



## АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76  
e-mail: [adm@admkrsk.ru](mailto:adm@admkrsk.ru), [www.admkrsk.ru](http://www.admkrsk.ru), ИНН/КПП 2451000840/246601001

### РЕШЕНИЕ № 10

о результатах плановой проверки  
муниципального бюджетного учреждения культуры  
«Музей-усадьба В.И. Сурикова»

г. Красноярск

01.06.2020

Проверка осуществлялась на основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановления администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярска функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

Наименование органа администрации города Красноярска, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярска.

Основание проверки: распоряжение администрации города от 20.11.2019 № 135-об «Об утверждении Плана проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на первое полугодие 2020 года».

Проверка проведена в соответствии с распоряжением администрации города от 27.03.2020 № 57-об «О проведении плановой проверки муниципального бюджетного учреждения культуры «Музей-усадьба В.И. Сурикова».

Цель проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении закупок муниципальным бюджетным учреждением культуры «Музей-усадьба В.И. Сурикова».

Сроки проведения проверки: с 13 по 30 апреля 2020 года.

Проверяемый период: с 1 июля 2019 года по 10 апреля 2020 года.

Предмет проверки: соблюдение муниципальным бюджетным учреждением культуры «Музей-усадьба В.И. Сурикова» при осуществлении закупок требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Субъект проверки: муниципальное бюджетное учреждение культуры «Музей-усадьба В.И. Сурикова» (далее – МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова»), Учреждение, Заказчик).

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование город Красноярск.

Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет администрация города Красноярска.

Полномочия собственника имущества МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова» от имени города Красноярска осуществляет департамент муниципального имущества и земельных отношений администрации города Красноярска.

Органом администрации города Красноярска, координирующим деятельность Учреждения, а также осуществляющим в отношении него отдельные функции и полномочия учредителя, переданные данному органу в соответствии с правовыми актами города, является главное управление культуры администрации города Красноярска.

Согласно пункту 3.15 (в ред. распоряжения администрации города от 15.12.2014 № 424-р) Положения о главном управлении культуры администрации города Красноярска, утвержденного распоряжением администрации города от 22.05.2009 № 108-р, главное управление культуры администрации города Красноярска осуществляет координацию деятельности бюджетных, автономных и казенных муниципальных учреждений в сфере культуры, осуществляет нормативно-правовое, организационное и методическое обеспечение их деятельности, а также осуществляет в отношении координируемых муниципальных учреждений отдельные функции и полномочия учредителя, переданные в соответствии с правовыми актами города, в том числе разрабатывает и утверждает уставы координируемых муниципальных учреждений, изменения в них.

МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова» осуществляет свою деятельность на основании Устава муниципального бюджетного учреждения культуры «Музей-усадьба В.И. Сурикова», утвержденного приказом руководителя главного управления культуры администрации города Красноярска от 07.04.2017 № 75-од (далее – Устав).

Полное официальное наименование Учреждения: муниципальное бюджетное учреждение культуры «Музей-усадьба В.И. Сурикова».

Сокращенное наименование Учреждения: МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова».

ИНН МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова»: 2466092748.

Местонахождение МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова»: 660017, город Красноярск, ул. Ленина, д. 98.

Согласно пункту 1.1 Устава МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова» является некоммерческой организацией, осуществляющей культурно-просветительскую, образовательную и научно-исследовательскую деятельность по сохранению, выявлению и распространению культурных ценностей.

Учреждение является бюджетным учреждением, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется путем предоставления субсидии на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели.

Учреждение в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, законами Красноярского края, правовыми актами города Красноярска, приказами руководителя главного управления культуры администрации города Красноярска и Уставом.

МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова» является юридическим лицом и действует в соответствии с Уставом, имеет круглую печать, содержащую его полное наименование на русском языке, бланки, штампы и иные реквизиты, необходимые для осуществления своей деятельности, имущество, закрепленное на праве оперативного управления, заключает договоры от своего имени, выступает истцом и ответчиком в судебных органах в соответствии с законодательством Российской Федерации, является получателем субсидии, включая субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием Учреждением муниципальных услуг (выполнением работ) и субсидий на иные цели.

МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова» вправе в установленном порядке открывать лицевые счета в органах казначейства.

Целью создания МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова» является осуществление культурно-просветительной, научно-исследовательской и образовательной деятельности; хранение, выявление, собирание, изучение и публикация музейных предметов и музейных коллекций.

Учреждение в соответствии с целями, задачами и предметом деятельности осуществляет следующие основные виды деятельности:

а) осуществляет учет, хранение, консервацию и реставрацию предметов, находящихся в его музейных, архивных и библиотечных фондах, в том числе предметов, содержащих драгоценные металлы и драгоценные камни;

б) осуществляет комплектование, в том числе путем приобретения, и обеспечивает сохранность музейных предметов и музейных коллекций, архивных, библиотечных и других фондов музея, приобретает музейные предметы и музейные коллекции, а также другие предметы и коллекции для использования в качестве объектов показа;

в) осуществляет изучение, обследование и систематизацию музейных предметов и музейных коллекций, формирует электронную базу данных, содержащую сведения об этих предметах и коллекциях, внедряет современные технологии во все сферы ведения МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова»;

г) осуществляет изучение музейных предметов, связанных с формированием и развитием отечественной и зарубежной художественной и материальной культуры, в том числе декоративно-прикладного и народного искусства;

д) ведет научно-исследовательскую работу, в том числе разрабатывает научные концепции и программы развития МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова», тематико-экспозиционные планы постоянных экспозиций и временных выставок;

е) обеспечивает соблюдение режима содержания и использования памятников истории и культуры, входящих в состав имущественного комплекса МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова», разрабатывает проект зон их охраны, и территории МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова»;

ж) обеспечивает сохранность переданных МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова» объектов культурного наследия и доступ к ним граждан, а также осуществляет сохранение, изучение и популяризацию указанных объектов;

з) проводит мониторинг технического состояния и эксплуатации объектов культурного наследия, входящих в состав имущественного комплекса МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова», а также осуществляет деятельность по эксплуатации объектов инфраструктуры (в том числе зданий, строений, сооружений, помещений), закрепленных на праве оперативного управления за МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова»;

и) разрабатывает программы сохранения объектов культурного наследия, включая реставрацию памятников и предметов истории и культуры, входящих в состав имущественного комплекса МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова», согласовывает реставрационные проекты, осуществляет методический, оперативный контроль за ходом проектных, реставрационных, ремонтных и других работ на объектах культурного наследия, закрепленных за Учреждением;

к) осуществляет экскурсионное и лекционное обслуживание посетителей;

л) осуществляет в установленном порядке экспозиционно-выставочную деятельность (в том числе в виртуальной форме) в Российской Федерации и за рубежом;

м) проводят культурно-просветительские и образовательные мероприятия в сфере ведения МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова», в том числе, обмен специалистами и проведение учебных практик студентов;

н) проводит зрелищные мероприятия культурно-массового характера, соответствующие направлениям деятельности Учреждения;

о) проводит научные конференции, симпозиумы, круглые столы, семинары, совещания, выставки и прочие социально-культурные мероприятия, в том числе концерты, музыкальные вечера, творческие встречи, театрализованные представления, конкурсы, ярмарки, фестивали, творческие мастерские, клубные, художественные студии в сфере ведения Учреждения, принимает участие в мероприятиях, определенных настоящим пунктом;

п) осуществляет в установленном порядке информационную, методическую, издательскую деятельность, в том числе издание и реализацию каталогов, сборников научных трудов, отдельных монографий, путеводителей и других

форм публикаций, необходимых для обеспечения деятельности МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова»;

р) создает кино-, видео-, аудио-, фото- и другую мультимедийную продукцию, в том числе программы, необходимые для обеспечения деятельности МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова» и отражающие основные сферы деятельности Учреждения;

с) оказывает консультативные, информационные услуги;

т) обеспечивает повышение квалификации специалистов Учреждения.

МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова» вправе осуществлять следующие виды приносящей доход деятельности:

а) организовывать и проводить научно-исследовательские работы в сфере ведения МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова», в том числе разрабатывать научные концепции и программы, тематико-экспозиционные планы постоянных экспозиций и временных выставок;

б) организовывать и проводить экскурсионное и лекционное обслуживание в соответствии со своей сферой деятельности, а также посещение экспозиций музея;

в) организовывать и проводить в установленном порядке экспозиционно-выставочную деятельность (в том числе в виртуальной форме) в Российской Федерации и за рубежом;

г) организовывать и проводить в соответствии со своей сферой деятельности культурно-просветительские и образовательные мероприятия, в том числе, обмен специалистами и проведение учебных практик студентов;

д) организовывать и проводить зрелищные мероприятия культурно-массового характера по направлениям, соответствующим профилю деятельности МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова»;

е) в соответствии со своей сферой деятельности организовывать и проводить научные конференции, симпозиумы, круглые столы, семинары, совещания, выставки и прочие социально-культурные мероприятия, в том числе концерты, музыкальные вечера, творческие встречи, театрализованные представления, конкурсы, ярмарки, фестивали, творческие мастерские, клубные, художественные студии, принимать участие в мероприятиях, указанных в настоящем подпункте;

ж) организовывать и осуществлять в установленном порядке в соответствии со своей сферой деятельности рекламную, информационную, методическую и издательскую деятельность в том числе издавать и реализовывать каталоги, сборники научных трудов, отдельные монографии, путеводители и другие формы публикаций;

з) создавать и реализовывать в соответствии со своей сферой деятельности кино-, видео-, аудио-, фото- и другую мультимедийную продукцию в том числе программы;

и) оказывать консультационные и информационные услуги в соответствии со своей сферой деятельности;

к) предоставлять предметы, находящиеся в фондах музея, для экспонирования, фото-, кино-, видеосъемки (воспроизведения), переиздания документов, а также предоставлять услуги по фото-, кино-, видеосъемке (воспроизведению) музейных предметов, копированию архивной документации, переизданию документов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

л) использовать в рекламных цепях собственное наименование, символику, товарный знак, изображения своих зданий, репродукций документов и культурных ценностей, хранящихся в МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова»;

м) реализовывать имущественные права на результаты интеллектуальной деятельности, созданные и приобретенные в процессе осуществления деятельности МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова», в соответствии с законодательством Российской Федерации;

н) предоставлять услуги по созданию сетевых электронных ресурсов в установленной сфере ведения МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова»;

о) организовывать оказание услуг общественного питания для работников и посетителей МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова», в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

п) предоставлять по согласованию с главным управлением культуры администрации города Красноярск и департаментом муниципального имущества и земельных отношений администрации города Красноярск в аренду недвижимое имущество, находящееся в оперативном управлении МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова», в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

р) осуществлять редакционную и издательскую деятельность в сфере ведения МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова»;

с) создавать и реализовывать печатную, книжную и сувенирную продукцию, аудиовизуальную (аудио-, видео-, фото- мультимедиа- и кинопродукцию) продукцию, информационные и иные материалы с использованием собственного наименования, символики, товарного знака, изображения своих зданий, репродукций документов и культурных ценностей, хранящихся в МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова», осуществлять воспроизведения музейных предметов и объектов культурного наследия на любых видах носителей, изготовленных или приобретенных за счет средств, полученных от оказания платных услуг и осуществления иной приносящей доход деятельности, а также предоставлять такое право другим юридическим и физическим лицам в соответствии с законодательством Российской Федерации;

т) реализовывать продукцию, приобретенную за счет средств от оказания платных услуг и осуществления иной приносящей доход деятельности, соответствующую предмету и целям деятельности МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова»;

у) предоставлять в установленном порядке по договору проката имущество МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова» в том числе аудио-, видео носители и другое оборудование;

ф) предоставлять цифровые изображения музейных предметов и музейных коллекций, хранящихся в МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова», во вре-

менное возмездное и безвозмездное пользование, если это не нарушает авторских прав иных лиц.

В соответствии с пунктом 2.9 Устава доходы, полученные от деятельности Музея, указанной в п. 2.8 Устава и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова», если иное прямо не предусмотрено Уставом.

Согласно пункту 2.10 Устава МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова» среди прочего имеет право устанавливать в соответствии с законодательством Российской Федерации номенклатуру и цены (тарифы) на предоставляемые Музеем платные услуги.

Согласно пункту 3.1 Устава имущество Учреждения находится в муниципальной собственности и закрепляется за Учреждением на праве оперативного управления. Право оперативного управления на муниципальное имущество у Учреждения возникает с момента фактической передачи этого имущества. С этого момента на Учреждение переходят обязанности по учету, инвентаризации и сохранности имущества, закрепленного за ним.

Пунктом 3.5 Устава определены источники формирования имущества и финансовых ресурсов Учреждения, которыми являются: бюджетные средства, направленные учредителем; имущество, переданное ему в оперативное управление; средства, полученные от оказания платных услуг; средства поступающие от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации; добровольные взносы и пожертвования; другие, не запрещенные законом поступления.

Согласно пункту 4.2 Устава Учреждение возглавляет директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности приказом главного управления культуры администрации города Красноярск по согласованию и в порядке, установленном правовыми актами города Красноярск на контрактной основе.

