



## АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76  
e-mail: [adm@admkrsk.ru](mailto:adm@admkrsk.ru), [www.admkrsk.ru](http://www.admkrsk.ru), ИНН/КПП 2451000840/246601001

### РЕШЕНИЕ № 4

о результатах внеплановой проверки в отношении  
муниципального казённого предприятия города Красноярск  
«Управление по строительству Красноярского метрополитена»

г. Красноярск

22.05.2018

Проверка проведена в соответствии с пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярск функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярск.

Основание проверки: распоряжение администрации города от 28.04.2018 № 43-об «О проведении внеплановой проверки в отношении муниципального казённого предприятия города Красноярск «Управление по строительству Красноярского метрополитена».

Цель проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Период проведения проверки: 15 мая 2018 года.

Предмет проверки: соблюдения муниципальным казённым предприятием города Красноярск «Управление по строительству Красноярского метрополитена» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса на право заключения контракта на оказание услуг по осуществлению обязательного аудита муниципального



казённого предприятия города Красноярска «Управление по строительству Красноярского метрополитена» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, № извещения 0119300019818000326.

Субъект проверки: муниципальное казённое предприятие города Красноярска «Управление по строительству Красноярского метрополитена» (далее по тексту также – МКП «УСКМ», Предприятие, Заказчик).

Согласно статье 66 Устава города Красноярска, принятого решением Красноярского городского Совета от 24.12.1997 № В-62 (далее – Устав города Красноярска), город Красноярск вправе в соответствии с законом создавать муниципальные предприятия и учреждения, необходимые для осуществления полномочий по решению вопросов городского значения. Функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений осуществляет администрация города.

Администрация города определяет цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, устанавливает тарифы на их работы (услуги), утверждает их уставы, назначает и увольняет их руководителей, заслушивает отчеты об их деятельности в порядке, определяемом Красноярским городским Советом.

Отношения между органами городского самоуправления и руководителями муниципальных предприятий и учреждений строятся на контрактной основе в соответствии с трудовым законодательством.

Статьей 67 Устава города Красноярска определено, что муниципальное унитарное предприятие – это коммерческая организация, созданная по решению Главы города, принятому в порядке, установленном городским Советом, и не наделенная правом собственности на закрепленное за ней имущество. Имущество унитарного предприятия является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками предприятия.

Учредительным документом унитарного предприятия является его устав, утверждаемый Главой города.

Устав унитарного предприятия должен содержать помимо сведений, обязательных для любого юридического лица, сведения о предмете и целях деятельности предприятия, а также о размере уставного фонда предприятия, порядке и источниках его формирования.

Руководитель унитарного предприятия назначается Главой города и подотчетен администрации города.

Город не отвечает по обязательствам муниципального унитарного предприятия, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Муниципальное унитарное предприятие отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом и не несет ответственности по обязательствам города.

Постановлением администрации города от 21.10.2011 № 468 утверждено Положение о порядке взаимодействия органов администрации города Красноярска при создании, реорганизации, ликвидации муниципальных унитарных предприятий» (далее – Положение о муниципальных предприятиях).



Согласно пункту 24 Положения о муниципальных предприятиях в функции и полномочия органа администрации города, осуществляющего координацию деятельности предприятия, в числе прочего входят разработка и согласование устава предприятия, подготовка изменений в него, согласование назначения и освобождения от должности руководителей предприятий в порядке, установленном правовыми актами города и трудовым законодательством.

Согласно пункту 5.4.7 (в редакции распоряжения администрации города Красноярска от 23.10.2017 № 302-р) Положения о департаменте градостроительства администрации города Красноярска, утвержденного распоряжением администрации города от 17.08.2010 № 114-р, руководитель указанного органа администрации города координирует деятельность муниципального казённого предприятия города Красноярска «Управление по строительству Красноярского метрополитена».

Учредителем МКП «УСКМ» является муниципальное образование город Красноярск в лице администрации города Красноярска.

