



## АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76  
e-mail: adm@admkrsk.ru, www.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2451000840/246601001

### РЕШЕНИЕ № 1

о результатах плановой проверки  
департамента градостроительства администрации города

г. Красноярск

14.01.2021

Проверка осуществлялась в соответствии с распоряжениями администрации города от 30.06.2020 № 102-об «Об утверждении Плана проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на второе полугодие 2020 года», от 29.09.2020 № 159-об «О проведении плановой проверки департамента градостроительства администрации города» и от 03.11.2020 № 189-об «О продлении плановой проверки департамента градостроительства администрации города».

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярск.

Состав лиц, уполномоченных на проведение плановой проверки:

Гейн Татьяна Александровна, заместитель начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Каринцева Любовь Геннадьевна, начальник отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Козырева Светлана Михайловна, консультант отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск.

Плановая проверка проведена по местонахождению отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск: 660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93, 3-й этаж, каб. 323, путем истребования необходимых материалов, а также изучения информации, документов и сведений посредством эксплуатации официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

Дата начала проведения проверки: 5 октября 2020 года.

Дата окончания проведения проверки: 30 ноября 2020 года.

Проверяемый период: с 1 января по 2 октября 2020 года.

Основания проведения проверки: пункт 1 части 1, пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановление администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярска функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», пункт 2.13 Положения о департаменте общественной безопасности администрации города Красноярска, утвержденного распоряжением Главы города от 26.01.2006 № 18-р.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении закупок департаментом градостроительства администрации города.

Предмет проверки: соблюдение департаментом градостроительства администрации города при осуществлении закупок требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Субъект проверки: департамент градостроительства администрации города (далее также – департамент градостроительства, Заказчик).

Департамент градостроительства осуществляет свою деятельность на основании Положения о департаменте градостроительства администрации города Красноярска, утвержденного распоряжением администрации города Красноярска от 17.08.2010 № 114-р (далее – Положение).

Департамент градостроительства является органом администрации города Красноярска, созданным в целях реализации полномочий администрации города в области градостроительной политики на территории города.

Департамент градостроительства обладает правами юридического лица, имеет обособленное имущество на праве оперативного управления, самостоятельный баланс, гербовую печать, штампы и фирменные бланки, лицевые счета, от своего имени приобретает и осуществляет имущественные и личные неимущественные права, несет соответствующие обязанности, выступает истцом и ответчиком в суде общей юрисдикции и арбитражном суде, других надзорных или контрольных органах по вопросам, отнесенным к его компетенции.

Департамент градостроительства в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, законами и иными нормативно-правовыми актами органов государственной власти Российской Федерации и Красноярского края, Уставом города Красноярска и иными правовыми актами города Красноярска, а также Положением.

Департамент градостроительства в своей деятельности подчиняется заместителю Главы города, в ведении которого находятся вопросы градостроительства и архитектурной деятельности.

Финансирование деятельности департамента градостроительства осу-

ществляется за счет средств бюджета города.

Полное наименование: департамент градостроительства администрации города Красноярска.

Юридический адрес: 660049, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, 93.

ИНН департамента градостроительства: 2466216619.

Согласно разделу V «Руководство и организация деятельности департамента градостроительства» Положения, руководство деятельностью департамента градостроительства осуществляет руководитель департамента градостроительства администрации города, действующий на принципах единоначалия, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Главой города.

В своей деятельности руководитель департамента градостроительства непосредственно подчиняется заместителю Главы города, в ведении которого находятся вопросы градостроительства и архитектурной деятельности. Руководитель департамента градостроительства имеет заместителей, назначаемых и освобождаемых от должности Главой города. В период отсутствия руководителя департамента градостроительства его полномочия осуществляет один из его заместителей.

Руководитель департамента градостроительства в пределах своей компетенции заключает (расторгает):

договоры с застройщиками в соответствии с правовыми актами города Красноярска;

сделки с физическими и юридическими лицами по распоряжению объектами муниципального жилищного фонда и (или) принятию в муниципальную собственность жилых помещений в случаях, установленных правовыми актами города, выдает доверенности на совершение указанных сделок;

договоры (муниципальные контракты) и соглашения по технической инвентаризации, адресации, оценке объектов недвижимости муниципального жилого фонда, оплате услуг по содержанию муниципальных жилых помещений во вновь возводимых жилых домах до момента государственной регистрации права муниципальной собственности на данные помещения;

договоры о развитии застроенных территорий;

договоры об освоении территории в целях строительства стандартного жилья;

договоры о комплексном освоении территории в целях строительства стандартного жилья;

договоры о комплексном развитии территории по инициативе правообладателей земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества;

договоры о комплексном развитии территории по инициативе органа местного самоуправления;

договоры на размещение временных сооружений.

Руководитель департамента градостроительства координирует деятельность:

муниципального казенного учреждения города Красноярска «Управление капитального строительства»;

муниципального казенного предприятия города Красноярска «Управле-

ние по строительству Красноярского метрополитена».

Руководитель департамента градостроительства:

- издает приказы по вопросам деятельности департамента градостроительства;
- представляет без доверенности администрацию города Красноярска в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных и иных организациях по вопросам, относящимся к компетенции департамента градостроительства;
- разрабатывает и утверждает структуру и штатное расписание департамента градостроительства в пределах фонда оплаты труда и утвержденной предельной штатной численности по согласованию с управлением кадровой политики и организационной работы администрации города;
- утверждает положения об отделах департамента градостроительства и должностные инструкции работников департамента градостроительства;
- назначает и освобождает от должности работников департамента градостроительства в соответствии с трудовым законодательством и правовыми актами города;
- распределяет обязанности между своими заместителями;
- согласовывает назначение на должность заместителей руководителя и главных бухгалтеров учреждений и предприятий, деятельность которых координирует;
- согласовывает структуру и штатное расписание учреждений (предприятий), деятельность которых координирует, и внесение в них изменений;
- утверждает должностные инструкции руководителей учреждений, деятельность которых координирует;
- назначает на должность и освобождает от должности руководителей муниципальных учреждений, координацию деятельности которых осуществляет департамент градостроительства, а также заключает с ними трудовые договоры, применяет к ним меры поощрения и налагает на них дисциплинарные взыскания в соответствии с действующим законодательством;
- применяет к работникам меры поощрения и налагает на них дисциплинарные взыскания в соответствии с действующим законодательством;
- представляет Главе города информацию о деятельности департамента градостроительства;
- распоряжается в соответствии с действующим законодательством имуществом, закрепленным за департаментом градостроительства;
- разрабатывает и утверждает бюджетную смету департамента градостроительства;
- обеспечивает соблюдение финансовой и учетной дисциплины, подписывает финансовые документы;
- подписывает письма об отказе:
  - в выдаче разрешения на строительство;
  - во внесении изменений в разрешение на строительство;
  - в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию;
  - в выдаче разрешения на проведение работ по созданию искусственного земельного участка;

в выдаче разрешения на ввод искусственно созданного земельного участка в эксплуатацию.

- подписывает уведомления:

о несоответствии указанных в уведомлении о планируемых строительстве или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и (или) недопустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке;

о несоответствии построенных или реконструированных объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности.

В соответствии с распоряжениями администрации города Красноярск департаментом градостроительства в проверяемый период руководили: Соколов Роман Сергеевич с 26.02.2018 по 18.02.2020 (распоряжения администрации города от 26.02.2018 № 100-рл/с, от 13.02.2020 № 30-рл/с), Голубь Галина Васильевна (распоряжения администрации города от 28.01.2020 № 12-рв, от 14.02.2020 № 21-рв, от 22.07.2020 № 128-рв, от 24.07.2020 № 129-рв «Об исполнении обязанностей руководителя департамента градостроительства администрации города»), Перкот В.Ю. (распоряжение администрации города от 06.07.2020 № 106-рв «Об исполнении обязанностей руководителя департамента градостроительства администрации города»), Волков Максим Валентинович с 10.08.2020 (распоряжение администрации города от 10.08.2020 № 195-рл/с).

