



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76
e-mail: adm@admkrsk.ru, www.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2451000840/246601001

РЕШЕНИЕ № 20

по результатам проведения внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при проведении электронного аукциона (извещение от 21.07.2022 № 0119300019822001142)

г. Красноярск

18.08.2022

Внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при проведении электронного аукциона на выполнение работ по разработке проектной документации с созданием информационной модели объекта, выполнением инженерных изысканий и получением положительного заключения государственной экспертизы по объекту капитального строительства «Реконструкция ул. Дубровинского от ул. Горького до ул. Богграда, 65» в г. Красноярске, извещение от 21.07.2022 № 0119300019822001142 (далее – внеплановая проверка) проведена на основании распоряжения администрации города от 11.08.2022 № 128-об в связи с поступившим с использованием единой информационной системы в сфере закупок 04.08.2022 обращением муниципального казенного учреждения города Красноярска «Управление капитального строительства» о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Проверка проведена в соответствии с частью 2, пунктом 4 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), подпунктом «а» пункта 11 Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961, постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций и о внесении изменений

в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», постановлением администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярска функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярска (далее – контрольный орган в сфере закупок).

Основание проверки: обращение муниципального казенного учреждения города Красноярска «Управление капитального строительства» о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), поступившее с использованием единой информационной системы в сфере закупок 04.08.2022 № 03193001326000005.

Цель проверки: выявление и предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при проведении электронного аукциона на выполнение работ по разработке проектной документации с созданием информационной модели объекта, выполнением инженерных изысканий и получением положительного заключения государственной экспертизы по объекту капитального строительства «Реконструкция ул. Дубровинского от ул. Горького до ул. Богграда, 65» в г. Красноярске, извещение от 21.07.2022 № 0119300019822001142, идентификационный код закупки: 223245100043024660100101080037112414, начальная (максимальная) цена контракта 4 810 000,00 руб.

Период проведения проверки: в течение 10 рабочих дней с даты поступления обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Предмет проверки: соответствие действий (бездействия) муниципального казенного учреждения города Красноярска «Управление капитального строительства», уполномоченного органа на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на выполнение работ по разработке проектной документации с созданием информационной модели объекта, выполнением инженерных изысканий и получением положительного заключения государственной экспертизы по объекту капитального строительства «Реконструкция ул. Дубровинского от ул. Горького до ул. Богграда, 65» в г. Красноярске, извещение от 21.07.2022 № 0119300019822001142, идентификационный код закупки: 223245100043024660100101080037112414 (далее – электронный аукцион на выполнение работ по разработке проектной документации по объекту капитального строительства «Реконструкция ул. Дубровинского от ул. Горького до ул. Богграда, 65») требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных

правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок), в части:

определения условий контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

описания объекта закупки;

установления требований к участникам закупки;

определения срока подачи заявок на участие в закупке;

отклонения заявки на участие в закупке либо ее части, признания заявки на участие в закупке либо ее части не соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки и документации о закупке;

соответствия заявки на участие в закупке, поданной единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), требованиям извещения об осуществлении закупки и документации о закупке;

соответствия единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Субъект контроля: муниципальное казенное учреждение города Красноярск «Управление капитального строительства» (далее по тексту также – МКУ «УКС» или Заказчик).

Состав комиссии по проведению внеплановой проверки:

Каринцева Любовь Геннадьевна, начальник отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города, руководитель комиссии;

Лекомцева Наталья Александровна, заместитель начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города;

Ляйхнер Любовь Леонидовна, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города.

Внеплановая проверка проведена в документальной форме, без проведения заседания комиссии, по местонахождению органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, – департамента общественной безопасности администрации города Красноярск (660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93, 3-й этаж, каб. 323).

По результатам рассмотрения обращения Заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) установлено следующее.

В департамент общественной безопасности администрации города Красноярск в соответствии с пунктом 9 Правил согласования контрольным орга-

ном в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961 (далее – Правила согласования заключения контракта), 04.08.2022 поступило обращение МКУ «УКС» о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), зарегистрированное в журнале регистрации обращений о согласовании закупки учреждениями города Красноярска у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) за номером 20.

Из содержания обращения и протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0119300019822001142 от 02.08.2022 следует, что объявленный 21.07.2022 электронный аукцион на выполнение работ по разработке проектной документации по объекту капитального строительства «Реконструкция ул. Дубровинского от ул. Горького до ул. Богграда, 65» признан несостоявшимся на основании пункта 3 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе не подано ни одной заявки.

Согласно части 8 статьи 52 Закона о контрактной системе в случаях, предусмотренных пунктами 3 - 6 части 1 данной статьи, заказчик вправе осуществить новую закупку в соответствии с Законом о контрактной системе либо осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 4 части 5 статьи 93 Закона о контрактной системе в случае признания несостоявшимся конкурса или аукциона, если начальная (максимальная) цена контракта превышает предельный размер (предельные размеры) начальной (максимальной) цены контракта, который установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961 «Об установлении предельного размера (предельных размеров) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса, аукциона или запроса предложений несостоявшимся осуществляется по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об утверждении Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 961 и Правила согласования заключения контракта) контракт заключается в соответствии с пунктами 24 и 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по согласованию с контрольным органом в сфере закупок.