МКП «УСКМ» создано как муниципальное унитарное предприятие на праве оперативного управления, в соответствии с постановлением Главы города Красноярска от 31.01.2006 № 29. Указанным постановлением утвержден Устав муниципального казённого предприятия города Красноярска «Управление по строительству Красноярского метрополитена» (далее – Устав МКП «УСКМ»).

Полное официальное наименование Предприятия: муниципальное казённое предприятие города Красноярска «Управление по строительству Красноярского метрополитена», сокращенное: МКП «УСКМ».

ИНН МКП «УСКМ»: 2460073749.

Местонахождение МКП «УСКМ»: Российская Федерация, 660001, г. Красноярск, ул. Л.Кецховели, 18-А.

Предприятие является коммерческой организацией, юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, расчетный и иные счета в банках, круглую печать со своим наименованием, штамп, бланки и другую атрибутику.

Предприятие не отвечает по обязательствам учредителя и его органов. Учредитель несет субсидиарную ответственность по обязательствам Предприятия. Предприятие несет ответственность по своим обязательствам всем принадлежащем ему имуществом.

Согласно пункту 2.1 Устава МКП «УСКМ» предприятие создано в целях осуществления функций заказчика по строительству метрополитена в г. Красноярске и расширения рынка услуг в транспортной и строительной отраслях производства.

Для достижения указанных целей Предприятие осуществляет в установленном законодательством Российской Федерации порядке следующие виды деятельности:

- 1) осуществление функций заказчика по строительству метрополитена и объектов промышленного и гражданского строительства в г. Красноярске и на территории Российской Федерации;
- 2) проектирование зданий и сооружений I и II уровней ответственности в соответствии с государственным стандартом;



3) строительство зданий и сооружений I и II уровней ответственности в соответствии с государственным стандартом.

МКП «УСКМ» возглавляет директор, назначаемый на эту должность распоряжением администрации города, подписанным Главой города.

Директор МКП «УСКМ» МКУ города Красноярск «УКС» действует на принципе единоначалия, за исключением ограничений, установленных Уставом, и несет ответственность за последствия своих действий в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, Уставом и заключенным с ним контрактом.

Директор МКП «УСКМ» без доверенности действует от имени Предприятия, заключает договоры, в том числе трудовые, выдает доверенности, открывает счета в банках, пользуется правом распоряжения финансовыми средствами Предприятия, утверждает штаты, издает приказы и дает указания, обязательные для всех работников.

Согласно распоряжению администрации города от 28.11.2016 № 255-рв, подписанным Главой города Красноярск, с 28.11.2016 исполнение обязанностей директора МКП «УСКМ» возложено на заместителя директора по промышленно-гражданскому строительству и производственному обеспечению Иванова Игоря Степановича. С 30.03.2017 распоряжением администрации города от 30.03.2017 № 67-р л/с, подписанным Главой города Красноярск, на должность директора МКП «УСКМ» назначен Иванов Игорь Степанович.

Уполномоченными на проведение настоящей внеплановой проверки назначены следующие лица:

Каринцева Любовь Геннадьевна, начальник отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Ляйхнер Любовь Леонидовна, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск.

Проверка проведена по месту нахождения отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск: 660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93, 3-й этаж, каб. 323, путем изучения имеющихся документов и истребования дополнительных документов, сведений и объяснений относительно предмета проверки.

### **Настоящей внеплановой проверкой установлено следующее.**

Согласно части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5, 8 и 10 данной статьи, с учетом части 4 указанной статьи осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, путем проведения:

а) плановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, в отношении специализированных



организаций, выполняющих в соответствии с Законом о контрактной системе отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд, в отношении операторов электронных площадок;

б) внеплановых проверок в отношении субъектов контроля;

2) органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, путем проведения:

а) плановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, в отношении специализированных организаций, выполняющих в соответствии с Законом о контрактной системе отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации;

б) внеплановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории субъекта Российской Федерации, в отношении специализированных организаций, выполняющих в соответствии с Законом о контрактной системе отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории субъекта Российской Федерации;

3) органом местного самоуправления муниципального района или городского округа, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, путем проведения плановых и внеплановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд, в отношении специализированных организаций, выполняющих в соответствии с данным Законом о контрактной системе отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд.

