



## АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76  
e-mail: [adm@admkrsk.ru](mailto:adm@admkrsk.ru), [www.admkrsk.ru](http://www.admkrsk.ru), ИНН/КПП 2451000840/246601001

### РЕШЕНИЕ № 7

о результатах плановой проверки муниципального бюджетного учреждения  
«Спортивная школа олимпийского резерва по боксу имени Н.Д. Валова»

г. Красноярск

15.05.2020

Проверка осуществлялась в соответствии с распоряжениями администрации города от 20.11.2019 № 135-об «Об утверждении Плана проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на первое полугодие 2020 года» и от 27.02.2020 № 38-об «О проведении плановой проверки МБУ «Спортивная школа олимпийского резерва по боксу имени Н.Д. Валова».

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярск.

Состав лиц, уполномоченных на проведение плановой проверки:

Гейн Татьяна Александровна, заместитель начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Козырева Светлана Михайловна, консультант отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Лапшина Екатерина Александровна, ведущий специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Ляйхнер Любовь Леонидовна, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск.

Плановая проверка проведена по местонахождению отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск: 660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93, 3-й этаж, каб. 323, путем истребования необходимых материалов, а также изучения информации, документов и сведений посредством эксплуатации официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.



Дата начала проведения проверки: 16 марта 2020 года.

Дата окончания проведения проверки: 3 апреля 2020 года.

Проверяемый период: с 1 июля 2019 года по 13 марта 2020 года.

Основания проведения проверки: пункт 1 части 1, пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановление администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярска функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», пункт 2.13 Положения о департаменте общественной безопасности администрации города Красноярска, утвержденного распоряжением Главы города от 26.01.2006 № 18-р.

Цель проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении закупок муниципальным бюджетным учреждением «Спортивная школа олимпийского резерва по боксу имени Н.Д. Валова».

Предмет проверки: соблюдение муниципальным бюджетным учреждением «Спортивная школа олимпийского резерва по боксу имени Н.Д. Валова» при осуществлении закупок требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Субъект проверки: муниципальное бюджетное учреждение «Спортивная школа олимпийского резерва по боксу имени Н.Д. Валова» (далее также – Учреждение, МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова», Заказчик).

Учреждение представляет собой некоммерческую унитарную организацию, осуществляющую деятельность в области физической культуры и спорта, не преследующую в качестве своей основной цели извлечение прибыли, и финансируется из бюджета города в виде субсидий на основании утвержденного муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» осуществляет спортивную подготовку на основе программы спортивной подготовки по виду спорта бокс. Программы разрабатываются Учреждением в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки и утверждаются директором Учреждения. Реализация программ осуществляется по соответствующим этапам подготовки, установленным федеральным законодательством. Содержание этапов



спортивной подготовки определяется программой по соответствующему виду спорта.

Полное официальное наименование Учреждения: муниципальное бюджетное учреждение «Спортивная школа олимпийского резерва по боксу имени Н.Д. Валова».

Сокращенное наименование Учреждения: МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова».

ИНН Учреждения: 2466092339.

Местонахождение МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова»: 660078, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, пер. Медицинский, д. 33, помещение 85.

Руководитель: Китаев Александр Владимирович (приказ главного управления по физической культуре, спорту и туризму администрации города Красноярска от 07.04.2015 № 56-пу).

Согласно статье 66 Устава города Красноярска, принятого решением Красноярского городского Совета от 24.12.1997 № В-62 (далее – Устав города Красноярска), город Красноярск вправе в соответствии с законом создавать муниципальные предприятия и учреждения, необходимые для осуществления полномочий по решению вопросов городского значения. Функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений осуществляет администрация города.

Администрация города определяет цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, устанавливает тарифы на их работы (услуги), утверждает их уставы, назначает и увольняет их руководителей, заслушивает отчеты об их деятельности в порядке, определяемом Красноярским городским Советом депутатов.

Отношения между органами городского самоуправления и руководителями муниципальных предприятий и учреждений строятся на контрактной основе в соответствии с трудовым законодательством.

Статьей 68 Устава города Красноярска определено, что муниципальное учреждение – это некоммерческая организация, созданная городом Красноярском для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

Функции и полномочия учредителя в отношении муниципального учреждения осуществляет администрация города. Осуществление отдельных из указанных полномочий администрации города может быть передано Главой города органам администрации города.

Учредительным документом муниципального учреждения является устав (в случаях, предусмотренных законодательством, - положение), утверждаемый Главой города либо, по его решению, руководителем органа администрации города.

Имущество закрепляется за муниципальным учреждением на праве оперативного управления.

Постановлением администрации города от 18.11.2010 № 509 утверждено Положение о порядке принятия решений о создании, реорганизации,



ликвидации муниципальных учреждений города Красноярска (далее – Положение о муниципальных учреждениях).

Согласно пункту 7.1 Положения о муниципальных учреждениях (в редакции постановлений администрации города от 27.12.2010 № 556, от 27.11.2014 № 797, от 24.09.2015 № 599) в функции и полномочия органа администрации города, осуществляющего координацию деятельности учреждения, в числе прочего входят разработка и утверждение устава учреждения, изменения в него, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 6.2 данного Положения, и назначение и освобождение от должности либо согласование назначения и освобождения от должности руководителей учреждений в случаях и порядке, установленных правовыми актами города.

Пунктом 6.2 Положения о муниципальных учреждениях (в редакции постановлений администрации города от 27.12.2010 № 556, от 24.09.2015 № 599) установлено, что проект устава, а также проект правового акта о внесении изменений в устав учреждения согласовывается с органами администрации города, указанными в разделе VII данного Положения. Устав учреждения утверждается руководителем органа администрации города, осуществляющего координацию деятельности учреждения. Утверждение уставов муниципальных учреждений, координацию деятельности которых осуществляют органы администрации города, не наделенные правами юридического лица, производится первым заместителем Главы города, координирующим соответствующее направление деятельности, либо заместителем Главы города, координирующим соответствующее направление деятельности, в отношении учреждения, координирующий орган которого не имеет прямого подчинения первому заместителю Главы города.

МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» создано в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и законодательством Российской Федерации, регулирующим отношения в сфере физической культуры и спорта.

Учредителем МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» является муниципальное образование город Красноярск. Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет администрация города Красноярска.

Органом администрации города Красноярска, координирующим деятельность МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова», а также осуществляющим в отношении него отдельные функции и полномочия учредителя, переданные данному органу в соответствии с правовыми актами города, является главное управление по физической культуре и спорту администрации города Красноярска.

Положением о главном управлении по физической культуре и спорту администрации города Красноярска, утвержденным распоряжением администрации города от 29.05.2009 № 111-р (в ред. распоряжений администрации города от 04.08.2009 № 169-р, от 24.12.2009 № 257-р, от 10.09.2010 № 130-р, от 15.12.2014 № 426-р, от 13.02.2017 № 24-р, от 17.03.2017 № 71-р, от 12.10.2018 № 355-р, от 13.11.2019 № 368-р),



определено, что главное управление по физической культуре и спорту для осуществления отдельных функций и полномочий учредителя муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений в сфере физической культуры и спорта, дополнительного образования детей в области физической культуры и спорта, координацию деятельности которых в соответствии с правовыми актами города оно осуществляет, утверждает уставы муниципальных учреждений, изменения и дополнения к ним; формирует и утверждает муниципальные задания; заключает с муниципальными учреждениями соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий; рассматривает и согласовывает отчеты муниципальных бюджетных учреждений о результатах деятельности и об использовании закрепленного за ними муниципального имущества; в установленных законом случаях предварительно согласовывает совершение муниципальными учреждениями крупных сделок; в установленных законом случаях принимает решение об одобрении сделок с участием муниципальных учреждений, в совершении которых имеется заинтересованность; назначает на должность и освобождает от должности руководителей муниципальных учреждений; обеспечивает исполнение обязательств администрации города в рамках соглашения, заключенного с органами Федерального казначейства, об открытии и ведении лицевых счетов для учета операций бюджетных учреждений.

МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного 09.01.2020 в новой редакции главным управлением по физической культуре и спорту администрации города Красноярска.

МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» является юридическим лицом, имеет в оперативном управлении обособленное имущество, самостоятельный баланс, открытые в установленном порядке лицевые счета в органах казначейства, бланки, штампы, круглую гербовую печать со своим наименованием, печати для кадровых и финансовых документов, а также вправе иметь зарегистрированную в установленном порядке эмблему (пункт 1.7 Устава Учреждения).

Согласно пункту 1.8 Устава Учреждение в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, законами и иными нормативными актами органов государственной власти Российской Федерации и Красноярского края, правовыми актами города Красноярска и Уставом.

Пунктом 1.9 Устава Учреждения предусмотрено, что МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» от своего имени приобретает имущественные и неимущественные права и несет обязанности, выступает истцом и ответчиком в суде и действует в соответствии с законодательством Российской Федерации и Уставом.

Учредитель не несет ответственности по обязательствам Учреждения, за исключением обязательств Учреждения, связанных с причинением вреда гражданину. Учреждение не отвечает по обязательствам учредителя. Учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на



праве оперативного управления имуществом, в том числе приобретенным за счет доходов, полученных от приносящей доход деятельности, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за ним собственником этого имущества или приобретенного Учреждением за счет средств, выделенных ему собственником его имущества, а также недвижимого имущества независимо от того, по каким основаниям оно поступило в оперативное управление Учреждения, и за счет каких средств оно приобретено (пункты 1.10, 1.11 Устава Учреждения).