Согласно пункту 4.3 Устава директор Учреждения:

- утверждает регламентирующие деятельность учреждения внутренние документы, издает приказы, дает поручения и указания, обязательные для исполнения всеми работниками;
- назначает своих заместителей по согласованию, в порядке, установленном правовыми актами города Красноярск;
- утверждает штатное расписание по согласованию с главным управлением культуры администрации города;
- назначает и освобождает от должности работников Учреждения, заключает с ними трудовые договоры (контракты) и распределяет обязанности между ними;
- в соответствии с положением об оплате труда работников учреждения устанавливает размер и формы стимулирующих выплат;
- несет персональную ответственность за сохранность имущества, правильную эксплуатацию и обоснованность расходов на его содержание;

- без доверенности действует от имени Учреждения;
- представляет интересы Учреждения, совершает сделки;
- в пределах, определенных законодательством и Уставом, распоряжается имуществом Учреждения, заключает договоры, выдает доверенности;
- утверждает цены (тарифы) на платные услуги и реализуемую продукцию, включая цены на билеты;
- утверждает льготы отдельным категориям граждан, а также условия и время их предоставления, в том числе перечень документов, при предъявлении которых предоставляются льготы;
- обеспечивает соблюдение законности в деятельности Учреждения, контролирует работу и обеспечивает эффективное взаимодействие структурных подразделений Учреждения;
- создает структурные подразделения и филиалы учреждения, утверждает положения о структурных подразделениях и филиалах, назначает их руководителей;
- осуществляет иные функции в пределах своих полномочий;
- подотчетен главному управлению культуры администрации города Красноярска и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Учреждение задач;
- несет персональную ответственность за наличие просроченной задолженности, превышающей предельно допустимые значения;
- несет персональную ответственность за совершение крупной сделки без предварительного согласия учредителя Учреждения независимо от того, была ли эта сделка признана недействительной, в размере убытков, причиненных Учреждению.

Директор Учреждения вправе сформировать совещательные органы, функции и состав которых определяются соответствующими положениями, утвержденными руководителем Учреждения.

Приказом руководителя главного управления культуры администрации города Красноярска от 18.12.2018 № 331-к на должность директора МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова» с 18.12.2018 принята Березинская Анастасия Михайловна.

Проверка проведена уполномоченными лицами в составе:

Гейн Татьяны Александровны, заместителя начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска;

Каринцевой Любви Геннадьевны, начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска;

Козыревой Светланы Михайловны, консультанта отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска;



Лапшиной Екатерины Александровны, ведущего специалиста отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Ляйхнер Любови Леонидовны, главного специалиста отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск.

Плановая проверка проведена по местонахождению отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск: 660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93, 3-й этаж, каб. 323, путем истребования необходимых материалов, а также изучения информации, документов и сведений посредством эксплуатации официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

**В предмет настоящей плановой проверки включены следующие вопросы:**

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьей 16 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации»;

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьей 30 Закона о контрактной системе (порядок подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций; срок, установленный для размещения такого отчета в единой информационной системе в сфере закупок; соответствие объема закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, объему, установленному Законом о контрактной системе);

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьей 38 Закона о контрактной системе (наличие контрактного управляющего, контрактной службы, соблюдение принципа профессионализма контрактного управляющего, работников контрактной службы: наличие высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок у контрактного управляющего, работников контрактной службы);

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьями 24, 93 Закона о контрактной системе (осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя): контроль величины годового объема закупок, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе; анализ реестров закупок, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет наличия фактов разделения закупки, имеющей единую цель, на множество закупок малого объема в целях избежания необхо-

димости проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом (так называемое «дробление» закупок);

контроль соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным статьей 93 Закона о контрактной системе;

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьей 103 Закона о контрактной системе, при направлении информации и документов для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок (направление, своевременность направления информации и документов, предусмотренных частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, их полнота и достоверность).

### **I. Настоящей плановой проверкой установлено следующее.**

1. В ходе проверки соблюдения Учреждением требований, предусмотренных статьей 16 Закона о контрактной системе установлено следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 16 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» установлен порядок размещения планов-графиков в единой информационной системе вместе с «Положением о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок» (далее – Положение).

В силу пунктов 20 и 21 Положения заказчики формируют, утверждают и размещают планы-графики в единой информационной системе в сфере закупок. Размещение плана-графика в единой информационной системе осуществляется автоматически после осуществления контроля в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 99 Закона о контрактной системе, в случае соответствия контролируемой информации требованиям части 5 данной статьи Закона о контрактной системе, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие данному Положению. Планы-графики, размещаемые в единой информационной системе, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно части 5 статьи 16 Закона о контрактной системе планы-графики формируются на срок, соответствующий сроку действия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период,

федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законов субъекта Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете.

Частью 7 статьи 16 Закона о контрактной системе определено, что план-график формируется муниципальным учреждением в соответствии с требованиями указанной статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения.

Настоящей плановой проверкой установлено, что план финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2020 год (и плановый период 2021 и 2022 годов) утвержден 30.12.2019, в соответствии с требованиями части 7 статьи 16 Закона о контрактной системе, 10.01.2020 Учреждением утвержден план-график на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов, и размещен в единой информационной системе в сфере закупок

Требования к форме плана-графика при его формировании на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов Заказчиком соблюдены.

**2.** При проверке соблюдения требований, предусмотренных статьей 30 Закона о контрактной системе, установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона о контрактной системе, согласно которой заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно плану финансово-хозяйственной деятельности на 2019 год утвержденному на 26.12.2019 сумма расходов на закупку товаров, работ, услуг за счет субсидии из бюджета на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и иные цели, составляет 2 635 679,82 руб., за счет средств поступивших от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и от иной приносящей доход деятельности – 830 280,24 руб.

Частью 1 статьи 15 Закона о контрактной системе определено, что бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 15 Закона о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 15 Закона о контрактной системе при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований указанных Федерального закона и правового акта закупки:

1) за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования (благотворительного пожертвования), по завещанию, грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

2) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

3) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

В соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Учреждением 12.12.2018 размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального бюджетного учреждения культуры «Музей-усадьба В.И. Сурикова», утвержденное руководителем главного управления культуры администрации горда Красноярска.

В связи с изложенным МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова» осуществляет закупки за счет средств бюджета в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, а за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности в соответствии с утвержденным Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального бюджетного учреждения культуры «Музей-усадьба В.И. Сурикова».

Таким образом, при осуществлении закупок за счет бюджетных средств на МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова» распространяется требования установленные статьей 30 Закона о контрактной системе об осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

При осуществлении закупок в силу положений статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона о контрактной системе. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки, в том числе у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно представленному Учреждением реестру закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов в 2019 году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключено договоров на сумму 524 448,45 руб., на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключено договоров на сумму 567 520,53 руб., на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключен договор на сумму 1 543 710,84 руб.

Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) для закупки товаров, работ, услуг конкурентным способом в 2019 году МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова» не осуществлялось.

Отсутствие в течение года у бюджетного учреждения конкурентных закупок, а также закупок у субъектов малого предпринимательства, социально

ориентированных некоммерческих организаций, в случае если оно в течение всего года осуществляло закупки только у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) с соблюдением требований Закона о контрактной системе, предъявляемых к закупкам у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), не является нарушением.

Вместе с тем необходимо отметить, что частью 11 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНКО), предусмотренных частью 2 указанной статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

В случае если все закупки заказчик осуществляет на основании части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, обязанность формировать отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций у заказчика сохраняется.

Подготовка отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования», и в соответствии с прилагаемыми требованиями к заполнению формы.

Проверкой установлено, что отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 отчетный год размещен Учреждением в единой информационной системе в сфере закупок 17.02.2020.

При составлении отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 отчетный год Учреждением соблюдены требования установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору

инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования».