**В предмет настоящей плановой проверки включены следующие вопросы:**

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьей 38 Закона о контрактной системе (наличие контрактного управляющего, контрактной службы, документа, определяющего функции контрактного управляющего, положения (регламента) о контрактной службе, разработанного и утвержденного на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок; соблюдение принципа профессионализма контрактного управляющего, работников контрактной службы: наличие высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок у контрактного управляющего, работников контрактной службы);

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьями 24, 93 Закона о контрактной системе (осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя): контроль величины годового объема закупок, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе; анализ реестра закупок, осуществленных в истекшем периоде 2020 года у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет наличия фактов разделения закупки, имеющей единую цель, на несколько закупок малого объема в целях избежания необходимости проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом (так называемое «дробле-

ние» закупок));

контроль соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным статьей 93 Закона о контрактной системе;

контроль соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при утверждении документации о закупке, проектов муниципальных контрактов, являющихся неотъемлемой частью таких документов о закупке;

контроль соблюдения требований статьи 83.2 Закона о контрактной системе при заключении муниципальных контрактов по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом;

контроль соблюдения требований статьи 96 Закона о контрактной системе при заключении контрактов по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом, в извещении о проведении которых было установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения контракта (факт предоставления обеспечения, размер и вид обеспечения, соответствие банковской гарантии требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе);

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьей 103 Закона о контрактной системе, при направлении информации и документов для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок (направление, своевременность направления информации и документов, предусмотренных частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, их полнота и достоверность).

В ходе настоящего контрольного мероприятия проверке подвергнуты следующие процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 11 электронных аукционов на приобретение жилого помещения – квартиры, общей площадью не менее 22,00 кв.м. и не более 33,00 кв.м., для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, извещения №№ 0119300019820001346, 0119300019820001305, 0119300019820001284, 0119300019820001280, 0119300019820001147, 0119300019820001146, 0119300019820001161, 0119300019820001160, 0119300019820001157, 0119300019820000934, 0119300019820000890;

- 85 электронных аукционов на приобретение жилого помещения – квартиры общей площадью не менее 33,00 кв.м. и не более 42,00 кв.м., для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, извещения №№ 0119300019820001355, 0119300019820001301, 0119300019820001183, 0119300019820001163, 0119300019820001049, 0119300019820001024, 0119300019820000989, 0119300019820000984, 0119300019820000987, 0119300019820000985, 0119300019820000979, 0119300019820000966, 0119300019820000965, 0119300019820000866, 0119300019820000865, 0119300019820000852, 0119300019820000851, 0119300019820000847,

0119300019820000845,	0119300019820000844,	0119300019820000842,
0119300019820000841,	0119300019820000838,	0119300019820000836,
0119300019820000835,	0119300019820000833,	0119300019820000832,
0119300019820000831,	0119300019820000830,	0119300019820000829,
0119300019820000828,	0119300019820000827,	0119300019820000824,
0119300019820000823,	0119300019820000821,	0119300019820000820,
0119300019820000819,	0119300019820000818,	0119300019820000817,
0119300019820000816,	0119300019820000815,	0119300019820000814,
0119300019820000813,	0119300019820000812,	0119300019820000811,
0119300019820000810,	0119300019820000809,	0119300019820000808,
0119300019820000807,	0119300019820000805,	0119300019820000804,
0119300019820000803,	0119300019820000802,	0119300019820000801,
0119300019820000800,	0119300019820000799,	0119300019820000610,
0119300019820000600,	0119300019820000596,	0119300019820000595,
0119300019820000591,	0119300019820000590,	0119300019820000588,
0119300019820000557,	0119300019820000555,	0119300019820000553,
0119300019820000549,	0119300019820000548,	0119300019820000547,
0119300019820000546,	0119300019820000545,	0119300019820000543,
0119300019820000541,	0119300019820000540,	0119300019820000539,
0119300019820000470,	0119300019820000468,	0119300019820000467,
0119300019820000466,	0119300019820000465,	0119300019820000464,
0119300019820000463,	0119300019820000462,	0119300019820000461,
0119300019820000460;		

- электронный аукцион на приобретение жилого помещения – трехкомнатной квартиры общей площадью не менее 83,00 кв.м. и не более 87,00 кв.м. для переселения граждан, проживающих в жилых домах, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу, в рамках реализации муниципальной программы «Обеспечение граждан города Красноярска жилыми помещениями и объектами инженерно-транспортной и коммунальной инфраструктуры» на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов, извещение № 0119300019820000486;

- электронный аукцион на приобретение жилого помещения – однокомнатной квартиры общей площадью не менее 32,0 кв.м. и не более 36,6 кв.м. для переселения граждан, проживающих в жилых домах, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу, в рамках реализации муниципальной программы «Обеспечение граждан города Красноярска жилыми помещениями и объектами инженерно-транспортной и коммунальной инфраструктуры» на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов, извещение № 0119300019820000469;

- электронный аукцион на приобретение жилого помещения – однокомнатной квартиры общей площадью не менее 32,0 кв.м. и не более 36,6 кв.м. в рамках реализации региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Красноярском крае» на 2019 – 2025 годы, извещение № 0119300019820000215;

- электронный аукцион на приобретение жилого помещения – двухкомнатной квартиры общей площадью не менее 48,00 кв.м. и не более 52,00 кв.м.

для переселения граждан, проживающих в жилых домах, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу, в рамках реализации муниципальной программы «Обеспечение граждан города Красноярска жилыми помещениями и объектами инженерно-транспортной и коммунальной инфраструктуры» на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов, извещение № 0119300019820000202;

- запрос котировок в электронной форме на поставку бензина, извещение от 14.02.2020 № 0119300019820000053, начальная (максимальная) цена контракта 417 125,60 руб.;

## **I. Настоящей плановой проверкой установлено следующее:**

1. В ходе проведения настоящей плановой проверки на предмет соблюдения департаментом градостроительства требований статьи 38 Закона о контрактной системе (наличие контрактного управляющего, контрактной службы, положения (регламента) о контрактной службе, разработанного и утвержденного на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок; соблюдение принципа профессионализма контрактного управляющего, работников контрактной службы: наличие высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок у контрактного управляющего, работников контрактной службы) установлено следующее.

Департамент градостроительства является муниципальным заказчиком в соответствии с пунктами 6 и 7 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчики, совокупный годовой объем закупок которых в соответствии с планом-графиком превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы.

В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей, и у заказчика отсутствует контрактная служба, то в соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта – контрактного управляющего.

Частью 3 статьи 38 Закона о контрактной системе установлено, что контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Министерством экономического развития Российской Федерации приказом от 29.10.2013 № 631 утверждено Типовое положение (регламент) о контрактной службе (далее – Типовое положение о контрактной службе).

Исходя из положений данного приказа Минэкономразвития России контрактная служба создается путем создания отдельного структурного подразделения или путем утверждения заказчиком постоянного состава работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без



образования отдельного структурного подразделения.

В случае если контрактная служба создается как отдельное структурное подразделение, ее возглавляет руководитель структурного подразделения, назначаемый на должность приказом руководителя заказчика либо уполномоченного лица, исполняющего его обязанности.

Контрактную службу, которая создается как контрактная служба без образования отдельного подразделения, возглавляет руководитель заказчика или один из заместителей руководителя заказчика.

В соответствии с частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе в функции и полномочия контрактной службы, контрактного управляющего входят:

разработка плана-графика, осуществление подготовки изменений для внесения в план-график, размещение в единой информационной системе плана-графика и внесенных в него изменений;

осуществление подготовки и размещения в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовка и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами;

обеспечение осуществления закупок, в том числе заключения контрактов; участие в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществление подготовки материалов для выполнения претензионно-исковой работы;

организация в случае необходимости на стадии планирования закупок консультаций с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участие в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг, определения наилучших технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

осуществление иных полномочий, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Совокупный годовой объем закупок департамента градостроительства согласно предоставленной информации на 2020 год составляет 682 820 929,44 руб.

Департаментом градостроительства представлена копия приказа исполняющего обязанности руководителя департамента градостроительства об утверждении структуры и штатного расписания от 22.07.2019 № 19-ОД, согласно которому юридический отдел переименован в отдел юридического обеспечения и контрактной службы.

Согласно положению об отделе юридического обеспечения и контрактной службы департамента градостроительства (далее – отдел), утвержденного руководителем департамента градостроительства 01.10.2019, отдел является структурным подразделением департамента градостроительства, руководство которым осуществляется заместителем руководителя департамента градостроительства – начальником отдела, назначаемым приказом руководителя департамента градостроительства.

Основными задачами отдела являются:

- правовое обеспечение деятельности департамента градостроительства при осуществлении им возложенных на него функций;
- правовая защита интересов департамента градостроительства в судах, арбитражных судах, антимонопольных органах, органах прокуратуры, иных государственных органах, органах местного самоуправления;
- подготовка документации для закупок департаментом градостроительства товаров, работ, услуг;
- подготовка проектов договоров (подряда, оказания услуг и пр.), дополнительных соглашений к договорам, проверка направленных в адрес департамента градостроительства вышеназванных договоров, дополнительных соглашений;
- заключение муниципальных контрактов и договоров;
- ведение реестра муниципальных контрактов и связанной с этим отчетности по заключению и исполнению муниципальных контрактов.