Целями деятельности МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» являются развитие на территории города Красноярска физической культуры и массового спорта, осуществление спортивной подготовки (пункт 2.1 Устава Учреждения).

В соответствии с пунктом 2.2 Устава Учреждения предметами его деятельности являются:

реализация программ спортивной подготовки (организации и обеспечения подготовки спортивного инвентаря) в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки по видам спорта (спортивным дисциплинам);

развитие физической культуры и массового спорта по месту жительства граждан;

осуществление мероприятий по популяризации физической культуры и спорта среди различных групп населения;

оказание содействия субъектам физической культуры и спорта, осуществляющим свою деятельность на территории города Красноярска, в том числе клубам, секциям по месту жительства, а также общеобразовательным учреждениям города в организации физкультурной и спортивной работы.

Согласно пункту 2.3 Устава Учреждение осуществляет следующие основные виды деятельности:

спортивная подготовка (организация и обеспечение подготовки спортивного резерва) по олимпийскому виду спорта бокс;

организация отдыха детей и молодежи (в каникулярное время);

деятельность спортивных объектов по проведению физкультурных и спортивных мероприятий на открытом воздухе или в закрытом помещении (спортивных комплексах, спортивных площадках, иных спортивных объектах и сооружениях), с обеспечением к ним доступа для свободного пользования или свободного доступа в течение ограниченного времени;

проведение занятий физкультурно-спортивной направленности по месту жительства граждан;

оказание содействия педагогическим коллективам других образовательных учреждений в реализации дополнительных общеобразовательных программ в области физической культуры и спорта, организации досуговой и внеурочной деятельности детей, а также детским и юношеским общественным объединениям и организациям на основе договора или соглашения;

проведение медицинских осмотров (предрейсового, послерейсового, предварительного и периодического) работников Учреждения.



Услуги (работы) по перечисленным видам деятельности Учреждение оказывает на бесплатной основе в соответствии с установленным ему муниципальным заданием. Учреждение вправе сверх установленного муниципального задания оказывать данные услуги (выполнять работы) гражданам и юридическим лицам за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях.

МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» вправе осуществлять следующие виды приносящей доход деятельности (пункт 2.4 Устава Учреждения):

деятельность спортивных объектов по проведению спортивных мероприятий на открытом воздухе или в закрытом помещении;

организация и проведение спортивных мероприятий на открытом воздухе или в закрытых помещениях (стадионе, лыжной базе, спортивных залах, хоккейных коробках и иных спортивных объектах Учреждения); деятельность по содействию в подготовке и проведении спортивных мероприятий;

осуществление зрелищно-развлекательной деятельности в области физической культуры и спорта, в том числе организация массовых мероприятий: выставок, конкурсов, праздников, спортивных шоу и иных массово-зрелищных мероприятий физкультурной, в том числе физкультурно-оздоровительной, и спортивной направленности;

оптовая и розничная торговля при проведении физкультурно-спортивных мероприятий вне магазинов или в палатках, а также с использованием передвижных средств развозной и разносной торговли безалкогольными напитками, пищевыми продуктами, спортивной одеждой, обувью, дорожными принадлежностями, спортивным инвентарем и оборудованием;

предоставление услуг автомобильного транспорта (в том числе с водителем) для осуществления перевозки участников физкультурных или спортивных мероприятий;

физкультурно-оздоровительная деятельность с целью улучшения физического состояния населения города и обеспечения комфорта;

осуществление медицинских услуг в области лечебной физкультуры и спортивной медицины, проведения предварительных медицинских осмотров занимающихся физической культурой и спортом;

прокат предметов личного пользования в целях занятия физической культурой и спортом;

прокат спортивного инвентаря и оборудования для проведения досуга и отдыха;

предоставление сопутствующих услуг занимающимся на спортивных объектах Учреждения (услуги парикмахерской, солярия, организация деятельности кафе, массового питания, торговли);

деятельность по размещению торгового оборудования, автоматов по оказанию услуг населению на объектах Учреждения;

предоставление услуг автопарковки.

МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» осуществляет приносящую доход деятельность и виды деятельности, предусмотренные Уставом и оказываемые на платной основе, на основании Регламента предоставления платных услуг,



предлагаемых юридическим и физическим лицам, согласованного главным управлением по физической культуре и спорту администрации города Красноярска. Платные услуги оказываются Учреждением по тарифам (ценам), утвержденным правовым актом города. В целях обеспечения равного доступа к услугам, оказываемым Учреждением при осуществлении приносящей доход деятельности, соблюдения принципов гласности и прозрачности при заключении договоров, Учреждение может проводить торги на право заключения договоров оказания возмездных услуг, в том числе в электронной форме (пункт 2.5 Устава Учреждения).

Главное управление по физической культуре и спорту администрации города Красноярска согласно пункту 2.6 Устава Учреждения вправе приостановить приносящую доход деятельность МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова», если она осуществляется в ущерб основным видам деятельности, предусмотренным Уставом, до решения суда по этому вопросу.

Право Учреждения осуществлять деятельность, на которую в соответствии с законодательством Российской Федерации требуется специальное разрешение (лицензия), возникает у Учреждения с момента ее получения или в указанный в ней срок и прекращается по истечении срока ее действия (пункт 2.7 Устава Учреждения).

Согласно пункту 3.1 Устава Учреждения источниками формирования имущества МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» в денежной и иных формах являются:

недвижимое и особо ценное движимое имущество, а также имущество, приобретенное Учреждением на средства, выделенные учредителем для его приобретения;

имущество, приобретенное на средства, полученные от приносящей доход деятельности;

имущество, в том числе денежные средства, переданные Учреждению безвозмездно или на льготных условиях юридическими и физическими лицами;

ассигнования, полученные Учреждением из бюджета города Красноярска для финансового обеспечения муниципального задания;

доходы от предоставления в аренду недвижимого и особо ценного движимого имущества, а также имущества, приобретенного Учреждением на средства, выделенные учредителем для его приобретения;

доходы от распоряжения движимым имуществом, приобретенным Учреждением за счет собственных средств или полученным Учреждением от юридических или физических лиц на безвозмездной и безвозвратной основе или на льготных условиях;

доходы от выполнения работ, оказания услуг, реализации продукции при осуществлении разрешенной Уставом Учреждения приносящей доход деятельности;

иные источники, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Имущество Учреждения является собственностью муниципального образования город Красноярск и закрепляется за ним на праве оперативного



управления. Право оперативного управления на муниципальное имущество возникает у Учреждения с момента фактической передачи этого имущества, а на недвижимое имущество – с момента государственной регистрации соответствующего права. С этого момента на Учреждение переходят обязанности по учету, инвентаризации и сохранности закрепленного за ним имущества (пункт 3.2 Устава Учреждения).

Согласно пункту 3.10 Устава Учреждения финансирование деятельности МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» осуществляется главным управлением по физической культуре и спорту администрации города Красноярска в виде субсидий из бюджета города на финансовое обеспечение выполнения им муниципального задания, рассчитанных с учетом нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание муниципального имущества, а также субсидий, предоставленных на иные цели.

Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с целями и задачами, определенными федеральными законами и Уставом, путем оказания услуг (выполнения работ) в сфере физической культуры и спорта (пункт 5.1 Устава Учреждения).

Муниципальное задание для Учреждения согласно пункту 5.2 Устава Учреждения формируется и утверждается главным управлением по физической культуре и спорту администрации города Красноярска.

МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» строит свои отношения с другими организациями и гражданами во всех сферах хозяйственной деятельности на основе договоров, соглашений, контрактов и полученного от учредителя муниципального задания (пункт 5.3 Устава Учреждения).

Согласно пункту 6.1 Устава Учреждения управление Учреждением осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, правовыми актами города и Уставом и строится на принципах единоначалия и коллегиальности.

Единоличным исполнительным органом Учреждения является директор, к компетенции которого относятся вопросы осуществления текущего руководства деятельностью Учреждения, за исключением вопросов, отнесенных федеральными законами или Уставом Учреждения к компетенции учредителя и главного управления по физической культуре и спорту администрации города Красноярска (пункт 6.4 Устава Учреждения).

Директор Учреждения назначается на должность приказом главного управления по физической культуре и спорту администрации города Красноярска в порядке, установленном правовыми актами города. При назначении на должность директора с ним главным управлением по физической культуре и спорту администрации города Красноярска заключается трудовой договор в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации и правовыми актами города (пункт 6.5 Устава Учреждения).

В пункте 6.7 Устава Учреждения отражено, что директор осуществляет руководство Учреждением на основе единоначалия, за исключением



ограничений, установленных Уставом, и подотчетен главному управлению по физической культуре и спорту администрации города Красноярска.

