



## АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76  
e-mail: [adm@admkrsk.ru](mailto:adm@admkrsk.ru), [www.admkrsk.ru](http://www.admkrsk.ru), ИНН/КПП 2451000840/246601001

### АКТ № 22

о результатах проведения плановой проверки  
департамента финансов администрации города

г. Красноярск

18.12.2020

Проверка осуществлялась в соответствии с распоряжениями администрации города от 30.06.2020 № 102-об «Об утверждении Плана проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на второе полугодие 2020 года» и от 23.10.2020 № 178-об «О проведении плановой проверки департамента финансов администрации города».

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярск.

Состав комиссии по проведению плановой проверки:

Каринцева Любовь Геннадьевна, начальник отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск, руководитель комиссии;

Гейн Татьяна Александровна, заместитель начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Лапшина Екатерина Александровна, ведущий специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск.

Плановая проверка проведена по местонахождению отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск: 660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93, 3-й этаж, каб. 323, путем истребования необходимых материалов, а также изучения информации, документов и сведений посредством эксплуатации официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

Дата начала проведения проверки: 9 ноября 2020 года.

Дата окончания проведения проверки: 4 декабря 2020 года.

Проверяемый период: с 5 апреля 2018 года по 6 ноября 2020 года.

Основания проведения проверки: пункт 1 части 1, пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановление администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярск функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», пункт 2.13 Положения о департаменте общественной безопасности администрации города Красноярск, утвержденного распоряжением Главы города от 26.01.2006 № 18-р.

Цель проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении закупок департаментом финансов администрации города.

Предмет проверки: соблюдение департаментом финансов администрации города при осуществлении закупок требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Субъект проверки: департамент финансов администрации города Красноярск (далее также – департамент финансов, Департамент, Заказчик).

ИНН департамента финансов администрации города: 2451000857.

Местонахождение департамента финансов администрации города: 660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, 93.

Согласно статье 26 Устава города Красноярск, принятого решением Красноярского городского Совета депутатов от 24.12.1997 № В-62 (далее – Устав города Красноярск), структуру органов самоуправления в городе Красноярске составляют:

Глава города Красноярск - высшее выборное должностное лицо города Красноярск, наделенное Уставом города Красноярск собственными полномочиями по решению вопросов городского значения;

Красноярский городской Совет депутатов - выборный орган городского самоуправления, представляющий интересы населения и принимающий решения в коллегиальном порядке;

администрация города Красноярск - исполнительно-распорядительный орган городского самоуправления;

Контрольно-счетная палата города - контрольно-счетный орган городского самоуправления.

Пунктом 2 статьи 44 Устава города Красноярск определено, что в состав

администрации города входят первый заместитель и заместители Главы города, органы администрации города, включая территориальные подразделения.

Администрация города согласно статье 45 Устава города Красноярска осуществляет следующие полномочия:

разрабатывает и исполняет бюджет города;

распоряжается и управляет имуществом, находящимся в городской собственности;

разрабатывает и осуществляет планы и программы развития города;

осуществляет отдельные государственные полномочия, переданные органам городского самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

принимает меры по обеспечению законности, прав и свобод лиц, проживающих на территории города, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступлениями и другими правонарушениями в городе;

обеспечивает организацию мероприятий по охране окружающей среды в границах города;

от имени города осуществляет муниципальные внутренние заимствования (в том числе путем выпуска муниципальных ценных бумаг) и выдает муниципальные гарантии другим заемщикам для привлечения кредитов (займов), управляет муниципальным долгом;

осуществляет полномочия в области регулирования тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса, которые в соответствии с федеральным законом отнесены к компетенции органа регулирования муниципального образования;

реализует функции органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

разрабатывает и утверждает схему размещения нестационарных торговых объектов в порядке, установленном законодательством;

от имени города выступает публичным партнером по соглашениям о муниципально-частном партнерстве;

осуществляет полномочия по участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений, по организации и реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма;

разрабатывает проект стратегии социально-экономического развития города, организует ее исполнение;

осуществляет иные полномочия, предусмотренные действующим законодательством, подзаконными актами, нормативными правовыми актами города.

Реализуя указанные полномочия, администрация города осуществляет нормотворческую, распорядительную и исполнительную деятельность.

В соответствии со статьей 46 Устава города Красноярска органы администрации города образуются для реализации полномочий, возложенных на администрацию города. Деятельность органов администрации

осуществляется в соответствии с положениями об этих органах и финансируется за счет средств бюджета города. Органы администрации города могут обладать правами юридического лица.

Департамент финансов администрации города является уполномоченным органом администрации города Красноярска по управлению средствами бюджета города, обеспечивающим проведение финансовой политики города, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета города.

Департамент является финансовым органом администрации города.

Департамент обладает правами юридического лица, приобретает от своего имени и осуществляет имущественные и личные неимущественные права, несет обязанности, выступает истцом и ответчиком в судах, имеет обособленное имущество на праве оперативного управления, самостоятельный баланс, печать, штампы и бланки с изображением герба города и наименованием Департамента, лицевые счета в территориальном органе Федерального казначейства.

Департамент финансов осуществляет свою деятельность на основании Положения, утвержденного распоряжением администрации города от 15.04.2009 № 66-р (далее – Положение).

Финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности департамента финансов осуществляется за счет средств бюджета города в порядке, предусмотренном законодательством.

В своей деятельности департамент финансов подчиняется Главе города.

Департамент финансов создан для решения следующих задач:

- 1) разработка и реализация бюджетной и долговой политики города;
- 2) осуществление правового регулирования в финансовой сфере в соответствии с бюджетным законодательством;
- 3) формирование проекта бюджета города;
- 4) организация исполнения бюджета города, управление доходами и расходами бюджета города по принципу единства кассы;
- 5) управление муниципальным долгом города, обеспечение осуществления муниципальных заимствований;
- 6) формирование бюджетной отчетности города, годового отчета об исполнении бюджета города;
- 7) осуществление полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю, в том числе контролю в сфере закупок, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- 8) повышение эффективности расходования бюджетных средств;
- 9) обеспечение участия общественности в бюджетном процессе города;
- 10) обеспечение законности, информационной открытости в деятельности департамента финансов;
- 11) обеспечение предотвращения, выявления и устранения коррупционных проявлений в деятельности департамента финансов.

Департамент возглавляет заместитель Главы города по финансовой политике - руководитель департамента финансов администрации города (далее - руководитель департамента финансов), назначаемый на должность на основании трудового договора и освобождаемый от должности в установленном порядке Главой города. Руководитель департамента финансов осуществляет свою деятельность на основе единоначалия, действует от имени Департамента и представляет его интересы без доверенности.