В соответствии с частью 4 статьи 99 Закона о контрактной системе контроль в отношении операторов электронных площадок, а также при проведении электронного аукциона (с момента размещения в единой информационной системе извещения о проведении электронного аукциона до момента заключения контракта) в отношении иных субъектов контроля (заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа.



Согласно пункту 1 статьи 1 Устава города Красноярск муниципальное образование город Красноярск в соответствии с Законом Красноярского края от 25.02.2005 № 13-3148 наделен статусом городского округа.

Постановлением администрации города от 07.09.2012 № 388 функции органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, переданы департаменту общественной безопасности администрации города Красноярск, который в целях выявления и предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе проводит контрольные мероприятия: плановые и внеплановые проверки.

В соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2015 № 189 «Об утверждении Порядка согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и Порядка согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» в департаменте общественной безопасности администрации города Красноярск создана комиссия по рассмотрению обращений о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – комиссия).

Часть 15 статьи 99 Закона о контрактной системе содержит перечень оснований для проведения контрольным органом в сфере закупок внеплановой проверки:

1) получение обращения участника закупки либо осуществляющих общественный контроль общественного объединения или объединения юридических лиц с жалобой на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего;

2) поступление информации о нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

3) истечение срока исполнения ранее выданного в соответствии с пунктом 2 части 22, пунктом 3 части 27 данной статьи предписания.

Настоящая внеплановая проверка инициирована в связи с поступлением 13.04.2018 в администрацию города Красноярск обращения муниципального казённого предприятия города Красноярск «Управление по строительству Красноярского метрополитена» о согласовании заключения муниципального контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

По мнению комиссии, изложенном в решении департамента общественной безопасности администрации города от 25.04.2018 № 20,



Предприятием документация о проведении открытого конкурса утверждена с нарушениями, повлекшими невозможность заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Частью 26 статьи 99 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при проведении плановых и внеплановых проверок должностные лица контрольного органа в сфере закупок в соответствии с их полномочиями вправе запрашивать и получать на основании мотивированного запроса в письменной форме документы и информацию, необходимые для проведения проверки, а также по предъявлении служебных удостоверений и приказа (распоряжения) руководителя (заместителей руководителя) указанного органа о проведении таких проверок имеют право беспрепятственного доступа в помещения и на территории, которые занимают заказчики, специализированные организации, операторы электронных площадок, для получения документов и информации о закупках, необходимых контрольному органу в сфере закупок.

В силу части 28 статьи 99 Закона о контрактной системе субъекты контроля обязаны представлять в контрольный орган в сфере закупок по требованию такого органа документы, объяснения в письменной форме, информацию о закупках (в том числе сведения о закупках, составляющие государственную тайну), а также давать в устной форме объяснения.

04.05.2018 письмом департамента общественной безопасности администрации города № 08-2831 директор МКП «УСКМ» уведомлен о назначении внеплановой проверки. Кроме этого, были запрошены дополнительные документы и объяснения относительно нарушений выявленных в ходе рассмотрения обращения МКП «УСКМ» о согласовании заключения муниципального контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и изложенных в решении департамента общественной безопасности администрации города от 25.04.2018 № 20.

Согласно объяснениям, представленным МКП «УСКМ», указанные нарушения допущены в связи с разработкой контрактным управляющим Ахрамюком А.В. конкурсной документации проверяемой закупки на основании типовой конкурсной документации для проведения открытого на право заключения контракта на оказание услуг по осуществлению обязательного аудита муниципального предприятия города Красноярск за 2016 год у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденной распоряжением администрации города Красноярск от 27.09.2016 № 145-эк.

Рассмотрев представленные МКП «УСКМ» документы и объяснения в ходе настоящей внеплановой проверки установлено следующее.

Приказом исполняющего обязанности директора МКП «УСКМ» от 20.02.2017 № 03а в соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе с 21.02.2017 контрактным управляющим назначен юрисконсульт Ахрамюк Андрей Валерьевич.