Приказом руководителя департамента градостроительства от 10.08.2020 № 39 с учетом изменений внесенных приказом от 17.08.2020, с 10 августа 2020 года заместителю руководителя департамента – начальнику отдела Шикуну Сергею Александровичу переданы полномочия по утверждению плана-графика закупок и изменений в нему, документации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, заключению муниципальных контрактов, дополнительных соглашений к ним, соглашений о расторжении, осуществлению приемки товаров, работ, услуг, а на период его отсутствия с 10.08.2020 по 21.08.2020 указанные полномочия возложены на заместителя начальника отдела юридического обеспечения и контрактной службы Попкову Татьяну Валерьевну.

В соответствии с приказом руководителя департамента градостроительства от 24.08.2020 № 42/1 в приказ от 10.08.2020 № 39 внесены изменения, согласно которым с 24.08.2020 заместитель начальника отдела юридического обеспечения и контрактной службы Попкова Татьяна Валерьевна наделена полномочиями по осуществлению приемки товаров, работ, услуг и подписанию актов приема-передачи жилых помещений в рамках заключенных муниципальных контрактов № 150-2020 от 20.08.2020, № 163-2020 от 20.08.2020.

Частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе установлено обязательное требование к квалификации работников контрактной службы, контрактного управляющего о наличии высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

Кроме того, из положений статьи 6 и части 1 статьи 9 Закона о контрактной системе следует, что контрактная система в сфере закупок основывается, в том числе, на принципе профессионализма заказчиков, который подразумевает осуществление деятельности заказчика на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. В этой связи в соответствии с частью 2 статьи 9 Закона о контрактной системе заказчики принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или

профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно документам, представленным департаментом градостроительства в ходе проведения настоящей плановой проверки, заместителем начальника отдела Попковой Т.В., в период с 4 октября по 4 ноября 2016 года пройден курс повышения квалификации, в АНО ДПО «Учебный центр СКБ Контур» по дополнительной профессиональной программе: «Управление государственными и муниципальными закупками, для руководителей контрактных служб, по 44-ФЗ», по итогам которого 04.11.2016 выдано удостоверение с регистрационным номером № 201322, в период с 17 по 28 октября 2016 года пройден курс повышения квалификации в Центре дополнительного образования Юридического института ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» по программе: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по итогам которого 28.10.2016 выдано удостоверение с регистрационным номером № 216-1-6519. В институте экономики, управления и природопользования ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» с 6 по 7 июня 2019 указанным сотрудником пройден курс повышения квалификации по дополнительной профессиональной программе «Организация и осуществление внутреннего финансового контроля и аудита», и с 29 мая по 20 сентября по дополнительной профессиональной программе «Управление в сфере осуществления муниципальных закупок» по итогам которых выданы удостоверения с регистрационными номерами 0789.19-гму и 1096.19-гму соответственно.

Таким образом, департаментом градостроительства соблюдены требования статьи 6, части 1 статьи 9, частей 1 и 3 статьи 38 Закона о контрактной системе при создании контрактной службы, утверждении регламента ее работы. Руководитель и работники контрактной службы повышают квалификацию на постоянной основе, обеспечивая осуществление деятельности заказчика на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

Частью 1 статьи 1 Закона о контрактной системе определено, что данный Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся планирования закупок товаров, работ, услуг; определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); заключения предусмотренных Законом о контрактной системе контрактов; особенностей исполнения контрактов; мониторинга закупок товаров, работ, услуг; аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг; контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о контрактной системе в рамках отношений, указанных в части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе,

допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), окончательных предложений. Указанные заявки, окончательные предложения и электронные документы, направленные при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием электронной площадки, специализированной электронной площадки. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, обмен электронными документами осуществляется с использованием единой информационной системы.

При этом, как установлено частью 2 статьи 5 Закона о контрактной системе квалифицированные сертификаты ключей проверки электронных подписей, предназначенные для использования участниками контрактной системы в сфере закупок (за исключением участников закупок, являющихся иностранными лицами) в целях Закона о контрактной системе, создаются и выдаются удостоверяющими центрами, получившими аккредитацию на соответствие требованиям Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

Согласно копиям справок о статусе сертификата ключа проверки электронной подписи, выданного Удостоверяющим центром Федерального казначейства электронные подписи были оформлены:

руководителю департамента градостроительства Соколову Р.С. сроком действия с 13.11.2019 14:58 по 13.02.2021 14:58;

руководителю департамента градостроительства Волкову М.В. сроком действия с 01.09.2020 10:48 по 01.12.2021 10:48;

заместителю руководителя департамента градостроительства Перкоту В.Ю. сроком действия с 20.07.2020 15:43 по 20.10.2021 15:43;

заместителю руководителя департамента градостроительства Голубь Г.В. сроком действия с 12.04.2019 11:10 по 12.07.2020 11:10 и с 09.07.2020 16:26 по 09.10.2021 16:26;

начальнику отдела Шикунову С.А. сроком действия с 18.06.2020 14:55 по 18.09.2021 14:55;

заместителю начальника отдела Попковой Т.В. сроком действия с 13.02.2020 11:03 по 13.05.2021 11:03.

2. По результатам проверки соблюдения департаментом градостроительства требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе установлено следующее.

Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения

эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок (часть 1 статьи 1 Закона о контрактной системе).

В основе контрактной системы в сфере закупок лежат принципы открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (статья 6 Закона о контрактной системе).

Согласно статье 3 Закона о контрактной системе под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном данным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии со статьей 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок, и любое заинтересованное лицо имеет возможность стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно статье 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются проводимые в электронной форме конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы, запрос котировок, запрос предложений.

Частью 5 статьи 24 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчики не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей до вступления в силу изменений, внесенных Федеральным законом от 24.04.2020 № 124-ФЗ) закупка товара, работы или услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть осуществлена на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании

указанного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Федеральным законом от 24.04.2020 № 124-ФЗ (пункт 5 статьи 2) в пункт 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, предусматривающий предельную цену одного контракта и предельный годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, внесены изменения путем замены слова «трехсот» словом «шестисот», слова «пять процентов» словами «десять процентов».

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 24.04.2020 № 124-ФЗ данный документ вступает в силу со дня официального опубликования, за исключением, пунктов 1, 2, 3 и 6 статьи 2, вступающих в силу в иные сроки (опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 24.04.2020).

Закон не содержит ограничений в количестве закупок, не превышающих шестисот тысяч рублей, которые заказчик вправе осуществить у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в том числе в случаях, когда предметом контрактов является приобретение одних и тех же товаров, работ, услуг.

При этом необходимо отметить, что наиболее предпочтительным способом определения победителя является проведение конкурса, аукциона в связи с тем, что за счет достаточных сроков подачи заявок и заключения договора указанные процедуры обеспечивают расширение числа участников закупок, а также минимизируют риски совершения согласованных действий заказчика и участника закупки.

Согласно представленному департаментом градостроительства реестру закупок, осуществленных в период с 01.01.2020 по 02.10.2020 у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), на основании, предусмотренном пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, департаментом градостроительства заключено 33 контракта на общую сумму 3 001 183,50 руб., а также на основании, предусмотренном пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, осуществлена закупка услуги, которая относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (оказание услуг общедоступной почтовой связи) на сумму 50 000,00 руб., на основании, предусмотренном пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, осуществлены две закупки общую сумму 97 715,00 руб.

Исходя из размера совокупного годового объема закупок в 2020 году равного 682 820 929,44 руб. и требований пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, годовой объем закупок, которые департамент градостроительства может осуществить на этом основании составляет 50 000 000,00 руб. Таким образом, установленный лимит, заказчиком не превышен.

В ходе анализа реестра закупок, осуществленных департаментом градостроительства в период с 1 января по 2 октября 2020 года у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), наличие фактов разделения той или иной

закупки, имеющей единую цель, на множество закупок малого объема во избежание необходимости проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом (так называемое «искусственное дробление» закупок) не установлено.

3. При проверке соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при утверждении документов о закупке, проектов муниципальных контрактов, являющихся неотъемлемой частью таких документов о закупке установлено следующее.

3.1. Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом частями 5, 7, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик обязан установить в контракте размер пени, начисляемой в случае просрочки исполнения заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени за просрочку исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а также размер штрафа, определенного в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за неисполнение и (или) ненадлежащее исполнение сторонами своих обязательств по контракту, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042 (далее – Правила № 1042).

На основании изложенного надлежащим исполнением обязанности заказчика по установлению размеров неустойки (штрафов, пеней) целесообразно считать включение в проект контракта:

- размера штрафа, начисляемого за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом;
- размера штрафа, начисляемого за неисполнение или ненадлежащее

исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом;

- размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства;

- размера штрафа, устанавливаемого контрактом в порядке, установленном пунктами 3 - 9 Правил № 1042, за исключением случая, предусмотренного пунктом 13 Правил № 1042, в том числе рассчитываемого как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта.