Согласно пункту 14 Положения руководитель департамента финансов в соответствии с предоставленными ему полномочиями:

- 1) издает распоряжения по вопросам, входящим в его компетенцию;
- 2) издает приказы по вопросам, относящимся к компетенции департамента финансов, а также по вопросам организации деятельности департамента финансов;
- 3) открывает и закрывает лицевые счета департамента финансов в территориальном органе Федерального казначейства;
- 4) рассматривает и утверждает бюджетную смету департамента финансов;
- 5) распоряжается имуществом департамента финансов, распоряжается финансовыми средствами в пределах утвержденных смет и выделенных бюджетных ассигнований на содержание департамента финансов;
- 6) заключает и расторгает договоры, муниципальные контракты;
- 7) выдает доверенности на представление интересов и осуществление действий от имени департамента финансов;
- 8) утверждает сводную бюджетную роспись бюджета города и вносит в нее изменения в случаях и в порядке, установленных бюджетным законодательством и правовыми актами города;
- 9) разрабатывает и утверждает структуру и штатное расписание департамента финансов в пределах фонда оплаты труда и предельной штатной численности по согласованию с управлением кадровой политики и организационной работы администрации города;
- 10) утверждает положения о структурных подразделениях департамента финансов, должностные инструкции работников департамента финансов;
- 11) принимает и увольняет работников департамента финансов в установленном порядке;
- 12) применяет к работникам меры поощрения и налагает дисциплинарные взыскания в соответствии с трудовым законодательством;
- 13) проводит мероприятия по повышению квалификации работников, организует обучение и переподготовку работников;
- 14) в установленном порядке вносит предложения о награждении работников департамента финансов государственными наградами Российской Федерации, наградами Красноярского края и города Красноярска;
- 15) ведет прием граждан, представителей организаций по вопросам, относящимся к компетенции департамента финансов;
- 16) осуществляет иные полномочия на основании действующего законо-



дательства Российской Федерации и правовых актов города.

Руководитель департамента финансов: Одинцов Роман Валериевич (принят на муниципальную службу для замещения должности заместителя Главы города по финансовой политике – руководителя департамента финансов с 28.07.2020 распоряжением администрации города Красноярска от 28.07.2020 № 174-рл/с).

Департамент финансов является муниципальным заказчиком в соответствии с пунктами 6 и 7 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе.

**В предмет настоящей плановой проверки включены следующие вопросы:**

На первом этапе плановой проверки: рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее - законодательство о контрактной системе).

На втором этапе плановой проверки:

проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены, на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок конкурентным способом;

контроль соблюдения требований законодательства о контрактной системе при утверждении документаций о закупке, проектов контрактов, являющихся неотъемлемой частью таких документаций о закупке;

контроль соблюдения требований законодательства о контрактной системе при заключении, исполнении, расторжении контрактов;

проверка соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2019 и 2020 годах;

проверка соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе при планировании закупок на 2020 год;

проверка соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок, у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

проверка соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе при создании контрактной службы, назначении контрактного управляющего.

## **I. Настоящей плановой проверкой установлено следующее.**

1. Первый этап плановой проверки проведен в соответствии с Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении

заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 (далее – Правила № 1576).

Цель проведения первого этапа плановой проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, предупреждение и выявление нарушений законодательства о контрактной системе при осуществлении департаментом финансов администрации города закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Предмет первого этапа плановой проверки: соответствие действий (бездействия) департамента финансов администрации города требованиям законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В ходе проведения первого этапа плановой проверки рассмотрены следующие процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), находящиеся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения:

электронного аукциона на поставку бензина автомобильного, извещение от 28.10.2020 № 0119300019820002119, идентификационный код закупки: 203245100085724660100100090010000244, начальная (максимальная) цена контракта 476 161,00 руб.;

открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по сопровождению программного комплекса «САПФИР», извещение от 28.10.2020 № 0119300019820002118, идентификационный код закупки: 203245100085724660100100060016203244, начальная (максимальная) цена контракта 1 848 000,00 руб.;

открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по сопровождению программного комплекса «Информационная система управления финансами» (ПК «ИСУФ»), извещение № 0119300019820002113 от 28.10.2020, идентификационный код закупки: 203245100085724660100100050006203244, начальная (максимальная) цена контракта 1 149 500,00 руб.

Признаков нарушения законодательства о контрактной системе при осуществлении департаментом финансов администрации города закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), не установлено.

2. В ходе проведения второго этапа настоящей плановой проверки на предмет соответствия действий (бездействия) департамента финансов требованиям законодательства о контрактной системе при утверждении документаций о закупке, проектов контрактов, являющихся неотъемлемой частью таких документаций о закупке, при заключении контрактов, осуществлен контроль в

отношении следующих электронных аукционов:

1) на оказание услуг по предоставлению кредита(ов) в сумме 300 000 000 (Триста миллионов) рублей для погашения муниципальных долговых обязательств в рамках невозобновляемой кредитной линии № 8 сроком на 1096 дней, извещение от 09.10.2020 № 0119300019820001877, начальная (максимальная) цена контракта 60 892 525,49 руб.;

2) на оказание услуг по предоставлению кредита(ов) в сумме 300 000 000 (Триста миллионов) рублей для погашения муниципальных долговых обязательств в рамках невозобновляемой кредитной линии № 9 сроком на 1096 дней, извещение от 09.10.2020 № 0119300019820001876, начальная (максимальная) цена контракта 60 892 525,49 руб.;

3) на оказание услуг по предоставлению кредита(ов) в сумме 300 000 000 (Триста миллионов) рублей для погашения муниципальных долговых обязательств в рамках невозобновляемой кредитной линии № 4 сроком на 1096 дней, извещение от 09.10.2020 № 0119300019820001875, начальная (максимальная) цена контракта 60 892 525,49 руб.;

4) на оказание услуг по предоставлению кредита(ов) в сумме 300 000 000 (Триста миллионов) рублей для погашения муниципальных долговых обязательств в рамках невозобновляемой кредитной линии № 2 сроком на 1096 дней, извещение от 09.10.2020 № 0119300019820001874, начальная (максимальная) цена контракта 60 892 525,49 руб.;

5) на оказание услуг по предоставлению кредита(ов) в сумме 300 000 000 (Триста миллионов) рублей для погашения муниципальных долговых обязательств в рамках невозобновляемой кредитной линии № 1 сроком на 1096 дней, извещение от 09.10.2020 № 0119300019820001873, начальная (максимальная) цена контракта 60 892 525,49 руб.;

6) на оказание услуг по предоставлению кредита(ов) в сумме 300 000 000 (Триста миллионов) рублей для погашения муниципальных долговых обязательств в рамках невозобновляемой кредитной линии № 3 сроком на 1096 дней, извещение от 09.10.2020 № 0119300019820001872, начальная (максимальная) цена контракта 60 892 525,49 руб.;

7) на оказание услуг по предоставлению кредита(ов) в сумме 200 000 000 (Двести миллионов) рублей для погашения муниципальных долговых обязательств в рамках невозобновляемой кредитной линии № 4 сроком на 731 день, извещение от 28.09.2020 № 0119300019820001731, начальная (максимальная) цена контракта 26 833 602,82 руб.;

8) на оказание услуг по предоставлению кредита(ов) в сумме 300 000 000 (Триста миллионов) рублей для погашения муниципальных долговых обязательств в рамках невозобновляемой кредитной линии № 4 сроком на 731 день, извещение от 28.09.2020 № 0119300019820001730, начальная (максимальная) цена контракта 40 250 404,23 руб.;