В соответствии с требованиями части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе Ахрамюк А.В. прошел повышение квалификации по дополнительной профессиональной программе «Осуществление, контроль и управление закупками для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных



нужд», удостоверение о повышении квалификации федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Сибирский федеральный университет» от 20.02.2017 № 242404491924.

МКП «УСКМ» является заказчиком на основании пункта 7 статьи 3 Закона о контрактной системе.

По смыслу определения, отраженного в пункте 7 статьи 3 Закона о контрактной системе к заказчикам в понимании данного Федерального закона относятся государственные или муниципальные заказчики либо в соответствии с частями 1 и 2.1 статьи 15 данного Федерального закона бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки.

В соответствии с частью 2.1 статьи 15 Закона о контрактной системе муниципальные унитарные предприятия осуществляют закупки в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, за исключением закупок, осуществляемых в течение года в соответствии с правовым актом, предусмотренным частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», принятым муниципальными унитарными предприятиями и размещенным до начала года в единой информационной системе:

1) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

2) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного предприятия, за исключением случаев исполнения предприятием контракта, заключенного в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;

3) без привлечения средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации государственными, муниципальными унитарными предприятиями, являющимися аптечными организациями.

В соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» 18 декабря 2017 года директором МКП «УСКМ» утверждено положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд муниципального казённого предприятия города Красноярск «Управление по строительству Красноярского метрополитена». Указанное положение размещено в единой информационной системе 18.12.2017.

Вместе с тем, согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (далее – Федеральный закон № 307-ФЗ) договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской



(финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

Согласно пункту 4.7 Устава МКП «УСКМ» бухгалтерская отчетность Предприятия подлежит обязательной ежегодной аудиторской проверке независимым аудитором, определяемым учредителем.

Учредителем МКП «УСКМ» в лице администрации города Красноярск принято решение о проведении обязательного аудита муниципальных предприятий города Красноярск за 2017 год. В этой связи издано распоряжение администрации города Красноярск от 29.08.2017 № 263-р «О проведении обязательного аудита муниципальных предприятий города Красноярск за 2017 год» (далее – Распоряжение № 263-р).

С целью исполнения распоряжения № 263-р директором МКП «УСКМ» издан приказ от 26.01.2018 № 1 «Об определении исполнителя на оказание услуг по осуществлению обязательного аудита».

Указанным приказом директора МКП «УСКМ» утверждена конкурсная документация открытого конкурса на право заключения контракта на оказание услуг по осуществлению обязательного аудита муниципального казённого предприятия города Красноярск «Управление по строительству Красноярского метрополитена» за 2017 год у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Решение об осуществлении данной закупки путем проведения открытого конкурса принято Заказчиком в соответствии с требованиями частей 2 и 3 статьи 24, частей 1 и 2 статьи 48 Закона о контрактной системе, а также соответствует требованиям Федерального закона № 307-ФЗ.

Рассматриваемая закупка согласно требованиям части 11 статьи 21 Закона о контрактной системе включена в план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018 финансовый год, размещенный МКП «УСКМ» в единой информационной системе в сфере закупок 26.01.2018, уникальный номер закупки в плане-графике – 2018051930000150020000020001.

В ходе проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при проведении открытого конкурса на право заключения контракта на оказание услуг по осуществлению обязательного аудита муниципального казённого предприятия города Красноярск «Управление по строительству Красноярского метрополитена» за 2017 год у субъектов малого предпринимательства,



социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818000326 от 05.03.2018, идентификационный код закупки – 183246007374924600100100010016920000 (далее – открытый конкурс) установлено следующее.

Установленное МКП «УСКМ» при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации соответствует требованиям части 5 статьи 5 Федерального закона № 307-ФЗ, согласно которой в открытом конкурсе на заключение контракта на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, объем выручки от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг) которой за предшествующий отчетному год не превышает 1 миллиарда рублей, обязательным является участие аудиторских организаций, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства.

Согласно информации об исходных данных, указанной в разделе 4 конкурсной документации, выручка от продажи товаров, продукции, работ, услуг МКП «УСКМ» в 2017 году составила 11 391,00 тыс. руб.