При этом пункты 3, 5, 6, 9 Правил № 1042 содержат различные размеры штрафа в зависимости от цены контракта.

Учитывая, что контракт заключается по цене, предлагаемой участником закупки, но не превышающей начальную (максимальную) цену контракта, заказчику целесообразно устанавливать в проекте контракта под отлагательным условием все возможные значения размеров штрафа, предусмотренные Правилами № 1042 для каждого порогового значения цены контракта, за исключением пороговых значений, превышающих начальную (максимальную) цену контракта.

Необходимо отметить, что подпунктами «а» и «б» пункта 5 Правил № 1042 установлены штрафные санкции в процентном выражении:

в случае, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта, то размер штрафа устанавливается в процентном отношении от начальной (максимальной) цены контракта;

в случае, если цена контракта превышает начальную (максимальную) цену контракта, то размер штрафа устанавливается в процентном отношении от цены контракта.

При этом, в случае, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта, заказчикам целесообразно устанавливать в проекте муниципального контракта под отлагательным условием все возможные значения размеров штрафа, предусмотренные подпунктом «а» пункта 5 Правил № 1042 для каждого порогового значения цены контракта, за исключением пороговых значений, превышающих начальную (максимальную) цену контракта.

В ходе проведения электронного аукциона возможно возникновение ситуации, при которой заключение контракта с победителем электронного аукциона происходит не по твердой цене контракта, а по цене за право заключить контракт. Такая ситуация возможна в случае, если при проведении электронного аукциона цена контракта снижена до половины процента начальной (максимальной) цены контракта или ниже.

При этом в соответствии с частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе такой аукцион проводится путем повышения цены контракта исходя из положений Закона о контрактной системе о порядке проведения такого аукциона с учетом следующих особенностей:



1) такой аукцион в соответствии с данной частью проводится до достижения цены контракта не более чем сто миллионов рублей;

2) участник такого аукциона не вправе подавать предложения о цене контракта выше максимальной суммы сделки для этого участника, указанной в решении об одобрении или о совершении по результатам такого аукциона сделок от имени участника закупки;

3) размер обеспечения исполнения контракта рассчитывается исходя из начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении о проведении такого аукциона.

Исходя из вышеизложенного, учитывая правило о том, что в соответствии с пунктом 1 части 23 статьи 68 Закона о контрактной системе цена за право заключения контракта при проведении электронного аукциона на право заключения контракта может достигать 100 000 000,00 руб., при установлении в проекте муниципального контракта, являющемся неотъемлемой частью документации об электронном аукционе, порядка определения размера штрафа, предусмотренного подпунктом «б» пункта 5 Правил № 1042, целесообразно устанавливать в проекте муниципального контракта под отлагательным условием все возможные значения размеров штрафа, предусмотренные подпунктом «б» пункта 5 Правил № 1042, а значения размеров штрафа, предусмотренные подпунктом «а» пункта 5 Правил № 1042 следует устанавливать в пределах порогового значения цены контракта, исключая пороговые значения, превышающие начальную (максимальную) цену контракта.

Настоящей плановой проверкой установлены факты несоблюдения порядка определения размера штрафа, предусмотренного подпунктом «а» пункта 5 Правил № 1042, при установлении его в проектах муниципальных контрактов, являющихся неотъемлемой частью документации об электронном аукционе на приобретение жилых помещений, начальная (максимальная) цена контракта которых, не превышает 3 млн. руб. утвержденных до июля 2020 года.

Департаментом градостроительства в июле 2020 года было самостоятельно выявлено несоответствие установленных в проектах муниципальных контрактов размеров штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в случае заключения контракта по цене за право заключения контракта) с утвержденным порядком определения штрафов согласно Правилам № 1042.

В типовую форму аукционной документации на приобретение жилых помещений были внесены изменения в части включения штрафа, предусмотренного подпунктом «а» пункта 5 Правил № 1042 в пределах порогового значения цены контракта, исключая пороговые значения, превышающие начальную (максимальную) цену контракта в связи с чем во втором полугодии 2020 проекты муниципальных контрактов были составлены с соблюдением Правил № 1042.

**3.2.** По результатам осуществления контроля соблюдения департаментом градостроительства требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при утверждении

документаций о закупке, проектов муниципальных контрактов, являющихся неотъемлемой частью таких документаций о закупке, установлено следующее.

Для проведения электронного аукциона согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе заказчик разрабатывает и утверждает документацию об электронном аукционе.

При этом в соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе предусмотрено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В ходе анализа положений документации об электронном аукционе на приобретение жилого помещения – квартиры для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, извещения №: 0119300019820001346 от 24.08.2020, 0119300019820001305 от 18.08.2020, 0119300019820001284 от 18.08.2020, 0119300019820001280 от 18.08.2020, 0119300019820001183 от 04.08.2020, 0119300019820001161 от 03.08.2020, 0119300019820001160 от 03.08.2020, 0119300019820001157 от 03.08.2020, 0119300019820001049 от 22.07.2020, 0119300019820000966 от 16.07.2020, 0119300019820000865 от 29.06.2020, 0119300019820000852 от 29.06.2020, 0119300019820000851 от 29.06.2020, 0119300019820000845 от 29.06.2020, 0119300019820000805 от 26.06.2020, установлено, что раздел 4 документации об электронном аукционе и пункты 1.3-1.7 проекта муниципального контракта, являющегося неотъемлемой частью такой документации, содержат описание объекта закупки.

Вместе с тем, анализ показал неполное соответствие условий проекта муниципального контракта, касающихся описания объекта закупки, положениям раздела 4 документации об электронном аукционе.

Положение раздела 4 документации об электронном аукционе	Положение проекта муниципального контракта
Пункт 3: Жилое помещение – квартира должно отвечать установленным строительным, санитарным, пожарным нормам и правилам	Требование, подлежащее изменению по результатам проведения электронного аукциона, отсутствует в проекте муниципального контракта

<p>Пункт 5: На день заключения муниципального контракта жилое помещение – квартира должно быть никому другому не продано, не подарено, не обещано быть подаренным, не обменено, не сдано в аренду (найм), в доверительное управление, в качестве вклада в уставной капитал предприятий не внесено, не должно состоять в судебном споре и под запрещением (арестом), не должно иметь проживающих третьих лиц (членов семьи), в том числе несовершеннолетних, имеющих право пользования жилым помещением.</p> <p><b>Государственные и местные налоги и сборы по жилому помещению – квартире должны быть оплачены полностью, не должно числиться по нему недоимок и пени</b></p>	<p><b>Пункт 1.5: «Поставщик (Продавец)» гарантирует, что передаваемое Имущество свободно от прав третьих лиц, не находится под арестом, в залоге и не является предметом спора (не соответствует формулировке, содержащейся в пункте 5 раздела 4 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе).</b></p> <p>Требование, являющееся неподлежащим изменению по результатам проведения электронного аукциона, отсутствует в проекте муниципального контракта</p>
<p>Пункт 6: Жилое помещение – квартира должно принадлежать участнику закупки на праве собственности и соответствовать ч. 2 ст. 15 Жилищного кодекса Российской Федерации.</p>	<p><b>Пункт 1.4: Имущество принадлежит «Поставщику (Продавцу)» на праве собственности на основании</b></p> <hr/> <p><i>(не соответствует формулировке, содержащейся в пункте 6 раздела 4 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе).</i></p>

**3.3.** В ходе анализа положений документации об электронном аукционе на приобретение жилого помещения – квартиры для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, извещения №: 0119300019820001346 от 24.08.2020, 0119300019820001305 от 18.08.2020, 0119300019820001284 от 18.08.2020, 0119300019820001280 от 18.08.2020, 0119300019820001183 от 04.08.2020, 0119300019820001161 от 03.08.2020, 0119300019820001160 от 03.08.2020, 0119300019820001157 от 03.08.2020, 0119300019820001049 от 22.07.2020, 0119300019820000966 от 16.07.2020, 0119300019820000865 от 29.06.2020, 0119300019820000852 от 29.06.2020, 0119300019820000851 от 29.06.2020, 0119300019820000845 от 29.06.2020, 0119300019820000805 от 26.06.2020, установлено следующее.

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о возможности заказчика изменить условия контракта в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

Частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Закона о контрактной системе.