9) на оказание услуг по предоставлению кредита(ов) в сумме 200 000 000 (Двести миллионов) рублей для погашения муниципальных долговых обязательств в рамках невозобновляемой кредитной линии № 3 сроком на 731



день, извещение от 28.09.2020 № 0119300019820001727, начальная (максимальная) цена контракта 26 833 602,82 руб.;

10) на оказание услуг по предоставлению кредита(ов) в сумме 200 000 000 (Двести миллионов) рублей для погашения муниципальных долговых обязательств в рамках невозобновляемой кредитной линии № 2 сроком на 731 день, извещение от 28.09.2020 № 0119300019820001726, начальная (максимальная) цена контракта 26 833 602,82 руб.;

11) на оказание услуг по предоставлению кредита(ов) в сумме 300 000 000 (Триста миллионов) рублей для погашения муниципальных долговых обязательств в рамках невозобновляемой кредитной линии № 1 сроком на 731 день, извещение от 28.09.2020 № 0119300019820001724, начальная (максимальная) цена контракта 40 250 404,23 руб.;

12) на оказание услуг по предоставлению кредита(ов) в сумме 300 000 000 (Триста миллионов) рублей для погашения муниципальных долговых обязательств в рамках невозобновляемой кредитной линии № 2 сроком на 731 день, извещение от 28.09.2020 № 0119300019820001723, начальная (максимальная) цена контракта 40 250 404,23 руб.;

13) на поставку картриджей для офисной техники, извещение от 11.06.2020 № 0119300019820000764, начальная (максимальная) цена контракта 835 975,00 руб.;

14) на поставку бумаги для офисной техники, извещение от 09.06.2020 № 0119300019820000755, начальная (максимальная) цена контракта 463 414,90 руб.;

15) на оказание услуг по предоставлению кредита(ов) в сумме 200 000 000 (Двести миллионов) рублей для погашения муниципальных долговых обязательств в рамках невозобновляемой кредитной линии № 3 сроком на 1461 день, извещение от 20.04.2020 № 0119300019820000479, начальная (максимальная) цена контракта 58 560 000,00 руб.;

16) на оказание услуг по предоставлению кредита(ов) в сумме 300 000 000 (Триста миллионов) рублей для погашения муниципальных долговых обязательств в рамках невозобновляемой кредитной линии № 1 сроком на 1461 день, извещение от 20.04.2020 № 0119300019820000478, начальная (максимальная) цена контракта 87 840 000,00 руб.;

17) на оказание услуг по предоставлению кредита(ов) в сумме 200 000 000 (Двести миллионов) рублей для погашения муниципальных долговых обязательств в рамках невозобновляемой кредитной линии сроком на 1096 дней, извещение от 20.04.2020 № 0119300019820000477, начальная (максимальная) цена контракта 43 641 006,21 руб.;

18) на оказание услуг по предоставлению кредита(ов) в сумме 200 000 000 (Двести миллионов) рублей для погашения муниципальных долговых обязательств в рамках невозобновляемой кредитной линии сроком на 1096 дней, извещение от 20.04.2020 № 0119300019820000476, начальная (максимальная) цена контракта 43 641 006,21 руб.;

19) на оказание услуг по предоставлению кредита(ов) в сумме 200 000 000

(Двести миллионов) рублей для погашения муниципальных долговых обязательств в рамках невозобновляемой кредитной линии № 2 сроком на 1461 день, извещение от 20.04.2020 № 0119300019820000475, начальная (максимальная) цена контракта 58 560 000,00 руб.;

20) на оказание услуг по предоставлению кредита(ов) в сумме 300 000 000 (Триста миллионов) рублей для погашения муниципальных долговых обязательств в рамках невозобновляемой кредитной линии № 3 сроком на 1461 день, извещение от 20.04.2020 № 0119300019820000474, начальная (максимальная) цена контракта 87 840 000,00 руб.

По результатам контроля соответствия действий (бездействия) департамента финансов требованиям, предусмотренным законодательством о контрактной системе при утверждении документаций о закупке, проектов муниципальных контрактов, являющихся неотъемлемой частью таких документаций о закупке, не установлено фактов несоблюдения указанных требований.

Вместе с тем, в ходе анализа положений проектов муниципальных контрактов, являющихся неотъемлемой частью документаций об электронном аукционе, установлено, что при формулировании их условий в состав проектов муниципальных контрактов включена антикоррупционная оговорка.

Антикоррупционная оговорка - это условие, которое включается в гражданско-правовой договор, чтобы не допустить совершения коррупционных действий при его исполнении, например коммерческого подкупа.

Антикоррупционная оговорка направлена на то, чтобы стороны договора понимали, что совершение коррупционных правонарушений недопустимо, и были готовы принимать разумные меры по недопущению их совершения.

Применение антикоррупционной оговорки законом, в том числе Законом о контрактной системе, не регламентируется. То есть закон не предусматривает обязанности по включению такой оговорки в гражданско-правовые договоры и не устанавливает ее содержание.

Как правило, обязанность применять оговорку предусматривается в антикоррупционной политике или ином локальном нормативном акте организации.

Так, пунктом 44 Плана противодействия коррупции в администрации города Красноярска на 2020 год, утвержденного распоряжением администрации города от 28.01.2020 № 7-орг, предусмотрено мероприятие по включению в проекты контрактов антикоррупционной оговорки органами администрации города, муниципальными учреждениями и предприятиями, осуществляющими закупки по правилам, предусмотренным Законом о контрактной системе.

Вместе с тем, настоящей плановой проверкой установлено, что антикоррупционная оговорка, включенная департаментом финансов в проекты муниципальных контрактов во исполнение мероприятия, предусмотренного Планом противодействия коррупции в администрации города Красноярска на

2020 год, имеет ссылку на статью, по всей видимости, некоего правового акта, который невозможно идентифицировать ввиду отсутствия сведений о реквизитах и наименовании такого правового акта.

Так, проектами муниципальных контрактов установлен запрет на любые действия, которые могут быть квалифицированы как коммерческий подкуп, дача или получение взятки либо иные подобные нарушения: стороны при исполнении своих обязательств по контракту, их аффилированные лица, работники или посредники не выплачивают, не предлагают выплатить и не разрешают выплату каких-либо денежных средств или ценностей, прямо или косвенно, любым лицам, для оказания влияния на действия или решения этих лиц с целью получить какие-либо неправомерные преимущества или иные неправомерные цели. При исполнении своих обязательств по контракту стороны, их аффилированные лица, работники или посредники не осуществляют действия, квалифицируемые применимым для целей контракта законодательством, как дача/получение взятки, коммерческий подкуп, а также действия, нарушающие требования применимого законодательства и международных актов о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем.

Пунктами 13.3 и 13.4 проектов муниципальных контрактов предусмотрен порядок взаимодействия сторон в случае возникновения подозрений, что произошло или может произойти коррупционное нарушение.