Согласно пункту 6.8 Устава Учреждения директор:

1) действует без доверенности от имени Учреждения;  
2) представляет его во всех органах государственной власти и органах местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организациях;

3) организует разработку проекта изменений в Устав Учреждения, в том числе в виде проекта Устава в новой редакции, и его направление на утверждение в главное управление по физической культуре и спорту администрации города Красноярска;

4) организует и контролирует тренировочный процесс и реализацию программ спортивной подготовки в Учреждении;

5) утверждает сметы расходов на мероприятия, предусмотренные календарным планом физкультурных и спортивных мероприятий Учреждения, исходя из утвержденных главным управлением по физической культуре и спорту администрации города Красноярска норм и положений о физкультурных и спортивных мероприятиях;

6) в пределах своей компетенции издает приказы и дает указания, обязательные для исполнения всеми работниками Учреждения, контролирует их исполнение;

7) заключает договоры, выдает доверенности, подписывает финансовые и иные документы;

8) организует бухгалтерский учет в Учреждении, соблюдение законодательства при выполнении хозяйственных операций;

9) открывает лицевые счета в органах казначейства, пользуется правом распоряжения финансовыми средствами Учреждения;

10) организует исполнение муниципального задания Учреждения и плана финансово-хозяйственной деятельности Учреждения;

11) утверждает годовую бухгалтерскую отчетность;

12) с предварительного согласия главного управления по физической культуре и спорту администрации города Красноярска совершает крупные сделки;

13) сообщает о своей заинтересованности в отношении предполагаемой сделки с участием Учреждения, а также об ином противоречии своих интересов и Учреждения в отношении такой сделки, и совершает ее после одобрения главным управлением по физической культуре и спорту администрации города Красноярска;

14) по согласованию с главным управлением по физической культуре и спорту администрации города Красноярска:

утверждает годовой календарный план физкультурных и спортивных мероприятий Учреждения, планы комплектования групп спортивной подготовки Учреждения, составы групп совершенствования спортивного мастерства и высшего спортивного мастерства Учреждения;



утверждает Регламент предоставления платных услуг, предлагаемых Учреждением юридическим и физическим лицам, Регламент оказания муниципальных услуг;

утверждает Положение об оплате труда работников Учреждения;

издает приказы о назначении, переводе и освобождении от должности (в случае увольнения по инициативе работодателя) заместителей директора и главного бухгалтера Учреждения;

заключает трудовые договоры, включая дополнительные соглашения к ним, с заместителями директора и главным бухгалтером Учреждения;

утверждает структуру (структурную схему) и штатное расписание Учреждения, в том числе изменения и дополнения к ним;

15) присваивает спортивные разряды (первый юношеский спортивный разряд, второй юношеский спортивный разряд и третий юношеский спортивный разряд), квалификационную категорию спортивных судей «Юный спортивный судья» занимающимся Учреждения в порядке, определенном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

16) принимает на работу и увольняет работников Учреждения, заключает с ними трудовые договоры в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации;

17) применяет к работникам Учреждения меры поощрения либо привлекает к дисциплинарной ответственности в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации;

18) имеет иные права и несет обязанности в соответствии с заключенным с ним трудовым договором, федеральным и краевым законодательством, правовыми актами города и Уставом Учреждения.

В период временного отсутствия директора его обязанности, согласно пункту 6.10 Устава Учреждения, исполняет работник Учреждения, определяемый приказом главного управления по физической культуре и спорту администрации города Красноярск. Временно исполняющий обязанности директора работник Учреждения имеет права и обязанности директора в полном объеме, если иное не предусмотрено приказом главного управления по физической культуре и спорту администрации города Красноярск.

Пунктом 6.14 Устава Учреждения установлено, что директор Учреждения несет персональную ответственность (дисциплинарную, административную или уголовную):

за убытки, причиненные Учреждению его виновными действиями (бездействием), в том числе в случае утраты имущества Учреждения;

за невыполнение функций (обязанностей) Учреждения, определенных Уставом Учреждения, а также требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Красноярского края, правовых актов города и Устава Учреждения;

за реализацию не в полном объеме программ спортивной подготовки, за качество реализуемых программ спортивной подготовки;



за соответствие форм, методов и средств организации тренировочного процесса в Учреждении возрасту, интересам и потребностям обучающихся;

за жизнь и здоровье занимающихся и работников Учреждения во время тренировочного процесса;

за нарушение прав и свобод занимающихся и работников Учреждения;

за целевое, эффективное и обоснованное использование полученных Учреждением бюджетных средств, закрепленного за Учреждением имущества;

за нарушение обязательств, принятых на себя Учреждением;

за своевременность и полноту предоставления всех видов отчетности в государственные органы и органы администрации города;

в иных случаях, определенных законодательными и иными нормативными правовыми актами, заключенным с ним трудовым договором.

В Учреждении также формируются такие коллегиальные органы управления, как тренерский совет, Совет родителей (законных представителей) несовершеннолетних занимающихся, Совет трудового коллектива.

МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» является заказчиком в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 3 и частью 1 статьи 15 Закона о контрактной системе.

**В предмет настоящей плановой проверки были включены следующие вопросы:**

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьей 16 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации»;

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьей 30 Закона о контрактной системе (наличие составленного и размещенного в единой информационной системе в сфере закупок отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, содержащего информацию, предусмотренную частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе; порядок подготовки такого отчета; срок, установленный частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе для размещения такого отчета в единой информационной системе в сфере закупок; соответствие объема закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, объему, установленному частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе);

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьей 38 Закона о контрактной системе (наличие контрактного управляющего, контрактной службы, положения (регламента) о контрактной службе, разработанного и



утвержденного на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок; соблюдение принципа профессионализма контрактного управляющего, работников контрактной службы: наличие высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок у контрактного управляющего, работников контрактной службы);

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьями 24, 93 Закона о контрактной системе (осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя): контроль соблюдения ограничения годового объема закупок, осуществляемых у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе; анализ реестров закупок, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2019 и 2020 годах на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, на предмет наличия фактов разделения закупки, имеющей единую цель, на несколько закупок малого объема в целях избежания необходимости проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом (так называемое «дробление» закупок));

контроль соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным статьей 93 Закона о контрактной системе;

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьями 94 и 95 Закона о контрактной системе, в ходе исполнения контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по основаниям, предусмотренным статьей 93 Закона о контрактной системе;

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьей 103 Закона о контрактной системе, при направлении информации и документов в Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок (направление, своевременность направления информации и документов, предусмотренных частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, их полнота и достоверность).

**В ходе настоящего контрольного мероприятия проверке подвергнуты следующие процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя):**

путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:



1) мягкого спортивного инвентаря (шлемы боксерские Green Hill ALBA лицензированные, перчатки боксерские Clinch Olimp лицензированные, перчатки боксерские Adidas лицензированные), контракт от 01.07.2019 № 7/1, заключенный с индивидуальным предпринимателем Федорининым Антоном Николаевичем, цена контракта - 319 900,00 руб.;

2) мягкого спортивного инвентаря (шлемы боксерские Green Hill ALBA лицензированные, перчатки боксерские Clinch Olimp лицензированные, перчатки боксерские Adidas лицензированные), контракт от 01.07.2019 № 8/1, заключенный с индивидуальным предпринимателем Федорининым Антоном Николаевичем, цена контракта - 319 900,00 руб.;

3) мягкого спортивного инвентаря (форма боксерская Clinch, лапы боксерские Ultimatum Boxing), контракт от 01.07.2019 № 9/1, заключенный с индивидуальным предпринимателем Федорининым Антоном Николаевичем, цена контракта - 226 700,00 руб.;

4) основных средств (груша боксерская, мешок боксерский, гантели и др.), контракт от 01.07.2019 № 10/1, заключенный с индивидуальным предпринимателем Кузнецовым Максимом Олеговичем, цена контракта - 335 913,00 руб.;

5) мягкого спортивного инвентаря (перчатки боксерские Ultimatum Boxing, перчатки боксерские лицензированные Adidas ALBA), контракт от 01.07.2019 № 11/1, заключенный с индивидуальным предпринимателем Кузнецовым Максимом Олеговичем, цена контракта - 306 000,00 руб.;

6) мягкого спортивного инвентаря (шлемы боксерские), контракт от 01.07.2019 № 12/1, заключенный с индивидуальным предпринимателем Кузнецовым Максимом Олеговичем, цена контракта - 196 800,00 руб.;

7) мягкого спортивного инвентаря (перчатки боксерские Ultimatum Boxing, перчатки боксерские лицензированные Adidas ALBA), контракт от 01.07.2019 № 13/1, заключенный с индивидуальным предпринимателем Кузнецовым Максимом Олеговичем, цена контракта - 306 000,00 руб.;

путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 32 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

8) услуг по сдаче в субаренду арендованного недвижимого имущества (временное владение и пользование нежилым помещением № 2, комната № 4 на 1 этаже здания, общей площадью 252 кв.м., расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Пограничников, 105), идентификационный код закупки: 203246609233924640100100060016820000, контракт от 31.01.2020 № 1/20, заключенный с обществом с ограниченной ответственностью Оздоровительный комплекс «Сокол», цена контракта - 325 000,00 руб., номер реестровой записи контракта: 3246609233920000001;

9) услуг по сдаче в аренду (внаем) собственного или арендованного недвижимого имущества (временное владение и пользование частью комнаты № 12, площадью 204,8 кв.м. в нежилом помещении № 10, расположенном



на 2-ом этаже в здании по адресу: г. Красноярск, ул. Новосибирская, 9А), идентификационный код закупки: 203246609233924640100100050026820000, контракт от 31.01.2020 № 2/20, заключенный с Русиним Владимиром Владимировичем, цена контракта - 200 000,00 руб., номер реестровой записи контракта: 3246609233920000002;

10) услуг по сдаче в субаренду недвижимого имущества (временное владение и пользование нежилым помещением № 3, 4, 5, 6, 7, 9, 10 на первом этаже здания, общей площадью 209,4 кв.м., расположенного по адресу: г. Красноярск, пр-т им. газеты «Красноярский рабочий», д. 145), идентификационный код закупки: 203246609233924640100100040036820000, контракт от 04.02.2020 № 3/20, заключенный с обществом с ограниченной ответственностью Дом спорта «Спартак», цена контракта - 1 798 500,00 руб., номер реестровой записи контракта: 3246609233920000003.

**Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом в проверяемый период, установленный для настоящей плановой проверки, субъектом контроля не осуществлялось.**

#### **I. Настоящей плановой проверкой установлено следующее.**

1. В ходе проверки соблюдения Учреждением требований, предусмотренных статьей 16 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации», при формировании, утверждении Учреждением плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов для обеспечения государственных и муниципальных нужд и размещении такого плана-графика в единой информационной системе в сфере закупок, установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Требования к форме планов-графиков, порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики и порядок размещения планов-графиков в единой информационной системе согласно части 3 статьи 16 Закона о контрактной системе устанавливает Правительство Российской Федерации.

В соответствии с частями 3 и 4 статьи 16 Закона о контрактной системе постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 утверждено Положение о порядке формирования, утверждения планов-



графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, а также об особенностях включения информации в такие планы-графики и требованиях к форме планов-графиков (далее – Положение № 1279).

Согласно подпункту «ж» пункта 2 Положения № 1279 формирование планов-графиков осуществляется, в числе прочих, заказчиком, являющимся муниципальным бюджетным учреждением, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Закона о контрактной системе.

Формируется план-график в форме электронного документа (за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 Положения № 1279) по установленной форме и утверждается посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (пункт 3 Положения № 1279).

Формируется план-график согласно части 5 статьи 16 Закона о контрактной системе и пунктам 4 и 5 Положения № 1279 на срок, соответствующий сроку действия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законов субъекта Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете. При этом, в план-график включается с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации информация о закупках, осуществление которых планируется по истечении планового периода. В этом случае информация вносится в план-график закупок на весь срок планируемых закупок.

Государственное, муниципальное учреждения, государственное, муниципальное унитарное предприятия формируют план-график в соответствии с требованиями статьи 16 Закона о контрактной системе при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждают его в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий (часть 7 статьи 16 Закона о контрактной системе, подпункт «б» пункта 12 Положения № 1279).

Статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.



Статьей 193 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Настоящей плановой проверкой установлено, что План финансово-хозяйственной деятельности МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утвержден 29.01.2020.

В этой связи, в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации и требованиями части 7 статьи 16 Закона о контрактной системе, подпункта «б» пункта 12 Положения № 1279 план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов для обеспечения нужд Учреждения должен был быть утвержден в период с 30 января по 12 февраля 2020 года.

Настоящей плановой проверкой установлено, что план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов для обеспечения нужд МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» утвержден приказом директора Учреждения № 1-ПГ/2020 с соблюдением установленного частью 7 статьи 16 Закона о контрактной системе и подпунктом «б» пункта 12 Положения № 1279 срока: 29.01.2020, в день утверждения Плана финансово-хозяйственной деятельности МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Статьей 16 Закона о контрактной системе не установлен срок для размещения плана-графика в единой информационной системе в сфере закупок.

Вместе с тем, пунктами 20 и 21 Положения № 1279 предусмотрено, что бюджетные учреждения формируют, утверждают и размещают планы-графики в единой информационной системе или посредством информационного взаимодействия единой информационной системы с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок. Размещение плана-графика в единой информационной системе осуществляется автоматически после осуществления контроля в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 99 Закона о контрактной системе, в случае соответствия контролируемой информации требованиям части 5 статьи 99 Закона о контрактной системе, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие Положению № 1279.

Настоящей плановой проверкой установлено, что план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов для обеспечения нужд МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» размещен Учреждением в единой информационной системе в сфере закупок на следующий день после утверждения такого плана-графика (30.01.2020).

Частью 2 статьи 16 Закона о контрактной системе установлено, что в планы-графики включаются: идентификационные коды закупок, определенные в соответствии со статьей 23 Закона о контрактной системе; наименование объекта и (или) наименования объектов закупок; объем финансового обеспечения для осуществления закупок; сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок; информация об обязательном



общественном обсуждении закупок товара, работы или услуги в соответствии со статьей 20 Закона о контрактной системе; иная информация, определенная пунктами 14, 16-18 Положения № 1279.

Так, пунктами 14, 16-18 Положения № 1279 определено, что в плане-графике закупок указывается следующая информация о заказчике:

полное наименование;

идентификационный номер налогоплательщика;

код причины постановки на учет в налоговом органе;

организационно-правовая форма с указанием кода организационно-правовой формы в соответствии с Общероссийским классификатором организационно-правовых форм;

форма собственности с указанием кода формы собственности по Общероссийскому классификатору форм собственности;

место нахождения с указанием кода территории населенного пункта в соответствии с Общероссийским классификатором территорий муниципальных образований, телефон и адрес электронной почты;

в отношении плана-графика, содержащего информацию о закупках, осуществляемых в рамках переданных бюджетному, автономному учреждению, государственному, муниципальному унитарному предприятию, иному юридическому лицу полномочий государственного, муниципального заказчика, - полное наименование, идентификационный номер налогоплательщика, код причины постановки на учет в налоговом органе, место нахождения с указанием кода территории населенного пункта в соответствии с Общероссийским классификатором территорий муниципальных образований, телефон и адрес электронной почты такого учреждения, унитарного предприятия или юридического лица.

В отношении закупок указывается следующая информация:

в графе 2 указывается идентификационный код закупки в соответствии с порядком, установленным в соответствии с частью 3 статьи 23 Закона о контрактной системе;

графы 3 и 4 заполняются на основании Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008) с детализацией не ниже группы товаров (работ, услуг). Допускается указание одного или нескольких кодов такого классификатора;

в графе 5 указывается наименование объекта закупки;

в графе 6 указывается планируемый год размещения извещения (извещений) об осуществлении закупки или приглашения (приглашений) принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) либо заключения контракта (контрактов) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

в графах 7 - 11 указывается объем финансового обеспечения (планируемые платежи) для осуществления закупок на соответствующий финансовый год;

в графах 7 - 11 в строке «Всего для осуществления закупок, в том числе по коду бюджетной классификации \_\_\_\_\_/по соглашению от \_\_\_\_\_ №



\_\_\_\_\_ /по коду вида расходов \_\_\_\_\_» указывается общий объем финансового обеспечения, предусмотренный для осуществления закупок в текущем финансовом году, плановом периоде и последующих годах (в случае осуществления закупок, которые планируются по истечении планового периода);

в графе 12 указывается информация о проведении обязательного общественного обсуждения закупки (путем указания «да» или «нет»). Графа может не заполняться в отношении закупок, извещения об осуществлении которых планируется разместить, приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в которых планируется направить в плановом периоде, а также о закупках у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), контракты с которыми планируются к заключению в течение указанного периода;

в графе 13 указывается наименование уполномоченного органа или уполномоченного учреждения, осуществляющих определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае проведения централизованных закупок в соответствии со статьей 26 Закона о контрактной системе;

в графе 14 указывается наименование организатора совместного конкурса или аукциона в случае проведения совместного конкурса или аукциона.

Кроме того, в план-график в форме отдельной закупки включается информация:

о закупке работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства по каждому такому объекту;

о закупке, предусматривающей заключение энергосервисного контракта (отдельно от закупок товаров, работ, услуг, относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению, по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), а также от закупок электрической энергии, мазута, угля и закупок топлива, используемого в целях выработки энергии);

о каждом лоте, выделяемом в соответствии с Законом о контрактной системе;

о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83(1) и пунктами 4, 5, 23, 26, 33, 42 и 44 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в размере годового объема финансового обеспечения соответствующих закупок. При этом графы 3, 4, 12, 14 не заполняются. В качестве наименования объекта закупки указывается положение Закона о контрактной системе, являющееся основанием для осуществления указанных закупок;

о закупке, подлежащей общественному обсуждению в соответствии с Законом о контрактной системе.

В ходе проверки соблюдения МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» требований, предусмотренных статьей 16 Закона о контрактной системе, Положением № 1279, фактов несоблюдения порядка формирования плана-графика закупок



товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании Учреждением в единой информационной системе плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов для обеспечения нужд МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» не установлено.

Вместе с тем, в ходе проведения настоящей плановой проверки установлено, что при размещении Учреждением на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в разделе «Планирование» плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов для обеспечения нужд МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» Учреждением во вкладке «Вложения» размещены сканированные образы приказа директора Учреждения от 29.01.2020 № 1-ПГ/2020 «Об утверждении плана-графика на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» на 2020 год», а также самого плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов для обеспечения нужд МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова».

В ходе изучения сканированного образа плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов для обеспечения нужд МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» установлено, что при его подготовке Учреждением в нарушение требований подпункта «б» пункта 16 Положения № 1279 по строкам 4, 8, 12, содержащим сведения о закупках у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) услуг по аренде нежилого помещения, планируемых к осуществлению на основании пункта 32 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, не заполнены графы 3 и 4 (код и наименование объекта закупки по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008)).

2. В ходе проведения настоящей плановой проверки на предмет соблюдения МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» требований статьи 38 Закона о контрактной системе установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчики, совокупный годовой объем закупок которых в соответствии с планом-графиком превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы.

В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей, и у заказчика отсутствует контрактная служба, то в соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта – контрактного управляющего.

Частью 3 статьи 38 Закона о контрактной системе установлено, что контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.



Министерством экономического развития Российской Федерации приказом от 29.10.2013 № 631 утверждено Типовое положение (регламент) о контрактной службе.

Исходя из положений данного приказа Минэкономразвития России контрактная служба создается путем создания отдельного структурного подразделения или путем утверждения заказчиком постоянного состава работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения.

В случае если контрактная служба создается как отдельное структурное подразделение, ее возглавляет руководитель структурного подразделения, назначаемый на должность приказом руководителя заказчика либо уполномоченного лица, исполняющего его обязанности.