Согласно Постановлению № 961 при осуществлении закупки для обеспечения муниципальных нужд в случае признания открытого конкурса в электронной форме, открытого аукциона в электронной форме несостоявшимся в случаях, предусмотренных пунктами 3 - 6 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе, предельный размер (предельные размеры) начальной (максималь-

ной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) осуществляется по согласованию с контрольным органом, составляет 1000,00 рублей.

В соответствии с пунктом 2 Правил согласования заключения контракта, при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд обращение, сформированное по форме согласно приложению к Правилам согласования заключения контракта, направляется в срок, предусмотренный частью 6 статьи 93 Закона о контрактной системе, в орган местного самоуправления городского округа, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, не позднее чем через пять рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, содержащего информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся.

Статьей 54 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются за счет средств местного бюджета.

При проверке извещения от 21.07.2022 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по разработке проектной документации по объекту капитального строительства «Реконструкция ул. Дубровинского от ул. Горького до ул. Богграда, 65» установлено, что закупка осуществляется за счет средств бюджета города Красноярск, начальная (максимальная) цена контракта 4 810 000,00 руб., что превышает 1 000,00 руб., следовательно, обращение о согласовании заключения контракта на выполнение работ по разработке проектной документации с созданием информационной модели объекта, выполнением инженерных изысканий и получением положительного заключения государственной экспертизы по объекту капитального строительства «Реконструкция ул. Дубровинского от ул. Горького до ул. Богграда, 65» в г. Красноярске Заказчиком направлено в орган местного самоуправления городского округа, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, правомерно, с соблюдением срока, предусмотренного частью 6 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В ходе внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при проведении электронного аукциона на выполнение работ по разработке проектной документации по объекту капитального строительства «Реконструкция ул. Дубровинского от ул. Горького до ул. Богграда, 65» установлено следующее.

В соответствии с пунктом 12 Правил согласования заключения контракта контрольный орган в сфере закупок принимает решение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, предусмотренных пунктом 13 Правил согласования заключения контракта. При этом при выявлении в результате рассмотрения обращения и проведения внеплановой проверки нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной си-

стеме в сфере закупок в части условий контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), контрольный орган в сфере закупок выдает предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 13 Правил согласования заключения контракта контрольный орган в сфере закупок принимает решение об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае выявления таким органом при проведении внеплановой проверки:

а) выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

б) проведения закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) без согласования с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в соответствии с частью 2 статьи 72 Закона о контрактной системе на осуществление согласования закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

в) описания объекта закупки, влекущего ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок;

г) установления требований к участникам закупки с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

д) сокращения предусмотренного Законом о контрактной системе срока подачи заявок на участие в закупке;

е) отклонения заявки на участие в закупке либо ее части, признания заявки на участие в закупке либо ее части не соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки (если Законом о контрактной системе предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), а также приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Законом о контрактной системе предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя)), отказа в допуске к участию в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

ж) несоответствия заявки на участие в закупке, поданной единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), информации о котором указана в разделе 4 приложения к Правилам согласования заключения контракта, либо информации, предусмотренной подпунктами «е» и «ж» пункта 7 Правил согласования заключения контракта, требованиям извещения об осуществлении закупки (если Законом о контрактной системе предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), а также приглашения принять

участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Законом о контрактной системе предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя);

з) несоответствия единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), информация о котором указана в разделе 4 приложения к Правилам согласования заключения контракта, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки (если Законом о контрактной системе предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), а также приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Законом о контрактной системе предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

В результате анализа положений проекта муниципального контракта, который является неотъемлемой частью извещения о проведении электронного аукциона на выполнение работ по разработке проектной документации по объекту капитального строительства «Реконструкция ул. Дубровинского от ул. Горького до ул. Богграда, 65», установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Согласно части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). При заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьями 34, 51 и 95 Закона о контрактной системе. В случае, если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения, цена каждого этапа устанавливается в размере, сниженном пропорционально снижению начальной (максимальной) цены контракта участником закупки, с которым заключается контракт.

Разделом 2 проекта муниципального контракта, являющегося неотъемлемой частью извещения о проведении электронного аукциона на выполнение ра-

бот по разработке проектной документации по объекту капитального строительства «Реконструкция ул. Дубровинского от ул. Горького до ул. Богда, 65» (далее – проект муниципального контракта) предусмотрено что, цена контракта является твердой, определена на весь срок исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе, и включает в себя прибыль подрядчика, уплату налогов, сборов, других обязательных платежей и иных расходов подрядчика, связанных с выполнением обязательств по контракту.

Согласно части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Кроме того, заказчик обязан установить в контракте размер штрафа, определенного в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» (далее – Правила определения размера штрафа), за неисполнение и (или) ненадлежащее исполнение сторонами своих обязательств по контракту, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Разделом 7 проекта муниципального контракта предусмотрена ответственность сторон в соответствии с частями 5, 7 статьи 34 Закона о контрактной системе и утвержденными Правилами определения размера штрафа.

