



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76
e-mail: adm@admkrsk.ru, www.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2451000840/246601001

РЕШЕНИЕ № 17

о результатах плановой проверки
муниципального бюджетного учреждения
дополнительного образования «Детская школа искусств № 13»

г. Красноярск

25.09.2020

Проверка осуществлялась в соответствии с распоряжениями администрации города от 30.06.2020 № 102-об «Об утверждении Плана проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на второе полугодие 2020 года» и от 07.08.2020 № 121-об «О проведении плановой проверки муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств № 13».

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярск.

Состав лиц, уполномоченных на проведение плановой проверки:

Каринцева Любовь Геннадьевна, начальник отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Козырева Светлана Михайловна, консультант отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Лапшина Екатерина Александровна, ведущий специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Ляйхнер Любовь Леонидовна, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск.

Плановая проверка проведена по местонахождению отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск: 660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93, 3-й этаж, каб. 323, путем истребования необходимых материалов, а также изучения информации, документов и сведений посредством эксплуатации официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

Дата начала проведения проверки: 17 августа 2020 года.

Дата окончания проведения проверки: 28 августа 2020 года.

Проверяемый период: с 1 января 2019 года по 14 августа 2020 года.

Основания проведения проверки: пункт 1 части 1, пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановление администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярск функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», пункт 2.13 Положения о департаменте общественной безопасности администрации города Красноярск, утвержденного распоряжением Главы города от 26.01.2006 № 18-р.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении закупок муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования «Детская школа искусств № 13».

Предмет проверки: соблюдение муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования «Детская школа искусств № 13» при осуществлении закупок требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Субъект проверки: муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств № 13» (далее также – Учреждение, МБУДО «Детская школа искусств № 13», Заказчик).

МБУДО «Детская школа искусств № 13» представляет собой некоммерческую организацию, созданную муниципальным образованием город Красноярск на основании решения исполнительного комитета городского Совета народных депутатов от 01.10.1985 № 467 для выполнения работ и оказания услуг в целях осуществления полномочий администрации города Красноярск по организации предоставления дополнительного образования детям на территории города.

Учреждение финансируется из бюджета города в виде субсидий на основании муниципального задания.

Полное наименование Учреждения: муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств № 13».

Сокращенное наименование Учреждения: МБУДО «ДШИ № 13».

ИНН Учреждения: 2465060969.

Местонахождение МБУДО «Детская школа искусств № 13»: 660119, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, пр-т 60 лет Образования СССР, д. 12.

Директор МБУДО «Детская школа искусств № 13»: Мариловцева Альбина Николаевна (приказ начальника управления культуры администрации города Красноярск от 02.12.2003 № 410-к).

Учредителем МБУДО «Детская школа искусств № 13» является муниципальное образование город Красноярск. Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет администрация города Красноярска.

Органом администрации города Красноярска, координирующим деятельность Учреждения, а также осуществляющим в отношении него отдельные функции и полномочия учредителя, переданные данному органу в соответствии с правовыми актами города, является главное управление культуры администрации города Красноярска.

Положением о главном управлении культуры администрации города Красноярска, утвержденным распоряжением администрации города от 22.05.2009 № 108-р, определено, что главное управление культуры осуществляет координацию деятельности бюджетных, автономных и казенных муниципальных учреждений в сфере культуры, осуществляет нормативно-правовое, организационное и методическое обеспечение их деятельности.

Кроме того, осуществляя в отношении координируемых муниципальных учреждений отдельные функции и полномочия учредителя, переданные в соответствии с правовыми актами города, главное управление культуры, в числе прочего, готовит предложения о необходимости создания, реорганизации, изменения типа либо ликвидации координируемого муниципального учреждения; рассматривает предложения руководителей координируемых муниципальных учреждений об изменении их типа; рассматривает и одобряет предложения о создании и ликвидации филиалов координируемых муниципальных учреждений, открытии и закрытии их представительств; разрабатывает и утверждает уставы координируемых муниципальных учреждений, изменения в них; проводит проверку и анализ финансово-хозяйственной деятельности координируемых муниципальных учреждений, готовит предложения о направлениях их деятельности; исполняет соглашение, заключенное администрацией города с органами Федерального казначейства, об открытии и ведении лицевых счетов для учета операций бюджетных учреждений.

МБУДО «Детская школа искусств № 13» осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного руководителем главного управления культуры администрации города Красноярска, приказом от 23.06.2014 № 103 (в редакции изменений, внесенных приказом руководителя главного управления культуры администрации города Красноярска от 24.11.2014 № 211 и от 19.07.2017 № 172-од).

МБУДО «Детская школа искусств № 13» является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, закрепленное на праве оперативного управления или на ином законном основании, самостоятельный баланс, бланки, штампы, эмблему, печати со своим наименованием, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права, нести обязательства, выступать истцом и ответчиком в суде (пункт 2.1 Устава Учреждения).

