



## АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76  
e-mail: [adm@admkrsk.ru](mailto:adm@admkrsk.ru), [www.admkrsk.ru](http://www.admkrsk.ru), ИНН/КПП 2451000840/246601001

### РЕШЕНИЕ № 2

о результатах плановой проверки  
муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного  
образования «Центр дополнительного образования № 4»

г. Красноярск

31.01.2020

Проверка осуществлялась на основании пункта 1 части 1 и пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановления администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярска функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярска.

Основание проверки: распоряжение администрации города от 20.05.2019 № 40-об «Об утверждении Плана проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на второе полугодие 2019 года».

Проверка проведена в соответствии с распоряжением администрации города от 22.11.2019 № 136-об «О проведении плановой проверки муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Центр дополнительного образования № 4».

Цель проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении закупок муниципальным бюджетным

образовательным учреждением дополнительного образования «Центр дополнительного образования № 4».

Сроки проведения проверки: с 9 по 27 декабря 2019 года.

Проверяемый период: с 1 июля 2018 года по 6 декабря 2019 года.

Предмет проверки: соблюдение муниципальным бюджетным образовательным учреждением дополнительного образования «Центр дополнительного образования № 4» при осуществлении закупок требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Субъект проверки: муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования «Центр дополнительного образования № 4» (далее – Учреждение, МБОУ ДО ЦДО № 4, Заказчик).

Согласно статье 66 Устава города Красноярск, принятого решением Красноярского городского Совета от 24.12.1997 № В-62 (далее – Устав города Красноярск), город Красноярск вправе в соответствии с законом создавать муниципальные предприятия и учреждения, необходимые для осуществления полномочий по решению вопросов городского значения. Функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений осуществляет администрация города.

Администрация города определяет цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, устанавливает тарифы на их работы (услуги), утверждает их уставы, назначает и увольняет их руководителей, заслушивает отчеты об их деятельности в порядке, определяемом Красноярским городским Советом депутатов.

Отношения между органами городского самоуправления и руководителями муниципальных предприятий и учреждений строятся на контрактной основе в соответствии с трудовым законодательством.

Статьей 68 Устава города Красноярск определено, что муниципальное учреждение – это некоммерческая организация, созданная городом Красноярском для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

Учредительным документом муниципального учреждения является устав (в случаях, предусмотренных законодательством, - положение), утверждаемый Главой города либо, по его решению, руководителем органа администрации города.

Имущество закрепляется за муниципальным учреждением на праве оперативного управления.

Постановлением администрации города от 18.11.2010 № 509 утверждено Положение о порядке принятия решений о создании, реорганизации, ликвидации муниципальных учреждений города Красноярск (далее – Положение о муниципальных учреждениях).

Согласно пункту 7.1 Положения о муниципальных учреждениях (в редакции постановлений администрации города от 27.12.2010 № 556, от

27.11.2014 № 797, от 24.09.2015 № 599) в функции и полномочия органа администрации города, осуществляющего координацию деятельности учреждения, в числе прочего входят разработка и утверждение устава учреждения, изменения в него, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 6.2 данного Положения, и назначение и освобождение от должности либо согласование назначения и освобождения от должности руководителей учреждений в случаях и порядке, установленных правовыми актами города.

Пунктом 6.2 Положения о муниципальных учреждениях (в редакции постановлений администрации города от 27.12.2010 № 556, от 24.09.2015 № 599) установлено, что проект устава, а также проект правового акта о внесении изменений в устав учреждения согласовывается с органами администрации города, указанными в разделе VII данного Положения. Устав учреждения утверждается руководителем органа администрации города, осуществляющего координацию деятельности учреждения. Утверждение уставов муниципальных учреждений, координацию деятельности которых осуществляют органы администрации города, не наделенные правами юридического лица, производится первым заместителем Главы города, координирующим соответствующее направление деятельности, либо заместителем Главы города, координирующим соответствующее направление деятельности, в отношении учреждения, координирующий орган которого не имеет прямого подчинения первому заместителю Главы города.

Учредителем МБОУ ДО ЦДО № 4 является муниципальное образование город Красноярск. Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация города Красноярска.

Органом администрации города Красноярска, координирующим деятельность Учреждения, а также осуществляющим в отношении него отдельные функции и полномочия учредителя, переданные данному органу в соответствии с правовыми актами города, является главное управление образования администрации города Красноярска.

Подпунктом 1 пункта 22 Положения о главном управлении образования администрации города Красноярска, утвержденного распоряжением администрации города от 20.02.2014 № 56-р (в редакции распоряжения администрации города от 08.12.2014 № 413-р), определено, что главное управление образования для осуществления отдельных функций и полномочий учредителя муниципальных образовательных учреждений, иных муниципальных учреждений, координацию деятельности которых в соответствии с правовыми актами города оно осуществляет, утверждает уставы, изменения в уставы муниципальных учреждений.

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного главным управлением образования администрации города Красноярска 03.03.2015 (далее – Устав) (в редакции изменений, внесенных приказом главного управления образования администрации города Красноярска от 25.09.2017 № 77/у).

Полное наименование Учреждения: муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования «Центр дополнительного образования № 4».

Сокращенное наименование Учреждения: МБОУ ДО ЦДО № 4.

ИНН Учреждения: 2460044057.

Юридический адрес МБОУ ДО ЦДО № 4: 660018, Российская Федерация, Красноярский край, город Красноярск, пр-т Свободный, д. 27.

Местонахождение МБОУ ДО ЦДО № 4: 660018, Российская Федерация, Красноярский край, город Красноярск, пр-т Свободный, д. 27, пом. № 55; 660018, Российская Федерация, Красноярский край, город Красноярск, пр-т Свободный, д. 23, пом. № 67; 660075, Российская Федерация, Красноярский край, город Красноярск, ул. Маерчака, д. 34, пом. № 1-3.

В своей деятельности Учреждение руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации», иными законодательными актами Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов власти Красноярского края и органов местного самоуправления города Красноярска, органов управления образованием всех уровней, а также Уставом и локальными актами Учреждения.

МБОУ ДО ЦДО № 4 является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, закрепленное на праве оперативного управления или на ином законном основании, может иметь самостоятельный баланс, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Учреждение имеет лицевые счета в органах казначейства, может иметь печать, штамп и бланки со своим наименованием, собственную эмблему и другие средства индивидуализации.

МБОУ ДО ЦДО № 4 получает лицензию на осуществление образовательной деятельности и проходит государственную аккредитацию в соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами.

МБОУ ДО ЦДО № 4 может иметь в своей структуре различные структурные подразделения, обеспечивающие осуществление образовательной деятельности с учетом уровня, вида и направленности реализуемых образовательных программ, формы обучения и режима пребывания обучающихся.

Структурные подразделения МБОУ ДО ЦДО № 4 не являются юридическими лицами и действуют на основании Устава Учреждения и положения о соответствующем структурном подразделении, утвержденного директором МБОУ ДО ЦДО № 4.

Руководители структурных подразделений назначаются директором Учреждения, и действуют на основании доверенности.

Структурными подразделениями МБОУ ДО ЦДО № 4 являются:

загородный стационарный детский оздоровительный лагерь «Союз», расположенный по адресу: Красноярский край, Емельяновский район, 2 км юго-восточнее поселка Емельяново;

клуб «Романтик», расположенный по адресу: 660018, Российская Федерация, Красноярский край, город Красноярск, пр-т Свободный, д. 23, пом. № 67.

Согласно пункту 2.3 Устава основной целью деятельности МБОУ ДО ЦДО № 4 является реализация дополнительных общеобразовательных программ технической, естественнонаучной, физкультурно-спортивной, художественной, туристско-краеведческой, социально-педагогической направленностей.

Содержание дополнительных образовательных программ и сроки обучения по ним определяются образовательной программой, разработанной и утвержденной директором МБОУ ДО ЦДО № 4.

МБОУ ДО ЦДО № 4 вправе осуществлять за счет средств физических и (или) юридических лиц платные образовательные услуги, не предусмотренные муниципальным заданием.

Платные образовательные услуги не могут быть оказаны вместо образовательной деятельности, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет бюджетных ассигнований.

Финансовое обеспечение деятельности МБОУ ДО ЦДО № 4 согласно пункту 3.1 Устава осуществляется путем предоставления субсидии.

Пунктом 3.5 Устава в качестве источников формирования имущества и финансовых ресурсов МБОУ ДО ЦДО № 4 предусмотрены: собственные средства; бюджетные средства; имущество, переданное МБОУ ДО ЦДО № 4 собственником; доходы, полученные от реализации продукции и услуг, а также от иных видов разрешенной деятельности, осуществляемой самостоятельно; субсидии по итогам участия в конкурсах; иные источники в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Собственником имущества МБОУ ДО ЦДО № 4 является муниципальное образование город Красноярск.

Цена крупной сделки определена пунктом 3.13 Устава, и такие сделки осуществляются МБОУ ДО ЦДО № 4 только с предварительного согласия органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя.

Учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, в том числе приобретенным за счет доходов, полученных от приносящей доход деятельности, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за Учреждением собственником этого имущества или приобретенного Учреждением за счет средств, выделенных собственником его имущества, а также недвижимого имущества независимо от того, по каким основаниям оно поступило в оперативное управление Учреждения, и за счет каких средств оно приобретено.

МБОУ ДО ЦДО № 4 не отвечает по обязательствам учредителя.