Контрактную службу, которая создается как контрактная служба без образования отдельного подразделения, возглавляет руководитель заказчика или один из заместителей руководителя заказчика.

В соответствии с частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе в функции и полномочия контрактной службы, контрактного управляющего входят:

разработка плана закупок, осуществление подготовки изменений для внесения в план закупок, размещение в единой информационной системе плана закупок и внесенных в него изменений (*с 1 октября 2019 года данная функция Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ исключена из состава функций и полномочий контрактной службы, контрактного управляющего*);

разработка плана-графика, осуществление подготовки изменений для внесения в план-график, размещение в единой информационной системе плана-графика и внесенных в него изменений;

осуществление подготовки и размещения в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовка и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами;

обеспечение осуществления закупок, в том числе заключения контрактов; участие в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществление подготовки материалов для выполнения претензионно-исковой работы;

организация в случае необходимости на стадии планирования закупок консультаций с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участие в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг, определения наилучших технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

осуществление иных полномочий, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Согласно Планам финансово-хозяйственной деятельности на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов и на 2020 год и плановый период 2021-2022



годов, размещенным Учреждением на официальном сайте в сети Интернет для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта», размер совокупного годового объема закупок, осуществляемых данным Заказчиком в соответствии с Законом о контрактной системе, в 2019 году (по состоянию на 19.12.2019) составил 7 058 893,77 руб., в 2020 году (по состоянию на 29.01.2020) – 5 177 678,69 руб.

Согласно документам, представленным МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» в ходе проведения настоящей плановой проверки, Учреждением принято решение в соответствии с требованиями статьи 38 Закона о контрактной системе назначить работника Учреждения контрактным управляющим.

Приказом директора МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» от 26.11.2018 № 245 экономист Учреждения Боер Екатерина Сергеевна назначена специалистом по закупкам. Кроме того, пунктами 1 и 2 данного приказа на указанное лицо возложена ответственность за осуществление закупок или нескольких закупок, в том числе заключение контрактов, включая исполнение каждого контракта; за подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами; за размещение в единой информационной системе плана закупок и внесенных в него изменений.

Вместе с тем, настоящей плановой проверкой установлено, что в соответствии с приказом директора МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» от 05.08.2019 № 162 Боер Екатерина Сергеевна 05.08.2019 уволена с замещаемой должности экономиста МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» в порядке расторжения трудового договора по инициативе работника (по собственному желанию) в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 77 Трудового кодекса Российской Федерации.

Однако, в этот же день, 5 августа 2019 года в соответствии с приказом директора МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» № 163 Боер Екатерина Сергеевна принята на работу на должность экономиста Учреждения по внешнему совместительству на 0,5 ставки.

И приказом директора МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» от 06.08.2019 № 166 экономист Учреждения Боер Е.С. назначена специалистом по закупкам, а также пунктами 1 и 2 данного приказа на указанное лицо возложена ответственность за осуществление закупок или нескольких закупок, в том числе заключение контрактов, включая исполнение каждого контракта; за подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений принять участие в определении поставщиков



(подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами; за размещение в единой информационной системе плана закупок и внесенных в него изменений.

Кроме того, разделом 5 должностной инструкции специалиста по закупкам (Боер Екатерины Сергеевны), утвержденной директором МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» 30.11.2018, предусмотрены должностные обязанности на разных стадиях осуществления закупки (планирование закупок, подготовка к проведению и проведение процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), заключение контракта).

Частью 26 статьи 99 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при проведении плановых и внеплановых проверок должностные лица контрольного органа в сфере закупок в соответствии с их полномочиями вправе запрашивать и получать на основании мотивированного запроса в письменной форме документы и информацию, необходимые для проведения проверки.

В силу части 28 статьи 99 Закона о контрактной системе субъекты контроля обязаны представлять в контрольный орган в сфере закупок по требованию такого органа документы, объяснения в письменной форме, информацию о закупках (в том числе сведения о закупках, составляющие государственную тайну), а также давать в устной форме объяснения.

В ходе проведения настоящей плановой проверки в части соблюдения Учреждением требований статьи 38 Закона о контрактной системе установлено, что при организации Учреждением своей закупочной деятельности и назначении работника Учреждения ответственным за осуществление закупок, а также издании соответствующего приказа МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» использован термин «специалист по закупкам».

Согласно объяснениям, данным Учреждением в устной форме, в штатном расписании МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» не имеется должности специалиста в сфере закупок, и что при назначении ответственным за осуществление закупок для нужд Учреждения экономиста Боер Е.С. Учреждение руководствовалось статьей 38 Закона о контрактной системе и под термином «специалист по закупкам», использованном в вышеуказанных приказах директора Учреждения от 26.11.2018 № 245 и от 06.08.2019 № 166, подразумевался контрактный управляющий.

Вместе с тем, следует отметить, что статья 38 Закона о контрактной системе содержит два варианта наименования должностного лица заказчика, назначаемого ответственным за осуществление закупок: контрактный управляющий либо работник контрактной службы.

Учитывая изложенное, лица, уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки, считают необходимым отметить, что при организации закупочной деятельности, осуществляемой на основании Закона о контрактной системе, утверждении документации о закупке, формулировании положений контрактов и т.п. заказчику целесообразнее исходить из требований и понятийного аппарата, предусмотренных указанным федеральным законом.

Частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе установлено обязательное требование к квалификации работников контрактной службы,



контрактного управляющего о наличии высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

Кроме того, из положений статьи 6 и части 1 статьи 9 Закона о контрактной системе следует, что контрактная система в сфере закупок основывается, в том числе, на принципе профессионализма заказчиков, который подразумевает осуществление деятельности заказчика на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. В этой связи в соответствии с частью 2 статьи 9 Закона о контрактной системе заказчики принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно документам, представленным МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» в ходе проведения настоящей плановой проверки, Боер Екатериной Сергеевной в период с 29 октября по 13 ноября 2018 года пройден курс повышения квалификации в Центре бизнес-образования Института управления бизнес-процессами и экономики ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» по дополнительной профессиональной программе «Обеспечение и осуществление закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд» (44-ФЗ), по итогам которого 13.11.2018 выдано удостоверение № 242408025765, регистрационный номер № 233-43-1.

Позднее, в период с 18 ноября по 16 декабря 2019 года Боер Екатериной Сергеевной также пройден курс повышения квалификации в ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» в рамках федерального проекта «Новые возможности для каждого» национального проекта «Образование» по дополнительной профессиональной программе «Цифровые закупки в контрактной системе: электронные процедуры, унификация технических заданий и контрактов, оптимизация и автоматизация работы персонала на основе цифровых технологий и платформенных решений», по итогам которого 16.12.2019 выдано удостоверение № 242410830992, регистрационный номер 26-1/19-НВ 2367.

Таким образом, в проверяемый период, установленный для настоящей плановой проверки, функции и полномочия контрактного управляющего выполняла экономист МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» Боер Е.С.

Частью 1 статьи 1 Закона о контрактной системе определено, что данный Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся планирования закупок товаров, работ, услуг; определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); заключения предусмотренных Законом о контрактной системе контрактов; особенностей исполнения



контрактов; мониторинга закупок товаров, работ, услуг; аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг; контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о контрактной системе в рамках отношений, указанных в части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе, допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), окончательных предложений. Указанные заявки, окончательные предложения и электронные документы, направленные при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием электронной площадки, специализированной электронной площадки. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, обмен электронными документами осуществляется с использованием единой информационной системы.

При этом, как установлено частью 2 статьи 5 Закона о контрактной системе квалифицированные сертификаты ключей проверки электронных подписей, предназначенные для использования участниками контрактной системы в сфере закупок (за исключением участников закупок, являющихся иностранными лицами) в целях Закона о контрактной системе, создаются и выдаются удостоверяющими центрами, получившими аккредитацию на соответствие требованиям Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

В ходе проведения настоящей плановой проверки установлено, что во исполнение требований статьи 5 Закона о контрактной системе, с целью организации электронного документооборота на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок, согласно представленным Учреждением копиям квалифицированных сертификатов ключей проверки электронных подписей региональным центром регистрации Управления Федерального казначейства по Красноярскому краю такие сертификаты выданы только директору МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» Китаеву Александру Владимировичу, номер квалифицированного сертификата: 73a4d41d83e0a6355663c62d59f486a40ce36a05 со сроком действия квалифицированного сертификата в период с 28.06.2018 17:39 по 28.09.2019 17:39; номер квалифицированного сертификата 163302d2a84d17fe2ad00fddeace90dceacbf8d7 со сроком действия квалифицированного сертификата в период с 24.09.2019 14:06 по 24.12.2020 14:06.

**3.** В результате проверки соблюдения Учреждением требований, предусмотренных статьей 93 Закона о контрактной системе в части



ограничения, установленного в отношении годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, при осуществлении Учреждением таких закупок в 2019, 2020 годах установлено следующее.

Согласно определению, отраженному в пункте 7 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, заказчиком являются государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с частями 1 и 2.1 статьи 15 Закона о контрактной системе бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки.

Частью 1 статьи 15 Закона о контрактной системе предусмотрено, что бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 15 Закона о контрактной системе.

Муниципальное бюджетное учреждение «Спортивная школа олимпийского резерва по боксу имени Н.Д. Валова» осуществляет свою деятельность на основании Устава.