Таким образом, ограничение в отношении участников закупки, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации установлено заказчиком правомерно.

05.03.2018 уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) – департаментом муниципального заказа администрации города Красноярск (далее – уполномоченный орган), по просьбе Заказчика размещено извещение № 0119300019818000326 о проведении открытого конкурса на право заключения контракта на оказание услуг по осуществлению обязательного аудита муниципального казенного предприятия города Красноярск «Управление по строительству Красноярского метрополитена» за 2017 год у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, идентификационный код закупки - 183246007374924600100100010016920000.

До окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе изменения в извещение о проведении открытого конкурса, конкурсную документацию Заказчиком не вносились. Участником закупки, подавшим единственную заявку на участие в открытом конкурсе, изменения в данную заявку не вносились, заявка отозвана не была, запросов о даче разъяснений положений конкурсной документации в адрес уполномоченного органа не поступало.

В ходе анализа представленных документов проверкой установлено, что предъявляемые к участникам закупки, требования не противоречат законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и не ограничивают круг потенциальных участников закупки.

Вместе с тем, в ходе проверки установлено, что конкурсная документация открытого конкурса на право заключения контракта на оказание услуг по



осуществлению обязательного аудита муниципального казённого предприятия города Красноярск «Управление по строительству Красноярского метрополитена» за 2017 год у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – конкурсная документация) не соответствует требованиям Закона о контрактной системе, и утверждена Заказчиком со следующими нарушениями:

1) пункт 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе устанавливает, что заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: «использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии».

Частью 1 статьи 7 Федерального закона № 307-ФЗ установлено, что аудиторская деятельность осуществляется в соответствии с международными стандартами аудита, которые являются обязательными для аудиторских организаций, аудиторов, саморегулируемых организаций аудиторов и их работников, а также со стандартами аудиторской деятельности саморегулируемых организаций аудиторов. На территории Российской Федерации применяются международные стандарты аудита, принимаемые Международной федерацией бухгалтеров и признанные в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с Положением о признании международных стандартов аудита подлежащими применению на территории Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11.06.2015 № 576 на территории Российской Федерации приказами Министерства финансов Российской Федерации от 24.10.2016 № 192н «О введении в действие международных стандартов аудита на территории РФ» и от 09.11.2016 № 207н «О введении в действие международных стандартов аудита на территории РФ» введены в действие международные стандарты аудита.

В соответствии с пунктом 2 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24.10.2016 № 192н «О введении в действие международных стандартов аудита на территории РФ» международные стандарты аудита



вступают в силу на территории Российской Федерации со дня их официального опубликования (опубликованы на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 11.11.2016) и применяются начиная с года, следующего за годом, в котором вступили в силу на территории Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 09.11.2016 № 207н «О введении в действие международных стандартов аудита на территории РФ» международные стандарты аудита вступают в силу на территории Российской Федерации со дня их официального опубликования (опубликованы на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 18.11.2016), применяются начиная с года, следующего за годом, в котором вступили в силу на территории Российской Федерации, и применяются для проведения аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности, составленной за любые отчетные периоды.

В связи с этим с 01.01.2018 постановлением Правительства Российской Федерации от 23.10.2017 № 1289 отменены Федеральные правила (стандарты) аудиторской деятельности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2002 № 696.

Кроме этого, приказом Минфина Российской Федерации с 01.01.2018 отменены Федеральные стандарты аудиторской деятельности, утвержденные приказами Министерства финансов Российской Федерации от 20.05.2010 № 46н, от 17.08.2010 № 90н, от 16.08.2011 № 99н.

В ходе проверки было установлено, что на основании распоряжения № 263-р департаментом социально-экономического развития администрации города Красноярска распоряжением администрации города Красноярска от 12.10.2017 № 180-соц утверждена типовая конкурсная документация для проведения открытого конкурса на право заключения контракта на оказание услуг по осуществлению обязательного аудита муниципального предприятия города Красноярска за 2017 год у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – Типовая конкурсная документация).

В соответствии с пунктом 4 распоряжения № 263-р муниципальным предприятиям города Красноярска следовало подготовить конкурсную документацию на проведение аудита предприятий за 2017 год на основании типовой формы конкурсной документации.