Так, частью 18 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что при заключении контракта заказчик по согласованию с участником закупки, с которым в соответствии с Законом о контрактной системе заключается контракт, вправе увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной таким участником, и начальной (максимальной) ценой контракта (ценой лота), если это право заказчика предусмотрено документацией о закупке. При этом цена единицы товара не должна превышать цену единицы товара, определяемую как частное от деления цены контракта, указанной в заявке на участие в конкурсе, запросе предложений или предложенной участником аукциона, с которым заключается контракт, на количество товара, указанное в извещении о проведении закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом (**пункт 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе**): при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта (**подпункт «а» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе**); если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом (за исключением контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия) количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов (**подпункт «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе**); а также при изменении объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, при этом допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта не более чем на десять процентов цены контракта (**подпункт «в» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе**);

если цена заключенного для обеспечения федеральных нужд на срок не менее чем три года контракта составляет либо превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения Правительства Российской Федерации (**пункт 2 части 1**

**статьи 95 Закона о контрактной системе);**

если цена заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации на срок не менее чем три года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (**пункт 3 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе);**

если цена заключенного для обеспечения муниципальных нужд на срок не менее одного года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, указанные условия могут быть изменены на основании решения местной администрации (**пункт 4 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе);**

изменения в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги (**пункт 5 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе);**

при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации (**пункт 6 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе);**

заключения контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации цена контракта может быть изменена при увеличении или уменьшении по медицинским показаниям перечня услуг, связанных с лечением гражданина Российской Федерации, если данная возможность была предусмотрена контрактом с иностранной организацией (**пункт 7 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе);**

если при исполнении заключенного на срок не менее одного года контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, цена которого составляет или превышает предельный размер (предельные размеры) цены, установленный Правительством Российской Федерации, возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию (**пункт 8 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе);**

если контракт, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, по независящим от сторон контракта обстоятельствам, влекущим невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения

изменений в проектную документацию, либо по вине подрядчика не исполнен в установленном в контракте срок, допускается однократное изменение срока исполнения контракта на срок, не превышающий срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении (**пункт 9 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе**);

заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (**пункт 10 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе**).

Кроме того, частью 7 статьи 95 Закона о контрактной системе допускается возможность при исполнении контракта (за исключением случаев, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 6 статьи 14 Закона о контрактной системе) по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) поставить товар, выполнить работы или оказать услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте.

Настоящей плановой проверкой установлено, что в пунктах 9.1-9.11 раздела 2 «Информационная карта закупки» документов о вышеперечисленных электронных аукционах содержится информация о возможности изменения существенных условий контракта.

Согласно указанной информации изменение существенных условий контракта при его исполнении по соглашению сторон допускается в следующих случаях:

при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом объема услуги, качества оказываемой услуги и иных условий контракта (**случай, предусмотренный подпунктом «а» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, и указанный в пункте 9.1 раздела 2 «Информационная карта закупки» документации об электронном аукционе**);

в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств (**случай, предусмотренный пунктом 6 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, и указанный в пункте 9.6 раздела 2 «Информационная карта закупки» документации об электронном аукционе**);

в 2020 году по соглашению сторон допускается изменение срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе), если при его исполнении в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, а также в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации, возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения (**случай, предусмотренный частью 65 статьи 112 Закона о контрактной системе, и указанный в пункте 9.11 раздела 2**

**«Информационная карта закупки» документации об электронном аукционе).**

Согласно информации, указанной в подразделе 9 раздела 2 «Информационная карта закупки» документации об электронном аукционе, изменение существенных условий контракта при его исполнении по соглашению сторон не допускается по основаниям, предусмотренным:

**подпунктом «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе** (если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом (за исключением контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия) количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов) **(отражено в пункте 9.2 раздела 2 «Информационная карта закупки» документации об электронном аукционе);**

**подпунктом «в» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе** (при изменении объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, при этом допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта не более чем на десять процентов цены контракта) **(отражено в пункте 9.3 раздела 2 «Информационная карта закупки» документации об электронном аукционе);**

**пунктом 4 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе** (если цена заключенного для обеспечения муниципальных нужд на срок не менее одного года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, указанные условия могут быть изменены на основании решения местной администрации) **(отражено в пункте 9.4 раздела 2 «Информационная карта закупки» документации об электронном аукционе);**

**пунктом 5 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе** (изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги) **(отражено в пункте 9.5 раздела 2 «Информационная карта закупки» документации об электронном аукционе);**

**пунктом 8 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе** (если при исполнении заключенного на срок не менее одного года контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, цена которого составляет

или превышает предельный размер (предельные размеры) цены, установленный Правительством Российской Федерации, возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию) **(отражено в пункте 9.7 раздела 2 «Информационная карта закупки» документации об электронном аукционе);**

**пунктом 9 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе** (если контракт, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, по независящим от сторон контракта обстоятельствам, влекущим невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию, либо по вине подрядчика не исполнен в установленном в контракте срок, допускается однократное изменение срока исполнения контракта на срок, не превышающий срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении) **(отражено в пункте 9.8 раздела 2 «Информационная карта закупки» документации об электронном аукционе);**

**частью 7 статьи 95 Закона о контрактной системе** (при исполнении контракта (за исключением случаев, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 6 статьи 14 Закона о контрактной системе) допускается поставка товара, выполнение работ, оказание услуг, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте) **(отражено в пункте 9.9 раздела 2 «Информационная карта закупки» документации об электронном аукционе);**

**частью 18 статьи 34 Закона о контрактной системе** (при заключении контракта по согласованию с участником закупки, с которым заключается контракт, увеличивается количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной таким участником, и начальной (максимальной) ценой контракта (ценой лота) **(отражено в пункте 9.10 раздела 2 «Информационная карта закупки» документации об электронном аукционе).**

Вместе с тем, лица, уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки, считают необходимым отметить, что изменение существенных условий муниципальных контрактов, заключенных по результатам вышеперечисленных электронных аукционов, при их исполнении по соглашению сторон на основании части 7 статьи 95 Закона о контрактной системе, учитывая предмет и условия осуществления закупки, является возможным.

В этой связи включение в пункт 9.9 раздела 2 «Информационная карта закупки» документации об электронном аукционе имеющего характер запрета положения о том, что возможность изменения существенных условий контракта при его исполнении по основанию, предусмотренному частью 7



статьи 95 Закона о контрактной системе, не допускается, противоречит нормам Закона о контрактной системе. Определение содержания извещения о проведении электронного аукциона и документации о таком электронном аукционе должно осуществляться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

**3.4.** В ходе анализа положений проектов муниципальных контрактов, являющихся неотъемлемой частью документаций об электронном аукционе под следующими номерами извещений: № 0119300019820000865, 0119300019820000852, 0119300019820000851, 0119300019820000847, 0119300019820000845, 0119300019820000842, 0119300019820000841, 0119300019820000838, 0119300019820000836, 0119300019820000835, 0119300019820000833, 0119300019820000832, 0119300019820000831, 0119300019820000830, 0119300019820000829, 0119300019820000828, 0119300019820000827, 0119300019820000823, 0119300019820000821, 0119300019820000820, 0119300019820000819, 0119300019820000818, 0119300019820000817, 0119300019820000816, 0119300019820000815, 0119300019820000814, 0119300019820000813, 0119300019820000812, 0119300019820000811, 0119300019820000810, 0119300019820000809, 0119300019820000808, 0119300019820000807, 0119300019820000805, 0119300019820000803, установлено, что при формулировании их условий в состав проектов муниципальных контрактов включена антикоррупционная оговорка.

Антикоррупционная оговорка - это условие, которое включается в гражданско-правовой договор, чтобы не допустить совершения коррупционных действий при его исполнении, например коммерческого подкупа.

Антикоррупционная оговорка направлена на то, чтобы стороны договора понимали, что совершение коррупционных правонарушений недопустимо, и были готовы принимать разумные меры по недопущению их совершения.

Применение антикоррупционной оговорки законом, в том числе Законом о контрактной системе, не регламентируется. То есть закон не предусматривает обязанности по включению такой оговорки в гражданско-правовые договоры и не устанавливает ее содержание.

Как правило, обязанность применять оговорку предусматривается в антикоррупционной политике или ином локальном нормативном акте организации.

Так, пунктом 44 Плана противодействия коррупции в администрации города Красноярска на 2020 год, утвержденного распоряжением администрации города от 28.01.2020 № 7-орг, предусмотрено мероприятие по включению в проекты контрактов антикоррупционной оговорки органами администрации города, муниципальными учреждениями и предприятиями, осуществляющими закупки по правилам, предусмотренным Законом о контрактной системе.

Вместе с тем, настоящей плановой проверкой установлено, что

антикоррупционная оговорка, включенная департаментом градостроительства в вышеуказанные проекты муниципальных контрактов во исполнение мероприятия, предусмотренного Планом противодействия коррупции в администрации города Красноярска на 2020 год, имеет ссылку на статью, по всей видимости, некоего правового акта, который невозможно идентифицировать ввиду отсутствия сведений о реквизитах и наименовании такого правового акта.