Согласно пункту 1.7 Устава Учреждение в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации», иными законодательными актами Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федера-

ции, Порядком организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, нормативными правовыми актами органов власти Красноярского края и правовыми актами органов местного самоуправления города Красноярска, а также Уставом и локальными актами Учреждения.

Целью деятельности МБУДО «Детская школа искусств № 13» является выявление одаренных детей в раннем возрасте, создание условий для их художественного образования и эстетического воспитания, приобретения ими знаний, умений, навыков в сфере выбранного вида искусств, опыта творческой деятельности и осуществление их подготовки к получению профессионального образования в сфере искусств (пункт 3.2 Устава Учреждения).

В соответствии с пунктом 3.3 Устава основными задачами Учреждения являются:

- формирование и развитие творческих способностей учащихся;
- удовлетворение индивидуальных потребностей учащихся в интеллектуальном, художественно-эстетическом, нравственном развитии;
- формирование культуры здорового и безопасного образа жизни;
- обеспечение духовно-нравственного, гражданско-патриотического воспитания учащихся;
- выявление, развитие и поддержка талантливых учащихся, а также лиц, проявивших выдающиеся способности;
- профессиональная ориентация учащихся;
- создание и обеспечение необходимых условий для личностного развития, укрепления здоровья, профессионального самоопределения и творческого труда учащихся;
- социализация и адаптация учащихся к жизни в обществе;
- формирование общей культуры учащихся;
- удовлетворение иных образовательных потребностей и интересов учащихся, не противоречащих законодательству Российской Федерации, осуществляемых за пределами федеральных государственных требований.

Согласно пункту 3.4 Устава Учреждение осуществляет следующие основные виды деятельности:

- образовательная деятельность: реализация дополнительных предпрофессиональных программ в сфере искусств на основе и в соответствии с федеральными государственными требованиями к минимуму содержания, структуре и условиям реализации; реализация общеразвивающих программ в сфере искусств;
- творческая деятельность;
- культурно-просветительная деятельность;
- финансово-хозяйственная деятельность.

Учреждение получает лицензию на осуществление образовательной деятельности в соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами.

МБУДО «Детская школа искусств № 13» вправе осуществлять иные виды деятельности, в том числе приносящие доход, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению

целей, ради которых оно создано. Доходы, полученные от такой деятельности, используются Учреждением в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставными целями.

Имущество МБУДО «Детская школа искусств № 13» находится в муниципальной собственности и закрепляется за Учреждением на праве оперативного управления. Право оперативного управления на муниципальное имущество у Учреждения возникает с момента фактической передачи этого имущества. С момента передачи имущества, на Учреждение переходят обязанности по учету, инвентаризации и сохранности имущества, закрепленного за ним (пункт 7.1 Устава Учреждения).

Согласно пункту 7.4 Устава Учреждения источниками формирования имущества и финансовых ресурсов МБУДО «Детская школа искусств № 13» являются: субсидии, полученные из бюджета города для финансового обеспечения муниципального задания; имущество, переданное ему в оперативное управление; средства, полученные от предпринимательской деятельности; добровольные взносы и пожертвования; доходы от предоставления в аренду недвижимого и особо ценного движимого имущества, а также имущества, приобретенного на средства, выделенные учредителем для его приобретения; доходы от распоряжения движимым и недвижимым имуществом, приобретенным за счет собственных средств или полученным от юридических или физических лиц на безвозмездной безвозвратной основе или на льготных условиях; доходы от деятельности, разрешенной Уставом Учреждения; иные источники, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за Учреждением или приобретенного Учреждением за счет выделенных муниципальным образованием средств, а также недвижимого имущества.

Учреждение не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным или приобретенным за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, а также недвижимым имуществом. Остальным имуществом, находящимся у него на праве оперативного управления, Учреждение вправе распоряжаться самостоятельно, если иное не установлено законом.

При осуществлении права оперативного управления вверенным имуществом, МБУДО «Детская школа искусств № 13» обеспечивает его сохранность и использование по целевому назначению.

Плоды, продукция и доходы от использования муниципального имущества, находящегося в оперативном управлении Учреждения, а также имущество, приобретенное Учреждением по договору или иным основаниям, поступают в оперативное управление Учреждения в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, другими законами и иными правовыми актами для приобретения права собственности.

МБУДО «Детская школа искусств № 13» возглавляет директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности приказом

руководителя главного управления культуры администрации города по согласованию, в порядке, установленном правовыми актами города Красноярска (пункт 6.3 Устава Учреждения).