Учреждение согласно пункту 1.2 Устава представляет собой некоммерческую унитарную организацию, осуществляющую деятельность в области физической культуры и спорта, не преследующую в качестве своей основной цели извлечение прибыли, и финансируется из бюджета города в виде субсидий на основании утвержденного муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

По типу МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» является бюджетным.

Таким образом, при осуществлении закупок за счет субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, Учреждение является заказчиком, и руководствуется положениями Закона о контрактной системе.

Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок (часть 1 статьи 1 Закона о контрактной системе).

Согласно статье 3 Закона о контрактной системе под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном данным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика



(подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Согласно статье 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заказчиком может осуществляться закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) при проведении закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей.

До 01.07.2019 заказчик мог осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму, не превышающую ста тысяч рублей.

При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Пункт 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе предусматривает право осуществления закупки товара, работы или услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей.

До 01.07.2019 заказчик мог осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей.

При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят



процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

Согласно определению, отраженному в пункте 16 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, совокупный годовой объем закупок – это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом о контрактной системе, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Согласно пункту 1.2 Устава муниципальное бюджетное учреждение «Спортивная школа олимпийского резерва по боксу имени Н.Д. Валова» является некоммерческой унитарной организацией, осуществляющей деятельность в области физической культуры и спорта.

В этой связи, Учреждение в ходе своей закупочной деятельности вправе в качестве основания осуществления закупки использовать и пункт 4 и пункт 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно Планам финансово-хозяйственной деятельности на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов и на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, размещенным Учреждением на официальном сайте в сети Интернет для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта», размер совокупного годового объема закупок, осуществленных Учреждением в 2019 году в соответствии с Законом о контрактной системе, составил **7 058 893,77** руб. В 2020 году (по состоянию на 29.01.2020) совокупный годовой объем закупок, планируемых к осуществлению Учреждением в соответствии с Законом о контрактной системе, составляет **5 177 678,69** руб.

Для осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2019 и 2020 годах на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Учреждением выбрано ограничение в размере **2 000 000,00** рублей.

Согласно представленной информации в 2019 году Учреждением на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе осуществлено закупок на общую сумму **772 967,51** руб. В 2020 году на момент окончания проверяемого периода, установленного для настоящей плановой проверки, Учреждением на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе осуществлено закупок на общую сумму **645 896,98** руб.

При осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2019 и 2020 годах на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Учреждением также не превышено установленное законом ограничение.

Согласно представленной информации в 2019 году Учреждением на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе



осуществлено закупок на общую сумму **3 312 089,00** руб. В 2020 году на момент окончания проверяемого периода, установленного для настоящей плановой проверки, Учреждением на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе осуществлено закупок на общую сумму **345 600,00** руб.

Кроме того, в рамках проведенной плановой проверки по выше обозначенному вопросу установлено следующее.

Как было отражено ранее, согласно Плану финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов совокупный годовой объем закупок на 2020 год МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» составляет 5 177 678,69 руб.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе *(в редакции изменений, внесенных Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ)* закупка товара, работы или услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть осуществлена на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей. **При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании указанного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.**

При определении годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании указанного пункта, заказчику надлежит определить (выбрать) размер ограничения такого годового объема закупок, который может составлять два миллиона рублей либо пять процентов совокупного годового объема закупок. При этом данные пять процентов совокупного годового объема закупок не должны превышать пятидесяти миллионов рублей.

Таким образом, при определении МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» годового объема закупок, которые Учреждение вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в 2020 году, учитывая совокупный годовой объем закупок на 2020 год, Учреждение могло выбрать ограничение для осуществления таких закупок в два миллиона рублей либо на сумму 258 883,93 руб. (пять процентов совокупного годового объема закупок на 2020 год:  $(5\ 177\ 678,69\ \text{руб.} \times 5\%) / 100\ \% = 258\ 883,93\ \text{руб.}$ ).

Однако, проверкой установлено, что 29 января 2020 года МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» издан приказ № 1-44ФЗ «Об утверждении размера годового объема закупок», которым годовой объем закупок на 2020 год, осуществляемых по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, определен **в размере 2 000 000,00 (двух миллионов) рублей.**

При этом отражено, что данный годовой объем закупок не должен быть более **50 000 000,00 рублей.**

Уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки лица считают, что формулировка, использованная Учреждением в приказе от 29.01.2020 № 1-44ФЗ при определении годового объема закупок, осуществляемых на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной



системе, в размере 2 000 000,00 (двух миллионов) рублей, но не более 50 000 000,00 рублей, не соответствует положениям пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, а ограничение в 50 000 000,00 рублей является излишним.

4. По результатам проверки соблюдения Учреждением в ходе проведения закупочной деятельности требований, предусмотренных статьями 24, 93 Закона о контрактной системе, установлено следующее.

1 июля 2019 года между МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» и индивидуальными предпринимателями Федорининым Антоном Николаевичем и Кузнецовым Максимом Олеговичем были заключены шесть контрактов на поставку мягкого спортивного инвентаря и один контракт на поставку основных средств на общую сумму 2 011 213,00 руб. (Таблица 1).

Таблица 1

№ п/п	Дата и номер контракта	Поставщик	Цена контракта, руб.	Дата оплаты поставленного товара	Основание для оплаты товара	Номер платежного поручения	Сумма оплаты, руб.	Срок поставки товара
1	2		3	4	5	6	7	8
1	от 01.07.2019 № 7/1	ИП Федоринин Антон Николаевич	319 900,00	29.07.2019	товарная накладная от 17.07.2019 № 0031	499995	319 900,00	с момента подписания контракта по 30 августа 2019 года
2	от 01.07.2019 № 8/1	ИП Федоринин Антон Николаевич	319 900,00	29.07.2019	товарная накладная от 17.07.2019 № 0032	499994	319 900,00	с момента подписания контракта по 30 августа 2019 года
3	от 01.07.2019 № 9/1	ИП Федоринин Антон Николаевич	226 700,00	15.08.2019	товарная накладная от 07.08.2019 № 0034	146212	226 700,00	с момента подписания контракта по 30 августа 2019 года



4	от 01.07.2019 № 10/1	ИП Кузнецов Максим Олегович	335 913,0 0	15.08.2019	товарная накладная 06.08.2019 № 292	146213	335 913, 00	с момента подписани я контракта по 30 августа 2019 года
5	от 01.07.2019 №11/1	ИП Кузнецов Максим Олегович	306 000,0 0	16.08.2019	товарная накладная 06.08.2019 № 293	164910	306 000, 00	с момента подписани я контракта по 30 августа 2019 года
6	от 01.07.2019 № 12/1	ИП Кузнецов Максим Олегович	196 800,0 0	26.07.2019	товарная накладная 17.07.2019 № 265	486488	196 800, 00	с момента подписани я контракта по 30 августа 2019 года
7	от 01.07.2019 № 13/1	ИП Кузнецов Максим Олегович	306 000,0 0	15.08.2019	товарная накладная 06.08.2019 № 294	146211	306 000, 00	с момента подписани я контракта по 30 августа 2019 года

Как следует из преамбул контрактов от 01.07.2019 №№ 7/1, 8/1, 9/1, 10/1, 11/1, 12/1, 13/1, перечисленных в Таблице 1, (далее также – контракты, перечисленные в Таблице 1) они были заключены на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, согласно которому закупки товара, работы или услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, могут осуществляться государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией,



организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, **физкультурно-спортивной организацией**. До 1 июля 2019 года такие закупки могли осуществляться у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей.

Контракты, перечисленные в Таблице 1, заключены Учреждением в лице директора Китаева Александра Владимировича, действовавшего на основании Устава.

Цена каждого из вышеуказанных контрактов не превышает шестисот тысяч рублей.

В ходе проведения плановой проверки установлено, что предметом шести контрактов от 01.07.2019 №№ 7/1, 8/1, 9/1, 11/1, 12/1, 13/1, перечисленных в Таблице 1, является поставка мягкого спортивного инвентаря (шлемы боксерские, перчатки боксерские, лапы боксерские, форма боксерская), а контракта № 10/1 – поставка основных средств (груша боксерская, мешок боксерский, груша пневматическая, платформа для пневмогруши, медицинбол, гантели).

Все перечисленные наименования спортивного оборудования, инвентаря и экипировки, подлежащие поставке в рамках исполнения контрактов, перечисленных в Таблице 1, согласно структуре Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности, принятого и введенного в действие приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст, в которой использован иерархический метод классификации и последовательный метод кодирования, относятся к категории 32.30.14.114 «Инвентарь и оборудование для бокса» подгруппы 32.30.1 «Товары спортивные».

Все контракты, перечисленные в Таблице 1, заключены в один день: 1 июля 2019 года.

Кроме того, пунктом 6.1 контрактов, перечисленных в Таблице 1, предусмотрен идентичный срок поставки: с момента подписания контракта по 30 августа 2019 года.

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава.

Согласно пункту 5.1 Устава Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с целями и задачами, определенными федеральными законами и Уставом, путем оказания услуг (выполнения работ) в сфере физической культуры и спорта.

В пункте 7.1 Устава отражено, что Учреждение осуществляет спортивную подготовку на основе программы спортивной подготовки по виду спорта бокс.

Согласно пункту 3.10 Устава финансирование деятельности Учреждения осуществляется главным управлением по физической культуре и спорту администрации города Красноярск в виде субсидий из бюджета города на финансовое обеспечение выполнения им муниципального задания, рассчитанных с учетом нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) физическим и (или) юридическим лицам и нормативных



затрат на содержание муниципального имущества, а также субсидий, предоставленных на иные цели.