3. В ходе проверки соблюдения Учреждением требований, предусмотренных статьей 38 Закона о контрактной системе, установлено следующее.

МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова» является заказчиком в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Согласно части 3 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Исходя из положений приказа Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» контрактная служба создается путем создания отдельного структурного подразделения или путем утверждения заказчиком постоянного состава работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения.

В случае если контрактная служба создается как отдельное структурное подразделение, ее возглавляет руководитель структурного подразделения, назначаемый на должность приказом руководителя заказчика либо уполномоченного лица, исполняющего его обязанности.

Контрактную службу, которая создается как контрактная служба без образования отдельного подразделения, возглавляет руководитель заказчика или один из заместителей руководителя заказчика.

В соответствии с частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе в функции и полномочия контрактной службы, контрактного управляющего входят:

разработка плана закупок, осуществление подготовки изменений для внесения в план закупок, размещение в единой информационной системе плана закупок и внесенных в него изменений (*с 1 октября 2019 года данная функция Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ исключена из состава функций и полномочий контрактной службы, контрактного управляющего*);

разработка плана-графика, осуществление подготовки изменений для внесения в план-график, размещение в единой информационной системе плана-графика и внесенных в него изменений;

осуществление подготовки и размещения в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовка и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами;

обеспечение осуществления закупок, в том числе заключения контрактов;

участие в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществление подготовки материалов для выполнения претензионно-исковой работы;

организация в случае необходимости на стадии планирования закупок консультаций с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участие в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг, определения наилучших технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

осуществление иных полномочий, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Согласно плану финансово-хозяйственной деятельности, утвержденному 26.12.2019, совокупный годовой объем закупок МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова» в 2019 году составил 2 635 679,82 руб., согласно плану финансово-хозяйственной деятельности, утвержденному 07.05.2020, совокупный годовой объем закупок в 2020 году составил 2 848 147,00 руб.

Согласно приказу директора МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова» от 28.02.2019 № 20-л/с на должность заместителя директора с 1 марта 2019 года принята Богданова Татьяна Кирилловна.

01.03.2019 директором Учреждения утверждена должностная инструкция и должностные обязанности заместителя директора.

Согласно пункту 5.10 должностной инструкции заместитель директора исполняет обязанности контрактного управляющего в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе установлено обязательное требование к квалификации работников контрактной службы, контрактного управляющего о наличии высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

Кроме того, из положений статьи 6 Закона о контрактной системе следует, что контрактная система в сфере закупок основывается, в том числе, на принципе профессионализма заказчиков, который подразумевает осуществление деятельности заказчика на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. В этой связи в соответствии с частью 2 статьи 9 Закона о контрактной системе заказчики принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.



В ходе проведения настоящей плановой проверки установлено, что согласно представленным Учреждением документам Богданова Т.К. в 2015 году прошла повышение квалификации в Автономной некоммерческой организации Институт дополнительного профессионального образования «Госзаказ» по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», по итогам которой выдано удостоверение о повышении квалификации, регистрационный номер 00 5865 от 17.07.2015.

В 2018 году Богданова Т.К. прошла обучение в Негосударственном образовательном частном учреждении организации дополнительного профессионального образования «Акцион-МЦФЭР» по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками», по итогам которой выдано удостоверение о повышении квалификации, регистрационный номер У2018010196 от 02.07.2018.

Частью 1 статьи 1 Закона о контрактной системе определено, что данный Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся планирования закупок товаров, работ, услуг; определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); заключения предусмотренных Законом о контрактной системе контрактов; особенностей исполнения контрактов; мониторинга закупок товаров, работ, услуг; аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг; контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о контрактной системе в рамках отношений, указанных в части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе, допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), окончательных предложений. Указанные заявки, окончательные предложения и электронные документы, направленные при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием электронной площадки, специализированной электронной площадки. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, обмен электронными документами осуществляется с использованием единой информационной системы.

При этом, как установлено частью 2 статьи 5 Закона о контрактной системе квалифицированные сертификаты ключей проверки электронных подписей, предназначенные для использования участниками контрактной системы в сфере закупок (за исключением участников закупок, являющихся иностранными лицами) в

целях Закона о контрактной системе, создаются и выдаются удостоверяющими центрами, получившими аккредитацию на соответствие требованиям Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

В ходе проведения настоящей плановой проверки установлено, что во исполнение требований статьи 5 Закона о контрактной системе, с целью организации электронного документооборота на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок, согласно представленным Учреждением копиям квалифицированных сертификатов ключей проверки электронных подписей региональным центром регистрации Управления Федерального казначейства по Красноярскому краю такие сертификаты выданы заместителю директор Березинской Анастасии Михайловне:

серийный номер квалифицированного сертификата 4d8bd37886a4d926eb70b1e6b6ale1af4b957faa со сроком действия с 21.01.2019 по 28.12.2019;

серийный номер квалифицированного сертификата 3650157daa60262a386d9dc2bdc15348a887a412 со сроком действия с 02.12.2019 по 02.03.2021.

4. По результатам проверки соблюдения Учреждением требований, предусмотренных статьями 24, 93 Закона о контрактной системе, установлено следующее.

Согласно определению, отраженному в пункте 7 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, заказчиком являются государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с частями 1 и 2.1 статьи 15 Закона о контрактной системе бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки.

Частью 1 статьи 15 Закона о контрактной системе предусмотрено, что бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 15 Закона о контрактной системе.

Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Музей-усадьба В.И. Сурикова» осуществляет свою деятельность на основании Устава.

МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова» согласно пункту 1.1 Устава является бюджетным учреждением, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется путем предоставления субсидии на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели.

Таким образом, при осуществлении закупок за счет субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова» является заказчиком и руководствуется положениями Закона о контрактной системе.

Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок,

предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок (часть 1 статьи 1 Закона о контрактной системе).

В основе контрактной системы в сфере закупок лежат принципы открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (статья 6 Закона о контрактной системе).

Согласно статье 3 Закона о контрактной системе под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном данным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии со статьей 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок, и любое заинтересованное лицо имеет возможность стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно статье 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Частью 5 статьи 24 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчики не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заказчиком может осуществляться закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) при проведении закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей.

До 01.07.2019 заказчик мог осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму, не превышающую ста тысяч рублей.

При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Пункт 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе предусматривает право осуществления закупки товара, работы или услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей.

До 01.07.2019 заказчик мог осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей.

При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

Согласно определению, отраженному в пункте 16 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, совокупный годовой объем закупок – это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом о контрактной системе, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Согласно пункту 1.1 Устава МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова» является некоммерческой организацией, осуществляющей культурно-просветительскую, образовательную и научно-исследовательскую деятельность по сохранению, выявлению и распространению культурных ценностей.

В этой связи, Учреждение в ходе своей закупочной деятельности вправе в качестве основания осуществления закупки использовать и пункт 4 и пункт 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Закон о контрактной системе не содержит ограничений по количеству закупок, которые заказчик вправе осуществить у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 либо 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в том числе в случаях, когда предметом контрактов является приобретение одних и тех же товаров, работ, услуг.