Согласно пункту 4.1 Устава управление МБОУ ДО ЦДО № 4 осуществляется на основе сочетания принципов единоначалия и коллегиальности.

Непосредственное руководство Учреждением осуществляет директор, прошедший соответствующую аттестацию, который назначается учредителем.

Согласно пункту 4.6 Устава директор, помимо прочего представляет интересы МБОУ ДО ЦДО № 4 в государственных, муниципальных и иных предприятиях, учреждениях, организациях, действует без доверенности от имени МБОУ ДО ЦДО № 4, является единоличным распорядителем денежных средств Учреждения в пределах требований, установленных законодательством Российской Федерации, открывает счета в органах казначейства, заключает от имени МБОУ ДО ЦДО № 4 договоры.

Приказом начальника главного управления образования администрации города от 01.03.2005 № 25 л/с на должность директора Учреждения с 01.03.2005 принята Этцель Ольга Геннадьевна.

Проверка проведена уполномоченными лицами в составе:

Гейн Татьяны Александровны, заместителя начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Каринцевой Любви Геннадьевны, начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Козыревой Светланы Михайловны, консультанта отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Лапшиной Екатерины Александровны, ведущего специалиста отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Ляйхнер Любви Леонидовны, главного специалиста отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск.

Плановая проверка проведена по местонахождению отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск: 660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93, 3-й этаж, каб. 323, путем истребования необходимых материалов, а также изучения информации, документов и сведений посредством эксплуатации официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

**В предмет настоящей плановой проверки включены следующие вопросы:**

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьями 16, 17, 21 Закона о контрактной системе (порядок формирования, утверждения и ведения

планов закупок и планов-графиков; сроки, установленные для утверждения планов закупок и планов-графиков, для внесения изменений в утвержденные планы закупок, планы-графики, для размещения в единой информационной системе в сфере закупок таких планов закупок, планов-графиков и внесенных в них изменений);

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьей 30 Закона о контрактной системе (порядок подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций; срок, установленный для размещения такого отчета в единой информационной системе в сфере закупок; объем закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций);

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьей 38 Закона о контрактной системе (контрактный управляющий, контрактная служба. Наличие высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок у контрактного управляющего, работников контрактной службы);

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьями 24, 93 Закона о контрактной системе (осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя): контроль величины годового объема закупок, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе; анализ реестров закупок, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет наличия фактов разделения закупки, имеющей единую цель, на множество закупок малого объема в целях избежания проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом (так называемое «дробление» закупок));

контроль соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при утверждении документации о закупке, проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью такой документации о закупке, а также при подготовке контрактов (договоров), заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьей 95 Закона о контрактной системе, в ходе исполнения контрактов, заключенных по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом, а также контрактов (договоров), заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьями 94, 103 Закона о контрактной системе, в том числе при направлении информации и документов для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок.

## **I. Настоящей плановой проверкой установлено следующее.**

1. В ходе проверки соблюдения Учреждением требований, предусмотренных статьями 16, 17, 21 Закона о контрактной системе (порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков; сроки, установленные для утверждения планов закупок и планов-графиков, для внесения изменений в утвержденные планы закупок, планы-графики, для размещения в единой информационной системе в сфере закупок таких планов закупок, планов-графиков и внесенных в них изменений), установлено следующее.

В соответствии с требованиями части 8 статьи 17 Закона о контрактной системе план закупок формируется бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарными предприятиями в соответствии с требованиями данной статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий.

Утвержденный план закупок согласно требованиям части 9 статьи 17 Закона о контрактной системе подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Настоящей плановой проверкой установлено, что план финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2018 год утвержден 29.12.2017, и в соответствии с требованиями частей 8 и 9 статьи 17 Закона о контрактной системе, 09.01.2018 Учреждением утвержден план закупок на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, и 10.01.2018 размещен в единой информационной системе в сфере закупок.

План финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2019 год утвержден 29.12.2018, и в соответствии с требованиями частей 8 и 9 статьи 17 Закона о контрактной системе, 11.01.2019 Учреждением утвержден план закупок на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, и 15.01.2019 - на второй рабочий день со дня утверждения плана закупок Учреждения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов данный план размещен Учреждением в единой информационной системе в сфере закупок.

Частью 10 статьи 21 Закона о контрактной системе определено, что план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.



Утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения согласно требованиям части 15 статьи 21 Закона о контрактной системе подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Настоящей плановой проверкой установлено, что в соответствии с требованиями частей 10 и 15 статьи 21 Закона о контрактной системе, 09.01.2018 Учреждением утвержден и 10.01.2018 размещен в единой информационной системе в сфере закупок план-график на 2018 год на основании утвержденного 29.12.2017 плана финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2018 год.

В соответствии с требованиями части 10 статьи 21 Закона о контрактной системе, 15.01.2019, то есть на пятый рабочий день после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2019 год, Заказчиком утвержден план-график на 2019 год, и в соответствии с требованиями части 15 статьи 21 Закона о контрактной системе, 16.01.2019, то есть в первый рабочий день с даты утверждения плана-графика на 2019 год, такой план-график размещен Учреждением в единой информационной системе в сфере закупок.

Требования к форме планов закупок и планов-графиков при формировании таких планов закупок и планов-графиков на 2018 и 2019 годы Заказчиком соблюдены.

2. В ходе проверки соблюдения МБОУ ДО ЦДО № 4 при подготовке МБОУ ДО ЦДО № 4 отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год требований, предусмотренных статьей 30 Закона о контрактной системе в части срока размещения в единой информационной системе в сфере закупок, порядка подготовки такого отчета, а также объема закупок, которые заказчики обязаны осуществлять у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, фактов несоблюдения таких требований не установлено.

3. В ходе проверки соблюдения Учреждением требований, предусмотренных статьей 38 Закона о контрактной системе, установлено следующее.

МБОУ ДО ЦДО № 4 является заказчиком в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчики, совокупный годовой объем закупок которых в соответствии с планом-графиком превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает

должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Согласно части 3 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Исходя из положений приказа Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» контрактная служба создается путем создания отдельного структурного подразделения или путем утверждения заказчиком постоянного состава работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения.

В случае если контрактная служба создается как отдельное структурное подразделение, ее возглавляет руководитель структурного подразделения, назначаемый на должность приказом руководителя заказчика либо уполномоченного лица, исполняющего его обязанности.

Контрактную службу, которая создается как контрактная служба без образования отдельного подразделения, возглавляет руководитель заказчика или один из заместителей руководителя заказчика.

В соответствии с частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе в функции и полномочия контрактной службы, контрактного управляющего входят:

разработка плана закупок, осуществление подготовки изменений для внесения в план закупок, размещение в единой информационной системе плана закупок и внесенных в него изменений (*с 1 октября 2019 года данная функция Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ исключена из состава функций и полномочий контрактной службы, контрактного управляющего*);

разработка плана-графика, осуществление подготовки изменений для внесения в план-график, размещение в единой информационной системе плана-графика и внесенных в него изменений;

осуществление подготовки и размещения в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовка и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами;

обеспечение осуществления закупок, в том числе заключения контрактов; участие в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществление подготовки материалов для выполнения претензионно-исковой работы;

организация в случае необходимости на стадии планирования закупок консультаций с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участие в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг, определения наилучших

технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

осуществление иных полномочий, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Согласно планам-графикам, размещенным Учреждением в единой информационной системе в сфере закупок и сведениям, представленным Учреждением в рамках проведения настоящей плановой проверки, совокупный годовой объем закупок МБОУ ДО ЦДО № 4 в 2018 году составил 6 645 445,64 руб., в 2019 году - 6 903 848,48 руб.

Согласно приказу директора МБОУ ДО ЦДО № 4 от 01.07.2018 № 01-24-25/г обязанности контрактного управляющего в Учреждении возложены на Кужелеву Алену Викторовну, заместителя директора по АХР.

Согласно приказу директора МБОУ ДО ЦДО № 4 от 01.04.2018 № 01-24-16 обязанности контрактного управляющего в Учреждении возложены на Столову Веру Александровну, заместителя директора по воспитательной работе.

Согласно приказу директора МБОУ ДО ЦДО № 4 от 02.09.2019 № 01-24-033/1 обязанности контрактного управляющего в Учреждении возложены на Иванову Веру Александровну, заместителя директора по воспитательной работе.

Частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе установлено обязательное требование к квалификации работников контрактной службы, контрактного управляющего о наличии высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

Кроме того, из положений статьи 6 Закона о контрактной системе следует, что контрактная система в сфере закупок основывается, в том числе, на принципе профессионализма заказчиков, который подразумевает осуществление деятельности заказчика на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. В этой связи в соответствии с частью 2 статьи 9 Закона о контрактной системе заказчики принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе проведения настоящей плановой проверки установлено, что согласно представленным Учреждением документам:

Кужелевой А.В. в период с 26 сентября по 28 октября 2016 года пройдена профессиональная переподготовка по программе «Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками» в АНО ДПО «Институт профессиональных контрактных управляющих», по итогам которой выдан диплом о профессиональной переподготовке, регистрационный № 006957/16 от 28.10.2016;

Столовой В.А. в период с 27 марта по 28 апреля 2017 года пройдена профессиональная переподготовка по программе «Управление в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» в негосударственном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования «Институт контрактной службы», г. Новосибирск, по итогам которой выдан диплом, регистрационный № ПШ0317021 от 28.04.2017.