Согласно пункту 6.7 Устава директор без доверенности действует от имени Учреждения, в том числе:

в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации заключает гражданско-правовые и трудовые договоры, контракты от имени Учреждения;

утверждает структуру и штатное расписание Учреждения;

утверждает должностные инструкции работников Учреждения и положения о подразделениях;

утверждает план финансово-хозяйственной деятельности Учреждения, его годовую и бухгалтерскую отчетность и регламентирующие деятельность Учреждения внутренние документы;

обеспечивает открытие в установленном порядке лицевых счетов в органах казначейства;

обеспечивает своевременную уплату налогов и сборов в порядке и в размерах, определенных налоговым законодательством Российской Федерации, представляет в установленном порядке статистические, бухгалтерские и иные отчеты;

подписывает правовые акты и иные локальные акты Учреждения;

выдает доверенности на право представительства от имени Учреждения;

осуществляет иные функции в пределах своих полномочий;

издает приказы, дает поручения и указания, обязательные для исполнения всеми работниками Учреждения;

в соответствии с федеральными законами определяет состав и объем сведений, составляющих служебную тайну, а также устанавливает порядок ее защиты и обеспечивает его соблюдение;

обеспечивает соблюдение законности в деятельности Учреждения, контролирует работу и обеспечивает эффективное взаимодействие структурных подразделений Учреждения;

представляет общему собранию трудового коллектива Учреждения для принятия проекты Устава Учреждения, проекты направлений развития Учреждения, планы экономического и социального развития Учреждения, ежегодные отчеты о поступлении и расходовании средств;

представляет общему собранию трудового коллектива на согласование предложения о вступлении Учреждения в ассоциации, союзы, комплексы и иные объединения предприятий, учреждений, организаций и о выходе из них;

представляет педагогическому совету Учреждения для принятия проект годового плана приема и выпуска учащихся;

утверждает размеры премирования, надбавок и доплат к ставкам заработной платы и должностным окладам работников Учреждения, иных выплат стимулирующего характера;

устанавливает объемы педагогической нагрузки педагогических работников;

осуществляет подбор и расстановку (комплектование) кадров, согласно

образованию, педагогическому стажу, уровню квалификации педагогических работников, количеству учащихся;

утверждает в установленном порядке правила внутреннего трудового распорядка Учреждения;

осуществляет иные полномочия, связанные с реализацией его компетенции.

В предмет настоящей плановой проверки включены следующие вопросы:

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьей 16 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации»;

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьей 30 Закона о контрактной системе (наличие составленного и размещенного в единой информационной системе в сфере закупок отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, содержащего информацию, предусмотренную частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе; порядок подготовки такого отчета; срок, установленный частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе для размещения такого отчета в единой информационной системе в сфере закупок; соответствие объема закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, объему, установленному частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе);

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьей 38 Закона о контрактной системе (наличие контрактного управляющего, контрактной службы, положения (регламента) о контрактной службе, разработанного и утвержденного на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок; соблюдение принципа профессионализма контрактного управляющего, работников контрактной службы: наличие высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок у контрактного управляющего, работников контрактной службы);

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьями 24, 93 Закона о контрактной системе (осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя): контроль соблюдения ограничения годового объема закупок, осуществляемых у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе; анализ реестров закупок, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2019 и 2020 годах на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, на предмет наличия фактов разделения закупки, имеющей единую цель, на несколько закупок малого объема во избежание необходимости проведения процедуры определения постав-

щика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом (так называемое «дробление» закупок));

контроль соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным статьей 93 Закона о контрактной системе;

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьями 94 и 95 Закона о контрактной системе, в ходе исполнения контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по основаниям, предусмотренным статьей 93 Закона о контрактной системе;

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьей 103 Закона о контрактной системе, при направлении информации и документов в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок (направление, своевременность направления информации и документов, предусмотренных частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, их полнота и достоверность).

В ходе настоящего контрольного мероприятия проверке подвергнуты следующие процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя):

путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

1) услуг по поставке теплоснабжения и горячей воды, идентификационный код закупки: 203246506096924650100100030013530000, договор от 05.02.2020 № 111, цена договора – 600 000,00 руб., номер реестровой записи контракта: 3246506096920000001;

путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 17 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

2) музыкального инструмента (пианино), контракт от 19.03.2020 № 2, идентификационный код закупки: 203246506096924650100100040013220000, цена контракта – 1 950 000,00 руб., номер реестровой записи контракта: 3246506096920000002.

Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом в проверяемый период, установленный для настоящей плановой проверки, субъектом контроля не осуществлялось.

I. Настоящей плановой проверкой установлено следующее.

1. В ходе проверки соблюдения Учреждением требований, предусмотренных статьей 16 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации», при формировании, утверждении Учреждением плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов для обеспечения государственных и муниципальных нужд и размещении такого плана-графика в единой информационной системе в сфере закупок, установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Требования к форме планов-графиков, порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики и порядок размещения планов-графиков в единой информационной системе согласно части 3 статьи 16 Закона о контрактной системе устанавливает Правительство Российской Федерации.

В соответствии с частями 3 и 4 статьи 16 Закона о контрактной системе постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 утверждено Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, а также об особенностях включения информации в такие планы-графики и требованиях к форме планов-графиков (далее – Положение № 1279).

Согласно подпункту «ж» пункта 2 Положения № 1279 формирование планов-графиков осуществляется, в числе прочих, заказчиком, являющимся муниципальным бюджетным учреждением, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Закона о контрактной системе.