Согласно пункту 1.1 контрактов, перечисленных в Таблице 1, закупка спортивного оборудования, инвентаря и экипировки осуществлялась за счет средств субсидии на иные цели, предоставленной бюджету муниципального образования города Красноярск на развитие детско-юношеского спорта в рамках подпрограммы «Развитие системы спортивной подготовки» муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и туризма в городе Красноярске» на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

В целях реализации полномочий в сфере физической культуры и спорта, в соответствии с постановлением администрации города от 27.03.2015 № 153 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ города Красноярска», распоряжением администрации города от 26.07.2018 № 291-р «Об утверждении перечня муниципальных программ города Красноярска на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов», постановлением администрации города от 14.11.2018 № 718 утверждена муниципальная программа «Развитие физической культуры, спорта и туризма в городе Красноярске» на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

Целью муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и туризма в городе Красноярске» на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов (далее – Муниципальная программа) является создание условий, обеспечивающих всем слоям населения возможность систематически заниматься физической культурой и спортом, создание благоприятных условий для развития туризма на территории города, сохранение высоких спортивных результатов спортсменами города на соревнованиях различного уровня.

Муниципальная программа реализуется в 2019 году и плановом периоде 2020-2021 годов. Финансирование Муниципальной программы осуществляется за счет средств федерального, краевого бюджетов и бюджета города Красноярска.

Муниципальная программа состоит из следующих подпрограмм:  
подпрограмма 1 «Развитие физической культуры и массового спорта»;  
подпрограмма 2 «Создание условий для развития туризма на территории города Красноярска»;  
подпрограмма 3 «Оказание содействия развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в городе Красноярске»;  
подпрограмма 4 «Развитие системы спортивной подготовки»;  
подпрограмма 5 «Обеспечение реализации муниципальной программы».

Согласно разделу VI Муниципальной программы, содержащему описание подпрограмм, составляющих ее структуру, целью подпрограммы 4 «Развитие системы спортивной подготовки» Муниципальной программы (далее – Подпрограмма 4), в рамках реализации которой и были заключены контракты, перечисленные в Таблице 1, является сохранение высоких спортивных результатов занимающихся в физкультурно-спортивных учреждениях,



деятельность которых координируется главным управлением по физической культуре и спорту администрации города Красноярска, осуществляющих спортивную подготовку, на соревнованиях регионального, всероссийского, международного уровня.

Мероприятия Подпрограммы 4 осуществляются в комплексе путем предоставления субсидии бюджетным и автономным муниципальным учреждениям, являющимся исполнителями соответствующих мероприятий подпрограммы, на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания, рассчитанной на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в рамках муниципального задания, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за муниципальным бюджетным или муниципальным автономным учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных муниципальному бюджетному или муниципальному автономному учреждению города Красноярска учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельных участков (за исключением имущества, сданного в аренду или переданного в безвозмездное пользование), затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения. Также предоставляется субсидия на иные цели для осуществления уставной деятельности, не связанной с выполнением ими муниципального задания.

Реализация основных мероприятий, предусмотренных Подпрограммой 4, в том числе осуществляется посредством заключения муниципальных контрактов (договоров) на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Подпрограмма 4 Муниципальной программы включает 10 мероприятий, по трем мероприятиям (4.1, 4.7, 4.10) из которых исполнителем, в числе прочих исполнителей, предусмотренных Муниципальной программой, является МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова».

Мероприятие 4.1 «Обеспечение деятельности муниципальных учреждений» включает:

реализацию программ спортивной подготовки по олимпийским и неолимпийским видам спорта (включены расходы на выполнение одноименных муниципальных услуг в рамках муниципальных заданий);

реализацию программы «Подготовка спортивного резерва» (включены расходы на выполнение работы «Организация и обеспечение подготовки спортивного резерва» в рамках муниципальных заданий);

подготовку объектов спорта (сооружений, залов, помещений) для проведения соответствующих занятий в рамках реализации тренировочного процесса спортсменов, для проведения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий; предоставление спортивного оборудования, тренажеров, снарядов, инвентаря; обеспечение помещением для хранения спортивного инвентаря; обеспечение помещениями для хранения одежды



спортсменов; предоставление помещений судьям при проведении физкультурных мероприятий и спортивных соревнований; обеспечение доступа к объектам спорта (включены расходы на выполнение одноименных работ в рамках муниципальных заданий 19 учреждений);

обеспечение проведения учебно-тренировочных сборов в течение года и проведение оздоровительной кампании в летний каникулярный период времени в МАУ «СОК «Лесной»;

расходы, связанные с содержанием учреждений, обеспечивающих их бесперебойную работу.

Мероприятием 4.7 «Развитие детско-юношеского спорта» предусмотрено обеспечение необходимым оборудованием, спортивным инвентарем, спортивной экипировкой занимающихся по программе спортивной подготовки, обеспечение проезда к месту проведения спортивных мероприятий, обеспечение питанием и проживанием в период проведения спортивных и тренировочных мероприятий в соответствии с требованиями федеральных стандартов по спортивной подготовке, осуществление медицинского обеспечения лиц, проходящих спортивную подготовку, в том числе организация систематического медицинского контроля.

Мероприятием 4.10 «Выполнение требований федеральных стандартов спортивной подготовки» предусмотрено:

обеспечение проезда к месту проведения спортивных и тренировочных мероприятий и обратно;

обеспечение питанием и проживанием в период проведения спортивных и тренировочных мероприятий;

обеспечение оборудованием и спортивным инвентарем, необходимым для прохождения спортивной подготовки, в соответствии с федеральным стандартом спортивной подготовки по виду спорта;

обеспечение спортивной экипировкой в соответствии с федеральным стандартом спортивной подготовки по виду спорта.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Красноярского края от 06.12.2018 № 6-2299 «О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов», Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципального образования Красноярского края, утвержденными постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2015 № 495-п, постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 518-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие физической культуры и спорта», постановлением Правительства Красноярского края от 30.04.2019 № 198-п «Об утверждении распределения в 2019 году субсидий бюджетам муниципального образования Красноярского края на развитие детско-юношеского спорта» **7 мая 2019 года** между Министерством спорта Красноярского края (далее – Главный распорядитель) и администрацией города Красноярска в лице главного управления по физической культуре, спорту и туризму администрации города Красноярска заключено соглашение № 52ДЮС



(далее - Соглашение № 52ДЮС) о предоставлении субсидии из краевого бюджета в 2019 году.

Предметом Соглашения № 52ДЮС является предоставление из краевого бюджета в 2019 году бюджету города Красноярска субсидии на развитие детско-юношеского спорта в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными Главному распорядителю как получателю средств краевого бюджета.

Пунктом 6.1 Соглашения № 52ДЮС предусмотрено, что субсидия предоставляется местному бюджету в целях софинансирования расходных обязательств на развитие детско-юношеского спорта, в том числе в МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова».

Расходование средств субсидии производится на следующие цели:

1) обеспечение оборудованием и спортивным инвентарем, необходимым для прохождения спортивной подготовки, в соответствии с федеральным стандартом спортивной подготовки по виду спорта;

2) обеспечение спортивной экипировкой, в соответствии с федеральным стандартом спортивной подготовки по виду спорта;

3) обеспечение проезда к месту проведения спортивных мероприятий (в т.ч. тренировочных) и обратно;

4) обеспечение питанием и проживанием в период проведения спортивных и тренировочных мероприятий;

5) осуществление медицинского обеспечения лиц, проходящих спортивную подготовку, в том числе организацию систематического медицинского контроля.

Приложениями 1, 2 к Соглашению № 52ДЮС предусмотрены объемы софинансирования из краевого бюджета.

МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» предоставлена субсидия в размере **1 991 300,00** руб.

Объем собственных бюджетных ассигнований бюджета города Красноярска на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова», составлял в 2019 году **19 913,00** руб.

Таким образом, размер предоставляемой МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» субсидии из бюджета города Красноярска с учетом объемов софинансирования из краевого бюджета составлял **2 011 213,00** руб.

Согласно Сведениям об операциях с целевыми субсидиями на 2019 год от 20.06.2019, предоставленным МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» в ходе проведения проверки, предоставленная субсидия в размере **2 011 213,00** руб. поступила Учреждению **20 июня 2019** года.

В ходе проверки установлено, что Учреждением осуществлены рассматриваемые закупки в целях обеспечения единой нужды – в спортивном оборудовании, инвентаре и экипировке для обеспечения занимающихся по программе спортивной подготовки по виду спорта «Бокс», на общую сумму **2 011 213,00** руб., равной размеру предоставленной субсидии на развитие детско-юношеского спорта.



Кроме того, установлено, что определение поставщика (подрядчика, исполнителя) на поставку спортивного оборудования, инвентаря и экипировки в 2019 году конкурентным способом Учреждением не осуществлялось.

Согласно информации, предоставленной МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова», выбор поставщика спортивного оборудования, инвентаря и экипировки осуществлялся в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. Велась работа по запросу коммерческих предложений хозяйствующих субъектов с учетом гарантии качества товара и соблюдения условий поставки товара. При подготовке контрактов к заключению обоснование цены контрактов осуществлялось методом сопоставимых рыночных цен. Заключение 7 контрактов от 01.07.2019 №№ 7/1, 8/1, 9/1, 10/1, 11/1, 12/1, 13/1 было вызвано необходимостью освоения дополнительно выделенных средств на оснащение спортивно-тренировочных процессов.

Согласно определению, отраженному в пункте 7 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, заказчиком являются государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с частями 1 и 2.1 статьи 15 Закона о контрактной системе бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки.