Согласно представленной Учреждением информации (копии сертификатов ключей проверки электронной подписи, выданной Региональным центром регистрации органа Федерального казначейства) в целях осуществления работ в качестве заказчика на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок, электронная подпись оформлена для Этцель Ольги Геннадьевны, номер квалифицированного сертификата: 729BC52BF2A9C65A4D63F33183D0C26F6023A9E5 со сроком действия квалифицированного сертификата с 16.10.2017 по 16.01.2019; номер квалифицированного сертификата: 13 3b 08 56 b5 c7 18 8a 3a a7 64 c7 0f a1 7b 80 a0 56 0a cc со сроком действия с 19.12.2018 по 19.12.2019; номер квалифицированного сертификата: 7d 01 98 5f b4 4a 27 15 de 22 b5 ad cf fe cd c9 f2 aa ad 56 со сроком действия с 01.11.2019 по 01.02.2021.

4. По результатам проверки соблюдения Учреждением в ходе проведения закупочной деятельности требований, предусмотренных статьями 24, 93 Закона о контрактной системе, установлено следующее.

17.05.2019 между Учреждением и обществом с ограниченной ответственностью «Автоколонна 1967 – городские перевозки» были заключены следующие договоры на оказание услуг по предоставлению в пользование транспортных средств для перевозки детей (Таблица 1).

Таблица 1

№ п/п	Дата и номер договора	Цена договора, руб.	Дата оплаты оказанных услуг	Основание для оплаты оказанных услуг	Номер платежного поручения	Сумма оплаты, руб.	Период оказания услуг
1	от 17.05.2019 № 1	38 400,00	29.05.2019	Акт на выполнение работ-услуг от 28.06.2019 № 53	667317	35 000,00	26.06.2019 и 28.06.2019
					667324	3 400,00	
2	от 17.05.2019 № 2	38 400,00	22.07.2019	Акт на выполнение работ-услуг от 20.07.2019 № 53	320497	38 400,00	18.07.2019 и 20.07.2019
3	от 17.05.2019 № 3	38 400,00	05.08.2019	Акт на выполнение работ-услуг от 11.08.2019 № 60	682578	38 400,00	09.08.2019 и 11.08.2019

4	от 17.05.2019 № 4	19 200,00	23.08.2019	Акт на выполнение работ-услуг от 31.08.2019 № 69	388850	19 200,00	31.08.2019
---	-------------------------	-----------	------------	---	--------	-----------	------------

Кроме того, 02.09.2019 и 16.09.2019 между Учреждением и обществом с ограниченной ответственностью ПКФ «ПААЗ» заключены контракты на выполнение работ по текущему ремонту кровли корпусов и складских помещений загородного стационарного детского оздоровительного лагеря «Союз» - структурного подразделения муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Центр дополнительного образования № 4» (Таблица 2).

Таблица 2

Номер контракта	Цена контракта, руб.	Дата оплаты выполненных работ	Основание для оплаты выполненных работ	Номер платежного поручения	Сумма оплаты, руб.	Срок выполнения работ
№ 19 (ремонт кровли в корпусах 1, 2, 3)	317 679,64	31.10.2019	Акт о приемке выполненных работ по унифицированной форме № КС-2 от 14.10.2019 № 3 на сумму 317 679,64 руб., справка о стоимости выполненных работ и затрат по унифицированной форме № КС-3 от 14.10.2019 № 3 на сумму 317 679,64 руб., счет-фактура от 14.10.2019 № 19	865688	41 436,47	Дата начала выполнения работ: 02.09.2019, дата завершения работ: 14.10.2019
		28.11.2019		896943	276 243,17	
№ 20 (ремонт кровли в корпусах 4, 6, 7 и медицинском пункте)	353 292,21	31.10.2019	Акт о приемке выполненных работ по унифицированной форме № КС-2 от 14.10.2019 № 4 на сумму 353 292,21 руб., справка о стоимости выполненных работ и затрат по унифицированной форме № КС-3 от 14.10.2019 № 4 на сумму 353 292,21 руб., счет-фактура	865689	46 081,59	Дата начала выполнения работ: 02.09.2019, дата завершения работ: 14.10.2019
		28.11.2019		896950	307 210,62	

			от 14.10.2019 № 20			
№ 21 (ремонт кровли корпуса № 8)	63 263,78	18.10.2019	Акт о приемке выполненных работ по	438748	8 251,80	Дата начала выполнения работ: 02.09.2019, дата завершения работ: 14.10.2019
		28.11.2019	унифицированной форме № КС-2 от 14.10.2019 № 5 на сумму 63 263,78 руб., справка о стоимости выполненных работ и затрат по унифицированной форме № КС-3 от 14.10.2019 № 5 на сумму 63 263,78 руб., счет-фактура от 14.10.2019 № 21	896947	55 011,98	
№ 22 (ремонт кровли складов)	139 005,71	31.10.2019	Акт о приемке выполненных работ по	865690	18 131,18	Дата начала выполнения работ: 02.09.2019, дата завершения работ: 14.10.2019
		28.11.2019	унифицированной форме № КС-2 от 14.10.2019 № 6 на сумму 139 005,71 руб., справка о стоимости выполненных работ и затрат по унифицированной форме № КС-3 от 14.10.2019 № 6 на сумму 139 005,71 руб., счет-фактура от 14.10.2019 № 22	896952	120 874,53	
№ 24 (ремонт кровли кухни, складских помещений, столовой)	198 551,20	31.10.2019	Акт о приемке выполненных работ по	864965	25 898,03	Дата начала выполнения работ: 16.09.2019, дата завершения работ: 14.10.2019
		28.11.2019	унифицированной форме № КС-2 от 14.10.2019 № 7 на сумму 198 551,20 руб., справка о стоимости выполненных работ и затрат по унифицированной форме № КС-3 от 14.10.2019 № 7 на сумму 198 551,20	896956	172 653,17	

			руб., счет-фактура от 14.10.2019 № 24			
--	--	--	--	--	--	--

Как следует из содержания договоров, перечисленных в Таблице 1, последние были заключены на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Контракты от 02.09.2019 № 19, 20, перечисленные в Таблице 2, были заключены на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, контракты от 02.09.2019 № 21, 22 и контракт от 16.09.2019 № 24, перечисленные в Таблице 2, заключены на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно статье 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Часть 1 статьи 93 Закона о контрактной системе содержит перечень случаев осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Так, заказчик вправе осуществить закупку товара, работы или услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей. До 1 июля 2019 года – на сумму, не превышающую сто тысяч рублей.

Пункт 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе предусматривает право осуществления закупки товара, работы или услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. До 1 июля 2019 года – на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей.

Предметом договоров, перечисленных в Таблице 1, является оказание услуг по предоставлению в пользование транспортных средств (автобусов) для перевозки детей в целях осуществления доставки детей до загородного

стационарного детского оздоровительного лагеря «Союз» - структурного подразделения муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Центр дополнительного образования № 4», и обратно в летний период 2019 года.

Предметом контрактов, перечисленных в Таблице 2, является выполнение работ по текущему ремонту кровли корпусов, складских и иных помещений загородного стационарного детского оздоровительного лагеря «Союз» - структурного подразделения Учреждения. При этом, работы, необходимые для выполнения и предусмотренные локальными сметными расчетами, являющимися приложением к контрактам, перечисленным в Таблице 2, носили идентичный характер: разборка покрытий кровель из волнистых и полуволнистых асбестоцементных листов, разборка мелких покрытий и обделок из листовой стали поясков, сандриков, желобов, отливов, свесов и т.п., смена обрешетки с прозорами из досок, ремонт деревянных конструкций крыш, устройство кровель из волнистых асбестоцементных листов.

Договоры, перечисленные в Таблице 1, заключены в один день: 17 мая 2019 года, с оказанием услуг в конкретные даты в июне, июле и августе 2019 года. Всего заключено 4 таких договора на общую сумму 134 400,00 руб.

Четыре контракта (№№ 19-22), перечисленные в Таблице 2, заключены 02.09.2019 и один контракт (№ 24) – 16.09.2019. Контракты от 02.09.2019 №№ 19-22 имеют идентичный период выполнения работ, предусматривающий начало выполнения работ 02.09.2019 и окончание – 14.10.2019. Согласно условиям контракта от 16.09.2019 № 24 выполнение работ должно было быть начато 16.09.2019 и окончено также 14.10.2019. Общая сумма заключенных контрактов составляет 1 071 792,54 руб.

В ходе проведения настоящей плановой проверки Учреждением представлены копии пяти запросов о предоставлении ценовой информации, направленных Учреждением в адрес хозяйствующих субъектов в целях осуществления в дальнейшем выбора исполнителя услуг по предоставлению транспортных средств для перевозки детей. В ходе изучения указанных запросов о предоставлении ценовой информации установлен факт их заблаговременного направления – 28.02.2019, что может свидетельствовать об отсутствии срочности осуществления закупки.