Кроме того, в соответствии с частью 30 статьи 34 Закона о контрактной системе, если заказчиком в соответствии с частью 1 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено требование обеспечения исполнения контракта, в контракт включается обязательство поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего независимую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) о необходимости предоставить соответствующее обеспечение. За каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного частью 30 статьи 34 Закона о контрактной системе, начисляется пеня в размере, определенном в порядке, установленном частью 7 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Пунктом 7.7 проекта муниципального контракта предусмотрена ответственность подрядчика в виде пени за каждый день просрочки исполнения им обязательства предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позд-

нее одного месяца со дня надлежащего уведомления его Заказчиком о необходимости предоставить соответствующее обеспечение, в случае отзыва у банка, предоставившего независимую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, в размере, определенном в порядке, установленном частью 7 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Федеральным законом от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 360-ФЗ) в часть 11 статьи 34 Закона о контрактной системе внесены изменения, предусматривающие исключение полномочий федеральных органов исполнительной власти на утверждение типовых контрактов и типовых условий контрактов, а также предусматривающие установление полномочий Правительства Российской Федерации на утверждение типовых условий контрактов.

В соответствии с частью 12 статьи 8 Закона № 360-ФЗ условия типовых контрактов и типовые условия контрактов, утвержденные до дня вступления в силу Закона № 360-ФЗ, применяются до утверждения Правительством Российской Федерации типовых условий контрактов в соответствующей сфере в части, не противоречащей Закону о контрактной системе.

Таким образом, после 1 января 2022 года (и до утверждения Правительством Российской Федерации новых типовых условий) сохраняют свою силу и подлежат применению условия, содержащиеся в ранее утвержденных федеральными органами исполнительной власти типовых контрактах и типовых условиях контрактов, за исключением условий, которые противоречат действующим положениям Закона о контрактной системе в редакции Закона № 360-ФЗ.

В извещении № 0119300019822001142 Заказчиком объект закупки отнесен к категории с кодом ОКПД2 71.12.19.100 «Услуги по инженерно-техническому проектированию прочих объектов, кроме объектов культурного наследия» данная категория входит в подкласс с кодом ОКПД2 71.1 «Услуги в области архитектуры, инженерно-технического проектирования и связанные технические консультативные услуги». Этот подкласс включает: услуги по проектированию (детальные чертежи, эскизы и рисунки зданий, конструкций, систем или компонентов, созданные архитекторами-конструкторами или инженерно-техническими работниками согласно инженерным и архитектурным спецификациям), а также вид подгруппы с кодом 71.12.19 «Услуги по инженерно-техническому проектированию прочих объектов».

Код ОКПД2 71.12.19 «Услуги по инженерно-техническому проектированию прочих объектов» согласно информационной карте типовых условий контракта на выполнение проектных (или) изыскательных работ, утвержденной приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 14.01.2020 № 10/пр «Об утверждении типовых условий контрактов на выполнение проектных и (или) изыскательских работ и информационной карты типовых условий контракта (далее – приказ от 14.01.2020 № 10/пр) определен в качестве показателя для применения типовых условий контрактов, утвержденных приказом от 14.01.2020 № 10/пр.

Библиотека типовых контрактов, типовых условий контракта, размещенная в единой информационной системе, содержит сведения о типовом контракте и типовых условиях контракта, утвержденных федеральными органами исполнительной власти или Правительством Российской Федерации, в качестве показателя для применения которых указан код ОКПД2 71.12.19 «Услуги по инженерно-техническому проектированию прочих объектов».

Типовые условия контракта на выполнение проектных и (или) изыскательских работ применяются в случае, если земельный участок, на котором проводятся работы, расположен на территории Российской Федерации.

Проект муниципального контракта составлен в соответствии с утвержденными приказом от 14.01.2020 № 10/пр типовыми условиями.

Статьей 34 Закона о контрактной системе установлены обязательные условия, подлежащие включению в контракт.

В соответствии с пунктом 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе проект муниципального контракта содержит положения:

о порядке и сроках оплаты товара, работы, услуги (раздел 2 проекта муниципального контракта). Срок оплаты выполненных работ – не позднее 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке. Указанный срок соответствует требованиям части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе;

о порядке и сроках осуществления приемки, требования к качеству товара, работы услуги, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки (раздел 5 проекта муниципального контракта).

Гарантийные обязательства, обеспечение гарантийных обязательств в извещении от 21.07.2022 № 0119300019822001142 и проекте муниципального контракта не предусмотрены.

В соответствии с пунктом 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе пунктом 2.4 проекта муниципального контракта предусмотрено уменьшение суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

В соответствии с частью 27 статьи 34 Закона о контрактной системе пунктом 11.2 проекта муниципального контракта определен срок возврата денежных средств внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта – 30 дней с даты исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом.

В результате анализа проекта муниципального контракта фактов несоблюдения требований статьи 34 Закона о контрактной системе не установлено.

В связи с отсутствием нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в части условий контракта, заключаемого по результатам электронного аукциона на выполнение работ по разработке проектной документации по объекту капи-

тального строительства «Реконструкция ул. Дубровинского от ул. Горького до ул. Бограда, 65» предписание не выдавать.

По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) Заказчика требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при выборе способа закупки установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентные способы могут быть открытыми и закрытыми.

Частью 2 статьи 24 Закона о контрактной системе установлено, что конкурентными способами являются:

- 1) конкурсы (открытый конкурс в электронной форме, закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме);
- 2) аукционы (открытый аукцион в электронной форме (далее - электронный аукцион), закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме);
- 3) запрос котировок в электронной форме (далее - электронный запрос котировок).

В соответствии с частью 6 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчик, за исключением случаев осуществления закупки товаров, работ, услуг путем проведения электронного запроса котировок либо закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), обязан осуществлять закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации путем проведения аукционов.