Формируется план-график в форме электронного документа (за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 Положения № 1279) по установленной форме и утверждается посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (пункт 3 Положения № 1279).

Формируется план-график согласно части 5 статьи 16 Закона о контрактной системе и пунктам 4 и 5 Положения № 1279 на срок, соответствующий сроку действия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финан-

совый год и плановый период, закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законов субъекта Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете. При этом, в план-график включается с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации информация о закупках, осуществление которых планируется по истечении планового периода. В этом случае информация вносится в план-график закупок на весь срок планируемых закупок.

Государственное, муниципальное учреждения, государственное, муниципальное унитарное предприятия формируют план-график в соответствии с требованиями статьи 16 Закона о контрактной системе при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждают его в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий (часть 7 статьи 16 Закона о контрактной системе, подпункт «б» пункта 12 Положения № 1279).

Статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Статьей 193 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

МБУДО «Детская школа искусств № 13» является заказчиком в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 3 и частью 1 статьи 15 Закона о контрактной системе.

Настоящей плановой проверкой установлено, что План финансово-хозяйственной деятельности МБУДО «Детская школа искусств № 13» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утвержден 30.12.2019.

В этой связи, в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации и требованиями части 7 статьи 16 Закона о контрактной системе, подпункта «б» пункта 12 Положения № 1279 план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов для обеспечения нужд Учреждения должен был быть утвержден в период с 31 декабря 2019 года по 21 января 2020 года.

Согласно сведениям, размещенным в единой информационной системе в сфере закупок, план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов для обеспечения нужд МБУДО «Детская школа искусств № 13» сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью директора – Мариловцевой А. Н., 15.01.2020, с соблюдением установленного частью 7 статьи 16 Закона о контрактной системе и подпунктом «б» пункта 12 Положения № 1279 срока.

Статьей 16 Закона о контрактной системе не установлен срок для размещения плана-графика в единой информационной системе в сфере закупок.

Вместе с тем, пунктами 20 и 21 Положения № 1279 предусмотрено, что бюджетные учреждения формируют, утверждают и размещают планы-графики в единой информационной системе или посредством информационного взаимодействия единой информационной системы с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок. Размещение плана-графика в единой информационной системе осуществляется автоматически после осуществления контроля в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 99 Закона о контрактной системе, в случае соответствия контролируемой информации требованиям части 5 статьи 99 Закона о контрактной системе, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие Положению № 1279.

Настоящей плановой проверкой установлено, что согласно уведомлению № 2 о соответствии контролируемой информации требованиям, установленным частью 5 статьи 99 Закона о контрактной системе, размещенному управлением Федерального казначейства по Красноярскому краю, контроль в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 99 Закона о контрактной системе, пройден 15.01.2020, план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов для обеспечения нужд МБУДО «Детская школа искусств № 13» размещен в единой информационной системе в сфере закупок на следующий день - 16.01.2020.

Частью 2 статьи 16 Закона о контрактной системе установлено, что в планы-графики включаются: идентификационные коды закупок, определенные в соответствии со статьей 23 Закона о контрактной системе; наименование объекта и (или) наименования объектов закупок; объем финансового обеспечения для осуществления закупок; сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок; информация об обязательном общественном обсуждении закупок товара, работы или услуги в соответствии со статьей 20 Закона о контрактной системе; иная информация, определенная пунктами 14, 16-18 Положения № 1279.

Так, пунктами 14, 16-17 Положения № 1279 определено, что в плане-графике закупок указывается информация о заказчике, информация в отношении закупок и объем финансового обеспечения по каждому коду бюджетной классификации в рамках каждого идентификационного кода закупки.

Кроме того, в план-график в форме отдельной закупки включается информация:

о закупке работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства по каждому такому объекту;

о закупке, предусматривающей заключение энергосервисного контракта (отдельно от закупок товаров, работ, услуг, относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению, по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), а также от закупок электрической энергии, мазута, угля и закупок топлива, используемого в целях

выработки энергии);

о каждом лоте, выделяемом в соответствии с Законом о контрактной системе;

о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83(1) и пунктами 4, 5, 23, 26, 33, 42 и 44 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в размере годового объема финансового обеспечения соответствующих закупок. При этом графы 3, 4, 12, 14 не заполняются. В качестве наименования объекта закупки указывается положение Закона о контрактной системе, являющееся основанием для осуществления указанных закупок;

о закупке, подлежащей общественному обсуждению в соответствии с Законом о контрактной системе.

В ходе проверки установлено что, при формировании Учреждением в единой информационной системе плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов для обеспечения нужд МБУДО «Детская школа искусств № 13» требования, предусмотренные статьей 16 Закона о контрактной системе, Положением № 1279, соблюдены.