Данные запросы о предоставлении ценовой информации были направлены в адрес следующих хозяйствующих субъектов: ООО «Автоколонна 1967-МП» (запрос от 28.02.2019 № 34), ООО «Автоколонна 1967-М» (запрос от 28.02.2019 № 35), ООО «Автоколонна 1967-ГП» (запрос от 28.02.2019 № 36), ООО «Автоколонна 1967-СП» (запрос от 28.02.2019 № 37), автотранспортное предприятие Красавтобус (запрос от 28.02.2019 № 38). В ответ на запросы о предоставлении ценовой информации Учреждению поступили идентичные коммерческие предложения от ООО «Автоколонна 1967-М» (от 05.03.2019 № 20), от ООО «Автоколонна 1967-СП» (от 05.03.2019 № 15), от ООО «Автоколонна 1967-ГП» (от 05.03.2019 № 23). При этом, следует отметить, что все три организации имеют один адрес местонахождения:



Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Маерчака, 53а, а также идентичный состав учредителей юридического лица. Данные факты ставят под сомнение объективность выбора исполнителя услуг, а также объективность самой процедуры сбора ценовой информации и соблюдение принципа контрактной системы в сфере закупок об обеспечении конкуренции.

Учреждением не представлены документы, подтверждающие проведение сбора и анализа общедоступной ценовой информации в период заключения контрактов, перечисленных в Таблице 2, а также не представлены сведения о том, каким образом был выбран подрядчик для выполнения работ по текущему ремонту кровли, складских и иных помещений загородного стационарного детского оздоровительного лагеря «Союз» - структурного подразделения Учреждения.

Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) на оказание в 2019 году услуг по предоставлению в пользование транспортных средств для перевозки детей и на выполнение работ по текущему ремонту кровли, складских и иных помещений загородного стационарного детского оздоровительного лагеря «Союз» - структурного подразделения Учреждения конкурентным способом не осуществлялось.

Следует отметить, что Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок (часть 1 статьи 1 Закона о контрактной системе).

Согласно статье 3 Закона о контрактной системе под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном данным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии со статьей 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Таким образом, закон не содержит ограничений в количестве закупок, которые заказчик вправе осуществить у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 либо 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в том числе в случаях, когда предметом контрактов является приобретение одних и тех же товаров, работ, услуг.

Вместе с тем, согласно статье 8 Закона о контрактной системе любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно статье 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются проводимые в электронной форме конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы, запрос котировок, запрос предложений.

Часть 2 статьи 8 Закона о контрактной системе устанавливает запрет на совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям данного закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В основе контрактной системы в сфере закупок лежат принципы открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (статья 6 Закона о контрактной системе).

При этом необходимо отметить, что наиболее предпочтительным способом определения победителя является проведение конкурса, аукциона в связи с тем, что за счет достаточных сроков подачи заявок и заключения контракта указанные процедуры обеспечивают расширение числа участников закупок, а также минимизируют риски совершения согласованных действий заказчика и участника закупки.

Таким образом, заключение посредством проведения закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) ряда связанных между собой контрактов, фактически образующих единую сделку, искусственно раздробленную для формального соблюдения специальных ограничений в обход норм Закона о контрактной системе, противоречит его целям и открывает возможность для приобретения хозяйствующими субъектами незаконных имущественных выгод.

По результатам рассмотрения заключенных между Учреждением и обществом с ограниченной ответственностью «Автоколонна 1967-городские перевозки» договоров установлено, что предметом четырех договоров являлось

оказание единой услуги – предоставление в пользование транспортных средств (автобусов) для перевозки детей в летний период 2019 года в целях обеспечения доставки детей до загородного стационарного детского оздоровительного лагеря «Союз».

По результатам рассмотрения заключенных между Учреждением и обществом с ограниченной ответственностью ПКФ «ПААЗ» контрактов установлено, что предметом пяти контрактов являлось выполнение единых работ – текущий ремонт кровли помещений загородного стационарного детского оздоровительного лагеря «Союз».

Заказчиком по всем договорам и контрактам выступало Учреждение.

При этом оказание/выполнение рассматриваемых услуг/работ не относилось к безотлагательной необходимости, услуги/работы не носили экстренного характера в связи с принятием чрезвычайных мер, обстоятельств, свидетельствующих о невозможности в данном случае заключить договор/контракт в установленном порядке, не имелось.

Указанные договоры и контракты были направлены на достижение единой хозяйственной цели, приобретателем по ним являлось одно и то же лицо, имевшее единый интерес, предметом – идентичные услуги/работы, в связи с чем фактически образовывали единую сделку в каждом случае, оформленную рядом самостоятельных договоров/контрактов без проведения публичных процедур, что является существенным нарушением Закона о контрактной системе, так как препятствует развитию добросовестной конкуренции.

Принимая во внимание тождественность предмета договоров и контрактов, временной интервал, в течение которого были заключены договоры, уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки лица приходят к выводу о наличии факта дробления указанных закупок в целях их заключения с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Заключение Учреждением перечисленных в Таблице 1 договоров и перечисленных в Таблице 2 контрактов на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе свидетельствует о неверном выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также не соответствует принципу обеспечения конкуренции, поскольку такое заключение договоров/контрактов не обусловлено техническими и организационными особенностями их исполнения.

На основании вышеизложенного, уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки лица приходят к выводу о том, что действия Учреждения, заключившего договоры/контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о контрактной системе должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона нарушают требования части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе, и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного

частью 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, в ходе анализа положений контрактов, перечисленных в Таблице 2, установлено следующее.

Содержание контракта, заключаемого на основании Закона о контрактной системе, должно соответствовать требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Статьей 34 Закона о контрактной системе установлены основные требования к положениям, включаемым в проекты контрактов, контракты, заключаемые с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

При этом следует отметить, что частью 15 статьи 34 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 - 53 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, требования частей 4 - 9, 11 - 13 статьи 34 Закона о контрактной системе заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

Исходя из положений части 15 статьи 34 Закона о контрактной системе, часть 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе является обязательной к применению заказчиком независимо от основания осуществления закупки.

Согласно части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Однако, разделом 2 контрактов, перечисленных в Таблице 2, в нарушение требований части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе предусмотрен срок оплаты выполненных работ, составляющий 30 рабочих дней с даты подписания акта о приемке выполненных работ.

Кроме того, в соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом частями 5, 7, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе определено, что заказчик обязан установить в контракте размер пени в случае

просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, размер пени в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту, а также размер штрафа, определяемый в порядке, установленном Правительством Российской Федерации за ненадлежащее исполнение сторонами своих обязательств по контракту.

В ходе изучения положений заключенных Учреждением на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе контрактов, перечисленных в Таблице 2, установлено, что разделом 7 контрактов, несмотря на установленное частью 15 статьи 34 Закона о контрактной системе исключение, предусмотрены условия об ответственности заказчика и подрядчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, установленные статьей 34 Закона о контрактной системе.

Согласно части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей до вступления в силу изменений, внесенных Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ) в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

Частью 7 статьи 34 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей до вступления в силу изменений, внесенных Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ) размер пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, также устанавливался исходя из ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации.

Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ в части 5 и 7 статьи 34 Закона о контрактной системе, предусматривающие размер пени, предъявляемой поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчику и наоборот в случае просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, внесены изменения путем замены слов «ставки рефинансирования» словами «ключевой ставки».

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 31.12.2017 № 504-ФЗ данный документ вступает в силу с 1 июля 2018 года, за исключением подпункта «г» пункта 13, подпункта «а» пункта 14, подпункта «ж» пункта 77, подпунктов «а» и «б» пункта 79 статьи 1, вступающих в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования, и ряда других положений,

вступающих в силу в более поздние сроки (опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 31.12.2017).

В соответствии с условиями контрактов (пункты 7.3 и 7.4), перечисленных в Таблице 2, расчет размера пени за каждый день просрочки исполнения подрядчиком, заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, осуществляется исходя из ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации.

Вместе с тем, следует отметить, что на момент заключения контрактов, перечисленных в Таблице 2, изменения, внесенные Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ в части 5 и 7 статьи 34 Закона о контрактной системе, уже вступили в силу.

Исходя из вышеизложенного, а также, учитывая тот факт, что Учреждением было принято решение о применении требований частей 4, 5, 7, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе при подготовке контрактов, перечисленных в Таблице 2, заключаемых на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, при определении условий контрактов об ответственности заказчика и подрядчика за просрочку исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, следовало установить правило расчета пени за каждый день просрочки исполнения заказчиком и подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, исходя из ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации.

5. В ходе настоящего контрольного мероприятия проверке подвергнуты следующие процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом:

1) конкурс с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по организации горячего питания детей в структурном подразделении муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Центр дополнительного образования № 4» - загородном стационарном детском оздоровительном лагере «Союз», извещение № 0119300019819000879 от 27.06.2019, идентификационный код закупки: 193246004405724600100100170025629000, начальная (максимальная) цена контракта – 808 500,00 руб.;

2) конкурс с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по организации горячего питания детей в структурном подразделении муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Центр дополнительного образования № 4» - загородном стационарном детском оздоровительном лагере «Союз», извещение № 0119300019819000632 от 13.05.2019, идентификационный код закупки: 193246004405724600100100170015629000, начальная (максимальная) цена контракта – 1 617 000,00 руб.;

3) аукцион в электронной форме на выполнение работ по ремонту ограждения территории в структурном подразделении муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования

«Центр дополнительного образования № 4» - загородном стационарном детском оздоровительном лагере «Союз», извещение от 30.07.2019 № 0119300019819001061, идентификационный код закупки: 193246004405724600100100180024399000, начальная (максимальная) цена контракта 795 699,18 руб.;

4) электронный аукцион на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту фасада здания МБОУ ДО ЦДО № 4 расположенного по адресу: 660075, г. Красноярск, ул. Маерчака, 34 в рамках капитального ремонта у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение от 27.08.2018 № 0119300019818001719, идентификационный код закупки: 183246004405724600100100150014339000, начальная (максимальная) цена контракта 8 616 991,25 руб.