Указанный перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион), утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 471-р (далее – Перечень товаров, работ, услуг).

Частью 10 статьи 24 Закона о контрактной системе определены случаи проведения электронного запроса котировок.

Частью 11 статьи 24 Закона о контрактной системе установлены случаи, при которых применяются закрытые конкурентные способы.

Закупка работ по разработке проектной документации с созданием информационной модели объекта, выполнением инженерных изысканий и получением положительного заключения государственной экспертизы по объекту капитального строительства в силу размера начальной (максимальной) цены контракта не может быть осуществлена путем проведения электронного запроса котировок, а также не отнесена к случаям, при которых применяются закры-

тые конкурентные способы.

При осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в числе прочего, информацию о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (пункт 3 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе).

Заказчики для цели выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) самостоятельно определяют код позиции по Каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд либо код по ОКПД2 путем соотнесения объекта закупки к соответствующему коду и наименованию позиции Каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд либо ОКПД2 с учетом специфики закупки в области применения.

Комиссия по проведению внеплановой проверки, изучив разделы «Общая информация о закупке» и «Информация об объекте закупки» извещения № 0119300019822001142 установила, что МКУ «УКС» применен код ОКПД2: 71.12.19.100 «Услуги по инженерно-техническому проектированию прочих объектов, кроме объектов культурного наследия» и выбран открытый конкурентный способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а именно: электронный аукцион.

Объект закупки «Выполнение работ по разработке проектной документации с созданием информационной модели объекта, выполнением инженерных изысканий и получением положительного заключения государственной экспертизы по объекту капитального строительства «Реконструкция ул. Дубровинского от ул. Горького до ул. Богда, 65» в г. Красноярске» согласно техническому заданию включает в себя перечень требований, к включению в проектную документацию по объекту капитального строительства и отнесен к коду ОКПД2: 71.12.19.100 «Услуги по инженерно-техническому проектированию прочих объектов, кроме объектов культурного наследия».

Категория ОКПД2 71.12.19.100 «Услуги по инженерно-техническому проектированию прочих объектов, кроме объектов культурного наследия» относится к подклассу ОКПД2 71.1 «Услуги в области архитектуры, инженерно-технического проектирования и связанные технические консультативные услуги». Эта группировка включает: услуги по проектированию (детальные чертежи, эскизы и рисунки зданий, конструкций, систем или компонентов, созданные архитекторами-конструкторами или инженерно-техническими работниками согласно инженерным и архитектурным спецификациям).

В Перечень товаров, работ, услуг не включены товары, работы, услуги, относящиеся к подклассу ОКПД2 71.1 «Услуги в области архитектуры, инженерно-технического проектирования и связанные технические консультативные услуги».

Вместе с тем, в соответствии с частью 7 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчик вправе осуществлять закупки товаров, работ, услуг, не вклю-

ченных в перечни, предусмотренные частью 6 данной статьи, путем проведения аукционов.

Учитывая вышеизложенное, комиссия по проведению внеплановой проверки считает, что МКУ «УКС» правомерно выбран открытый конкурентный способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона.

Таким образом, при проведении настоящей внеплановой проверки фактов несоответствия действий (бездействия) Заказчика требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях осуществления закупки работ по разработке проектной документации с созданием информационной модели объекта, выполнением инженерных изысканий и получением положительного заключения государственной экспертизы по объекту капитального строительства «Реконструкция ул. Дубровинского от ул. Горького до ул. Богграда, 65» в г. Красноярске не установлено.

По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) Заказчика требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при описании объекта закупки: выполнение работ по разработке проектной документации с созданием информационной модели объекта, выполнением инженерных изысканий и получением положительного заключения государственной экспертизы по объекту капитального строительства «Реконструкция ул. Дубровинского от ул. Горького до ул. Богграда, 65» в г. Красноярске установлено следующее.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в числе прочего, информацию о наименовании объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе.

При этом, согласно части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать, в том числе, описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе в виде электронного документа.

Правила описания объекта закупки, которыми заказчик должен руководствоваться при описании объекта закупки, предусмотрены статьей 33 Закона о контрактной системе.

Описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели,

позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться (часть 2 статьи 33 Закона о контрактной системе).

Частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе установлен запрет на включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена Законом о контрактной системе.

В соответствии с частью 4 статьи 33 Закона о контрактной системе при необходимости заказчиком устанавливаются требования к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара (далее - гарантийные обязательства), к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара. В случае определения поставщика машин и оборудования заказчик устанавливает требования к гарантийному сроку товара и (или) объему предоставления гарантий его качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на обслуживание товара в течение гарантийного срока, а также к осуществлению монтажа и наладки товара, если это предусмотрено технической документацией на товар. В случае определения поставщика новых машин и оборудования заказчик устанавливает требования к предоставлению гарантии производителя и (или) поставщика данного товара и к сроку действия такой гарантии. Предоставление такой гарантии осуществляется вместе с данным товаром.

Статьей 110.2 Закона о контрактной системе установлены особенности заключения и исполнения контракта, предметом которого является подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, и контрактов, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства.