2. В ходе проверки соблюдения Учреждением требований, предусмотренных статьей 30 Закона о контрактной системе (наличие составленного и размещенного в единой информационной системе в сфере закупок отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, содержащего информацию, предусмотренную частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе; порядок подготовки такого отчета; срок, установленный частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе для размещения такого отчета в единой информационной системе в сфере закупок; соответствие объема закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, объему, установленному частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе), установлено следующее.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 статьи 30 Закона о кон-

трактной системе, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

- 1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- 2) услуг по предоставлению кредитов;
- 3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктами 25 - 25.3 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе;
- 4) работ в области использования атомной энергии;
- 5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При этом частью 1.2 статьи 30 Закона о контрактной системе предусмотрено право заказчиков осуществлять закупки, указанные в пунктах 1, 4 и 5 части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе. При этом объем таких закупок учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, и включается в отчет, указанный в части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Кроме того, частями 5 и 6 статьи 30 Закона о контрактной системе предусмотрено право заказчика при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в случае, предусмотренном частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе, включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта.

Указанный объем также учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, и включается в отчет, указанный в части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе.

При осуществлении закупок в силу положений статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика,

исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона о контрактной системе. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Согласно представленному Учреждением реестру закупок, осуществленных в 2019 году у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, Учреждением заключено контрактов (договоров) на сумму 2 701 474,96 руб.

Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом в 2019 году МБУДО «Детская школа искусств № 13» не осуществлялось.

Отсутствие в течение года у бюджетного учреждения конкурентных закупок, а также закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, в случае если оно в течение всего года осуществляло закупки только у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) с соблюдением требований Закона о контрактной системе, предъявляемых к закупкам у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), не является нарушением.

Вместе с тем необходимо отметить, что частью 11 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

По итогам года заказчик в соответствии с требованиями части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона о контрактной системе, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями.

Порядок подготовки отчета, предусмотренного частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются согласно части 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в положение о межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» утверждены правила подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого

предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и форма отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП и СОНО).

Согласно пункту 4 Правил подготовки отчета об объеме закупок у СМП и СОНО, датой составления отчета является дата размещения отчета в единой информационной системе.

В ходе проведения настоящей плановой проверки установлено, что подготовка и составление МБУДО «Детская школа искусств № 13» отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год осуществлены в соответствии с требованиями к заполнению формы отчета изложенным в приложении к Правилами подготовки отчета об объеме закупок у СМП и СОНО, за исключением следующего.

Согласно подпункту «в» пункта 3 требований к заполнению формы отчета в позиции 3 раздела III формы отчета указываются уникальные номера реестровых записей контрактов, заключенных по основаниям, предусмотренным частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, из реестра контрактов, заключенных заказчиками.

В ходе настоящей плановой проверки установлено, что в 2019 году МБУДО «Детская школа № 13» заключен один контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе: на оказание услуг по поставке теплоснабжения и горячей воды от 29.01.2019 № 111, номер реестровой записи контракта 3246506096919000001.

Однако, в отчете об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год в позиции 3 раздела III отчета указанный уникальный номер реестровой записи контракта из реестра контрактов, заключенных заказчиками, МБУДО «Детская школа № 13» не отражен.

Размещение отчета Учреждения об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год осуществлено 16.03.2020, в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и Правил подготовки отчета об объеме закупок у СМП и СОНО.

3. В ходе проведения настоящей плановой проверки на предмет соблюдения МБУДО «Детская школа искусств № 13» требований статьи 38 Закона о контрактной системе установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчики, совокупный годовой объем закупок которых в соответствии с планом-графиком превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы.

В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей, и у заказчика отсутствует контрактная служба, то в соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчик

назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта – контрактного управляющего.

Частью 3 статьи 38 Закона о контрактной системе установлено, что контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Министерством экономического развития Российской Федерации приказом от 29.10.2013 № 631 утверждено Типовое положение (регламент) о контрактной службе.

Исходя из положений данного приказа Минэкономразвития России контрактная служба создается путем создания отдельного структурного подразделения или путем утверждения заказчиком постоянного состава работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения.

В случае если контрактная служба создается как отдельное структурное подразделение, ее возглавляет руководитель структурного подразделения, назначаемый на должность приказом руководителя заказчика либо уполномоченного лица, исполняющего его обязанности.

Контрактную службу, которая создается как контрактная служба без образования отдельного подразделения, возглавляет руководитель заказчика или один из заместителей руководителя заказчика.

В соответствии с частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе в функции и полномочия контрактной службы, контрактного управляющего входят:

разработка плана закупок, осуществление подготовки изменений для внесения в план закупок, размещение в единой информационной системе плана закупок и внесенных в него изменений (*с 1 октября 2019 года данная функция Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ исключена из состава функций и полномочий контрактной службы, контрактного управляющего*);

разработка плана-графика, осуществление подготовки изменений для внесения в план-график, размещение в единой информационной системе плана-графика и внесенных в него изменений;

осуществление подготовки и размещения в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовка и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами;

обеспечение осуществления закупок, в том числе заключения контрактов; участие в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществление подготовки материалов для выполнения претензионно-исковой работы;

организация в случае необходимости на стадии планирования закупок консультаций с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участие в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на ответствующих рынках товаров, работ, услуг, определения наилучших техно-

логий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

осуществление иных полномочий, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Согласно Планам финансово-хозяйственной деятельности на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов и на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, размещенным Учреждением на официальном сайте в сети Интернет для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях www.bus.gov.ru в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта», размер совокупного годового объема закупок, осуществляемых данным Заказчиком в соответствии с Законом о контрактной системе, в 2019 году (по состоянию на 27.12.2019) составил 2 747 332,24 руб., в 2020 году (по состоянию на 15.07.2020) – 7 597 333,87 руб.