Вместе с тем, наиболее предпочтительным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) является проведение конкурса, аукциона в связи с тем, что за счет достаточных сроков подачи заявок и заключения договора указанные процедуры обеспечивают расширение числа участников закупок, а также минимизируют риски совершения согласованных действий заказчика и участника закупки.

Учитывая вышеизложенное, в результате анализа реестров закупок, осуществленных Учреждением в 2019 и 2020 годах у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, лицами, уполномоченными на проведение настоящей плановой проверки, не установлено фактов разделения той или иной закупки, имеющей единую цель, на несколько закупок малого объема в целях избежания необходимости проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом (так называемое «дробление» закупок).

Кроме того, согласно Планам финансово-хозяйственной деятельности на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов и на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, размещенным Учреждением на официальном сайте в сети Интернет для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта», размер совокупного годового объема закупок, осуществленных МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова» в 2019 году в соответствии с Законом о контрактной системе (по состоянию на 26.12.2019) составил 2 635 679,82 руб.

В 2020 году (по состоянию на 03.03.2020) совокупный годовой объем закупок, планируемых к осуществлению Учреждением в соответствии с Законом о контрактной системе, составляет 2 616 147,00 руб.

Для осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2019 и 2020 годах на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Учреждением выбрано ограничение в размере **2 000 000,00** рублей.

Согласно представленной информации в 2019 году МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова» на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе осуществлено закупок на общую сумму **524 448,45** руб. В

2020 году на момент окончания проверяемого периода, установленного для настоящей плановой проверки, Учреждением на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе осуществлено закупок на общую сумму **152 994,43** руб., запланировано осуществить таких закупок на общую сумму **916 808,04** руб.

При осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2019 и 2020 годах на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Учреждением не превышено ограничение в размере **50% совокупного годового объема закупок**.

Согласно представленной информации в 2019 году Музеем на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе осуществлено закупок на общую сумму **567 520,53** руб. (21,5% совокупного годового объема закупок Учреждения на 2019 год). В 2020 году на момент окончания проверяемого периода, установленного для настоящей плановой проверки, Учреждением на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе осуществлено закупок на общую сумму **44 671,45** руб. (1,7% совокупного годового объема закупок Учреждения на 2020 год), запланировано осуществить таких закупок на общую сумму **120 000,00** руб. (4,6% совокупного годового объема закупок Учреждения на 2020 год).

**5.** В ходе настоящего контрольного мероприятия проверено соблюдение Закона о контрактной системе при осуществлении закупки услуг военизированной охраны у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (контракт от 01.01.2020 № 535 на сумму 1 579 338,96 руб. идентификационный код закупки: 203246609274824660100100010018020000).

Согласно части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе определены случаи закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заказчики могут заключать контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на закупку работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

В ходе проведения настоящей проверки получены пояснения Заказчика касающиеся обоснования осуществления рассматриваемой закупки на основании пункта 6 части 1 статьи 93 закона о контрактной системе.

В этих пояснениях Заказчик ссылается на постановление Совета Министров РСФСР от 30.08.1960 № 1327 «О дальнейшем улучшении дела охраны памятников культуры в РСФСР», распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.11.2009 № 1629-р «О перечне объектов, подлежащих обязательной охране полицией» (документ утратил силу в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 568, вступившего в силу 17.05.2017, распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 928-р утвержден новый Перечень объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации), распоряжение Правительства Российской Федерации от 10.12.2013 № 2324-р «Об изменении перечня объектов, подлежащих обязательной охране полицией» (документ утратил силу в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 568, вступившего в силу 17.05.2017), постановление Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности», постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2013 № 127 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Федеральный закон от 14.04.1999 № 77-ФЗ «О ведомственной охране».

По мнению Заказчика с учетом ограничений по охраняемым объектам, предусмотренных статьей 8 Федерального закон от 14.04.1999 № 77-ФЗ «О ведомственной охране» и соответствующими положениями о ведомственной охране, организации ведомственной охраны не вправе осуществлять охрану «непрофильных» объектов, в том числе подлежащих государственной охране, находящихся в сфере ведения других органов власти (иной ведомственной принадлежности). Исходя из этого Заказчиком сделан вывод о существовании только одного субъекта, имеющего право оказывать услуги по государственной охране – Федеральное государственное унитарное предприятие «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

При проверке обоснования заключения контракта от 01.01.2020 № 535 на оказание услуг военизированной охраны с единственным исполнителем на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе установлено следующее.

Согласно пункту 19 приложения № 1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» федеральные музеи, музей-заповедники и библиотеки, находящиеся в ведении Министерства культуры Российской Федерации, и архивы, находящиеся в ведении Федерального архивного агентства, природные заповедники включены в перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется.

Согласно пункту 5 Перечня объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 928-р здания и

хранилища федеральных государственных музеев (музеев-заповедников) и федеральных библиотек, находящихся в ведении Минкультуры России подлежат обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.01.2015 № 4-р утвержден перечень федеральных государственных музеев. Музей-усадьба В.И. Сурикова в этот перечень не включен.

Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон № 73-ФЗ) регулирует отношения в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и направлен на реализацию конституционного права каждого на доступ к культурным ценностям и конституционной обязанности каждого заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры, а также на реализацию прав народов и иных этнических общностей в Российской Федерации на сохранение и развитие своей культурно-национальной самобытности, защиту, восстановление и сохранение историко-культурной среды обитания, защиту и сохранение источников информации о зарождении и развитии культуры.

Согласно статье 3 Закона № 73-ФЗ к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - объекты культурного наследия) относятся объекты недвижимого имущества (включая объекты археологического наследия) и иные объекты с исторически связанными с ними территориями, произведениями живописи, скульптуры, декоративно-прикладного искусства, объектами науки и техники и иными предметами материальной культуры, возникшие в результате исторических событий, представляющие собой ценность с точки зрения истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры и являющиеся свидетельством эпох и цивилизаций, подлинными источниками информации о зарождении и развитии культуры.

Объекты культурного наследия в соответствии с Законом № 73-ФЗ подразделяются на следующие виды:

памятники - отдельные постройки, здания и сооружения с исторически сложившимися территориями (в том числе памятники религиозного назначения, относящиеся в соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2010 года № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» к имуществу религиозного назначения); мемориальные квартиры; мавзолеи, отдельные захоронения; произведения монументального искусства; объекты науки и техники, включая военные; объекты археологического наследия;

ансамбли - четко локализуемые на исторически сложившихся территориях группы изолированных или объединенных памятников, строений и сооружений фортификационного, дворцового, жилого, общественного, административного, торгового, производственного, научного, учебного назначения, а также памятников и сооружений религиозного назначения, в том числе фрагменты



исторических планировок и застроек поселений, которые могут быть отнесены к градостроительным ансамблям; произведения ландшафтной архитектуры и садово-паркового искусства (сады, парки, скверы, бульвары), некрополи; объекты археологического наследия;

достопримечательные места - творения, созданные человеком, или совместные творения человека и природы, в том числе места традиционного бытования народных художественных промыслов; центры исторических поселений или фрагменты градостроительной планировки и застройки; памятные места, культурные и природные ландшафты, связанные с историей формирования народов и иных этнических общностей на территории Российской Федерации, историческими (в том числе военными) событиями, жизнью выдающихся исторических личностей; объекты археологического наследия; места совершения религиозных обрядов; места захоронений жертв массовых репрессий; религиозно-исторические места.

