое суровое наказание в соответствии со ст. 110 УК РФ установлено за доведение лица до самоубийства или до покушения на самоубийство путем угроз, жестокого обращения или систематического унижения человеческого достоинства потерпевшего.

Такое деяние, если совершено в отношении несовершеннолетнего, или в информационно-телекоммуникационных сетях (включая сеть "Интернет") наказывается лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет.

Уголовной ответственности за совершение такого деяния подлежит ответственности несовершеннолетний, достигший шестнадцатилетнего возраста.

На территории города Красноярска такое явление, как буллинг не носит массового характера.

Справочно:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| муниципальное образование | количество случаев травли (буллинга) , всего | | | в которых участниками были только дети | | | в которых участниками были родители и дети | | | в которых участниками были дети и педагоги | | | в которых участниками были дети, родители и педагоги | | | в которых участниками были родители и педагоги | | | завершились сменой школы | | | привели к возбуждению дела об административном правонарушении | | | привели к возбуждению уголовного дела | | |
| 2019 | 2020 | 2021 | 2019 | 2020 | 2021 | 2019 | 2020 | 2021 | 2019 | 2020 | 2021 | 2019 | 2020 | 2021 | 2019 | 2020 | 2021 | 2019 | 2020 | 2021 | 2019 | 2020 | 2021 | 2019 | 2020 | 2021 |
| Красноярск | **10** | **7** | **9** | **8** | **7** | **7** | **1** | **0** | **2** | **1** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **1** | **2** | **2** | **1** | **1** | **0** | **0** | **0** | **0** |

Однако, проблема буллинга часто носит латентный характер и порой заметны только последствия, в самых тяжелых случаях это скулшутинг и самоубийства.

В последнее время участились случаи, когда в школах неугодного ребенка травят не другие дети и не учителя, а родители одноклассников, используя для этого вполне легальные методы коллективных жалоб и обращений в правоохранительные органы. Так в 2022 году участились случаи обращений родителей учащихся образовательных организаций в связи с фактами детского неблагополучия и конфликтными ситуациями. Неоднократно, при проведении проверок, выявлялись случаи обращения родителей в правоохранительные органы с заявлениями о причинении вреда здоровью их несовершеннолетних детей другими детьми, которые впоследствии отзывались по причине отсутствия события правонарушения. Ни в одном случае родители не были привлечены к уголовной ответственности за заведомо ложный донос о совершении преступления.  
Причем чаще данное явление наблюдается в начальной школе. Обсуждение школьных проблем и текущих дел в мессенджерах «родительских групп» все чаще перерастает в конфликты, имеющие признаки преступлений (клевета, оскорбления, угрозы, а в ряде российских регионов имеются прецеденты с причинением побоев и убийства) в отношении неугодных родителей в реальной жизни.

При этом система образования не регламентирует и не регулирует каналы коммуникации, которые используют родители.

Травля детей и подростков сверстниками – одна из наиболее распространенных проблем в детских и юношеских коллективах, к которым относятся, в том числе, и физкультурно-спортивные организации.

Проблемы, сопряженные с буллингом, существенно увеличивают риск суицида среди подростков, приводят к эскалации агрессии и насилия в группе и в учреждении, снижению достижения результатов, эмоциональным и невротическим проблемам.

В целях улучшения координации деятельности органов и учреждений системы профилактики, повышения эффективности работы комиссии администрации города, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних руководствуясь   
п.3 ст. 11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», комиссия,

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Руководителям органов и учреждений системы профилактики (ГУО, ГУМПиТ, ГУФКиС, ГУК, учреждений социального обслуживания населения, КДНиЗП, органам опеки и попечительства:

исключить использование сотрудниками подведомственных учреждений запрещенных иностранных мессенджеров в работе в связи со вступившими в силу изменениями в ч. 8-10 ст. 10 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 № 149 – ФЗ;

учесть при организации деятельности учреждений образования, молодежной политики, культуры, физкультуры и спорта, социальной защиты населения, осуществляющих деятельность на территории города Красноярска, необходимость проведения (в том числе при организации летней занятости) профилактических мероприятий (практических занятий с элементами тренингов, деловых игр, дискуссионных площадок) с участием представителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, представителей духовенства, некоммерческих общественных организаций, молодежных объединений, волонтеров, направленных на формирование ценности человеческой жизни, привитие навыков разрешения конфликтных ситуаций (в том числе с применением процедуры медиации), профилактику вступления несовершеннолетних в неформальные группы, профилактику буллинга. При необходимости внести изменения в планы мероприятий учреждений.

1. Главному управлению образования администрации города:
   1. Обеспечить исполнение комплекса мер профилактического воздействия в отношении несовершеннолетних по профилактике экстремизма, терроризма диагностики деструктивного поведения, утвержденного приказом главного управления образования администрации города Красноярска от 21.06.2022 № 301/п.
   2. При создании родительских групп в разрешенных к использованию на территории Российской Федерации мессенджерах обеспечить администрирование таких групп классными руководителями, в том числе с целью контроля за формами общения родительского сообщества, исключающими любые проявления буллинга в отношении отдельных детей и родителей.
   3. В случае создания родителями групп (сообществ, каналов и т.п.) в любых мессенджерах без участия в них классных руководителей, исключить передачу классными руководителями, педагогами предметниками, социальными педагогами, администрацией образовательных учреждений информации в группы через участников таких групп.
2. Главному управлению физической культуры и спорта администрации города:
   1. Ознакомить тренерский состав с методическими рекомендациями для тренеров физкультурно-спортивных организаций «Буллинг и его профилактика», подготовленными министерством спорта Красноярского края - краевым государственным казенным учреждением «Красноярский институт развития физической культуры и спорта» (опубликованы по ссылке:<https://www.irskrsk.ru/sites/default/files/metodicheskie_rekomendacii_bulling_i_ego_profilaktika.pdf>).
   2. При создании родительских групп в разрешенных к использованию на территории Российской Федерации мессенджерах обеспечить администрирование таких групп тренерами/инструкторами, в том числе с целью контроля за формами общения родительского сообщества, исключающими любые проявления буллинга в отношении отдельных детей и родителей.
   3. В случае создания родителями спортсменов групп (сообществ, каналов и т.п.) в любых мессенджерах без участия в них тренеров/инструкторов, исключить передачу тренерами, инструкторами, администрацией учреждений физкультуры и спорта информации в группы через участников таких групп.

**Отчет по исполнению поручений настоящего постановления предоставить в городскую комиссию в срок до 15.06.2023.**

4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя председателя комиссии Чернышкову М.В.

5. Постановление вступает в силу со дня подписания.

Заместитель председателя комиссии Чернышкова М.В.

Ответственный секретарь комиссии Н.А. Миллер