Согласно документам, представленным МБУДО «Детская школа искусств № 13» в ходе проведения настоящей плановой проверки, Учреждением принято решение в соответствии с требованиями статьи 38 Закона о контрактной системе назначить работника Учреждения контрактным управляющим.

Приказом директора МБУДО «Детская школа искусств № 13» от 09.01.2019 № 03-п начальник хозяйственного отдела Учреждения Парашук Наталья Леонидовна назначена ответственным за осуществление закупок (контрактным управляющим), включая исполнение каждого контракта.

Кроме того, согласно пункту 3 данного приказа на указанное лицо возложена персональная ответственность в пределах осуществляемых полномочий.

Срок осуществления полномочий контрактным управляющим в данном приказе не определен. Вместе с этим, 09.01.2020 издан еще один приказ № 01-п о назначении начальника хозяйственного отдела Учреждения Парашук Натальи Леонидовны, ответственным за осуществление закупок (контрактным управляющим).

Приказ от 09.01.2020 № 01-п по своему содержанию идентичен приказу от 09.01.2019 № 03-п.

При этом, следует отметить, что приказ от 09.01.2020 № 01-п содержит пункт 2.1 согласно которому на контрактного управляющего возложены, в том числе, функции по разработке плана закупок, осуществлению подготовки изменений для внесения изменений в план закупок, размещению в единой информационной системе плана закупок и внесенных в него изменений. Указанные функции с 1 октября 2019 года Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ исключены из состава функций и полномочий контрактной службы, контрактного управляющего, в связи с отменой составления планов закупок.

Кроме того, пунктами 2.1 - 2.3 должностной инструкции контрактного управляющего, утвержденной директором МБУДО «Детская школа искусств № 13» 09.01.2020, также предусмотрены должностные обязанности по

разработке плана закупок, осуществлению подготовки изменений для внесения изменений в план закупок, размещению в единой информационной системе плана закупок и внесенных в него изменений.

Частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе установлено обязательное требование к квалификации работников контрактной службы, контрактного управляющего о наличии высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

Кроме того, из положений статьи 6 и части 1 статьи 9 Закона о контрактной системе следует, что контрактная система в сфере закупок основывается, в том числе, на принципе профессионализма заказчиков, который подразумевает осуществление деятельности заказчика на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. В этой связи, в соответствии с частью 2 статьи 9 Закона о контрактной системе заказчики принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно документам, представленным МБУДО «Детская школа искусств № 13» в ходе проведения настоящей плановой проверки, Паращук Натальей Леонидовной в период с 9 по 28 марта 2017 года пройден курс повышения квалификации в ООО «Учебно-методический центр «Диалог-Эксперт» по программе «Применение ФКС государственными (муниципальными) заказчиками в 2017 году: сложные и спорные ситуации. Новации в законодательстве о закупках», по итогам которого 28.03.2017 выдано удостоверение № 240800003316, регистрационный номер № 001688.

Таким образом, в проверяемый период, установленный для настоящей плановой проверки, функции и полномочия контрактного управляющего выполняла начальник хозяйственного отдела МБУДО «Детская школа искусств № 13» Паращук Наталья Леонидовна.

Частью 1 статьи 1 Закона о контрактной системе определено, что данный Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся планирования закупок товаров, работ, услуг; определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); заключения предусмотренных Законом о контрактной системе контрактов; особенностей исполнения контрактов; мониторинга закупок товаров, работ, услуг; аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг; контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о контрактной системе в рамках отношений, указанных в части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе,

допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), окончательных предложений. Указанные заявки, окончательные предложения и электронные документы, направленные при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием электронной площадки, специализированной электронной площадки. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, обмен электронными документами осуществляется с использованием единой информационной системы.