А также закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

5) услуг по поставке через присоединенную сеть тепловой энергии и горячей воды на отопление и горячее водоснабжение зданий, извещение от 29.12.2018 № 0319300414618000004, идентификационный код закупки: 183246004405724600100100190010000000, цена договора – 944 913,92 руб.;

6) услуг по поставке через присоединенную сеть тепловой энергии и горячей воды на отопление и горячее водоснабжение зданий, извещение от 29.12.2018 № 0319300414618000003, идентификационный код закупки: 183246004405724600100100180010000000, цена договора – 190 486,73 руб.;

7) услуг по поставке холодного водоснабжения и водоотведения, извещение от 10.12.2018 № 0319300414618000002, идентификационный код закупки: 183246004405724600100100170010000000, цена контракта - 52 000,02 руб.;

8) услуг по поставке теплоснабжения и горячей воды, извещение от 15.10.2018 № 0319300414618000001, идентификационный код закупки: 183246004405724600100100160010000000, цена контракта 135 852,94 руб.

Кроме того, проверке были подвергнуты закупки, осуществленные Учреждением в 2019 году у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

9) услуг по предоставлению в пользование транспортных средств для перевозки детей, договор от 17.05.2019 № 1 на сумму 38 400,00 руб., заключенный с обществом с ограниченной ответственностью «Автоколонна 1967 - городские перевозки»;

10) услуг по предоставлению в пользование транспортных средств для перевозки детей, договор от 17.05.2019 № 2 на сумму 38 400,00 руб., заключенный с обществом с ограниченной ответственностью «Автоколонна 1967 - городские перевозки»;

11) услуг по предоставлению в пользование транспортных средств для перевозки детей, договор от 17.05.2019 № 3 на сумму 38 400,00 руб., заключенный с обществом с ограниченной ответственностью «Автоколонна 1967 - городские перевозки»;

12) услуг по предоставлению в пользование транспортных средств для перевозки детей, договор от 17.05.2019 № 4 на сумму 19 200,00 руб., заключенный с обществом с ограниченной ответственностью «Автоколонна 1967 - городские перевозки»;

13) работ по текущему ремонту кровли корпусов и складских помещений (ремонт кровли в корпусах 1, 2, 3) загородного стационарного детского оздоровительного лагеря «Союз» - структурного подразделения муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Центр дополнительного образования № 4», контракт от 02.09.2019 № 19 на сумму 317 679,64 руб., заключенный с обществом с ограниченной ответственностью ПКФ «ПААЗ»;

14) работ по текущему ремонту кровли корпусов и складских помещений (ремонт кровли в корпусах 4, 6, 7 и медицинском пункте) загородного стационарного детского оздоровительного лагеря «Союз» - структурного подразделения муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Центр дополнительного образования № 4», контракт от 02.09.2019 № 20 на сумму 353 292,21 руб., заключенный с обществом с ограниченной ответственностью ПКФ «ПААЗ»;

15) работ по текущему ремонту кровли корпусов и складских помещений (ремонт кровли корпуса № 8) загородного стационарного детского оздоровительного лагеря «Союз» - структурного подразделения муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Центр дополнительного образования № 4», контракт от 02.09.2019 № 21 на сумму 63 263,78 руб., заключенный с обществом с ограниченной ответственностью ПКФ «ПААЗ»;

16) работ по текущему ремонту кровли корпусов и складских помещений (ремонт кровли складов) загородного стационарного детского оздоровительного лагеря «Союз» - структурного подразделения муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Центр дополнительного образования № 4», контракт от 02.09.2019 № 22 на сумму 139 005,71 руб., заключенный с обществом с ограниченной ответственностью ПКФ «ПААЗ»;

17) работ по текущему ремонту кровли корпусов и складских помещений (ремонт кровли летней кухни, складских помещений, столовой) загородного стационарного детского оздоровительного лагеря «Союз» - структурного подразделения муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Центр дополнительного образования № 4», контракт от 16.09.2019 № 24 на сумму 198 551,20 руб., заключенный с обществом с ограниченной ответственностью ПКФ «ПААЗ».



5.1. В ходе проведения проверки в отношении закупки, осуществленной Учреждением путем проведения аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту ограждения территории в структурном подразделении муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Центр дополнительного образования № 4» - загородном стационарном детском оздоровительном лагере «Союз», извещение от 30.07.2019 № 0119300019819001061, начальная (максимальная) цена контракта – 795 699,18 руб., идентификационный код закупки: 193246004405724600100100180024399000, (далее – Электронный аукцион № 0119300019819001061), на предмет соответствия законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд установлено следующее.

5.1.1. При проверке процедуры заключения контракта по результатам Электронного аукциона № 0119300019819001061 установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе проект контракта без подписи заказчика размещается заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе.

При этом, как установлено частью 9 статьи 83.2 Закона о контрактной системе контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе протокола.

Победитель электронной процедуры, в свою очередь, в соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает его на электронной площадке, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 данной статьи.

В случае отсутствия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, в течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта

контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта, заказчик в соответствии с частью 7 статьи 83.2 Закона о контрактной системе обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

С того момента, как заказчиком размещен в единой информационной системе предусмотренный частью 7 статьи 83.2 Закона о контрактной системе и подписанный заказчиком контракт, такой контракт согласно части 8 статьи 83.2 Закона о контрактной системе считается заключенным.

Следует отметить, что документы заказчиков, осуществляющих закупки по Закону о контрактной системе, подлежат проверке (контролю в соответствии с частью 5 статьи 99 Закона о контрактной системе).

Контроль, предусмотренный частью 5 статьи 99 Закона о контрактной системе, осуществляет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - Федеральное казначейство).

Такой контроль осуществляется, в частности, в соответствии с подпунктом «г» пункта 2 части 5 статьи 99 Закона о контрактной системе за соответствием информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Порядок осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Закона о контрактной системе, в том числе порядок действий органов контроля при выявлении несоответствия контролируемой информации, согласно части 6 статьи 99 Закона о контрактной системе устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 6 статьи 99 Закона о контрактной системе постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2015 № 1367 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 1367) утверждены Правила осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Закона о контрактной системе (далее - Правила).

Пунктом 14 Правил установлен порядок действий органа контроля в случае соответствия контролируемой информации требованиям, установленным частью 5 статьи 99 Закона о контрактной системе.

Так, в случае соответствия контролируемой информации требованиям, установленным частью 5 статьи 99 Закона о контрактной системе:

объекты контроля, подлежащие в соответствии с Законом о контрактной системе размещению в информационной системе, размещаются в информационной системе (в том числе посредством информационного взаимодействия информационной системы с государственной интегрированной информационной системой управления общественными финансами «Электронный бюджет», региональными (муниципальными) информационными системами в сфере закупок) в течение одного рабочего дня со дня направления объекта контроля для размещения в информационной системе, за исключением объектов контроля, указанных в абзаце седьмом подпункта «в» пункта 13 Правил, размещаемых в информационной системе в срок, установленный для осуществления проверки, предусмотренной пунктом 13 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну»;

орган контроля по результатам контроля, предусмотренного подпунктами «б» и «в» пункта 8 Правил, формирует отметку о соответствии контролируемой информации, включенной в объект контроля, в соответствии с пунктами 11 и 12 Правил в течение 3 рабочих дней со дня поступления объекта контроля на согласование в орган контроля.

В случае несоответствия контролируемой информации требованиям, установленным частью 5 статьи 99 Закона о контрактной системе, в соответствии с пунктом 15 Правил:

органы контроля направляют субъектам контроля протокол с указанием выявленных нарушений, а объекты контроля, подлежащие в соответствии с Законом о контрактной системе размещению в информационной системе, не размещаются в информационной системе до устранения указанного нарушения и прохождения повторного контроля;

органы контроля формируют отметку о несоответствии контролируемой информации, включенной в объект контроля, не подлежащий в соответствии с Законом о контрактной системе размещению в информационной системе, и направляют в соответствии с пунктами 11 и 12 Правил протокол с указанием выявленных несоответствий в течение 3 рабочих дней со дня направления объекта контроля на согласование в орган контроля.

При отсутствии отметки органа контроля о соответствии информации, включенной в объект контроля, такие объекты контроля не подлежат направлению участникам закупок, а сведения о контракте не подлежат включению в реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну.

Таким образом, объекты контроля, подлежащие в соответствии с Законом о контрактной системе размещению в информационной системе в сфере

закупок, размещаются в информационной системе только после успешного прохождения контроля в порядке, установленном Постановлением № 1367.

Настоящей плановой проверкой установлено, что протокол подведения итогов Электронного аукциона № 0119300019819001061 размещен в единой информационной системе 15.08.2019.

Согласно статье 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Статьей 193 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Учитывая дату размещения вышеуказанного протокола, в соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, Учреждению надлежало в период с 16 по 20 августа 2019 года разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы проект контракта, уже успешно прошедший контроль, предусмотренный частью 5 статьи 99 Закона о контрактной системе, осуществляемый Федеральным казначейством, и, соответственно, доступный для подписания победителем электронной процедуры, с которым заключался контракт.

Однако, согласно представленной Учреждением информации (скриншот страницы личного кабинета в закрытой части официального сайта единой информационной системы в сфере закупок), проект контракта создан Учреждением и отправлен на контроль в Федеральное казначейство только 19.08.2019, то есть на четвертый день с даты размещения протокола подведения итогов Электронного аукциона № 0119300019819001061.