В соответствии с пунктом 3 статьи 1 и статьей 15 Закона № 73-ФЗ в Российской Федерации ведется единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - реестр), содержащий сведения об объектах культурного наследия, представляющий собой государственную информационную систему, подключаемую к инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, и включающую в себя банк данных, единство и сопоставимость которых обеспечиваются за счет общих принципов формирования реестра, методов и формы ведения реестра. Актуальный Единый государственный реестр объектов культурного наследия размещен на сайте Министерства культуры Российской Федерации по адресу <http://mkrf.ru/ais-egrkn>.

В ходе поиска в Едином государственном реестре объектов культурного наследия (<http://mkrf.ru/ais-egrkn>) установлено, что под номером 241410055570006 в реестр включен объект «Дом, в котором в 1848 г. родился и жил до 1868 г. Суриков Василий Иванович. В доме – музей В.И. Сурикова», расположенный в Красноярском крае, г. Красноярске, ул. Ленина, 98.

В соответствии со статьей 4 Закона 73-ФЗ объекты культурного наследия подразделяются на следующие категории историко-культурного значения:

объекты культурного наследия федерального значения - объекты, обладающие историко-архитектурной, художественной, научной и мемориальной ценностью, имеющие особое значение для истории и культуры Российской Федерации, а также объекты археологического наследия;

объекты культурного наследия регионального значения - объекты, обладающие историко-архитектурной, художественной, научной и мемориальной ценностью, имеющие особое значение для истории и культуры субъекта Российской Федерации;

объекты культурного наследия местного (муниципального) значения - объекты, обладающие историко-архитектурной, художественной, научной и мемо-

риальной ценностью, имеющие особое значение для истории и культуры муниципального образования.

Согласно сведениям размещенным в Едином государственном реестре объектов культурного наследия, указанный объект отнесен к категории историко-культурного значения – федерального значения, вид объекта – памятник, объект не имеет принадлежности к ЮНЕСКО и не является особо ценным объектом.

Федеральным законом от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» (далее – Закон № 54-ФЗ) определен порядок учреждения музеев в Российской Федерации.

Согласно статье 29 Закона № 54-ФЗ государственные музеи, находящиеся в ведении Российской Федерации, создаются, реорганизуются и ликвидируются в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, если иное не установлено федеральными законами и указами Президента Российской Федерации. Создание, реорганизация и ликвидация государственных музеев, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, осуществляется в порядке, определенном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, если иное не установлено законами субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 30 Закона № 54-ФЗ учредителями негосударственных музеев могут быть органы местного самоуправления, физические и юридические лица.

Негосударственные музеи создаются в форме учреждения органами местного самоуправления, физическими или юридическими лицами в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Закрепление музейных предметов и музейных коллекций за негосударственными музеями производится собственником после их включения в государственный каталог в соответствии с законодательством Российской Федерации на праве оперативного управления.

Уставы негосударственных музеев утверждаются их учредителями и регистрируются в установленном порядке.

Недвижимое имущество, закрепленное за негосударственными музеями на праве оперативного управления, может быть изъято собственником только в случае использования этого имущества не по назначению либо в случае ликвидации музея.

Правительство Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти в сфере культуры в соответствии с утверждаемым Правительством Российской Федерации порядком может предоставить негосударственному музею статус негосударственного музея федерального значения.

Принимая во внимание вышеизложенное лица, уполномоченные на проведение настоящей проверки, пришли к следующему выводу.

МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова» создано в форме учреждения органом местного самоуправления и по смыслу статьи 30 Закона 54-ФЗ является негосударственным музеем. В связи с этим, распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 928-р «О перечне объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации»

на него не распространяются. Кроме того, в связи с тем, что МБУК «Музей В.И. Сурикова» не является федеральным музеем, находящимся в ведении Министерства культуры Российской Федерации, положения постановления Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» на него также не распространяются.

В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 5 Федерального закона Российской Федерации от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» постановлением Правительства Российской Федерации от 11.02.2017 № 176 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры (далее – Требования № 176), при этом указанные требования не распространяются на:

а) объекты (территории), подлежащие обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации;

б) важные государственные объекты, специальные грузы, сооружения на коммуникациях, подлежащие охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, в части их оборудования инженерно-техническими средствами охраны, порядка контроля за оборудованием и эксплуатацией указанных инженерно-технических средств охраны;

в) объекты туристской индустрии, включающие гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы и пляжи.

В соответствии с пунктом 20 Требований № 176 антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления мероприятий в целях:

а) воспрепятствования неправомерному проникновению на объекты (территории);

б) выявления потенциальных нарушителей установленных на объектах (территориях) режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта;

в) пресечения попыток совершения террористических актов на объектах (территориях);

г) минимизации возможных последствий и ликвидации угрозы террористических актов на объектах (территориях);

д) обеспечения защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий);

е) выявления и предотвращения несанкционированного проноса (провоза) на объект (территорию) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

Пунктом 21 Требований № 176 воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством организации охраны и оснащения объектов (территорий) современными инженерно-

техническими средствами и системами, организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов, контроля их функционирования.

Согласно закону Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» частная охранная деятельность определяется как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам имеющими специальное разрешение (лицензию), полученную в соответствии с указанным Законом, организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов.

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» в целях охраны частной охранной организации разрешается предоставление услуг охраны объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов подлежащих государственной охране в соответствии с Федеральным законом от 27.05.1996 № 57-ФЗ «О государственной охране», объектов включенных в перечень утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности».

По мнению лиц, уполномоченных на проведение настоящей проверки Учреждением, при выборе способа осуществления закупки услуг военизированной охраны на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, неверно сделан вывод о его принадлежности к объектам подлежащим государственной военизированной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации.

Учитывая стоимость услуги охраны 1 579 338,96 руб. Учреждению следовало осуществить закупку конкурентным способом путем проведения конкурса или аукциона.

Действия должностного лица Учреждения принявшего решение о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения своих нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, не имея на то оснований, нарушают требования части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения предусмотренного частью 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона).

При проверке соблюдения Закона о контрактной системе в части планирования рассматриваемой закупки установлено следующее.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 16 Закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Согласно требованиям части 7 статьи 16 Закона о контрактной системе план-график формируется государственным, муниципальным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями в соответствии с требованиями данной статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий.

В соответствии с частью 3 статьи 16 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации постановлением от 30.09.2019 № 1279 утверждено Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок (далее – Положение № 1279).

Согласно подпункту «ж» пункта 5 Положения № 1279 заказчики, являющиеся бюджетными учреждениями, осуществляют формирование планов-графиков в соответствии с требованиями указанного Положения № 1279 за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Закона о контрактной системе.