Так, пунктами 12.1 и 12.2 указанных проектов муниципальных контрактов установлен запрет на любые действия, которые могут быть квалифицированы как коммерческий подкуп, дача или получение взятки либо иные подобные нарушения: стороны при исполнении своих обязательств по контракту, их аффилированные лица, работники или посредники не выплачивают, не предлагают выплатить и не разрешают выплату каких-либо денежных средств или ценностей, прямо или косвенно, любым лицам, для оказания влияния на действия или решения этих лиц с целью получить какие-либо неправомерные преимущества или иные неправомерные цели. При исполнении своих обязательств по контракту стороны, их аффилированные лица, работники или посредники не осуществляют действия, квалифицируемые применимым для целей контракта законодательством, как дача/получение взятки, коммерческий подкуп, а также действия, нарушающие требования применимого законодательства и международных актов о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем.

Пунктами 12.3 и 12.4 проектов муниципальных контрактов предусмотрен порядок взаимодействия сторон в случае возникновения подозрений, что произошло или может произойти коррупционное нарушение.

Так, пунктом 12.3 проектов муниципальных контрактов предусмотрено, что в случае возникновения у стороны подозрений, что произошло или может произойти нарушение каких-либо положений **настоящей статьи**, соответствующая сторона обязуется уведомить другую сторону в письменной форме. После письменного уведомления, соответствующая сторона имеет право приостановить исполнение обязательств по контракту до получения подтверждения, что нарушения не произошло или не произойдет. Это подтверждение должно быть направлено в течение десяти рабочих дней с даты направления письменного уведомления.

При этом в письменном уведомлении сторона в соответствии с пунктом 12.4 проектов муниципальных контрактов обязана сослаться на факты или предоставить материалы, достоверно подтверждающие или дающие основание предполагать, что произошло или может произойти нарушение каких-либо положений **настоящей Статьи** контрагентом, его аффилированными лицами, работниками или посредниками, выражающееся в действиях, квалифицируемых применимым законодательством, как дача или получение взятки, коммерческий подкуп, а также действиях, нарушающих требования применимого законодательства и международных актов о противодействии легализации доходов, полученных преступным путем.

Пунктом 12.5 проектов муниципальных контрактов предусмотрены права стороны в случае подтверждения факта того, что контрагент допустил

нарушение, на расторжение контракта в одностороннем порядке и возмещение реального ущерба в следующей формулировке.

В случае нарушения одной стороной обязательств воздерживаться от запрещенных контрактом действий и/или неполучения другой стороной в установленный контрактом срок подтверждения, что нарушения не произошло или не произойдет, другая сторона имеет право расторгнуть контракт в одностороннем порядке полностью или в части, направив письменное уведомление о расторжении. Сторона, по чьей инициативе был расторгнут контракт в соответствии с положениями **настоящей статьи**, вправе требовать возмещения реального ущерба, возникшего в результате такого расторжения.

Департаментом градостроительства в июле 2020 года было самостоятельно выявлено включение в антикоррупционную оговорку ссылки на статью правового акта, который невозможно идентифицировать и в 12 раздел типовой формы аукционной документации на приобретение жилых помещений были внесены соответствующие изменения.

4. При проверке соблюдения департаментом градостроительства требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при заключении муниципальных контрактов в части соответствия заключаемого контракта условиям, предусмотренным документацией о закупке, проектом муниципального контракта, соблюдения требований статьи 83.2 Закона о контрактной системе при заключении муниципальных контрактов по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом установлено следующее.

4.1. По результатам контроля соблюдения департаментом градостроительства требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при заключении муниципальных контрактов в части соответствия заключаемого контракта условиям, предусмотренным документацией о закупке, проектом муниципального контракта, установлено, что при заключении муниципальных контрактов по результатам электронных аукционов:

на приобретение жилого помещения – квартиры, общей площадью не менее 22,00 кв. м. и не более 33,00 кв. м., для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, извещение № 0119300019820001305 от 18.08.2020, идентификационный код закупки: 203246621661924660100108990026810412, начальная (максимальная) цена контракта: 1 490 452,26 руб.;

на приобретение жилого помещения – квартиры, общей площадью не менее 22,00 кв. м. и не более 33,00 кв. м., для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, извещение № 0119300019820001284 от 18.08.2020, идентификационный код закупки: 203246621661924660100108920026810412, начальная (максимальная) цена контракта: 1 490 452,26 руб.;

на приобретение жилого помещения – квартиры, общей площадью не

менее 22,00 кв. м. и не более 33,00 кв. м., для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, извещение № 0119300019820001280 от 18.08.2020, идентификационный код закупки: 203246621661924660100108890026810412, начальная (максимальная) цена контракта: 1 490 452,26 руб.;

на приобретение жилого помещения – квартиры, общей площадью не менее 33,00 кв. м. и не более 42,00 кв. м., для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, извещение № 0119300019820001183 от 04.08.2020, идентификационный код закупки: 203246621661924660100109020026810412, начальная (максимальная) цена контракта: 2 100 981,30 руб.;

на приобретение жилого помещения – квартиры, общей площадью не менее 33,00 кв. м. и не более 42,00 кв. м., для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, извещение № 0119300019820001049 от 22.07.2020, идентификационный код закупки: 203246621661924660100100340026810412, начальная (максимальная) цена контракта: 2 100 981,30 руб.;

на приобретение жилого помещения – квартиры, общей площадью не менее 33,00 кв. м. и не более 42,00 кв. м., для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, извещение № 0119300019820000966 от 16.07.2020, идентификационный код закупки: 203246621661924660100109090016810412, начальная (максимальная) цена контракта: 2 100 981,30 руб.;

департаментом градостроительства использован текст контракта, отличный от текста проекта муниципального контракта, являющегося неотъемлемой частью документации о вышеперечисленных электронных аукционах (пункты 2.3, 4.2-4.4, разделы 5, 9 и 12).

**4.2.** При проверке соблюдения требований статьи 83.2 Закона о контрактной системе при заключении контрактов по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе проект контракта без подписи заказчика размещается заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе.

При этом, как установлено частью 9 статьи 83.2 Закона о контрактной

системе контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе протокола, а в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок в электронной форме или запроса предложений в электронной форме не ранее чем через семь дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе.

Победитель электронной процедуры, в свою очередь, в соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает его на электронной площадке, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 данной статьи.

В случае отсутствия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, в течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта, заказчик в соответствии с частью 7 статьи 83.2 Закона о контрактной системе обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

С того момента, как заказчиком размещен в единой информационной системе предусмотренный частью 7 статьи 83.2 Закона о контрактной системе и подписанный заказчиком контракт, такой контракт согласно части 8 статьи 83.2 Закона о контрактной системе считается заключенным.

Настоящей плановой проверкой установлено, что протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме на поставку бензина, извещение от 14.02.2020 № 0119300019820000053 размещен в единой информационной системе 10.03.2020.

Согласно статье 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Статьей 193 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Учитывая дату размещения вышеуказанного протокола, в соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, департаменту градостроительства надлежало в период с 11 по 17 марта 2020 года разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы проект контракта, успешно прошедший

контроль, предусмотренный частью 5 статьи 99 Закона о контрактной системе, осуществляемый Федеральным казначейством, и, соответственно, доступный для подписания победителем электронной процедуры, с которым заключался контракт.

В рассматриваемом случае, согласно нормам частей 2, 3, 7 и 9 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, статьи 191 Гражданского кодекса Российской Федерации контракт мог быть заключен не ранее 18 марта 2020 года.

Однако контракт № 1-2020 заключен 17.03.2020 с нарушением требований части 9 статьи 83.2 Закона о контрактной системе: на один день ранее установленного срока.

Несоблюдение срока заключения контракта, установленного частью 9 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, является нарушением, содержащим признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. В ходе проведения настоящей плановой проверки на предмет соблюдения департаментом градостроительства требований статьи 96 Закона о контрактной системе при заключении муниципальных контрактов по результатам проведения процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации.

В соответствии с порядком заключения контракта по результатам электронной процедуры, установленным статьей 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

Исполнение обязательств в соответствии с положениями статьи 329 Гражданского кодекса Российской Федерации может обеспечиваться неустойкой, залогом, удержанием вещи должника, поручительством, независимой гарантией, задатком, обеспечительным платежом и другими способами, предусмотренными законом или договором.

Денежное обязательство, в том числе обязанность возместить убытки или уплатить неустойку в случае нарушения договора, по соглашению сторон могут быть обеспечены внесением одной из сторон в пользу другой стороны определенной денежной суммы (обеспечительный платеж). Обеспечительным платежом может быть обеспечено обязательство, которое возникнет в будущем.