Комиссия по проведению внеплановой проверки, изучив извещение от № 0119300019822001142, установила, что уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в разделе «Общая информация о закупке» указанного извещения в соответствии с требованиями пункта 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе отражена информация о наименовании объекта закупки: «Выполнение работ по разработке проектной документации с созданием информационной модели объекта, выполнением

инженерных изысканий и получением положительного заключения государственной экспертизы по объекту капитального строительства «Реконструкция ул. Дубровинского от ул. Горького до ул. Бограда, 65» в г. Красноярске, в разделе «Информация об объекте закупки» указан код ОКПД2: 71.12.19.100 «Услуги по инженерно-техническому проектированию прочих объектов, кроме объектов культурного наследия».

В отношении информации, предусмотренной правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе, комиссией по проведению настоящей внеплановой проверки установлено, что каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в единой информационной системе в сфере закупок не содержит позицию КТРУ, соответствующую коду Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2): 71.12.19.100 «Услуги по инженерно-техническому проектированию прочих объектов, кроме объектов культурного наследия».

Кроме того, комиссией по проведению настоящей внеплановой проверки установлено, что в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение № 0119300019822001142 содержит в виде электронного документа «Описание объекта закупки», содержащее функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики закупаемых работ.

В Описании объекта закупки при определении функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик объекта закупки указано, что работы должны быть выполнены с надлежащим качеством, соответствовать прилагаемому техническому заданию (приложение № 1 к описанию объекта закупки).

Информация, заложенная в техническое задание (приложение № 1 к описанию объекта закупки), содержит показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых работ установленным заказчиком требованиям.

Таким образом, по результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) МКУ «УКС» требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при описании объекта закупки фактов несоответствия действий (бездействия) Заказчика таким требованиям не установлено.

В части контроля на предмет соответствия действий (бездействия) уполномоченного органа на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), МКУ «УКС» требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при установлении требований к участникам рассматриваемой закупки установлено следующее.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует и размещает в единой информационной системе извещение

об осуществлении закупки, содержащее, в числе прочего, информацию о требованиях, предъявляемых к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требованиях, предъявляемых к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

В соответствии с пунктом 28 постановления администрации города Красноярска от 25.12.2013 № 750 «О наделении полномочиями» уполномоченный орган - департамент муниципального заказа администрации города Красноярска, осуществляющий функции по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на основании составленной и утвержденной заказчиком документации о закупке формирует и размещает извещение об осуществлении закупки, а также соответствующую документацию в единой информационной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки.

Частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе предусмотрено право заказчика установить требование об отсутствии в предусмотренном Законом о контрактной системе реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации о лицах, указанных в пунктах 2 и 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе.

Как установлено частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики в соответствии с частью 4 данной статьи при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Извещением от 21.07.2022 № 0119300019822001142 установлены требования, предъявляемые к участникам закупки.

В соответствии с частью 4 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации участник закупки должен быть членом саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования с соблюдением условий, предусмотренных частью 3 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Данное требование не применяется к участникам аукциона, указанным в части 4.1 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Согласно электронному документу «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению», являющемуся приложением к извещению от 21.07.2022 № 0119300019822001142, документом, подтверждающим соответствие участника закупки требованиям, является выписка из реестра членов саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования, имеющей компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, или копия такой выписки.

В соответствии с частью 4 статьи 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации саморегулируемая организация обязана предоставить по запросу заинтересованного лица выписку из реестра членов саморегулируемой организации в срок не более чем три рабочих дня со дня поступления указанного запроса. Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи.

В соответствии с частями 2 и 3 статьи 31 Закона о контрактной системе постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571) установлены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, а также перечень информации и документов, которыми подтверждается соответствие участников закупки указанным требованиям.

Позицией 6 Приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 предусмотрен такой отдельный вид работ, при осуществлении закупки которых предъявляются дополнительные требования к участникам закупки, как работы по подготовке проектной документации и

(или) выполнению инженерных изысканий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Однако, пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 установлено, что положения постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Изучив извещение № 0119300019822001142 комиссия по проведению настоящей внеплановой проверки установила, что начальная (максимальная) цена контракта составляет 4 810 000,00 руб.

Учитывая предмет закупки и размер начальной (максимальной) цены контракта, в извещении № 0119300019822001142, помимо единых требований к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе и предусмотренного частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе требования об отсутствии в предусмотренном Законом о контрактной системе реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, установлены требования о наличии членства в саморегулируемой организации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 закона о контрактной системе.

Таким образом, по результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) уполномоченного органа на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), МКУ «УКС» требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при установлении требований к участникам закупки, фактов несоответствия действий (бездействия) уполномоченного органа на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), МКУ «УКС» таким требованиям не установлено, фактов ограничения числа участников закупки также не установлено.

По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) уполномоченного органа на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), МКУ «УКС» требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при определении срока подачи заявок на участие в электронном аукционе на выполнение работ по разработке проектной документации по объекту капитального строительства «Реконструкция ул. Дубровинского от ул. Горького до ул. Бограда, 65», установлено следующее.

В соответствии с пунктом 21 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой

информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о дате и времени окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

При этом такая дата не может приходиться на нерабочий день.

Изучив извещение № 0119300019822001142 комиссия по проведению настоящей внеплановой проверки установила, что датой и временем окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе определено 29 июля 2022 года в 9 часов 00 минут. 29 июля 2022 года является рабочим днем (пятница).