Настоящей плановой проверкой установлено, что план финансово-хозяйственной деятельности МБУК «Музей усадьба В.И. Сурикова» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утвержден 30.12.2019, и в соответствии с требованиями частей 7 статьи 16 Закона о контрактной системе, на второй рабочий день после его утверждения (09.01.2020), Учреждением утвержден план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и плановый период 2021 и 2022 годов и размещен в единой информационной системе в сфере закупок 10.01.2020.

При проверке установлено, что в утвержденный 09.01.2020 план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и плановый период 2021 и 2022 годов для обеспечения нужд МБУК «Музей усадьба В.И. Сурикова» включена информация о закупке «Оказание услуг систем обеспечением безопасности» с идентификационным кодом закупки 203246609274824660100100010008020000 и объемом финансового обеспечения в размере 1 579 338,96 руб.

Таким образом, контракт на оказание услуг военизированной охраны от 01.01.2020 № 535 (далее – контракт от 01.01.2020 № 535), Учреждением

заключен до утверждения плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и плановый период 2021 и 2022 годов.

При проверке соблюдения Закона о контрактной системе в части заключения и исполнения контракта от 01.01.2020 № 535 установлено следующее.

Как было установлено ранее контракт от 01.01.2020 № 535 заключен в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе между МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова» и федеральным государственным унитарным предприятием «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – филиалом федерального государственного унитарного предприятия «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Красноярскому краю (далее – ФГУП «Охрана» Росгвардии по Красноярскому краю) на оказание услуг военизированной охраны объектов на сумму 1 579 338,96 руб., реестровый номер контракта: 3246609274820000001.

Согласно положениям части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заказчик обязан направить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта в контрольный орган в сфере закупок уведомление о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок. К этому уведомлению прилагается копия заключенного в соответствии с настоящим пунктом контракта с обоснованием его заключения.

При проверке установлено, что уведомление о заключении контракта от 01.01.2020 № 535, предусмотренное требованиями части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе в департамент общественной безопасности администрации города Красноярска, как орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова» не направлено. Согласно пояснениям Учреждения 25.12.2019 за день до подписания контракта от 01.01.2020 № 535 по номеру телефона и на адрес электронной почты УФАС по Красноярскому краю направлено сообщение в виде информации неофициального характера о заключении контракта.

Частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе определен порядок уведомления контрольного при соблюдении которого уведомление о заключении контракта на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе можно считать надлежащим. Учреждением такие действия предприняты не были,

таким образом орган местного самоуправления городского округа, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок о заключении контракта от 01.01.2020 № 535 не был уведомлен.

Действия Заказчика, не уведомившего в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке, нарушают часть 2 статьи 93 Закона о контрактной системе, и содержат признаки состава административного правонарушения предусмотренного частью 1 статьи 19.7.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 4 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 9, 11, 12, 18, 22, 23, 30 - 32, 34, 35, 37 - 41, 46, 49 части 1 указанной статьи, заказчик обязан определить и обосновать цену контракта в порядке, установленном Законом о контрактной системе. При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных настоящей частью, контракт должен содержать обоснование цены контракта.

Частью 1 статьи 22 Закона о контрактной системе установлено, что начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Законом о контрактной системе случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

При проверке контракта от 01.01.2020 № 535 установлено наличие расчета стоимости услуг составленного без учета рекомендаций изложенных в приказе Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)», без указания на метод определения цены контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьями 34 и 95 Закона о контрактной системе.

Пунктом 5.4 контракта от 01.01.2020 № 535 установлено, что цена является твердой и не может изменяться в ходе его исполнения, за исключением случаев уменьшения, ранее доведенных до муниципального заказчика, как по-

лучателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, предусмотренного контрактом.

Указанное условие о возможности внесения изменений в контракт соответствует случаю изменения существенных условий контракта указанному в пункте 6 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе и распространяется на муниципальных заказчиков предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в случае уменьшения казенному учреждению как получателю бюджетных средств главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности исполнения казенным учреждением бюджетных обязательств, вытекающих из заключенных им государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, казенное учреждение должно обеспечить согласование в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд новых условий государственных (муниципальных) контрактов, в том числе по цене и (или) срокам их исполнения и (или) количеству (объему) товара (работы, услуги), иных договоров.)

В соответствии с Уставом МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова» является муниципальным бюджетным учреждением и по смыслу пункта 6 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе муниципальным заказчиком не является, следовательно не может вносить изменения в контракт на указанном основании.

В соответствии с требованиями части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия:

1) о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 Закона о контрактной системе, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии с частью 4 статьи 33 Закона о контрактной системе требований к их предоставлению. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа;

2) об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской



Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Согласно части 15 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 - 53 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, требования частей 4 - 9, 11 - 13 статьи 34 Закона о контрактной системе заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

В связи с тем, что контракт от 01.01.2020 № 535 Учреждением заключен на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе положения части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе при его заключении должны были быть соблюдены.

Однако, при проверке положений контракта от 01.01.2020 № 535 установлено отсутствие условия о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки оказанной услуги в части соответствия объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также условия об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

В соответствии с пунктом 6 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе реестр контрактов, заключенных заказчиками, ведет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 Положения о Федеральном казначействе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 703 (далее - Положение о Федеральном казначействе), федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации

правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета, функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом «Об аудиторской деятельности», является Федеральное казначейство (Казначейство России).

Пунктом 5.24.1 Положения о Федеральном казначействе предусмотрено его полномочие по ведению реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов.

Частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе определен исчерпывающий перечень включаемых в реестр контрактов информации и документов.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информацию в Федеральное казначейство.

В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 указанной статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Частью 4 статьи 103 Закона о контрактной системе предусмотрено, что федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федеральное казначейство), проверяет наличие предусмотренных частью 2 данной статьи информации и документов и их соответствие требованиям, установленным порядком ведения реестра контрактов, и размещает в единой информационной системе информацию и документы в течение трех рабочих дней с даты их получения. В случае несоответствия информации и документов указанным требованиям такие информация и документы не подлежат размещению в реестре контрактов.

Согласно части 6 статьи 103 Закона о контрактной системе Порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 6 статьи 103 Закона о контрактной системе постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084

«О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и Правила ведения реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (далее – Правила ведения реестра контрактов).

В течение 3 рабочих дней со дня получения информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов в соответствии с частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов, от заказчиков Федеральное казначейство в соответствии с пунктом 14 Правил ведения реестра контрактов проверяет, в том числе, наличие информации и документов, предусмотренных частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов.

При положительном результате проверки Федеральное казначейство формирует реестровую запись, в которую включаются информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов.

При отрицательном результате проверки представленные заказчиком информация и документы согласно пункту 20 Правил ведения реестра контрактов не включаются в реестр контрактов. При этом Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня получения от заказчика информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, направляет в электронном виде заказчику протокол, содержащий перечень выявленных несоответствий и (или) основания, по которым информация и документы не включены в реестр контрактов.