Так, пунктом 13.3 проектов муниципальных контрактов предусмотрено, что в случае возникновения у стороны подозрений, что произошло или может произойти нарушение каких-либо положений **настоящей статьи**, соответствующая сторона обязуется уведомить другую сторону в письменной форме. После письменного уведомления, соответствующая сторона имеет право приостановить исполнение обязательств по контракту до получения подтверждения, что нарушения не произошло или не произойдет. Это подтверждение должно быть направлено в течение десяти рабочих дней с даты направления письменного уведомления.

При этом в письменном уведомлении сторона в соответствии с пунктом 13.4 проектов муниципальных контрактов обязана сослаться на факты или предоставить материалы, достоверно подтверждающие или дающие основание предполагать, что произошло или может произойти нарушение каких-либо положений **настоящей Статьи** контрагентом, его аффилированными лицами, работниками или посредниками, выражающееся в действиях, квалифицируемых применимым законодательством, как дача или получение взятки, коммерческий подкуп, а также действиях, нарушающих требования применимого законодательства и международных актов о противодействии легализации доходов, полученных преступным путем.

Пунктом 13.5 проектов муниципальных контрактов предусмотрены права стороны в случае подтверждения факта того, что контрагент допустил нарушение, на расторжение контракта в одностороннем порядке и возмещение реального ущерба в следующей формулировке.

В случае нарушения одной стороной обязательств воздерживаться от запрещенных контрактом действий и/или неполучения другой стороной в установленный контрактом срок подтверждения, что нарушения не произошло или не произойдет, другая сторона имеет право расторгнуть контракт в одностороннем порядке полностью или в части, направив письменное уведомление о расторжении. Сторона, по чьей инициативе был расторгнут контракт в соответствии с положениями **настоящей статьи**, вправе требовать возмещения реального ущерба, возникшего в результате такого расторжения.

По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям, предусмотренным законодательством о контрактной системе при заключении муниципальных контрактов (соответствие заключаемого контракта условиям, предусмотренным документацией и извещением об осуществлении закупки, соблюдение требований статей 83.2 и 96 Закона о контрактной системе при заключении муниципального контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом), фактов несоблюдения таких требований не установлено.

По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям, предусмотренным статьей 103 Закона о контрактной системе, при направлении информации и документов для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок (направление, своевременность направления информации и документов, предусмотренных частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, их полнота и достоверность), фактов несоблюдения таких требований не установлено.

3. В ходе проведения настоящей плановой проверки на предмет соответствия действий (бездействия) департамента финансов требованиям законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2019 и 2020 годах, проверке подвергнуты следующие муниципальные контракты (договоры) заключенные с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

договоры, заключенные на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту легковых автомобилей в 2019 году:

1) договор от 24.01.2019 № 07-19 с ООО «Поршень» на оказание услуг по ремонту легкового автомобиля на сумму 17 500,00 руб., период оказания услуг с 24.01.2019, сроком действия до 01.03.2019;

2) договор от 21.03.2019 № 23-19 с ООО «Поршень» на оказание услуги по техническому обслуживанию и ремонту легковых автомобилей на сумму 80 915,00 руб., период оказания услуги с 21.03.2019 по 20.05.2019;

3) договор от 27.08.2019 № 66-19 с ООО «Поршень» на оказание услуги по техническому обслуживанию и ремонту легковых автомобилей на сумму 222 810,00 руб., период оказания услуги с 27.08.2019 по 20.09.2019;

муниципальные контракты (договоры) заключенные на оказание услуг по

техническому обслуживанию и ремонту легковых автомобилей в 2020 году:

4) муниципальный контракт от 06.02.2020 № 12-20 с ООО «Поршень» на оказание услуги по техническому обслуживанию и ремонту легковых автомобилей на сумму 141 960,00 руб., период оказания услуги с 06.02.2020 по 30.11.2020;

5) муниципальный контракт от 17.07.2020 № 60-20 с ООО «Поршень» на оказание услуги по техническому обслуживанию и ремонту легковых автомобилей на сумму 151 200,00 руб., период оказания услуги с 17.07.2020 по 28.08.2020;

договоры, заключенные на поставку, оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту климатического оборудования в 2019 году:

6) договор от 22.04.2019 № 40-19 с ООО «Четыре ветра» на оказание услуг по техническому обслуживанию климатического оборудования на сумму 99 560,00руб., период оказания услуги с 22.04.2019 по 14.09.2019;

7) договор от 25.06.2019 № 55-19 с ООО «Четыре ветра» на оказание услуг по ремонту климатического оборудования на сумму 99 520,00 руб., период оказания услуги с 25.06.2019 по 15.08.2019;

8) договор от 03.09.2019 № 70-19 с ООО «Четыре ветра» на оказание услуг по ремонту климатического оборудования на сумму 67 050,00 руб., период оказания услуги с 03.09.2019 по 30.09.2019;

9) договор от 06.09.2019 № 72-19 с ООО «Четыре ветра» на поставку и монтаж сплит-системы на сумму 179 150,00 руб., срок поставки товара в течение 15 рабочих дней с момента подписания договора;

муниципальные контракты (договоры) заключенные на поставку, оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту климатического оборудования в 2020 году:

10) муниципальный контракт от 08.05.2020 № 29-20 с ООО «Четыре ветра» на оказание услуг по техническому обслуживанию климатического оборудования на сумму 147 500,00руб., период оказания услуги с 08.05.2020 по 14.09.2020;

11) муниципальный контракт от 08.05.2020 № 31-20 с ООО «Четыре ветра» на поставку и монтаж сплит-системы на сумму 89 968,05 руб., срок поставки товара в течение 15 рабочих дней с момента подписания договора;

12) муниципальный контракт от 24.07.2020 № 64-20 с ООО «Четыре ветра» на оказание услуг по ремонту климатического оборудования на сумму 13 650,00 руб., период оказания услуги с 24.07.2020 по 28.08.2020;

договоры, заключенные на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту компьютеров и периферийного оборудования, на поставку запасных частей к вычислительной технике в 2019 году:

13) договор от 19.02.2019 № 15-19 с ООО НПФ «РКТ» на техническое обслуживание и ремонт компьютеров и периферийного оборудования на сумму 99 998,00 руб., период оказания услуг 19.02.2019 по 20.12.2019;

14) договор от 26.02.2019 № 16-19 с ООО «Современные решения» на поставку запасных частей к вычислительной технике на сумму 99 980,00 руб.,



период оказания услуги с 26.02.2019 по 13.03.2019;

15) договор от 18.09.2019 № 73-19 с ООО «Современные решения» на поставку запасных частей к вычислительной технике на сумму 99 700,00 руб., период оказания услуги с 18.09.2019 по 02.10.2019;

16) договор от 30.10.2019 № 89-19 с ООО «Сервис-Енисей Плюс» на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту компьютеров и периферийного оборудования на сумму 105 611,00 руб., период оказания услуг с 30.10.2019 по 20.12.2019;

муниципальные контракты, заключенные на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту компьютеров и периферийного оборудования, на поставку запасных частей к вычислительной технике в 2020 году:

17) муниципальный контракт от 12.02.2020 № 16-20 с ООО «Сервис-Енисей Плюс» на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту компьютеров и периферийного оборудования на сумму 300 000,00 руб., период оказания услуг с 12.02.2020 по 25.12.2020;

18) муниципальный контракт от 17.07.2020 № 61-20 с ООО «Азимут НТ» на оказание услуги по регламентно-профилактическому ремонту копировальной техники на сумму 43 277,00 руб., период оказания услуги с 17.07.2020 по 27.11.2020;

19) муниципальный контракт от 16.10.2020 № 83-20 с ООО «Современные решения» на поставку запасных частей к вычислительной технике на сумму 199 915,00 руб., срок поставки товара в течение 10 рабочих дней с момента заключения контракта;

договоры, заключенные на поставку канцелярских товаров, бумаги, календарей, ежедневников в 2019 году:

20) договор от 06.03.2019 № 18-19 с ООО «Ермак К» на поставку канцелярских товаров на сумму 98 259,00 руб., срок поставки товара: в течение 5 календарных дней с момента заключения договора;

21) договор от 08.05.2019 № 42-19 с ООО «Формат» на поставку бумаги на сумму 98 120,00 руб., срок поставки товара: в течение 10 календарных дней с момента заключения договора;

22) договор от 01.07.2019 № 58-19 с ООО «Сибпартнер» на поставку канцелярских товаров на сумму 99 588,60 руб., срок поставки товара: в течение 7 календарных дней с момента заключения договора;

23) договор от 29.11.2019 № 4745/19 с ООО «Группа-7» на поставку ежедневников на сумму 58 200,00 руб., срок поставки товара: в течение 23 календарных дней с момента заключения договора;

24) договор от 17.12.2019 № 120-19 с ООО «Ермак К» на поставку канцелярских товаров на сумму 155 253,80 руб., срок поставки товара: в течение 5 рабочих дней с момента заключения договора;

25) договор от 17.12.2019 № 121-19 с ООО «Печатный центр КПД» на поставку настенных календарей и открыток на сумму 43 560,00 руб., срок поставки товара: в течение 10 календарных дней с момента заключения договора;

26) договор от 20.12.2019 № 123-19 с ООО «Печатный центр КПД» на

поставку настольных календарей на сумму 37 750,00 руб., срок поставки товара: в течение 7 календарных дней с момента заключения договора;

муниципальные контракты заключенные на поставку канцелярских товаров, бумаги в 2020 году:

27) муниципальный контракт от 31.01.2020 № 11-20 с ООО «Формат» на поставку бумаги на сумму 223 650,00 руб., срок поставки товара: в течение 10 календарных дней с момента заключения контракта;

28) муниципальный контракт от 04.03.2020 № 22-20 с ООО «ОфисМастер» на поставку канцелярских товаров на сумму 116 116,20 руб., срок поставки товара: в течение 15 рабочих дней с момента заключения контракта;

29) муниципальный контракт от 29.09.2020 № 75-20 с ООО «Азимут НТ» на поставку канцелярских товаров на сумму 60 193,00 руб., срок поставки товара: в течение 15 рабочих дней с момента заключения контракта;

30) договор от 03.04.2019 № 35-19 с ООО «Абсолют» на поставку кресел на сумму 85 944,00 руб., срок поставки товара: в течение 20 календарных дней с момента заключения договора;

31) договор от 05.11.2019 № 94-19 с ООО «Абсолют» на поставку кресел на сумму 222 022,00 руб., срок поставки товара: в течение 20 календарных дней с момента заключения договора;

32) муниципальный контракт от 01.10.2020 № ИП20-0110/1 с ООО «Ирбис-проект» на поставку моноблоков и ноутбуков на сумму 599 629,00 руб., срок поставки товара: в течение 20 рабочих дней с момента заключения контракта.

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее.

Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок (часть 1 статьи 1 Закона о контрактной системе).

В основе контрактной системы в сфере закупок лежат принципы открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (статья 6 Закона о контрактной системе).

Согласно статье 3 Закона о контрактной системе под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном данным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с Законом о контрактной системе не

предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии со статьей 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок, и любое заинтересованное лицо имеет возможность стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно статье 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) *(до внесения изменений Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ)* являлись конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы, запрос котировок, запрос предложений. С 1 января 2019 года вышеперечисленные конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) переведены в электронную форму.

Частью 5 статьи 24 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчики не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе *(в редакции, действующей после вступления в силу изменений, внесенных Федеральными законами от 01.05.2019 № 71-ФЗ и от 24.04.2020 № 124-ФЗ)* закупка товара, работы или услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в период до 30 июня 2019 года могла быть осуществлена на сумму, не превышающую ста тысяч рублей, с 1 июля 2019 года по 23 апреля 2020 года на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей, а с 24 апреля 2020 года на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов (в 2019 году) и десять процентов (в 2020 году) совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Закон не содержит ограничений в количестве закупок, не превышающих ста, трехсот или шестисот тысяч рублей, которые заказчик вправе осуществить у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в том числе в случаях, когда предметом контрактов является приобретение одних и тех же товаров, работ,

услуг.

При этом необходимо отметить, что наиболее предпочтительным способом определения победителя является проведение конкурса, аукциона в связи с тем, что за счет достаточных сроков подачи заявок и заключения контракта указанные процедуры обеспечивают расширение числа участников закупок, а также минимизируют риски совершения согласованных действий заказчика и участника закупки.

В письме Минэкономразвития России от 29.03.2017 № Д28и-1353 разъяснено, что осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании статьи 93 Закона о контрактной системе носит исключительный характер. Данная норма применяется в случаях отсутствия конкурентного рынка, невозможности либо нецелесообразности применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для удовлетворения нужд заказчика.

Отсутствие в пункте 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе ограничений в части одноименности и периодичности заключения контрактов, само по себе не является основанием для освобождения заказчика от проведения необходимых конкурсных процедур.

Согласно пояснениям, полученным от департамента финансов в ходе проведения настоящей плановой проверки, решение об осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) принято исходя из необходимости достижения заданных результатов обеспечения муниципальных нужд, основываясь на принципе ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок в соответствии с частью 1 статьи 12 Закона о контрактной системе. Департаментом финансов администрации города при заключении муниципальных контрактов (договоров) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) цена контракта формируется с учетом информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или, при их отсутствии, однородных товаров, работ, услуг посредством поиска информации в сети Интернет или обращений в телефонном режиме к предполагаемым поставщикам (подрядчикам, исполнителям). Также при осуществлении таких закупок учитываются нормативные затраты департамента финансов, утверждённые приказом департамента финансов от 08.07.2016 № 198, и наличие лимитов бюджетных ассигнований. При этом закупки из-за невозможности хранения большого количества товаров осуществляются по мере возникновения в их потребности.

Учитывая вышеизложенное, в результате анализа реестра закупок, осуществленных департаментом финансов за 2019 год и истекший период 2020 года у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, а также пояснения, полученные от департамента финансов в ходе проведения настоящей плановой проверки, комиссией по проведению плановой проверки фактов разделения той или иной закупки, имеющей единую цель, на множество закупок малого объема

в целях избежания необходимости проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом (так называемое «дробление» закупок) не установлено.