Подпунктом 1 пункта 4 Типовой конкурсной документации установлено, что в объем услуг по осуществлению обязательного аудита муниципального предприятия города за 2017 год входит: осуществление аудиторской проверки в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» и МСА, принятыми на основании Приказа Минфина РФ от 24.10.2016 № 192н «О введении в действие международных стандартов аудита на территории РФ» (зарегистрировано в Минюсте России 10 ноября 2016 года за N 44299), Приказа Минфина РФ от 09.11.2016 № 207н «О введении в действие международных стандартов аудита на территории РФ» (зарегистрировано в Минюсте России 17 ноября 2016 года за N 44354).

Однако, утвержденная конкурсная документация открытого конкурса на право заключения контракта на оказания услуг по осуществлению



обязательного аудита муниципального казённого предприятия города Красноярск «Управление по строительству Красноярского метрополитена» за 2017 год у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в разделе 4 «Наименование и описание объекта закупки» содержит указание на следующий состав услуг по осуществлению обязательного аудита:

«1) осуществление аудиторской проверки в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности», Правилами (стандартами) аудиторской деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2002 № 696 (с изменениями и дополнениями), Правилами (стандартами) аудиторской деятельности, одобренными Комиссией по аудиторской деятельности при Президенте Российской Федерации, не утратившими силу».

Разделом III приложения 5 «Техническое задание» и разделом 3 приложения «Техническое задание» к проекту контракта, представленному в приложении 6 к Типовой конкурсной документации установлено, что результаты проведенного аудита Предприятия представляются аудитором руководству аудируемого Предприятия в виде аудиторского заключения, оформленного в соответствии с международными стандартами аудита, а также аудиторского отчета (на бумажном и электронном носителях), содержащего информацию о решении каждой из задач и подзадач раздела 2 настоящего технического задания с обоснованными выводами и предложениями по каждой задаче и подзадаче.

В ходе проверки установлено, что разделом 3 «Оформление результатов аудита» приложения 5 «Техническое задание» к конкурсной документации открытого конкурса и приложением «Техническое задание» к проекту контракта результаты проведенного аудита Предприятия представляются аудитором руководству аудируемого Предприятия в виде аудиторского заключения, оформленного в соответствии с федеральным правилом (стандартом) аудиторской деятельности, а также аудиторского отчета (на бумажном и электронном носителях), содержащего информацию о решении каждой из задач и подзадач раздела 2 настоящего Технического задания с обоснованными выводами и предложениями по каждой задаче и подзадаче.

В соответствии со статьей 12 Закона о контрактной системе государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с распоряжением № 263-р целью осуществления закупки является обязательный аудит муниципальных предприятий за 2017 год в соответствии с принятыми на территории Российской Федерации международными стандартами аудита.

Таким образом, описание объекта закупки, предусматривающее осуществление обязательного аудита по правилам (стандартам) аудиторской деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации



Федерации от 23.09.2002 № 696, утратившим силу, не отвечает цели осуществления закупки.

А установленное требование оформления результатов проведенного аудита в виде аудиторского заключения, оформленного в соответствии с федеральным правилом (стандартом) аудиторской деятельности, утратившими силу не выполнимо, поскольку согласно статье 7 Федерального закона № 307-ФЗ аудиторская деятельность осуществляется в соответствии с международными стандартами аудита, которые являются обязательными для аудиторских организаций, аудиторов, саморегулируемых организаций аудиторов и их работников, а также со стандартами аудиторской деятельности саморегулируемых организаций аудиторов.

2) согласно пункту 4 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, в числе прочего, должна содержать предусмотренные статьей 51 Закона о контрактной системе требования к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе.

Разделом 15.1 конкурсной документации на оказание услуг по осуществлению обязательного аудита муниципального казённого предприятия города Красноярск «Управление по строительству Красноярского метрополитена» за 2016 год у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций установлено требование о представлении в составе заявки на участие в открытом конкурсе:

для индивидуальных аудиторов:

а) копии выписки из реестра аудиторов и аудиторских организаций, подтверждающей членство аудитора в саморегулируемой организации аудиторов, заверенная участником закупки, полученная не ранее чем за три месяца до даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок извещения об осуществлении закупки;

б) копия квалифицированного аттестата аудитора, заверенная участником закупки.