При этом, как установлено частью 2 статьи 5 Закона о контрактной системе квалифицированные сертификаты ключей проверки электронных подписей, предназначенные для использования участниками контрактной системы в сфере закупок (за исключением участников закупок, являющихся иностранными лицами) в целях Закона о контрактной системе, создаются и выдаются удостоверяющими центрами, получившими аккредитацию на соответствие требованиям Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

В ходе проведения настоящей плановой проверки установлено, что во исполнение требований статьи 5 Закона о контрактной системе, с целью организации электронного документооборота на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок, согласно представленным Учреждением копиям квалифицированных сертификатов ключей проверки электронных подписей региональным центром регистрации Управления Федерального казначейства по Красноярскому краю такие сертификаты выданы только директору МБУДО «Детская школа искусств № 13» Мариловцевой Альбине Николаевне, номер квалифицированного сертификата: 428b562e4ed033ac6271afb722dea0dc465aa со сроком действия квалифицированного сертификата в период с 17.12.2018 10:34 по 17.12.2019 10:34; номер квалифицированного сертификата 789449df38b5ff8844e4e7edf7365feb6b592327 со сроком действия квалифицированного сертификата в период с 02.12.2019 15:53 по 02.03.2021 15:53.

4. В результате проверки соблюдения Учреждением требований, предусмотренных статьями 24, 93 Закона о контрактной системе (осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя): контроль соблюдения ограничения годового объема закупок, осуществляемых у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе; анализ реестров закупок, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2019 и 2020 годах на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, на предмет наличия фактов разделения закупки, имеющей единую цель, на несколько закупок малого объема во избежание необходимости проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом (так называемое «дробление» закупок)), установлено сле-

дующее.

Согласно определению, отраженному в пункте 7 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, заказчиком являются государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с частями 1 и 2.1 статьи 15 Закона о контрактной системе бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки.

Частью 1 статьи 15 Закона о контрактной системе предусмотрено, что бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 15 Закона о контрактной системе.

МБУДО «Детская школа искусств № 13» осуществляет свою деятельность на основании Устава.

Согласно разделу 1 Устава МБУДО «Детская школа искусств № 13» является бюджетным учреждением, которое финансируется из бюджета города в виде субсидий на основании муниципального задания.

Таким образом, при осуществлении закупок за счет субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, Учреждение является заказчиком и руководствуется положениями Закона о контрактной системе.

Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок (часть 1 статьи 1 Закона о контрактной системе).

В основе контрактной системы в сфере закупок лежат принципы открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (статья 6 Закона о контрактной системе).

Согласно статье 3 Закона о контрактной системе под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном данным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии со статьей 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для

обеспечения конкуренции между участниками закупок, и любое заинтересованное лицо имеет возможность стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно статье 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Частью 5 статьи 24 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчики не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

До 01.07.2019 заказчик мог осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму, не превышающую ста тысяч рублей, с 01.07.2019 эта сумма увеличена до трехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

С 24.04.2020 заказчик может осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей до вступления в силу изменений, внесенных Федеральным законом от 01.05.2019 № 70-ФЗ) осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной обра-

зовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.

Федеральным законом от 01.05.2019 № 70-ФЗ (подпункт а) пункта 6 статьи 2) в пункт 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, предусматривающий предельную цену одного контракта и предельный годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, внесены изменения: путем дополнения после слов «дворец культуры,» словами «дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел»; путем изменения слов «четырёхсот тысяч» словами «шестисот тысяч», слов «пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей» словами «пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей». Начало действия указанных изменений – 31.07.2019.

Согласно определению, отраженному в пункте 16 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, совокупный годовой объем закупок – это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом о контрактной системе, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Согласно пункту 1.1 Устава МБУДО «Детская школа искусств № 13» создано для выполнения работ и оказания услуг в целях осуществления полномочий администрации города Красноярска по организации предоставления дополнительного образования детям на территории города.

В этой связи, Учреждение в ходе своей закупочной деятельности вправе в качестве основания осуществления закупки использовать и пункт 4 и пункт 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Закон о контрактной системе не содержит ограничений по количеству закупок, которые заказчик вправе осуществить у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 либо 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в том числе в случаях, когда предметом контрактов является приобретение одних и тех же товаров, работ, услуг.

Вместе с тем, наиболее предпочтительным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) является проведение конкурса, аукциона в связи с тем, что за счет достаточных сроков подачи заявок и заключения контракта указанные процедуры обеспечивают расширение числа участников закупок, а также минимизируют риски совершения согласованных действий заказчика и участника закупки.

Учитывая вышеизложенное, в результате анализа реестров закупок, осуществленных Учреждением в 2019 и 2020 годах у единственного поставщика

(подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, лицами, уполномоченными на проведение настоящей плановой проверки, не установлено фактов разделения той или иной закупки, имеющей единую цель, на несколько закупок малого объема во избежание необходимости проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом (так называемое «дробление» закупок).

Кроме того, согласно Планам финансово-хозяйственной деятельности на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов и на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, размер совокупного годового объема закупок, осуществляемых данным Заказчиком в соответствии с Законом о контрактной системе, в 2019 году (по состоянию на 27.12.2019) составил 2 747 322,24 руб.

В 2020 году на момент окончания проверяемого периода, установленного для настоящей плановой проверки, совокупный годовой объем закупок, осуществляемых Учреждением в соответствии с Законом о контрактной системе, составляет 7 597 333,87 руб.

Для осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2019 и 2020 годах на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе МБУДО «Детская школа искусств № 13» выбрано ограничение в размере 2 000 000,00 рублей.