Частью 1 статьи 15 Закона о контрактной системе предусмотрено, что бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 15 Закона о контрактной системе.

МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» создано в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и законодательством Российской Федерации, регулирующим отношения в сфере физической культуры и спорта.

Учреждение представляет собой некоммерческую унитарную организацию, осуществляющую деятельность в области физической культуры и спорта, не преследующую в качестве своей основной цели извлечение прибыли, и финансируется из бюджета города в виде субсидий на основании утвержденного муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

Тип Учреждения – бюджетное.

Таким образом, при заключении контрактов, перечисленных в Таблице 1, МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» являлось заказчиком, и руководствовалось положениями Закона о контрактной системе.

Следует отметить, что Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других



злоупотреблений в сфере таких закупок (часть 1 статьи 1 Закона о контрактной системе).

В основе контрактной системы в сфере закупок лежат принципы открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (статья 6 Закона о контрактной системе).

Согласно статье 3 Закона о контрактной системе под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном данным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Статьей 8 Закона о контрактной системе предусмотрено, что любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно статье 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе *(в редакции изменений, внесенных Федеральным законом от 01.05.2019 № 70-ФЗ)* закупка товара, работы или услуги, в том числе физкультурно-спортивной организацией у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть осуществлена на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей



или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

Таким образом, Закон о контрактной системе не содержит ограничений в количестве закупок, которые заказчик вправе осуществить у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в том числе в случаях, когда предметом контрактов является приобретение одних и тех же товаров, работ, услуг.

Вместе с тем, по своему содержанию норма, предусмотренная пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, предоставляет возможность заказчику осуществлять такие закупки в случаях, при которых определение поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом нецелесообразно ввиду несоответствия организационных затрат на проведение закупки стоимости закупки.

Кроме того, в соответствии с частью 5 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями Главы 3 Закона о контрактной системе. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Часть 2 статьи 8 Закона о контрактной системе устанавливает запрет на совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Заключение посредством осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) ряда связанных между собой контрактов, фактически образующих единую сделку, противоречит принципам контрактной системы в сфере закупок.

По результатам рассмотрения контрактов, заключенных между МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» и индивидуальными предпринимателями Федорининым Антоном Николаевичем и Кузнецовым Максимом Олеговичем, установлено, что предметом заключенных 01.07.2019 шести контрактов №№ 7/1, 8/1, 9/1, 11/1, 12/1, 13/1 на поставку мягкого спортивного инвентаря и одного контракта № 10/1 на поставку основных средств, являлась поставка необходимых для прохождения занимающимися в МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» спортивной подготовки по виду спорта «Бокс» спортивного оборудования, инвентаря и экипировки, требования к которым предусмотрены приложениями 11, 12 к Федеральному стандарту спортивной подготовки по виду спорта «Бокс», утвержденному приказом Министерства спорта Российской Федерации от 16 апреля 2018 года № 348.

При этом поставка спортивного оборудования, инвентаря и экипировки не относилась к безотлагательной необходимости, не носила экстренного



характера в связи с принятием чрезвычайных мер, обстоятельств, свидетельствующих о невозможности в данном случае заключить контракт в установленном порядке, не имелось. МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» располагало достаточным количеством времени, чтобы с момента предоставления субсидии (20.06.2019) определить поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом.

Контракты, перечисленные в Таблице 1, были направлены на достижение единой хозяйственной цели, приобретателем по ним являлось одно и то же лицо, имевшее единый интерес, предметом – идентичные товары, в связи с чем фактически образовывали единую сделку, оформленную рядом самостоятельных контрактов без проведения конкурентных процедур, что является нарушением Закона о контрактной системе, так как препятствует развитию добросовестной конкуренции.

Заключение Учреждением перечисленных контрактов на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе свидетельствует о неверном выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также не соответствует принципу обеспечения конкуренции, поскольку такое заключение контрактов не обусловлено техническими и организационными особенностями исполнения таких контрактов.

Позиция лиц, уполномоченных на проведение настоящей плановой проверки, находит свое подтверждение в ряде решений территориальных органов Федеральной антимонопольной службы и Арбитражных судов Российской Федерации, а также Верховного суда Российской Федерации (решение Красноярского УФАС России от 30.01.2020 № 91-16-19 (024/01/16-1000/2019), решение Хабаровского УФАС России от 07.02.2020 № б/н по делу № 05-1/4, решение УФАС по Астраханской области от 09.10.2019 № 030/06/24-1231/2019, Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 17.04.2018 № А38-7831/2017, Постановление 17 Арбитражного апелляционного суда от 02.03.2020 №17АП-1766/2020-АК по делу № А60-59270/2019, Постановление Верховного суда Российской Федерации от 07.10.2019 № 73-АД19-2).

На основании вышеизложенного, уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки лица приходят к выводу о том, что действия МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова», принявшего решение о закупке спортивного оборудования, инвентаря и экипировки для обеспечения нужд Учреждения у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), не соответствуют требованиям части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе.

Следует отметить, что принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, является административным



правонарушением, предусмотренным частью 1 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. В ходе проведения настоящей плановой проверки на предмет соблюдения МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» требований статьи 30 Закона о контрактной системе установлено следующее.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

2) услуг по предоставлению кредитов;

3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктами 25 - 25.3 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе;

4) работ в области использования атомной энергии;

5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При этом частью 1.2 статьи 30 Закона о контрактной системе предусмотрено право заказчиков осуществлять закупки, указанные в пунктах 1, 4 и 5 части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе. При этом объем таких закупок учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии



с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, и включается в отчет, указанный в части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Кроме того, частями 5 и 6 статьи 30 Закона о контрактной системе предусмотрено право заказчика при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в случае, предусмотренном частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе, включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта.

Указанный объем также учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, и включается в отчет, указанный в части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе.

По итогам года заказчик в соответствии с требованиями части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона о контрактной системе, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями.

Порядок подготовки отчета, предусмотренного частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются согласно части 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в положение о межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (далее - Постановление № 238) утверждены правила подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих



организаций, его размещения в единой информационной системе и форма отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно пункту 4 Правил подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденных Постановлением № 238, датой составления отчета является дата размещения отчета в единой информационной системе.

В ходе проведения настоящей плановой проверки установлено, что подготовка и составление МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год осуществлены в соответствии с требованиями к заполнению формы отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, установленными Постановлением № 238.

Размещение отчета Учреждения об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год осуществлено **12.03.2020**, также в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и Правил подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденных Постановлением № 238.

Вместе с тем, при проверке сведений, содержащихся на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок выявлено, что согласно отчету об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 отчетный год, совокупный годовой объем закупок Учреждения составил 7 058, 89377 тыс. рублей. При этом объем закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций должен составить не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Также, из размещенного МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» в единой информационной системе в сфере закупок отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 отчетный год следует, что доля закупок, которые Заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций составляет ноль процентов совокупного годового объема закупок, то есть закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций Учреждением не осуществлялись.

В ходе проведения настоящей плановой проверки было выявлено, что все закупки в 2019 году Учреждение осуществляло по разным основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в связи с чем данные закупки не включались в расчет совокупного годового объема



закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Учитывая факт несоблюдения Учреждением требований, предусмотренных частью 5 статьи 24 Закона о контрактной системе, установленный в ходе проведения настоящей плановой проверки, и отраженный в пункте 4 раздела I настоящего решения, объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение Учреждением требований, предусмотренных статьей 30 Закона о контрактной системе, отсутствуют.

Исходя из изложенного, по мнению лиц, уполномоченных на проведение настоящей плановой проверки, действия Учреждения по неосуществлению закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2019 году, нарушают требования части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Вышеуказанная позиция находит свое подтверждение в постановлении Федеральной антимонопольной службы по делу № 17/04/7.30-750/2019 от 27.12.2019 о наложении штрафа по делу об административном правонарушении, возбужденному в отношении руководителя контрактной службы заказчика, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 11 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок).

6. По результатам проведения настоящей плановой проверки не установлено фактов несоблюдения МБУ «СШОР им. Н.Д. Валова» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при подготовке и заключении контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 32 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, а также не установлено фактов несоблюдения Учреждением требований, предусмотренных статьями 94 и 95 Закона о контрактной системе, при исполнении таких контрактов.

Кроме того, не установлено фактов несоблюдения Учреждением требований, предусмотренных статьей 103 Закона о контрактной системе в части направления информации и документов в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федеральное казначейство), для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок, при направлении информации и документов по контрактам,



заключенным с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 32 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

## **II. По результатам проведенной плановой проверки установлено:**

1) несоблюдение требований части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе, выразившееся в принятии решения о закупке товаров для обеспечения нужд Учреждения у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: **1 факт**;

2) несоблюдение требований части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, выразившееся в неосуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Учреждения в 2019 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций: **1 факт**.

## **III. По результатам настоящей плановой проверки приняты следующие решения:**

1. Ввиду того, что 2019 финансовый год завершен, а также ввиду того, что контракты, перечисленные в Таблице 1, исполнены, предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд не выдавать.

2. Направить копию настоящего решения заместителю Главы города – руководителю департамента социального развития администрации города Красноярск, в ведении которого находятся вопросы координации работы органов социальной сферы, а также в главное управление по физической культуре и спорту администрации города Красноярск, являющееся органом администрации города, координирующим деятельность муниципальных учреждений в сфере физической культуры и спорта, для сведения и принятия организационно-правовых мер в пределах имеющихся полномочий.

Исполняющий обязанности  
заместителя Главы города –  
руководителя департамента  
общественной безопасности



А.А. Кобылинский