Проверкой установлено, что извещение № 0119300019822001142 размещено в единой информационной системе в сфере закупок 21.07.2022.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 42 Закона о контрактной системе при проведении электронного аукциона извещение об осуществлении закупки размещается не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке, за исключением случаев, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает триста миллионов рублей либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает два миллиарда рублей, при которых такое извещение размещается не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Объектом рассматриваемой закупки является выполнение работ по разработке проектной документации с созданием информационной модели объекта, выполнением инженерных изысканий и получением положительного заключения государственной экспертизы по объекту капитального строительства «Реконструкция ул. Дубровинского от ул. Горького до ул. Богда, 65» в г. Красноярске, начальная (максимальная) цена контракта, установленная в извещении №0119300019822001142, не превышает триста миллионов рублей (4 810 000,00 руб.).

Согласно статье 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Календарной датой, которой определено начало периода времени, равного семи дням, является дата окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе. В рассматриваемом случае – 29.07.2022.

Следовательно, течение срока, равного семи дням, начинается с 28.07.2022 в обратном порядке к дате размещения в единой информационной системе в сфере закупок извещения об осуществлении закупки.

Размещение в единой информационной системе в сфере закупок извещения должно было быть осуществлено 21.07.2022 либо ранее этой даты.

Таким образом, извещение № 0119300019822001142 размещено 21.07.2022 - за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Частью 4 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что заказ-

чик по собственной инициативе или в соответствии с запросом участника закупки о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки вправе внести изменения в извещение об осуществлении закупки, которые формируются с использованием единой информационной системы, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещаются в единой информационной системе, не позднее чем за один рабочий день до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В ходе проведения настоящей внеплановой проверки установлено, что изменения в извещение № 0119300019822001142 не вносились.

Таким образом, МКУ «УКС» требования статьи 42 Закона о контрактной системе при определении срока подачи заявок на участие в электронном аукционе на выполнение работ по разработке проектной документации по объекту капитального строительства «Реконструкция ул. Дубровинского от ул. Горького до ул. Богграда, 65», соблюдены.

По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) Заказчика, комиссии по осуществлению закупок требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при отклонения заявки на участие в закупке либо ее части, признания заявки на участие в закупке либо ее части не соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки установлено следующее.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 02.08.2022 № 0119300019822001142, объявленный 21.07.2022 электронный аукцион на выполнение работ по разработке проектной документации по объекту капитального строительства «Реконструкция ул. Дубровинского от ул. Горького до ул. Богграда, 65» признан несостоявшимся на основании пункта 3 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе 29.07.2022 09:00:00 не подано ни одной заявки.

Согласно части 8 статьи 52 Закона о контрактной системе в случаях, предусмотренных пунктами 3 - 6 части 1 данной статьи, заказчик вправе осуществить новую закупку в соответствии с Законом о контрактной системе либо осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В случае, если заказчиком принято решение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, то в соответствии с пунктом 8 Правил согласования заключения контракта заказчик:

а) направляет в соответствии с Правилами согласования заключения контракта обращение в отношении единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), соответствующего требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки (если Законом о контрактной системе предусмотрено извещение об осуществлении закупки), документации о закупке (если Законом о

контрактной системе предусмотрена документация о закупке), приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Законом о контрактной системе предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе;

б) прилагает к обращению, предусмотренному подпунктом «а» пункта 8 Правил согласования заключения контракта, информацию и документы, предусмотренные подпунктами «е» и «ж» пункта 7 Правил согласования заключения контракта.

Согласно информации, указанной в разделе 4 обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), направленного МКУ «УКС», единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на выполнение работ по разработке проектной документации с созданием информационной модели объекта, выполнением инженерных изысканий и получением положительного заключения государственной экспертизы по объекту капитального строительства «Реконструкция ул. Дубровинского от ул. Горького до ул. Бограда, 65» в г. Красноярске определено акционерное общество «Территориальный градостроительный институт «Красноярскгражданпроект», ИНН: 2461119562, место нахождения: 660095, Красноярский край, г. Красноярск, пр. им.газ Красноярский рабочий, 126. (далее – АО «Гражданпроект»).

Комиссией по проведению внеплановой проверки осуществлен контроль на предмет соответствия информации и документов, предусмотренных извещением № 0119300019822001142 для представления в заявке на участие в закупке, и информации и документов, представленных АО «Гражданпроект».

По результатам контроля не установлено фактов непредставления или несоответствия документов и информации, представленных АО «Гражданпроект», требованиям, предусмотренным извещением № 119300019822001142 (Приложение к настоящему решению).

Одновременно комиссия по проведению внеплановой проверки считает необходимым отметить следующее.

В соответствии с требованиями подпункта «м» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать решение о согласии на совершение или о последующем одобрении сделки, если требование о наличии такого решения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника закупки заключение контракта на поставку товара, выполнение работы или оказания услуги, являющихся объектами закупки, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой.

Соответствующее требование указано в извещении № 0119300019822001142 (Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению).

АО «Гражданпроект» представлено решение об одобрении крупной сделки от 04.08.2022 № 2979-31/6, которое содержит информацию о максимальной сумме одной сделки, совершаемой по результатам электронных аукционов, открытых конкурсов в электронном виде и иных конкурентных процедур, а также информацию о возможности заключения сделок, совершаемых в процессе хозяйственной деятельности общества, для которых одобрение крупной сделки не требуется.