Согласно плану-графику закупок товаров, работ, услуг на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов для обеспечения нужд МБУДО «Детская школа искусств № 13» в 2019 году Учреждением на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе осуществлено закупок на общую сумму 1 169 153,10 руб.

Согласно плану-графику закупок товаров, работ, услуг на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов для обеспечения нужд МБУДО «Детская школа искусств № 13» в 2020 году на момент окончания проверяемого периода, установленного для настоящей плановой проверки, Учреждением на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе запланировано осуществить таких закупок на общую сумму 1 946 014,87 руб.

При осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2019 и 2020 годах на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Учреждением не превышено ограничение в размере 50% совокупного годового объема закупок.

Согласно плану-графику закупок товаров, работ, услуг на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов для обеспечения нужд МБУДО «Детская школа искусств № 13» в 2019 году Учреждением на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе осуществлено закупок на общую сумму 993 209,00 руб. (36% совокупного годового объема закупок Учреждения на 2019 год).

Согласно плану-графику закупок товаров, работ, услуг на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов для обеспечения нужд МБУДО «Детская школа искусств № 13» в 2020 году на момент окончания проверяемого периода, установленного для настоящей плановой проверки, Учреждением на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе запланировано осуществить таких закупок на общую сумму 3 101 319,00 руб. (41% совокупного годового объема закупок Учреждения на 2020 год).

5. По результатам проведения проверки соблюдения МБУДО «Детская школа искусств № 13» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при подготовке и заключении контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, а также соблюдения Учреждением требований, предусмотренных статьями 94 и 95 Закона о контрактной системе, при исполнении таких контрактов, и соблюдения требований, предусмотренных статьей 103 Закона о контрактной системе в части направления информации и документов в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федеральное казначейство), для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок, при направлении информации и документов по контрактам, заключенным с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, установлено следующее.

5.1. В соответствии с пунктом 17 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 19 марта 2020 года между Учреждением и обществом с ограниченной ответственностью «Нева-Саунд» (далее – ООО «Нева-Саунд», поставщик) заключен контракт № 2 на поставку с доставкой товара, цена которого составляет 1 950 000,00 руб., (номер реестровой записи контракта 3246506096920000002, идентификационный код закупки 203246506096924650100100040013220000).

В результате проверки соблюдения Учреждением требований, предусмотренных статьей 103 Закона о контрактной системе при направлении информации и документов по контракту от 19.03.2020 № 2 для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе реестр контрактов, заключенных заказчиками, ведет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее также - Федеральное казначейство). В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включаются следующие документы и информация:

- 1) наименование заказчика;
- 2) источник финансирования;
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения

контракта;

5) дата заключения контракта;

6) объект закупки, цена контракта и срок его исполнения, цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;

7) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения Музейного фонда Российской Федерации, Архивного фонда Российской Федерации, национального библиотечного фонда, кино-, фотофондов и аналогичных фондов, о физическом лице, с которым заключен контракт в соответствии с пунктами 13 и 17 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;

8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;

9) копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;

10) информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций);

11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;

12) идентификационный код закупки;

13) документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

14) решение врачебной комиссии, предусмотренное пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1 и пунктом 28 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных;

15) иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта. В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Учитывая дату заключения 19.03.2020 между Учреждением и ООО «Нева-Саунд» контракта № 2, Учреждению в силу требований пункта 9 части 2 статьи 103 и части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, следовало направить в Федеральное казначейство информацию о заключенном контракте в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в период с 20 по 26 марта 2020 года.

Однако, согласно представленной Учреждением информации (скриншот страницы личного кабинета в закрытой части официального сайта единой информационной системы в сфере закупок), указанная выше информация направлена Учреждением для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, 27.03.2020, что на 1 рабочий день позже установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе срока.

Следует отметить, что действия по несвоевременному направлению в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, являются нарушением, содержащим признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

II. По результатам проведенной плановой проверки установлено:

1) несоблюдение требований к заполнению формы отчета, являющихся приложением к Правилам подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденным Постановлением № 238, выразившееся в не указании позиции 3 раздела III отчета уникального номера реестровой записи контракта из реестра контрактов, заключенных заказчиками: **1 факт**;


2) несоблюдение срока установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, при направлении в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, подлежащих включению в такой реестр в соответствии с требованиями части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, информации о заключении контракта: **1 факт.**

III. По результатам настоящей плановой проверки приняты следующие решения:

1. Предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд не выдавать.

2. Направить копию настоящего решения заместителю Главы города – руководителю департамента социального развития администрации города Красноярска, в ведении которого находятся вопросы координации работы органов социальной сферы, а также в главное управление культуры администрации города Красноярска, являющееся органом администрации города, координирующим деятельность муниципальных учреждений в сфере культуры, для сведения и принятия организационно-правовых мер в пределах имеющихся полномочий.

Заместитель Главы города –
руководитель департамента
общественной безопасности

 А.Б. Шувалов