Согласно реестру закупок, осуществленных департаментом финансов за 2019 год и истекший период 2020 года у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), представленному департаментом финансов в ходе проведения настоящей плановой проверки, годовой объем закупок, осуществленных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе за 2019 год составил 4 411 511,96 руб., за истекший период 2020 года составил 4 572 981,85 руб.

По информации, предоставленной департаментом финансов, совокупный годовой объем закупок на 2019 год составляет 1 140 191 949,33 руб., а в 2020 году – 1 111 620 017,48 руб. Департаментом финансов выбрано ограничение закупок, осуществляемых на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, равное 5 % совокупного годового объема закупок в 2019 году и 10 % совокупного годового объема закупок в 2020 году, но не более 50 млн. руб. Таким образом, установленное пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе ограничение департаментом финансов соблюдено.

4. В ходе проведения настоящей плановой проверки на предмет соответствия действий (бездействия) департамента финансов требованиям законодательства о контрактной системе при планировании закупок на 2020 год, установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Требования к форме планов-графиков, порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики и порядок размещения планов-графиков в единой информационной системе согласно части 3 статьи 16 Закона о контрактной системе устанавливает Правительство Российской Федерации.

В соответствии с частями 3 и 4 статьи 16 Закона о контрактной системе постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 утверждено Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, а также об особенностях включения информации в такие планы-графики и требованиях к форме планов-графиков (далее – Положение № 1279).

Департамент финансов администрации города является муниципальным заказчиком (заказчиком) в соответствии с пунктами 6 и 7 статьи 3 Закона о контрактной системе.

Согласно подпункту «е» пункта 2 Положения № 1279 формирование планов-графиков осуществляется, в числе прочих, муниципальным заказчиком.

Формируется план-график в форме электронного документа (за исключе-



нием случая, предусмотренного пунктом 25 Положения № 1279) по установленной форме и утверждается посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (пункт 3 Положения № 1279).

Формируется план-график согласно части 5 статьи 16 Закона о контрактной системе и пунктам 4 и 5 Положения № 1279 на срок, соответствующий сроку действия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законов субъекта Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете. При этом, в план-график включается с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации информация о закупках, осуществление которых планируется по истечении планового периода. В этом случае информация вносится в план-график закупок на весь срок планируемых закупок.

Государственный или муниципальный заказчик формируют план-график в соответствии с требованиями статьи 16 Закона о контрактной системе в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждают его в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (часть 6 статьи 16 Закона о контрактной системе, подпункт «а» пункта 12 Положения № 1279).

Статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Статьей 193 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Настоящей плановой проверкой установлено, что объем прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств на 2020 год доведен до департамента финансов администрации города уведомлением от 20.12.2019.

В этой связи, в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации и требованиями части 6 статьи 16 Закона о контрактной системе, подпункта «а» пункта 12 Положения № 1279 план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов для обеспечения нужд департамента финансов администрации города должен был быть утвержден в период с 23 декабря 2019 года по 13 января 2020 года.

Настоящей плановой проверкой установлено, что план-график закупок

товаров, работ, услуг на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов для обеспечения нужд департамента финансов администрации города утвержден с соблюдением установленного частью 6 статьи 16 Закона о контрактной системе и подпунктом «а» пункта 12 Положения № 1279 срока: 31.12.2019, то есть на 7 рабочий день после доведения объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств.

Статьей 16 Закона о контрактной системе не установлен срок для размещения плана-графика в единой информационной системе в сфере закупок.

Вместе с тем, пунктами 20 и 21 Положения № 1279 предусмотрено, что муниципальные заказчики формируют, утверждают и размещают планы-графики в единой информационной системе или посредством информационного взаимодействия единой информационной системы с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок. Размещение плана-графика в единой информационной системе осуществляется автоматически после осуществления контроля в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 99 Закона о контрактной системе, в случае соответствия контролируемой информации требованиям части 5 статьи 99 Закона о контрактной системе, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие Положению № 1279.

Настоящей плановой проверкой установлено, что план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов для обеспечения нужд департамента финансов администрации города размещен в единой информационной системе в сфере закупок в день его утверждения: 31.12.2019.

Частью 2 статьи 16 Закона о контрактной системе установлено, что в планы-графики включаются: идентификационные коды закупок, определенные в соответствии со статьей 23 Закона о контрактной системе; наименование объекта и (или) наименования объектов закупок; объем финансового обеспечения для осуществления закупок; сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок; информация об обязательном общественном обсуждении закупок товара, работы или услуги в соответствии со статьей 20 Закона о контрактной системе; иная информация, определенная пунктами 14, 16-18 Положения № 1279.

Так, пунктами 14, 16-18 Положения № 1279 определено, что в плане-графике закупок указывается информация о заказчике, об объеме финансового обеспечения по каждому коду бюджетной классификации в рамках каждого идентификационного кода закупки.

Кроме того, в план-график в форме отдельной закупки включается информация:

о закупке работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства по каждому такому объекту;

о закупке, предусматривающей заключение энергосервисного контракта (отдельно от закупок товаров, работ, услуг, относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению, по подключению (присоединению) к сетям

инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), а также от закупок электрической энергии, мазута, угля и закупок топлива, используемого в целях выработки энергии);

о каждом лоте, выделяемом в соответствии с Законом о контрактной системе;

о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83(1) и пунктами 4, 5, 23, 26, 33, 42 и 44 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в размере годового объема финансового обеспечения соответствующих закупок. При этом графы 3, 4, 12, 14 не заполняются. В качестве наименования объекта закупки указывается положение Закона о контрактной системе, являющееся основанием для осуществления указанных закупок;

о закупке, подлежащей общественному обсуждению в соответствии с Законом о контрактной системе.

В ходе проверки соблюдения департаментом финансов администрации города требований, предусмотренных статьей 16 Закона о контрактной системе, Положением № 1279, фактов несоблюдения порядка формирования плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании в единой информационной системе плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов для обеспечения нужд департамента финансов администрации города не установлено.

5. В ходе проведения настоящей плановой проверки на предмет соответствия действий (бездействия) департамента финансов при осуществлении им своей закупочной деятельности требованиям, предусмотренным статьей 30 Закона о контрактной системе (наличие составленного и размещенного в единой информационной системе в сфере закупок отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, содержащего информацию, предусмотренную частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе; порядок подготовки такого отчета; срок, установленный частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе для размещения такого отчета в единой информационной системе в сфере закупок; соответствие объема закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, объему, установленному частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе), установлено следующее.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием,

двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

- 1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- 2) услуг по предоставлению кредитов;
- 3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе;
- 4) работ в области использования атомной энергии;
- 5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При этом частью 1.2 статьи 30 Закона о контрактной системе предусмотрено право заказчиков осуществлять закупки, указанные в пунктах 1, 4 и 5 части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе. При этом объем таких закупок учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, и включается в отчет, указанный в части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе закупки, которые осуществлены на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, учитываются в объеме закупок, которые заказчики осуществили у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Кроме того, частями 5 и 6 статьи 30 Закона о контрактной системе предусмотрено право заказчика при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого



предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в случае, предусмотренном частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе, включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта.