Заказчик в соответствии с пунктом 21 Правил ведения реестра контрактов в течение 1 рабочего дня со дня получения протокола, указанного в пункте 20 Правил ведения реестра контрактов, устраняет выявленные несоответствия, при необходимости формирует недостающие информацию и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, и в соответствии с пунктами 10 - 12 Правил ведения реестра контрактов направляет доработанные информацию и документы в Федеральное казначейство.

Настоящей плановой проверкой установлено, что 15.01.2020 согласно представленной МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова» информации (скриншот страницы личного кабинета МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова» в закрытой части официального сайта единой информационной системы в сфере закупок в реестре контрактов, заключенных заказчиком), Учреждением сформированы в единой в единой информационной системе и направлены на контроль в Федеральное казначейство сведения о контракте от 01.01.2020 № 535.

17.01.2020 Федеральным казначейством размещен протокол выявленных несоответствий от 15.01.2020 № 9, содержащий информацию о следующем выявленном несоответствии и (или) основании, по которым информация и документы не включены в реестр контрактов: несоответствие в ИКЗ, в атрибутах (наименование объекта закупки, единица, измерения, количество товара, объема работ и услуг, наименование юридического лица)

В соответствии с пунктом 21 Правил ведения реестра контрактов Учреждению следовало в течение 1 рабочего дня со дня получения указанного

протокола (то есть 20.01.2020) устранить выявленное несоответствие и направить доработанные информацию и документы в Федеральное казначейство.

В нарушение данного правила доработанные информация и документы в Федеральное казначейство Учреждением направлены на 3 рабочих дня позже установленного срока – 23.01.2020.

В соответствии с пунктом 20 Правил ведения реестра контрактов 27.01.2020 Федеральным казначейством размещен протокол от 23.01.2020 № 16, содержащий перечень выявленных несоответствий и (или) основания, по которым информация и документы не включены в реестр контрактов: несоответствие в атрибутах (дата заключения контракта, наименование объекта закупки, единица измерения, количество, наименование юридического лица, в нарушение пункта 13 Правил ведения реестров контрактов: не указана информация о почтовом адресе поставщика (подрядчика, исполнителя), отсутствует дата и номер контракта в приложении).

Доработанные информация и документы в Федеральное казначейство направлены на повторный контроль Учреждением в срок, установленный пунктом 21 Правил ведения реестра контрактов, в этот же день (27.01.2020).

В соответствии с пунктом 20 Правил ведения реестра контрактов 29.01.2020 Федеральным казначейством размещен протокол от 27.01.2020 № 18, содержащий перечень выявленных несоответствий и (или) основания, по которым информация и документы не включены в реестр контрактов: несоответствие в ИКЗ, в атрибутах (наименование объекта закупки, единица измерения, количество товара, объема работ и услуг, наименование юридического лица, в нарушение пункта 13 Правил ведения реестров контрактов не указана информация о почтовом адресе поставщика (подрядчика, исполнителя), отсутствует дата и номер контракта в приложении).

Доработанные информация и документы в Федеральное казначейство направлены в очередной раз на контроль Учреждением в срок, установленный пунктом 21 Правил ведения реестра контрактов, в этот же день (29.01.2020).

В соответствии с пунктом 20 Правил ведения реестра контрактов 31.01.2020 Федеральным казначейством размещен протокол от 29.01.2020 № 20, содержащий перечень выявленных несоответствий и (или) основания, по которым информация и документы не включены в реестр контрактов: в атрибутах (наименование объекта закупки).

Доработанные информация и документы в Федеральное казначейство направлены на контроль Учреждением в срок, установленный пунктом 21 Правил ведения реестра контрактов, в этот же день (31.01.2020).

В соответствии с пунктом 20 Правил ведения реестра контрактов 04.02.2020 Федеральным казначейством размещен протокол от 31.01.2020 № 22, содержащий перечень выявленных несоответствий и (или) основания, по которым информация и документы не включены в реестр контрактов: в атрибутах (наименование объекта закупки).

Доработанные информация и документы в Федеральное казначейство направлены вновь на контроль Учреждением в срок, установленный пунктом 21 Правил ведения реестра контрактов, в это же день (04.02.2020).

06.02.2020 контролируемая информация по контракту от 01.01.2020 № 535 успешно прошла контроль и была размещена в реестре контрактов, заключенных заказчиками. Номер реестровой записи контракта, присвоенный данному контракту - 3246609274820000001.

В связи с несоблюдением Учреждением Правил ведения реестра контрактов информация о заключенном 1 января 2020 года контракте размещена в реестре контрактов, заключенных заказчиками только 6 февраля 2020 года.

В ходе проверки было установлено, что 06.02.2020 между МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова» и ФГУП «Охрана» Росгвардии по Красноярскому краю заключено дополнительное соглашение к контракту от 01.01.2020 № 535.

В силу требований части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе дополнительное соглашение от 06.02.2020, как документ, содержащий информацию об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены, должен был быть направлен в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок в течение пяти рабочих дней, начиная с даты составления данного соглашения (06.02.2020), а именно в период с 7 по 13 февраля 2020 года, однако, указанный документ направлен Учреждением для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, только **12.05.2020**, что на 57 рабочих дней позже установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе срока.

Несвоевременное направление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, нарушает требования части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, и содержит признаки состава административного правонарушения предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

## **II. По результатам проведенной плановой проверки установлено:**

1) не соблюдение требований части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе, выразившееся в осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о контрактной системе должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона: **1 факт**;

2) осуществление закупки (заключение контракта) до утверждения плана-графика на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов: **1 факт**;

3) заключение контракта с нарушением требований пункта 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе без условия о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки оказанной услуги в части соответствия объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки: **1 факт**;

4) заключение контракта с нарушением требований пункта 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе без условия об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком: **1 факт**;

5) ненаправление в контрольный орган в сфере закупок предусмотренного частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе уведомления о заключении контракта на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе: **1 факт**;

6) заключение контракта с единственным поставщиком на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе без обоснования цены контракта, предусмотренного частью 4 статьи 93 Закона о контрактной системе: **1 факт**;

7) включение бюджетным учреждением в контракт предусмотренной пунктом 6 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе возможности изменения существенных условий контракта в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств, которое распространяется только на казенные учреждения: **1 факт**;

8) не соблюдение срока, предусмотренного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе для направления в Федеральное казначейство, для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, предусмотренной пунктом 8 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информации информации об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены: **1 факт**;

9) не соблюдение Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 в части нарушения сроков направления в Федеральное казначейство доработанной информации и документов с целью размещения сведений о заключении контракта в реестре контрактов: **1 факт**.

**III. По результатам проведенной плановой проверки принято следующее решение:**

Направить копию настоящего решения заместителю Главы города – руководителю департамента социального развития администрации города Красноярск, в ведении которого находятся вопросы координации работы органов социальной сферы, а также в главное управление культуры администрации города Красноярск, являющееся органом администрации города, координирующим деятельность МБУК «Музей-усадьба В.И. Сурикова», для сведения и принятия организационно-правовых мер в пределах имеющихся полномочий.

Заместитель Главы города –  
руководитель департамента  
общественной безопасности



А.В. Коротков