При наступлении обстоятельств, предусмотренных договором, сумма обеспечительного платежа засчитывается в счет исполнения соответствующего

обязательства (статья 381.1 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В соответствии с частью 1 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 96 Закона о контрактной системе, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Исполнение контракта, гарантийные обязательства согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (часть 4 статьи 96 Закона о контрактной системе).

В ходе проведения настоящей плановой проверки установлено, что положениями документов об электронных аукционах:

на приобретение жилого помещения – квартиры, общей площадью не менее 33,00 кв. м. и не более 42,00 кв. м., для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, извещение № 0119300019820001183 от 04.08.2020, идентификационный код закупки: 203246621661924660100109020026810412, начальная (максимальная) цена контракта: 2 100 981,30 руб.;

на приобретение жилого помещения – квартиры, общей площадью не менее 22,00 кв. м. и не более 33,00 кв. м., для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, извещение № 0119300019820001161 от 03.08.2020, идентификационный код закупки: 203246621661924660100107800026810412, начальная (максимальная) цена контракта: 1 490 452,26 руб.;

на приобретение жилого помещения – квартиры, общей площадью не менее 22,00 кв. м. и не более 33,00 кв. м., для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, извещение № 0119300019820001160 от 03.08.2020, идентификационный код закупки: 203246621661924660100107450026810412, начальная (максимальная) цена контракта: 1 490 452,26 руб.;

на приобретение жилого помещения – квартиры, общей площадью не менее 22,00 кв. м. и не более 33,00 кв. м., для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, извещение № 0119300019820001157 от 03.08.2020, идентификационный код закупки: 203246621661924660100107810026810412,

начальная (максимальная) цена контракта: 1 490 452,26 руб.;

на приобретение жилого помещения – квартиры, общей площадью не менее 33,00 кв. м. и не более 42,00 кв. м., для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, извещение № 0119300019820000805 от 26.06.2020, идентификационный код закупки: 203246621661924660100108280016810412, начальная (максимальная) цена контракта: 2 100 981,30 руб.,

в соответствии с требованиями статьи 96 Закона о контрактной системе установлены требования обеспечения исполнения контракта.

Так, согласно разделу 1 «Общие положения» документации об электронном аукционе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, постановления Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 №1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Бенефициаром указывается заказчик), или внесением денежных средств на указанный в пункте 8.2. Раздела 2 «Информационная карта закупки» счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

Способ обеспечения исполнения контракта, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 Закона о контрактной системе.

Заказчик в качестве обеспечения исполнения контракта принимает банковские гарантии, выданные банками, соответствующими требованиям, установленным постановлением Правительства РФ от 12.04.2018 № 440. Перечень таких банков размещен на официальном сайте федерального органа исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.minfin.ru](http://www.minfin.ru).

Банковская гарантия, предоставляемая участником закупки в качестве обеспечения исполнения контракта, информация о ней и документы, предусмотренные частью 9 статьи 45 Закона о контрактной системе, должны быть включены в реестр банковских гарантий, размещенный в единой информационной системе, за исключением банковских гарантий, указанных в части 8.1 статьи 45 Закона о контрактной системе. Такая информация и документы должны быть подписаны усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени банка. В течение одного рабочего дня после включения такой информации и документов в реестр банковских



гарантий банк направляет принципалу выписку из реестра банковских гарантий.

Участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при осуществлении закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 Закона о контрактной системе, об обеспечении гарантийных обязательств, в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных Законом о контрактной системе для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе и требованиями, установленными в пункте 8.2. Раздела 2 «Информационная карта закупки».

В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В случае, если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, сумме цен единиц товара, работы, услуги участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений статьи 37 Закона о контрактной системе.

В ходе исполнения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе изменить способ обеспечения исполнения контракта и (или) предоставить заказчику взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения контракта новое обеспечение исполнения контракта, размер которого может быть уменьшен в порядке и случаях, которые предусмотрены частями 7.2 и 7.3 статьи 96 Закона о контрактной системе.

Положения Закона о контрактной системе об обеспечении исполнения контракта, включая положения о предоставлении такого обеспечения с учетом положений статьи 37 Закона о контрактной системе, об обеспечении гарантийных обязательств не применяются в случае:

- 1) заключения контракта с участником закупки, который является казенным учреждением;
- 2) осуществления закупки услуги по предоставлению кредита;
- 3) заключения бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарными предприятиями контракта, предметом которого

является выдача банковской гарантии.

Настоящей плановой проверкой установлено, что при заключении муниципальных контрактов по результатам проведения вышеперечисленных электронных аукционов в качестве способа обеспечения исполнения контракта участниками электронных аукционов было выбрано внесение денежных средств на указанный заказчиком в документации об электронном аукционе счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

Вместе с тем, плановой проверкой установлено, что внесение денежных средств за участника электронного аукциона, подавшего единственную заявку на участие в электронном аукционе, осуществлено третьим лицом:

за участника электронного аукциона, подавшего единственную заявку на участие в электронном аукционе, извещение № 0119300019820000805 от 26.06.2020, Андреева Сергея Геннадьевича денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта внесены на счет Заказчика Куняковой Софьей Николаевной;

за участника электронного аукциона, подавшего единственную заявку на участие в электронном аукционе, извещение № 0119300019820001157 от 03.08.2020, Кириллову Олесю Васильевну денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта внесены на счет Заказчика Кадышевой Светланой Вячеславовной;

за участника электронного аукциона, подавшего единственную заявку на участие в электронном аукционе, извещение № 0119300019820001160 от 03.08.2020, Ельшину Галину Евгеньевну денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта внесены на счет Заказчика Савельевой Викторией Александровной;

за участника электронного аукциона, подавшего единственную заявку на участие в электронном аукционе, извещение № 0119300019820001161 от 03.08.2020, Юшкова Михаила Владимировича денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта внесены на счет Заказчика Кадышевой Светланой Вячеславовной;

за участника электронного аукциона, подавшего единственную заявку на участие в электронном аукционе, извещение № 0119300019820001183 от 04.08.2020, Брюховецкого Юрия Евгеньевича денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта внесены на счет Заказчика Шаровым Вячеславом Николаевичем.

При этом, документация об электронном аукционе не содержит положений о том, что допускается внесение третьим лицом денежных средств на указанный заказчиком в документации об электронном аукционе счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

Следует отметить, что приведенные выше нормы не содержат положений, предусматривающих исключительную обязанность победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по предоставлению обеспечения исполнения контракта, а также не содержит порядка осуществления таких действий, а лишь разъясняет порядок заключения контракта, а именно то, что

до внесения обеспечения исполнения контракта такой контракт заключению не подлежит.

Кроме того, часть 3 статьи 96 Закона о контрактной системе предоставляет именно участнику закупки право выбора способа обеспечения исполнения контракта.

Согласно пункту 1 статьи 313 Гражданского кодекса Российской Федерации кредитор обязан принять исполнение, предложенное за должника третьим лицом, если должник возложил исполнение обязательства на указанное третье лицо.

Кредитор не обязан принимать исполнение обязательства от третьего лица только в том случае, когда из закона, иных правовых актов, условий обязательства или его существа вытекает обязанность должника исполнить обязательство лично (пункт 3 статьи 313 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Вместе с тем, уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки лица считают необходимым отметить, что правоприменительная практика в отношении рассматриваемого вопроса неоднозначна: имеется пример, когда суд признал неправомерными действия заказчика, отказавшегося принять обеспечение исполнения контракта от третьего лица (Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 14.01.2016 № 09АП-52950/2015 по делу № А40-126679/15). Аналогичная позиция встречается в практике антимонопольных органов (Решение Коми УФАС России от 27.03.2014 № 04-02/2548).

Минэкономразвития России придерживается противоположного подхода. По мнению ведомства, третье лицо не вправе предоставлять обеспечение исполнения контракта вместо участника, с которым он заключается, поскольку такая возможность нормами Закона о контрактной системе не предусмотрена (Письма от 09.07.2015 № Д28и-2060, от 19.09.2014 № Д28и-1893).

Исходя из вышеизложенного, учитывая, что в силу пункта 1 статьи 313 Гражданского кодекса Российской Федерации должнику необходимо документально подтвердить, что обязанность внести денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта возложена на другую организацию, во избежание спорных ситуаций, а также в целях обеспечения реализации предназначения обеспечения исполнения обязательств, заключающегося в стимулировании должника к надлежащему исполнению своих обязательств и одновременно облегчении кредитору возмещения его имущественных потерь в случае неисполнения должником его обязательств, лица, уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки, рекомендуют департаменту градостроительства рассмотреть вопрос о формировании положений документации о закупке с учетом вышеизложенного.