20.08.2019 в соответствии с пунктом 15 Правил Федеральным казначейством направлен Учреждению в единой информационной системе протокол в электронном виде, содержащий перечень выявленных несоответствий и (или) основания, по которым информация и документы не направлены участнику закупки.

Несмотря на тот факт, что окончание срока, предусмотренного частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, приходилось на 20.08.2019, действия по устранению выявленных несоответствий в направленном на контроль проекте контракта и направлению на повторный контроль совершены Учреждением только на третий рабочий день с момента получения протокола несоответствия контролируемой информации: 23.08.2019.

В течение следующего рабочего дня (26.08.2019) контролируемая информация по проекту контракта успешно прошла контроль, и проект контракта, доступный для подписания победителем электронной процедуры, с которым заключался контракт, размещен Федеральным казначейством и передан на этап «Подписание поставщиком» на электронную площадку <http://www.rts-tender.ru>.

Исходя из вышеизложенного, Учреждением на стадии заключения контракта по результатам Электронного аукциона № 0119300019819001061 размещение в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы проекта контракта, доступного для подписания победителем Электронного аукциона № 0119300019819001061, с которым заключался контракт, осуществлено на одиннадцатый день (26.08.2019) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов данного электронного аукциона, что не соответствует требованиям, предусмотренным частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

В соответствии с требованиями части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победителем Электронного аукциона № 0119300019819001061 проект контракта должен был быть подписан в срок не позднее 26.08.2019.

Как установлено настоящей плановой проверкой, контракт по результатам Электронного аукциона № 0119300019819001061 подписан обеими сторонами 2 сентября 2019 года.

Таким образом, исходя из положений части 9 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, контракт по результатам Электронного аукциона № 0119300019819001061 считается заключенным 02.09.2019, что на два рабочих дня позже максимального срока, предусмотренного для заключения контракта по результатам электронной процедуры, и рассчитанного в силу положений частей 2, 3 и 7 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по формуле: «пять дней + пять дней + три рабочих дня».

Уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки лица считают необходимым отметить, что Учреждению при совершении действий по прохождению предусмотренного частью 5 статьи 99 Закона о контрактной системе контроля, предшествующего размещению в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проекта контракта, заключаемого по результатам Электронного аукциона № 0119300019819001061, следовало учесть сроки, отведенные для прохождения контроля Постановлением № 1367 и для заключения контракта по результатам электронной процедуры статьей 83.2 Закона о контрактной системе в совокупности.

Кроме того, отсутствие оперативности при осуществлении взаимодействия с Федеральным казначейством может привести к негативным последствиям для победителя электронной процедуры, с которым заключается контракт, выраженным в сокращении срока исполнения обязательств по контракту в связи с поздним заключением контракта, в том случае, если окончание срока поставки товара (выполнения работ, оказания услуг) установлено в контракте фиксированной датой.

5.1.2. При проверке положений являющегося неотъемлемой частью документации о проведении Электронного аукциона № 0119300019819001061 проекта контракта на выполнение работ по ремонту ограждения территории в

структурном подразделении муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Центр дополнительного образования № 4» - загородном стационарном детском оздоровительном лагере «Союз», (далее – Проект контракта), установлено следующее.

5.1.2.1. Согласно части 1 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств в случае установления требований к таким обязательствам в соответствии с частью 4 статьи 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 4 статьи 33 Закона о контрактной системе требования к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара (далее - гарантийные обязательства), к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара, устанавливаются заказчиком при необходимости.

Согласно пункту 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 Закона о контрактной системе, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии с частью 4 статьи 33 Закона о контрактной системе требований к их предоставлению. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

В результате анализа положений Проекта контракта установлено, что Учреждением включено в Проект контракта условие о порядке предоставления обеспечения гарантийных обязательств, размере обеспечения гарантийных обязательств, однако, не указан срок его предоставления.

Следует отметить, что действия по невключению в проект контракта условия о сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств нарушают требования пункта 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 данной статьи).

5.1.2.2. Согласно части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей до вступления в силу Федерального закона от 01.05.2019 № 71-ФЗ) в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ (подпункт «в» пункта 19 статьи 1) в части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе слова «в виде фиксированной суммы, определенной» исключены.

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Федерального закона от 01.05.2019 № 71-ФЗ указанные изменения вступают в силу 12.05.2019, по истечении 10 дней после дня официального опубликования (опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 01.05.2019).

В соответствии с условиями пункта 8.11 Проекта контракта штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы.

Вместе с тем, следует отметить, что при подготовке документации о проведении Электронного аукциона № 0119300019819001061 изменения, внесенные Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ в часть 5 статьи 34 Закона о контрактной системе, уже вступили в силу.

Исходя из вышеизложенного, при установлении размера штрафа за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств,

предусмотренных контрактом, фразу «в виде фиксированной суммы» не следовало применять.

5.1.3. При проверке положений заключенного 02.09.2019 по итогам Электронного аукциона № 0119300019819001061 контракта № 3 на выполнение работ по ремонту ограждения территории в структурном подразделении муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Центр дополнительного образования № 4» - загородном стационарном детском оздоровительном лагере «Союз», (далее – контракт от 02.09.2019 № 3), цена которого с учетом изменений составляет 455 135,48 руб., (номер реестровой записи контракта 3246004405719000006), установлено следующее.

Начальная (максимальная) цена контракта, указанная в пункте 2.2.5.1 раздела 5 извещения о проведении Электронного аукциона № 0119300019819001061, составляет 795 699,18 руб.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 13.08.2019 последним ценовым предложением являлось предложение, сделанное обществом с ограниченной ответственностью Строительно-инжиниринговая компания «Громос» (далее – ООО СИК «Громос»), которым начальная (максимальная) цена контракта была снижена на 26%.

Согласно части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе в случае, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса), или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 указанной статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

На основании части 6 статьи 37 Закона о контрактной системе вышеуказанное обеспечение предоставляется участником закупки, с которым заключается контракт, до его заключения.

ООО СИК «Громос» был избран способ обеспечения исполнения контракта в виде внесения денежных средств на счет заказчика.

До заключения контракта на выполнение работ по ремонту ограждения территории в структурном подразделении муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Центр



дополнительного образования № 4» - загородном стационарном детском оздоровительном лагере «Союз», победителем Электронного аукциона № 0119300019819001061 – ООО СИК «Громос», предоставлено платежное поручение от 06.12.2019 № 302825, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта на сумму 88 322,58 руб. с учетом требований части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе.

Однако, при подготовке к заключению вышеуказанного контракта в пункте 12.1 контракта размер обеспечения исполнения контракта указан Заказчиком в первоначальном значении, установленном пунктом 2.8.2 раздела 2 извещения о проведении Электронного аукциона № 0119300019819001061, без учета требований части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе.

5.1.4. При проверке соблюдения Учреждением требований Закона о контрактной системе, а также условий контракта от 02.09.2019 № 3, номер реестровой записи контракта 3246004405719000006, в ходе его исполнения, установлено следующее.

5.1.4.1. Разделом 7 контракта от 02.09.2019 № 3 Учреждением установлены гарантийные обязательства и требования об их обеспечении.

Размер обеспечения гарантийных обязательств составляет десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 79 569,92 руб.

При этом согласно части 7.1 статьи 94 Закона о контрактной системе в случае установления заказчиком требования об обеспечении гарантийных обязательств оформление документа о приемке (за исключением отдельного этапа исполнения контракта) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги осуществляется после предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) такого обеспечения в соответствии с Законом о контрактной системе в порядке и в сроки, которые установлены контрактом.

Настоящей плановой проверкой установлено, что приемка выполненных подрядчиком работ по ремонту ограждения территории в структурном подразделении муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Центр дополнительного образования № 4» - загородном стационарном детском оздоровительном лагере «Союз», оформлена следующими документами о приемке: актом о приемке выполненных работ по унифицированной форме № КС-2 от 14.10.2019 № 1, справкой о стоимости выполненных работ и затрат по унифицированной форме № КС-3 от 14.10.2019 № 2, подписанными обеими сторонами 14 октября 2019 года, однако, на момент подписания указанных документов о приемке выполненных работ обеспечение гарантийных обязательств, установленное контрактом от 02.09.2019 № 3, подрядчиком не предоставлено.

Таким образом, в нарушение требований части 7.1 статьи 94 Закона о контрактной системе работы, выполненные по контракту от 02.09.2019 № 3,

приняты Учреждением без предоставления подрядчиком обеспечения гарантийных обязательств.

Согласно пояснениям Учреждения, полученным в ходе проведения настоящей плановой проверки, подрядчик подтверждает информацию о не предоставлении обеспечения гарантийных обязательств и согласен предоставить его в кратчайшие сроки.

Однако, на момент подготовки настоящего решения о результатах плановой проверки Учреждением так и не была проведена работа с подрядчиком по получению от него обеспечения гарантийных обязательств.

5.1.4.2. Пункт 2.5 контракта от 02.09.2019 № 3 обязывает Заказчика производить оплату выполненных подрядчиком работ на основании надлежащим образом оформленных и подписанных обеими сторонами акта о приемке выполненных работ, справки о стоимости выполненных работ и затрат, счета-фактуры на выполненный объем работ (в случае применения упрощенной системы налогообложения - счета) путем перечисления денежных средств на расчетный счет подрядчика в срок не более пятнадцати дней с даты подписания заказчиком документов о приемке.