Комиссия по проведению внеплановой проверки отмечает, что данное решение по форме и содержанию не соответствует требованиям действующего законодательства в связи со следующим.

Решение от 04.08.2022 № 2979-31/6 об одобрении крупной сделки подписано единолично директором Михайленко О.А.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» и Устава АО «Гражданпроект» директор не наделен полномочиями на принятие решений об одобрении крупных сделок, поскольку данный вопрос относится к компетенции Общего собрания акционеров или Совета директоров Общества (статьи 48, 65 Федерального закона «Об акционерных обществах», пункты 9.3.14, 9.3.15, 10.2.16, 10.2.17 Устава АО «Гражданпроект»).

Согласно ст. 78 Федерального закона «Об акционерных обществах» крупной сделкой считается сделка (несколько взаимосвязанных сделок), выходящая за пределы обычной хозяйственной деятельности.

Виды экономической деятельности, которыми занимается АО «Гражданпроект», отражены в ЕГРЮЛ, являются обычной хозяйственной деятельностью Общества и не являются крупной сделкой.

Согласно выписки из ЕГРЮЛ, одним из дополнительных видов деятельности АО «Гражданпроект» определена разработка строительных проектов.

Согласно пункту 2.2.2.2 Устава АО «Гражданпроект», утвержденного 05.10.2021, предметом деятельности АО «Гражданпроект», наряду с прочим, является строительное проектирование и конструирование.

Предметом рассматриваемой закупки является разработка проектной документации с созданием информационной модели, выполнение инженерных изысканий по объекту капитального строительства.

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что заключение муниципального контракта по результатам данной закупки не требует согласия на совершение крупной сделки и вынесения по данному вопросу соответствующего решения, поскольку будет осуществлено в рамках ведения обычной хозяйственной деятельности общества.

Извещением № 0119300019822001142 к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе предъявлены следующие требования:

- участник закупки не может являться лицом, находящимся под санкциями, в соответствии с требованиями Указа Президента РФ от 03.05.2022 № 252, по-

становления Правительства РФ от 11.05.2022 № 851 (такие документы направляются заказчику оператором электронной площадки в составе заявки);

- членство в саморегулируемых организациях в области архитектурно-строительного проектирования, имеющей компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Информационным письмом Министерства финансов Российской Федерации от 20.07.2022 № 24-01-06/69926 разъяснено, что запрет на совершение сделок, установленный в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 03.05.2022 № 252 «О применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций» и принятым во исполнение данного Указа Президента Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2022 № 851 применяется вне зависимости от товаров работ, работ, услуг, являющихся объектом закупки, и не устанавливает требований непосредственно к лицам для осуществления поставки закупаемых товаров, выполнения закупаемых работ, оказания закупаемых услуг, в связи с чем не образует требования, указанного в пункте 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе предусмотрено обязательное установление заказчиком в числе единых требований к участникам закупки указанного в пункте 11 данной части требований об отсутствии у участника ограничений для участия в закупке, установленных законодательством Российской Федерации.

Относительно требования о предоставлении выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования комиссия по проведению внеплановой проверки отмечает следующее.

Предметом закупки является разработка проектной документации с созданием информационной модели объекта, выполнением инженерных изысканий и получением положительного заключения государственной экспертизы по объекту капитального строительства «Реконструкция ул. Дубровинского от ул. Горького до ул. Бограда, 65» в г. Красноярске.

АО «Гражданпроект» предоставлена выписка от 21.07.2022 из Реестра членов саморегулируемой организации в сфере архитектурно-строительного проектирования, согласно которой АО «Гражданпроект» имеет право на подготовку проектной документации.

Документов, подтверждающих право АО «Гражданпроект» на выполнение инженерных изысканий, не предоставлено.

Письмом Министерства строительства Российской Федерации от 30.01.2018 № 2890-хм/08 отражена позиция согласно которой, в случае, если предметом договора подряда, заключенного с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, является выполнение работ по инженерным изысканиям и подготовке проектной документации, индивидуальный предприниматель, юридическое лицо должно быть одновременно членом двух саморегулируемых

организаций - в области инженерных изысканий и в области архитектурно-строительного проектирования.

Указанная позиция нашла свое подтверждение в правоприменительной практике территориальных органов Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации.

Вместе с тем, имеется и противоположная практика, согласно которой обязанность предоставления выписки их реестра членов СРО по каждому из вышеуказанных видов работ является необходимым лишь в случае, если участник аукциона предполагает выполнение соответствующих видов работ самостоятельно.

Если условиями контракта предусмотрена возможность привлечения субподрядчиков для выполнения работ по инженерным изысканиям, установление требования о членстве участника закупки в двух СРО может быть признано неправомерным (решение УФАС по Кемеровской области от 28.12.2018 № 800/3-2016, по Мурманской области от 21.05.2018 № 06-10/18-117, по Ямало-Ненецкому автономному округу от 24.03.2020 № 089/06/64-183/2020).

Электронный документ «Проект муниципального контракта» содержит пункт 4.2.1, согласно которому подрядчик имеет право заключать договоры с субподрядными организациями, при этом предоставляет Заказчику копии документов, подтверждающих соответствие субподрядной организации требованиям, установленным законодательством к лицам, осуществляющим работы, являющиеся предметом настоящего контракта.