При этом, инструкция по заполнению заявки на участие в открытом конкурсе, представленная в приложении 3 к конкурсной документации, не содержит указание на необходимость наличия в составе заявки на участие в открытом конкурсе для индивидуальных аудиторов копии квалифицированного аттестата аудитора, заверенной участником закупки.

3) согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной



системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Частью 1 статьи 54 Закона о контрактной системе предусмотрено, что по результатам конкурса контракт заключается на условиях, указанных в заявке на участие в конкурсе, поданной участником конкурса, с которым заключается контракт, и в конкурсной документации.

Согласно части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона о контрактной системе, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Раздел 5.2 конкурсной документации содержит условие о месте оказания услуг, согласно которому услуги по осуществлению обязательного аудита должны быть оказаны по месту нахождения Заказчика: г. Красноярск, улица Ладо Кецховели, дом 18 А.

Однако, проект контракта на оказание услуг по осуществлению обязательного аудита муниципального казённого предприятия города Красноярска «Управление по строительству Красноярского метрополитена» за 2017 год у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций не содержит условия о месте оказания услуг.

Согласно части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе.

Разделом 6 конкурсной документации предусмотрено условие контракта о форме, сроке и порядке оплаты за оказанные услуги, согласно которому оплата осуществляется по безналичному расчету путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя по факту оказания услуг на основании выставленного счета или счета-фактуры в течение 15 рабочих дней с момента подписания Заказчиком акта сдачи-приемки оказанных услуг.

Пункт 2.3 проекта контракта также содержит условие о форме, сроке и порядке оплаты за оказанные услуги, формулировка которого приведена не в полном соответствии с разделом 6 конкурсной документации: оплата по контракту осуществляется по безналичному расчету путем перечисления



денежных средств на расчетный счет Исполнителя по факту оказания услуг на основании выставленного счета или счета-фактуры в течение 15 дней с момента подписания Заказчиком акта сдачи-приемки оказанных услуг.

4) абзац восьмой раздела 26 конкурсной документации содержит указание на порядок заполнения поля платежного поручения «Назначение платежа».

Согласно указанному абзацу, поле «Назначение платежа», должно содержать следующую информацию: «Обеспечение исполнения контракта на оказание услуг по осуществлению обязательного аудита муниципального казенного предприятия города Красноярск «Управление по строительству Красноярского метрополитена» за 2017 год у СМП, СОНО»».

Количество символов при этом составляет 226 знаков, тогда как в соответствии с Положением о правилах осуществления перевода денежных средств утвержденным Центральным банком Российской Федерации от 19.06.2016 № 383-П количество знаков в поле «Назначения платежа» ограничено 210 знаками.

Таким образом, действия должностного лица Предприятия, утвердившего конкурсную документацию открытого конкурса на право заключения контракта на оказание услуг по осуществлению обязательного аудита муниципального казенного предприятия города Красноярск «Управление по строительству Красноярского метрополитена» за 2017 год у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, с нарушением требований Закона о контрактной системе при описании объекта закупки, составлении инструкции по заполнению заявки на участие в открытом конкурсе, утверждении проекта контракта, нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 33, пункта 4 части 1 статьи 50, части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок).

**По результатам проведенной внеплановой проверки принято следующее решение:**

1. Признать наличие в действиях должностного лица МКП «УСКМ» при разработке и утверждении документации открытого конкурса на право заключения контракта на оказание услуг по осуществлению обязательного аудита муниципального казенного предприятия города Красноярск «Управление по строительству Красноярского метрополитена» за 2017 год у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818000326 от 05.03.2018 нарушений требований пункта 2 части 1 статьи 33, пункта 4 части 1 статьи 50, части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе.



2. Выдать Предприятию предписание об устранении нарушений путем внесения изменений в извещение о проведении закупки и конкурсную документацию.