Согласно акту о приемке выполненных работ по унифицированной форме № КС-2 от 14.10.2019 № 1 на сумму 455 135,48 руб., справке о стоимости выполненных работ и затрат по унифицированной форме № КС-3 от 14.10.2019 № 2 на сумму 455 135,48 руб. работы по ремонту ограждения были выполнены подрядчиком и приняты Учреждением 14.10.2019, однако, окончательный расчет за выполненные подрядчиком работы произведен Учреждением 28.11.2019, что подтверждается платежными поручениями от 18.10.2019 № 438751 на сумму 59 150,41 руб. и от 28.11.2019 № 896939 на сумму 394 336,38 руб., что свидетельствует о просрочке на 21 рабочий день.

Положениями контракта от 02.09.2019 № 3 предусмотрено условие об ответственности заказчика за просрочку оплаты в виде пени в размере, определяемом в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Таким образом, подрядчик вправе применить меры гражданско-правовой ответственности к Заказчику в связи с нарушением им срока оплаты выполненных работ, что может повлечь за собой дополнительные расходы бюджетных средств.

5.2. В ходе проведения проверки в отношении закупок, осуществленных Учреждением у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, установлено следующее.

5.2.1. В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 04.02.2019 между Учреждением и обществом с ограниченной ответственностью «Красноярский жилищно-коммунальный комплекс» заключен контракт холодного водоснабжения и водоотведения № 13/08255

(извещение № 0319300414618000002 от 10.12.2018), цена которого составляет 52 000,02 руб. (далее – контракт от 04.02.2019 № 13/08255), (номер реестровой записи контракта 3246004405719000005).

В соответствии с частью 10 статьи 21 Закона о контрактной системе план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 11 статьи 21 Закона о контрактной системе заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики в соответствии с частью 3 статьи 21 Закона о контрактной системе. Закупки, не включенные в планы-графики, не могут быть осуществлены.

В соответствии с частью 13 статьи 21 Закона о контрактной системе план-график подлежит изменению заказчиком в случае внесения изменения в план закупок, а также в следующих случаях:

увеличение или уменьшение начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

изменение до начала закупки срока исполнения контракта, порядка оплаты или размера аванса;

изменение даты начала закупки и (или) способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), отмена заказчиком закупки, предусмотренной планом-графиком;

реализация решения, принятого заказчиком по итогам проведенного в соответствии со статьей 20 Закона о контрактной системе обязательного общественного обсуждения закупок и не требующего внесения изменения в план закупок;

в иных случаях в соответствии с порядком формирования, утверждения и ведения планов-графиков, установленным частями 4 и 5 данной статьи.

В соответствии с частью 14 статьи 21 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей на момент осуществления рассматриваемой закупки) внесение в соответствии с частью 13 настоящей статьи изменений в план-график по каждому объекту закупки может осуществляться не позднее чем за десять дней до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом.

Согласно части 5 статьи 21 Закона о контрактной системе порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд устанавливается соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной

администрацией с учетом требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554.

В соответствии с пунктом 11 Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554, внесение изменений в план-график закупок по каждому объекту закупки осуществляется не позднее чем за 10 дней до дня размещения в единой информационной системе в сфере закупок извещения об осуществлении закупки, направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случая, указанного в пункте 12 настоящих требований, а в случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), - до даты заключения контракта.

В соответствии с Законом о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» постановлением администрации города от 28.11.2014 № 810 утвержден порядок формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Красноярск (далее – Порядок № 810).

Пунктом 9 Порядка № 810 предусмотрены случаи внесения изменений в план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Красноярск, установленные частью 13 статьи 21 Закона о контрактной системе и пунктом 10 Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554.

Пунктом 10 Порядка № 810 установлен срок внесения изменений в план-график закупок в соответствии с частью 14 статьи 21 Закона о контрактной системе и пунктом 11 Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554 (не позднее чем за 10 календарных дней до даты размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки, направления приглашения к участию в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случая, указанного в пункте 11 данного Порядка, а в случае если в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения к участию в

определении поставщика (подрядчика, исполнителя) - до даты заключения контракта).

Проверкой установлено, что информация о закупке холодного водоснабжения и водоотведения в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, предусмотрена Учреждением в плане-графике закупок на 2018 год путем внесения 06.12.2018 изменений в опубликованный план-график, дополнив утвержденный план-график новым объектом закупки.

Согласно части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 данной статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

Проверкой установлено, что извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0319300414618000002, размещено Учреждением 10.12.2018.

Согласно статье 190 Гражданского кодекса Российской Федерации установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

В части 14 статьи 21 Закона о контрактной системе срок внесения изменений в план-график по каждому объекту закупки составляет не позднее чем за десять дней до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом.

Согласно статье 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Календарной датой, которой определено начало периода времени, равного 10 дням, является дата размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. В рассматриваемом случае – 10.12.2018. Следовательно, течение срока, равного 10 дням, начинается с 09.12.2018 в обратном порядке к дате внесения изменений в план-график закупок: 09.12.2018 – 1-ый день, 08.12.2018 – 2-ой день, 07.12.2018 – 3-й день, 06.12.2018 – 4-ый день, 05.12.2018 – 5-й день, 04.12.2018 – 6-й день, 03.12.2018 – 7-й день, 02.12.2018 – 8-й день, 01.12.2018 – 9-й день, 30.11.2018 – 10-ый день. Таким образом, внесение изменений в план-график закупок должно было быть осуществлено не позднее 29.11.2018 либо ранее этой даты.

Таким образом, извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0319300414618000002 размещено

Учреждением на четвертый день со дня внесения изменений в план-график закупок или на 6 дней ранее установленного срока.

Аналогичный факт несоблюдения срока, предусмотренного частью 14 статьи 21 Закона о контрактной системе для внесения изменений в план-график, установлен при проверке извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) от 29.12.2018 № 0319300414618000003 на подачу через присоединенную сеть тепловой энергии в горячей воде на отопление и горячее водоснабжение зданий по пр. Свободный, 27, пр. Свободный, 32, ул. Маерчака, 34.

Так, проверкой установлено, что информация о закупке тепловой энергии в горячей воде на отопление и горячее водоснабжение предусмотрена Учреждением в плане-графике закупок на 2018 год путем внесения 26.12.2018 изменений в опубликованный план-график, дополнив утвержденный план-график новым объектом закупки.

Таким образом, извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) от 29.12.2018 № 0319300414618000003 размещено Учреждением на третий день со дня внесения изменений в план-график закупок или на 7 дней ранее установленного срока.

Факт несоблюдения срока, предусмотренного частью 14 статьи 21 Закона о контрактной системе для внесения изменений в план-график, также установлен при проверке извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) от 29.12.2018 № 0319300414618000004 на подачу через присоединенную сеть тепловой энергии в горячей воде на отопление и горячее водоснабжение зданий по пр. Свободный, 27, пр. Свободный, 32, ул. Маерчака, 34.

Так, проверкой установлено, что информация о закупке тепловой энергии в горячей воде на отопление и горячее водоснабжение предусмотрена Учреждением в плане-графике закупок на 2018 год путем внесения 27.12.2018 изменений в опубликованный план-график, дополнив утвержденный план-график новым объектом закупки.

Таким образом, извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) от 29.12.2018 № 0319300414618000004 размещено Учреждением на второй день со дня внесения изменений в план-график закупок или на 8 дней ранее установленного срока.

Согласно части 1.5 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за размещение в единой информационной системе в сфере закупок извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) ранее десяти календарных дней со дня внесения изменений в план-график в отношении такой закупки, предусмотрена административная ответственность.

Таким образом, действия Учреждения, выразившиеся в размещении в единой информационной системе в сфере закупок извещения об осуществлении закупки ранее десяти календарных дней со дня внесения изменений в план-график в отношении такой закупки, нарушают часть 14 статьи 21 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.5 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5.2.2. В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 29 декабря 2018 года между Учреждением и акционерным обществом «Красноярский электровагоноремонтный завод» заключен договор теплоснабжения и поставки горячей воды № 46/1/2018, цена которого составляет 190 486,73 руб., идентификационный код закупки: 183246004405724600100100180010000000, номер реестровой записи контракта 3246004405719000001.

Извещение об осуществлении данной закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0319300414618000003 размещено Учреждением 29.12.2018.

Вместе с тем, согласно части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей на момент заключения указанного договора) при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 указанной статьи, заказчик обязан разместить в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

Согласно статье 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Календарной датой, которой определено начало периода времени, равного 5 дням, является дата заключения контракта. В рассматриваемом случае – 29.12.2018.

Следовательно, течение срока, равного 5 дням, начинается с 28.12.2018 в обратном порядке к дате размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки: 28.12.2018 – 1-ый день, 27.12.2018 – 2-ой день, 26.12.2018 – 3-й день, 25.12.2018 – 4-ый день, 24.12.2018 – 5-ый день. Таким образом, размещение в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки должно было быть осуществлено 23.12.2018 либо ранее этой даты.

Таким образом, разместив извещение об осуществлении закупки услуг по поставке через присоединенную сеть тепловой энергии и горячей воды на отопление и горячее водоснабжение зданий у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0319300414618000003 на 5 дней ранее

установленного срока, Заказчиком нарушена часть 2 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Действия заказчика по несоблюдению сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), более чем на один рабочий день содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5.2.3. Частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно пункту 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать, в том числе, информацию об источнике финансирования.