Указанный объем также учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, и включается в отчет, указанный в части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе.

В ходе проведения настоящей плановой проверки установлено, что совокупный годовой объем закупок департамента финансов администрации города на 2019 год, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, составляет **11 074 933,83 руб.** При этом, минимальный объем средств, подлежащий размещению у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, для департамента финансов администрации города в 2019 году составляет **1 661 240,07 руб. ((11 074 933,83 руб.\*15%)/100%).**

Согласно сведениям единой информационной системы в сфере закупок департаментом финансов администрации города в 2019 году осуществлено **10** закупок по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, участниками которого могли являться только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации:

1) открытого конкурса на оказание услуг по сопровождению автоматизированной системы «Бюджетные услуги» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818002247 от 30.10.2018, начальная (максимальная) цена контракта: **550 000,00 руб.**, идентификационный код закупки: **183245100085724660100100090016203244**. В связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе подана только одна заявка на участие в открытом конкурсе, открытый конкурс в соответствии с частью 13 статьи 51 Закона о контрактной системе признан несостоявшимся. Муниципальный контракт заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по цене, предложенной участником открытого конкурса, подавшим единственную заявку на участие в открытом конкурсе, которая составляет **550 000,00 руб.** Номер реестровой записи контракта:



3245100085719000001. Обязательства, предусмотренные данным муниципальным контрактом, исполнены обеими сторонами в полном объеме;

2) открытого конкурса на оказание услуг по сопровождению программного комплекса «Информационная система управления финансами» (ПК «ИСУФ») у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818002250 от 30.10.2018, начальная (максимальная) цена контракта: 803 000,00 руб., идентификационный код закупки: 183245100085724660100100100016203244. В связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе подана только одна заявка на участие в открытом конкурсе, открытый конкурс в соответствии с частью 13 статьи 51 Закона о контрактной системе признан несостоявшимся. Муниципальный контракт заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по цене, предложенной участником открытого конкурса, подавшим единственную заявку на участие в открытом конкурсе, которая составляет 792 000,00 руб. Номер реестровой записи контракта: 3245100085718000041. Обязательства, предусмотренные данным муниципальным контрактом, исполнены обеими сторонами в полном объеме;

3) открытого конкурса на оказание услуг по сопровождению программного комплекса «САПФИР» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818002255 от 31.10.2018, начальная (максимальная) цена контракта: 1 716 000,00 руб., идентификационный код закупки: 183245100085724660100100080016203244. В связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе подана только одна заявка на участие в открытом конкурсе, открытый конкурс в соответствии с частью 13 статьи 51 Закона о контрактной системе признан несостоявшимся. Муниципальный контракт заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по цене, предложенной участником открытого конкурса, подавшим единственную заявку на участие в открытом конкурсе, которая составляет 1 716 000,00 руб. Номер реестровой записи контракта: 3245100085718000040. Обязательства, предусмотренные данным муниципальным контрактом, исполнены обеими сторонами в полном объеме;

4) электронного аукциона на поставку кондиционеров, извещение № 0119300019819000601 от 29.04.2019, начальная (максимальная) цена контракта: 244 021,50 руб., идентификационный код закупки: 193245100085724660100100220010000244. Электронный аукцион признан состоявшимся, муниципальный контракт заключен с победителем электронного аукциона по цене, предложенной таким победителем, которая составляет 185 658,68 руб. Номер реестровой записи контракта: 3245100085719000012. Обязательства, предусмотренные данным муниципальным контрактом, исполнены обеими сторонами в полном объеме;

5) электронного аукциона на поставку картриджей для офисной техники, извещение № 0119300019819000605 от 30.04.2019, начальная (максимальная) цена контракта: 1 405 000,00 руб., идентификационный код закупки: 193245100085724660100100130010000244. Электронный аукцион признан состоявшимся, муниципальный контракт заключен с победителем электронного аукциона по цене, предложенной таким победителем, которая составляет 484 725,00 руб. Номер реестровой записи контракта: 3245100085719000013. Обязательства, предусмотренные данным муниципальным контрактом, исполнены обеими сторонами в полном объеме;

6) электронного аукциона на поставку бумаги для офисной техники, извещение № 0119300019819000664 от 20.05.2019, начальная (максимальная) цена контракта: 615 960,00 руб., идентификационный код закупки: 193245100085724660100100230010000244. Электронный аукцион признан состоявшимся, муниципальный контракт заключен с победителем электронного аукциона по цене, предложенной таким победителем, которая составляет 523 566,00 руб. Номер реестровой записи контракта: 3245100085719000014. Обязательства, предусмотренные данным муниципальным контрактом, исполнены обеими сторонами в полном объеме;

7) открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по доработке программного комплекса «Информационная система управления финансами» (ПК «ИСУФ»), извещение № 0119300019819001592 от 24.09.2019, начальная (максимальная) цена контракта: 2 000 000,00 руб., идентификационный код закупки: 193245100085724660100100010016201244. В связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме подана только одна заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме, открытый конкурс в электронной форме в соответствии с частью 16 статьи 54.4 Закона о контрактной системе признан несостоявшимся. Муниципальный контракт заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 25.1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по цене, предложенной участником открытого конкурса в электронной форме, подавшим единственную заявку на участие в открытом конкурсе в электронной форме, которая составляет 1 980 000,00 руб. Номер реестровой записи контракта: 3245100085719000030. Обязательства, предусмотренные данным муниципальным контрактом, исполнены обеими сторонами в полном объеме;

8) электронного аукциона на поставку вычислительной техники, извещение № 0119300019819001604 от 26.09.2019, начальная (максимальная) цена контракта: 1 265 000,00 руб., идентификационный код закупки: 193245100085724660100100170010000244. Электронный аукцион признан состоявшимся, муниципальный контракт заключен с победителем электронного аукциона по цене, предложенной таким победителем, которая составляет 873 075,00 руб. Номер реестровой записи контракта: 3245100085719000029. Обязательства, предусмотренные данным муниципальным контрактом, исполнены обеими сторонами в полном объеме;

9) электронного аукциона на поставку многофункциональных устройств (МФУ), извещение № 0119300019819001609 от 26.09.2019, начальная (максимальная) цена контракта: 496 000,00 руб., идентификационный код закупки: 193245100085724660100100250012620244. Электронный аукцион признан состоявшимся, муниципальный контракт заключен с победителем электронного аукциона по цене, предложенной таким победителем, которая составляет 354 640,00 руб. Номер реестровой записи контракта: 3245100085719000027. Обязательства, предусмотренные данным муниципальным контрактом, исполнены обеими сторонами в полном объеме;

10) электронного аукциона на поставку принтеров, извещение № 0119300019819001623 от 27.09.2019, начальная (максимальная) цена контракта: 352 000,00 руб., идентификационный код закупки: 193245100085724660100100180010000244. Электронный аукцион признан состоявшимся, муниципальный контракт заключен с победителем электронного аукциона по цене, предложенной таким победителем, которая составляет 329 120,00 руб. Номер реестровой записи контракта: 3245100085719000028. Обязательства, предусмотренные данным муниципальным контрактом, исполнены обеими сторонами в полном объеме.