3. Согласно части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5, 8 и 10 данной статьи, с учетом части 4 указанной статьи осуществляется:

1) федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок;

2) органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок;

3) органом местного самоуправления муниципального района или городского округа, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

В соответствии с частью 4 статьи 99 Закона о контрактной системе контроль в отношении операторов электронных площадок, а также при проведении электронного аукциона (с момента размещения в единой информационной системе извещения о проведении электронного аукциона до момента заключения контракта) в отношении иных субъектов контроля (заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа.

В ходе проведения настоящей внеплановой проверки выявлены факты совершения субъектом контроля при осуществлении закупок действий, нарушающих требования законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в том числе содержащие признаки состава административного правонарушения.

В соответствии с пунктом 1 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, рассматривать дела о таких административных правонарушениях и принимать меры по их предотвращению в соответствии с законодательством об административных правонарушениях.

Частью 2 статьи 23.66 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что рассматривать дела об административных правонарушениях от имени контрольного органа в сфере закупок вправе руководители федеральных органов исполнительной власти в



сфере закупок и их заместители; руководители структурных подразделений федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок и их заместители; руководители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок и их заместители; руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере закупок и их заместители; руководители структурных подразделений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере закупок и их заместители.

При этом в соответствии с частью 1 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, в пределах компетенции соответствующего органа.

Исходя из изложенного, должностные лица уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок органа местного самоуправления не вправе составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях.

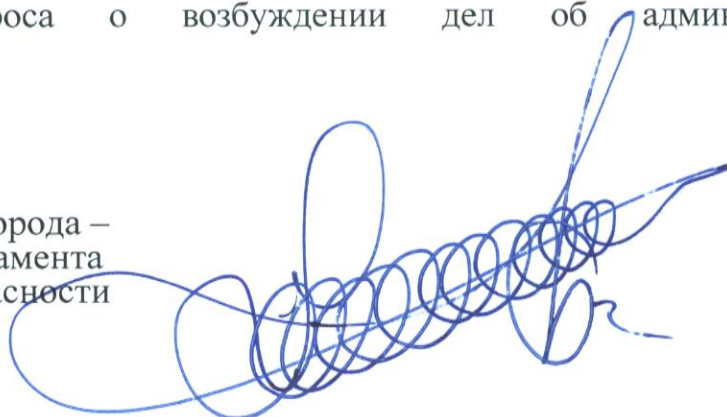
Согласно пункту 1.1 Положения о Службе финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 13.12.2013 № 657-П (в редакции постановлений Правительства Красноярского края от 25.03.2014 № 103-п, от 30.10.2015 № 569-п), Служба финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края является органом исполнительной власти Красноярского края (органом внутреннего государственного финансового контроля края), который осуществляет внутренний государственный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений, контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении закупок для обеспечения нужд края и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории края, региональный государственный контроль (надзор) в сфере ценообразования (за исключением полномочий, отнесенных к компетенции иных органов исполнительной власти края) на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Устава края, законов края, правовых актов Губернатора края и Правительства края.

Согласно пункту 3.2 вышеуказанного Положения в компетенцию Службы финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края в сфере закупок товаров, работ, услуг, в числе прочего, входит осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг путем плановых и внеплановых проверок субъектов контроля, установленных федеральным законодательством; а также составление протоколов об административных правонарушениях, связанных с нарушениями законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, рассмотрение дел о таких административных правонарушениях и принятие мер по их предотвращению в соответствии с законодательством об административных правонарушениях.



В этой связи и, учитывая тот факт, что при проведении настоящего контрольного мероприятия не выявлены нарушения, подпадающие под контроль, предусмотренный частью 4 статьи 99 Закона о контрактной системе, исходя из положений статей 23.66 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, настоящее решение и материалы, составленные в ходе проведения внеплановой проверки, подлежат направлению в уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (Красноярского края) – Службу финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края, для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Заместитель Главы города –  
руководитель департамента  
общественной безопасности

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke, positioned over the text of the signature.

Г.П. Гартман