Согласно абзацу 2 пункта 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Таким образом, исходя из анализа вышеприведенных норм, условие об источнике финансирования является существенным, и подлежит обязательному включению в проект контракта.

В ходе проведения настоящей плановой проверки установлено, что в извещении от 10.12.2018 № 0319300414618000002 об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) услуг холодного водоснабжения и водоотведения в качестве источника финансирования данной закупки указан бюджет города Красноярска.

Вместе с тем, контракт от 04.02.2019 № 13/08255, заключенный с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, не содержит информации об источнике финансирования осуществляемой закупки, предусмотренного извещением об осуществлении данной закупки в соответствии с пунктом 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.



Аналогичные факты несоблюдения требований части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе также установлены при проверке следующих контрактов:

от 10.01.2019 № 46/2019 (номер реестровой записи контракта 3246004405719000002) на теплоснабжение и поставку горячей воды, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, (извещение от 29.12.2018 № 0319300414618000004), цена которого составляет 944 913,92 руб.;

от 29.12.2018 № 46/1/2018 (номер реестровой записи контракта 3246004405719000001) на теплоснабжение и поставку горячей воды, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, (извещение от 29.12.2018 № 0319300414618000003), цена которого составляет 190 486,73 руб.;

от 23.10.2018 № 46/2018 (номер реестровой записи контракта 3246004405718000005) на теплоснабжение и поставку горячей воды, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, (извещение от 15.10.2018 № 0319300414618000001), цена которого составляет 149 438,24 руб.

5.2.4. В ходе анализа положений контрактов от 10.01.2019 № 46/2019, от 29.12.2018 № 46/1/2018, от 23.10.2018 № 46/2018, заключенных Учреждением с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, установлено следующее.

Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении) устанавливает правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем, а также определяет полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления по регулированию и контролю в сфере теплоснабжения, права и обязанности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций.

В соответствии с частью 9.1 статьи 15 Закона о теплоснабжении потребитель тепловой энергии, несвоевременно и (или) не полностью оплативший тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель по договору теплоснабжения, обязан уплатить единой теплоснабжающей организации (теплоснабжающей организации) пени в размере одной стотридцатой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день фактической оплаты, от не выплаченной в срок суммы за каждый день просрочки начиная со следующего дня после дня наступления установленного срока оплаты по день фактической оплаты.

Правила организации теплоснабжения в Российской Федерации утвержденные постановлением Правительства российской Федерации от 08.08.2012 № 808 (редакция от 22.05.2019) «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации о внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации» устанавливают порядок организации теплоснабжения потребителей, в том числе существенные условия договоров теплоснабжения и оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя, особенности заключения и условия договоров поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, порядок организации заключения указанных договоров между теплоснабжающими и теплосетевыми организациями, а также порядок ограничения и прекращения подачи тепловой энергии потребителям в случае нарушения ими условий договоров.

Предмет договора теплоснабжения раскрывается в пункте 20 раздела III Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства российской Федерации от 08.08.2012 № 808 (редакция от 22.05.2019).

Существенные условия договора теплоснабжения и поставки горячей воды приведены в части 8 статьи 15 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и пункте 21 Правил организации теплоснабжения, утвержденных Правительством Российской Федерации.

Согласно указанным Правилам организации теплоснабжения договор теплоснабжения и поставки горячей воды должен содержать:

договорный объем тепловой энергии и (или) теплоносителя, поставляемый теплоснабжающей организацией и приобретаемый потребителем;

величина тепловой нагрузки теплопотребляющих установок потребителя тепловой энергии с указанием тепловой нагрузки по каждому объекту и видам теплопотребления (на отопление, вентиляцию, кондиционирование, осуществление технологических процессов, горячее водоснабжение), а также параметры качества теплоснабжения, режим потребления тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя;

сведения об уполномоченных должностных лицах сторон, ответственных за выполнение условий договора;

ответственность сторон за несоблюдение требований к параметрам качества теплоснабжения, нарушение режима потребления тепловой энергии и (или) теплоносителя, в том числе ответственность за нарушение условий о количестве, качестве и значениях термодинамических параметров возвращаемого теплоносителя, конденсата;

ответственность потребителей за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по оплате тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, в том числе обязательств по их предварительной оплате, если такое условие предусмотрено договором;

обязательства теплоснабжающей организации по обеспечению надежности теплоснабжения в соответствии с требованиями технических

регламентов, иными обязательными требованиями по обеспечению надежности теплоснабжения и требованиями настоящих Правил, а также соответствующие обязательства потребителя тепловой энергии;

порядок расчетов по договору;

порядок осуществления учета потребляемой тепловой энергии и (или) теплоносителя;

объем тепловых потерь тепловой энергии (теплоносителя) в тепловых сетях заявителя от границы балансовой принадлежности до точки учета;

объем (величина) допустимого ограничения теплоснабжения по каждому виду нагрузок (на отопление, вентиляцию, кондиционирование, осуществление технологических процессов, горячее водоснабжение).

К договору теплоснабжения прилагаются акт разграничения балансовой принадлежности тепловых сетей и акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон. Условия договора теплоснабжения не должны противоречить документам на подключение теплопотребляющих установок потребителя.

Однако, в ходе проведения настоящей плановой проверки установлено, что пунктом 5.8 контрактов от 10.01.2019 № 46/2019, от 29.12.2018 № 46/1/2018, от 23.10.2018 № 46/2018, заключенных Учреждением с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, предусмотрено условие об ответственности Заказчика в случае невнесения им платежа за тепловую энергию в установленные контрактом сроки в виде пени в размере 1/365 учетной ставки банковского процента на день выполнения обязательств от суммы ежемесячного платежа за каждый день просрочки. Кроме того, указанными контрактами не предусмотрено обязательное условие об ответственности сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Исходя из вышеизложенного, предусмотренные положениями контрактов от 10.01.2019 № 46/2019, от 29.12.2018 № 46/1/2018, от 23.10.2018 № 46/2018, заключенных Учреждением с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, условия об ответственности сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, не соответствуют требованиям статьи 15 Закона о теплоснабжении.

## **II. По результатам проведенной плановой проверки установлено:**

1) несоблюдение срока, предусмотренного частью 14 статьи 21 Закона о контрактной системе для внесения изменений в план-график в отношении закупки: **3 факта**;

2) несоблюдение требований частей 1 и 5 статьи 24 Закона о контрактной системе, выразившееся в осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона

о контрактной системе в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о контрактной системе должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона: **2 факта**;

3) несоблюдение требований части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе при разработке положений контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), выразившееся в невключении в контракт предусмотренной извещением об осуществлении закупки информации об источнике финансирования такой закупки: **4 факта**;

4) несоблюдение требований частей 5 и 7 статьи 34 Закона о контрактной системе при определении условий контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) об ответственности заказчика и подрядчика за просрочку исполнения обязательств, предусмотренных контрактом: **5 фактов**;

5) несоблюдение требований частей 5 и 8 статьи 34 Закона о контрактной системе при определении условий проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью документации о проведении электронного аукциона, об ответственности сторон контракта за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом: **1 факт**;

6) несоблюдение требований пункта 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе при утверждении документации о закупке, выразившееся в невключении в проект контракта, являющийся неотъемлемой частью такой документации, условия о сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств, предусмотренных в соответствии с требованиями части 4 статьи 33 Закона о контрактной системе: **1 факт**;

7) несоблюдение требований части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе при разработке положений контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), выразившееся в установлении срока оплаты заказчиком выполненных работ, превышающего 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке: **5 фактов**;

8) несоблюдение требований статьи 83.2 Закона о контрактной системе, Постановления № 1367 в ходе осуществления процедуры заключения контракта по результатам электронного аукциона: **1 факт**;

9) размещение в единой информационной системе в сфере закупок извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, с нарушением срока, установленного частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе, более чем на один рабочий день: **1 факт**;

10) несоблюдение требований части 7.1 статьи 94 Закона о контрактной системе, выразившееся в осуществлении Заказчиком приемки выполненных работ без предварительного получения от подрядчика обеспечения

гарантийных обязательств, в случае если такие гарантийные обязательства предусмотрены условиями контракта: **1 факт;**

11) неприменение норм, предусмотренных Законом о теплоснабжении, при определении условий контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), об ответственности сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом (договором): **3 факта;**

12) просрочка исполнения Учреждением обязательств по оплате выполненных работ, предусмотренных контрактом: **1 факт;**

13) некорректное отражение в контракте в процессе подготовки контракта к подписанию размера обеспечения исполнения такого контракта и его денежного эквивалента, предоставляемого победителем электронного аукциона, с которым заключается контракт: **1 факт.**

### **III. По результатам настоящей плановой проверки приняты следующие решения:**

1. Предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд не выдавать ввиду того, что выявленные нарушения носят характер свершившихся фактов и их устранение невозможно.

2. Направить копию настоящего решения исполняющему обязанности заместителя Главы города – руководителя департамента социального развития администрации города Красноярска, в ведении которого находятся вопросы координации работы органов социальной сферы, а также в главное управление образования администрации города Красноярска, являющееся органом администрации города, координирующим деятельность муниципальных образовательных учреждений, для сведения и принятия организационно-правовых мер в пределах имеющихся полномочий.

Заместитель Главы города –  
руководитель департамента  
общественной безопасности



А.В. Коротков