6. При проверке соблюдения требований, предусмотренных статьей 103 Закона о контрактной системе, при направлении информации и документов в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, для включения в реестр контрактов, за-

ключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок (направление, своевременность направления информации и документов, предусмотренных частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, их полнота и достоверность) установлено следующее.

Пунктом 6 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе предусмотрено, что единая информационная система содержит реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе реестр контрактов, заключенных заказчиками, ведет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 Положения о Федеральном казначействе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 703 (далее - Положение о Федеральном казначействе), федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета, функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом «Об аудиторской деятельности», является Федеральное казначейство (Казначейство России).

Пунктом 5.24.1 Положения о Федеральном казначействе предусмотрено его полномочие по ведению реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов.

Согласно части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включаются следующие документы и информация:

- 1) наименование заказчика;
- 2) источник финансирования;
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;
- 5) дата заключения контракта;
- 6) объект закупки, цена контракта и срок его исполнения, цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;
- 7) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии),

место жительства (для физического лица), почтовый адрес поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения Музейного фонда Российской Федерации, Архивного фонда Российской Федерации, национального библиотечного фонда, кино-, фотофондов и аналогичных фондов, о физическом лице, с которым заключен контракт в соответствии с пунктами 13 и 17 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;

8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;

9) копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;

10) информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций);

11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;

12) идентификационный код закупки;

13) документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

14) решение врачебной комиссии, предусмотренное пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1 и пунктом 28 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных;

15) иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение

пяти рабочих дней с даты заключения контракта. В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Частью 4 статьи 103 Закона о контрактной системе предусмотрено, что федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федеральное казначейство), проверяет наличие предусмотренных частью 2 данной статьи информации и документов и их соответствие требованиям, установленным порядком ведения реестра контрактов, и размещает в единой информационной системе информацию и документы в течение трех рабочих дней с даты их получения. В случае несоответствия информации и документов указанным требованиям такие информация и документы не подлежат размещению в реестре контрактов.

Согласно части 6 статьи 103 Закона о контрактной системе Порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 6 статьи 103 Закона о контрактной системе постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и Правила ведения реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (далее – Правила ведения реестра контрактов).

Абзацем третьим пункта 12 Правил ведения реестра контрактов установлено, что в целях ведения реестра контрактов в течение 5 рабочих дней со дня изменения, исполнения контракта, расторжения контракта, признания судом контракта недействительным, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, наступления гарантийного случая, исполнения (неисполнения) обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство следующие информацию и документы:

об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;

об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о количестве поставленного товара, об объеме выполненной работы, оказанной услуги, о единице измерения поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении и об оплате неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной

контракта обязательств, предусмотренных контрактом, а также информация о наступлении гарантийного случая, предусмотренного контрактом, и исполнении гарантийных обязательств, предусмотренных частью 4 статьи 33 Закона о контрактной системе, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций), наименование страны происхождения товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) с учетом положений подпункта «р» настоящего пункта, информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;

о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;

документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги);

о признании судом контракта недействительным (при наличии).

В течение 3 рабочих дней со дня получения информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов в соответствии с пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов, от заказчиков Федеральное казначейство в соответствии с пунктом 14 Правил ведения реестра контрактов проверяет, в том числе, наличие информации и документов, предусмотренных пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов.

При положительном результате проверки Федеральное казначейство формирует реестровую запись, в которую включаются информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов.

При отрицательном результате проверки представленные заказчиком информация и документы согласно пункту 20 Правил ведения реестра контрактов не включаются в реестр контрактов. При этом Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня получения от заказчика информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, направляет в электронном виде заказчику протокол, содержащий перечень выявленных несоответствий и (или) основания, по которым информация и документы не включены в реестр контрактов.

Заказчик в соответствии с пунктом 21 Правил ведения реестра контрактов в течение 1 рабочего дня со дня получения протокола, указанного в пункте 20 Правил ведения реестра контрактов, устраняет выявленные несоответствия, при необходимости формирует недостающие информацию и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, и в соответствии с пунктами 10 - 12 Правил ведения реестра контрактов направляет доработанные информацию и документы в Федеральное казначейство.

Настоящей плановой проверкой установлено, что 09.09.2020 согласно представленной департаментом градостроительства информации (скриншот страницы личного кабинета в закрытой части официального сайта единой информационной системы в сфере закупок в реестре контрактов, заключенных заказчиками), департаментом градостроительства с соблюдением срока, предусмотренного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе,

сформирована в единой информационной системе и направлена на контроль в Федеральное казначейство информация об исполнении муниципального контракта от 23.07.2020 № 127-2020 на приобретение жилого помещения – квартиры, общей площадью не менее 33,00 кв.м. и не более 42,00 кв.м., для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заключенного по результатам проведения электронного аукциона, извещение № 0119300019820000851 от 29.06.2020, номер реестровой записи контракта: 3246621661920000135.

На следующий день, 10.09.2020, Федеральным казначейством размещен протокол выявленных несоответствий, содержащий информацию о следующем выявленном несоответствии и (или) основании, по которым информация и документы не включены в реестр контрактов: сведения, включаемые в реестр, не соответствуют документу-основанию и условиям контракта в части: заполнена форма о количестве поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, что не предусмотрено вложенным документом.

В соответствии с пунктом 21 Правил ведения реестра контрактов департаменту градостроительства следовало в течение 1 рабочего дня со дня получения указанного протокола (то есть 11.09.2020) устранить выявленное несоответствие и направить доработанные информацию и документы в Федеральное казначейство.

В нарушение данного правила доработанные информация и документы в Федеральное казначейство департаментом градостроительства направлены на 9 рабочих дней позже установленного срока – 24.09.2020.

В результате таких действий департамента градостроительства контролируемая информация по муниципальному контракту от 23.07.2020 № 127-2020 (номер реестровой записи контракта: 3246621661920000135) успешно прошла контроль и размещена в реестре контрактов только 25.09.2020, то есть на 15 рабочий день со дня исполнения муниципального контракта.

Аналогичные факты несоблюдения департаментом градостроительства положений Правил ведения реестра контрактов установлены по результатам контроля в отношении муниципальных контрактов:

от 23.07.2020 № 126-2020, номер реестровой записи контракта: 3246621661920000130, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на приобретение жилого помещения – квартиры, общей площадью не менее 33,00 кв.м. и не более 42,00 кв.м., для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, извещение № 0119300019820000852 от 29.06.2020;

от 13.08.2020 № 152-2020, номер реестровой записи контракта: 3246621661920000162, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на приобретение жилого помещения – квартиры, общей площадью не менее 33,00 кв.м. и не более 42,00 кв.м., для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, извещение № 0119300019820000966 от 16.07.2020;

от 01.09.2020 № 165-2020, номер реестровой записи контракта: 3246621661920000175, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на приобретение жилого помещения – квартиры, общей площадью не





3246621661920000047, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на приобретение жилого помещения – квартиры, общей площадью не менее 33,00 кв.м. и не более 42,00 кв.м., для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, извещение от 17.04.2020 № 0119300019820000468.

## II. По результатам проведенной плановой проверки установлено:

1) не соблюдение срока заключения контракта по результатам электронной процедуры установленного частью 9 статьи 83.2 Закона о контрактной системе:

**1 факт;**

2) несоблюдение Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 в части нарушения сроков направления в Федеральное казначейство доработанной информации и документов с целью размещения сведений о заключении контракта в реестре контрактов: **12 фактов;**

3) неполное соответствие условий проекта муниципального контракта, касающихся описания объекта закупки, положениям раздела 4 документации об электронном аукционе: **15 фактов;**

4) включение в документацию о закупке имеющего характер запрета положения о том, что возможность изменения существенных условий контракта при его исполнении по основанию, предусмотренному частью 7 статьи 95 Закона о контрактной системе, не допускается: **15 фактов;**

5) заключение контрактов по форме, отличающейся от формы проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью документации о закупке: **6 фактов.**

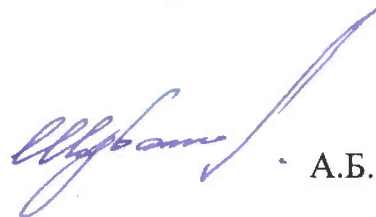
## III. По результатам проведенной плановой проверки принято следующее решение:

Предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд не выдавать.

Направить копию настоящего решения первому заместителю Главы города, в компетенцию которого входит решение вопросов в сфере градостроительства, для сведения и принятия организационно-правовых мер в пределах имеющихся полномочий.

Направить копию настоящего решения и материалы, составленные в ходе проведения плановой проверки, в уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации – Службу финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края, для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Заместитель Главы города –  
руководитель департамента  
общественной безопасности



А.Б. Шувалов