Приложенное к обращению о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) предложение о цене контракта АО «Гражданпроект» (4 810 000,0 руб.) не превышает начальную (максимальную) цену контракта (4 810 000,0 руб.).

Комиссией по проведению внеплановой проверки осуществлен контроль на предмет соответствия АО «Гражданпроект» требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки к участникам закупки, фактов несоответствия АО «Гражданпроект» требованиям, определенным в извещении № 0119300019822001142, не установлено.

Учитывая изложенное, контрольным органом в сфере закупок в ходе проведения настоящей внеплановой проверки нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, являющихся в силу требований пункта 13 Правил согласования заключения контракта основанием для отказа в согласовании заключения муниципального контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не установлено.

Руководитель комиссии

Члены комиссии:

 Л.Г. Каринцева
 Н.А. Лекомцева
 Л.Л. Ляйхнер

Контроль соответствия информации и документов, приложенных к обращению, требованиям, установленным в извещении от 21.07.2022 № 0119300019822001142 для представления в заявке на участие в электронном аукционе на выполнение работ по разработке проектной документации с созданием информационной модели объекта, выполнением инженерных изысканий и получением положительного заключения государственной экспертизы по объекту капитального строительства «Реконструкция ул. Дубровинского от ул. Горького до ул. Богдада, 65» в г. Красноярске

Информация и документы или их копии, предусмотренные в извещении об осуществлении закупки для представления в заявке на участие в закупке (за исключением документов, подтверждающих предоставление обеспечение заявки на участие в закупке)	Представленные в приложении к обращению о согласовании контракта информация и документы в отношении единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Результат контроля
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «м» - «п» пункта 1, подпунктами «а» - «в» пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом «д» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе.		
Информацию и документы об участнике закупки: - решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки, если требование о наличии такого решения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника закупки заключение контракта на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся объектом закупки, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;	Решение об одобрении крупной сделки от 04.08.2022 № 2979-31/6, согласно которому принято решение совершать по результатам открытых аукционов в электронной форме, открытых конкурсов в электронном виде и иных конкурентных процедур сделки от имени АО «Территориальный градостроительный институт «Красноярсгражданпроект» (сокращенное наименование АО «Гражданпроект»), максимальная сумма такой сделки не должна превышать 300 000 000 рублей. В соответствии с пунктом 1 статьи 78 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» сделки, совершаемые по результатам электронных аукционов, открытых конкурсов в электронном виде и иных конкурентных процедур между АО «Гражданпроект» и Заказчиком будут совершаться в процессе обычной хозяйственной деятельности Общества, что не требует одобрения общего собрания акционеров.	Решение о согласии на совершение или последующем одобрении крупной сделки не требуется.

<p>- декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе;</p>	<p>Декларация о соответствии АО «Территориальный градостроительный институт «Красноярскгражданпроект» требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.</p>	<p>Соответствует требованиям извещения</p>
<p>- реквизиты счета участника закупки, на который в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется перечисление денежных средств в качестве оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта, за исключением случаев, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такой счет открывается после заключения контракта (подпункт «п» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе);</p>	<p>Карта контрагента, в которой, помимо прочего указаны банковские реквизиты АО «Гражданпроект»</p>	<p>Соответствует требованиям извещения</p>
<p>- документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, а именно: 1) выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованной в нотариальном порядке копии такой выписки (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованной в нотариальном порядке копии такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенном переводе на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), копии учредительных документов участника закупки (для юридического лица) (в соответствии с требованиями Указа Президента РФ от 03.05.2022 №252, постановления Правительства РФ от 11.05.2022 № 851). Документы, предусмотренные настоящим подпунктом направляются заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.</p>	<p>Представлена выписка из ЕГРЮЛ.</p>	<p>Соответствует требованиям извещения</p>

<p>2) Выписка из реестра членов саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования, имеющей компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, или копия такой выписки. При этом срок действия выписки должен составлять один месяц с даты её выдачи (Основание: ст. 48, ст. 55.17, ст.55.8 Градостроительного кодекса РФ).</p> <p>При этом уровень ответственности по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств участника закупки, выразившего намерение принимать участие в заключении договоров подряда на подготовку проектной документации с использованием конкурентных способов заключения договоров, должен быть не ниже первого уровня ответственности члена саморегулируемой организации (Основание: ч.11 ст. 55.16, ч.6 ст.55.8 Градостроительного кодекса РФ)</p> <p>Уровень ответственности по компенсационному фонду возмещения вреда участника закупки в области архитектурно-строительного проектирования должен быть не ниже первого уровня ответственности члена саморегулируемой организации. (Основание: ч.10 ст. 55.16 Градостроительного кодекса РФ).</p> <p>В случае если участник закупки относится к пп. «1»-«4» ч.4.1. ст. 48 Градостроительного кодекса РФ, копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования, имеющей компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств не предоставляется.</p>	<p>Представлена выписка из реестра членов саморегулируемой организации от 21.07.2022 № 2022/0731, подтверждающая право члена саморегулируемой организации – АО «Территориальный градостроительный институт «Красноярскражданпроект», регистрационный номер в реестре 3, осуществлять подготовку проектной документации с 10.08.2008.</p> <p>Сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договору подряда на подготовку проектной документации, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств – третий.</p> <p>Сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договору подряда на подготовку проектной документации, заключенному с использованием конкурентных способов заключения договоров – третий.</p>	
---	---	--