При этом, закупками, которые осуществлены на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, стали 4 закупки на сумму **5 038 000,00** руб.:

открытый конкурс на оказание услуг по сопровождению автоматизированной системы «Бюджетные услуги» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818002247 от 30.10.2018, номер реестровой записи контракта: 3245100085719000001;

открытый конкурс на оказание услуг по сопровождению программного комплекса «Информационная система управления финансами» (ПК «ИСУФ») у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818002250 от 30.10.2018, номер реестровой записи контракта: 3245100085718000041;

открытый конкурс на оказание услуг по сопровождению программного комплекса «САПФИР» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818002255 от 31.10.2018, номер реестровой записи контракта: 3245100085718000040;

открытый конкурс в электронной форме на оказание услуг по доработке программного комплекса «Информационная система управления финансами» (ПК «ИСУФ»), извещение № 0119300019819001592 от 24.09.2019, номер реестровой записи контракта: 3245100085719000030.

Настоящей плановой проверкой установлено, что департаментом финансов администрации города не проводились в 2019 году процедуры

определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в извещении об осуществлении которых было бы установлено требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, и которые могли бы быть учтены в отчете об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год.

Кроме того, департамент финансов администрации города не имеет несостоявшихся определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, по результатам которых контракты не заключены.

Таким образом, согласно сведениям единой информационной системы в сфере закупок департаментом финансов администрации города в 2019 году осуществлено закупок по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, участниками которого могли являться только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, на сумму **7 788 784,68** руб., что составляет **70,32805%** совокупного годового объема закупок департамента финансов администрации города (**11 074 933,83** руб.), рассчитанного за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

По итогам года заказчик в соответствии с требованиями части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона о контрактной системе, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями.

Порядок подготовки отчета, предусмотренного частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются согласно части 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в положение о межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и

международных финансовых организаций для участия в программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (далее - Постановление № 238) утверждены правила подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и форма отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно пункту 4 Правил подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденных Постановлением № 238, датой составления отчета является дата размещения отчета в единой информационной системе.

В ходе проведения настоящей плановой проверки установлено, что подготовка и составление департаментом финансов администрации города отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год осуществлены в соответствии с требованиями к заполнению формы отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, установленными Постановлением № 238.

Размещение отчета департамента финансов администрации города об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год осуществлено **30.03.2020**, также в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и Правил подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденных Постановлением № 238.

**6.** В ходе проведения настоящей плановой проверки на предмет соответствия действий (бездействия) департамента финансов требованиям законодательства о контрактной системе при создании контрактной службы, назначении контрактного управляющего, установлено следующее.

Как отмечалось выше, департамент финансов является муниципальным заказчиком в соответствии с пунктами 6 и 7 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей, и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Частью 3 статьи 38 Закона о контрактной системе установлено, что кон-



трактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Исходя из положений приказа Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» контрактная служба создается путем создания отдельного структурного подразделения или путем утверждения заказчиком постоянного состава работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения.

В случае если контрактная служба создается как отдельное структурное подразделение, ее возглавляет руководитель структурного подразделения, назначаемый на должность приказом руководителя заказчика либо уполномоченного лица, исполняющего его обязанности.

Контрактную службу, которая создается как контрактная служба без образования отдельного подразделения, возглавляет руководитель заказчика или один из заместителей руководителя заказчика.

В соответствии с частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе в функции и полномочия контрактной службы, контрактного управляющего входят:

разработка плана-графика, осуществление подготовки изменений для внесения в план-график, размещение в единой информационной системе плана-графика и внесенных в него изменений;

осуществление подготовки и размещения в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовка и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами;

обеспечение осуществления закупок, в том числе заключения контрактов;

участие в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществление подготовки материалов для выполнения претензионно-исковой работы;

организация в случае необходимости на стадии планирования закупок консультаций с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участие в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг, определения наилучших технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

осуществление иных полномочий, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Согласно документам, представленным департаментом финансов в ходе проведения настоящей плановой проверки, установлено следующее.

Совокупный годовой объем закупок товаров, работ, услуг департамента финансов на 2019 и 2020 годы превышает сто миллионов рублей, и составляет 1 140 191 949,33 руб. и 1 111 620 017,48 руб. соответственно.

В соответствии со статьей 38 Закона о контрактной системе, приказом Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении Типового по-

ложения (регламента) о контрактной службе» приказом департамента финансов от 20.12.2013 № 278 в департаменте финансов создана контрактная служба путем утверждения постоянного состава работников департамента финансов, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения, и утвержден регламент контрактной службы, отвечающий требованиям приказа Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе».

В проверяемом периоде (с 05.04.2018 по 06.11.2020) в приказ департамента финансов от 20.12.2013 № 278 «О создании контрактной службы» были внесены изменения, касающиеся состава контрактной службы.

Согласно приказу департамента финансов от 14.03.2018 № 73 «О внесении изменений в приказ департамента финансов от 20.12.2013 № 278» был утвержден следующий состав контрактной службы департамента финансов:

руководитель контрактной службы – заместитель руководителя департамента финансов Бугаева В.В.;

работники контрактной службы:

заместитель начальника отдела информатизации Богданов Ф.В.;

заместитель начальника отдела учета и отчетности исполнения бюджета Иваненко Т.В.;

консультант отдела учета и отчетности исполнения бюджета Данильченко Л.А.;

главный специалист отдела учета и отчетности исполнения бюджета Хантаева М.Л.;

консультант отдела учета и отчетности исполнения бюджета Кожевникова Н.Е.;

главный специалист юридического отдела Плотникова А.В.;

ведущий специалист отдела исполнения бюджета Лялина Ю.А.;

ведущий специалист отдела исполнения бюджета Беляцкая Э.В.

Согласно приказу департамента финансов от 01.04.2019 № 98 «О внесении изменений в приказ департамента финансов от 20.12.2013 № 278» был утвержден новый состав контрактной службы департамента финансов:

руководитель контрактной службы – заместитель руководителя департамента финансов Бугаева В.В.;

работники контрактной службы:

заместитель начальника отдела информатизации Богданов Ф.В.;

заместитель начальника отдела учета и отчетности исполнения бюджета Иваненко Т.В.;

консультант отдела учета и отчетности исполнения бюджета Данильченко Л.А.;

консультант отдела учета и отчетности исполнения бюджета Хантаева М.Л.;

консультант отдела учета и отчетности исполнения бюджета Кожевникова Н.Е.;

заместитель начальника юридического отдела Томиленко Д.В.;

главный специалист юридического отдела Рябихина Ю.А.;

главный специалист юридического отдела Савченко А.В.;  
ведущий специалист отдела исполнения бюджета Лялина Ю.А.;  
заведующий отделом материально-технического обеспечения Новиков И.В.;  
специалист 1 категории отдела материально-технического обеспечения  
Подкидыш Д.А.

Приказом департамента финансов от 14.01.2020 № 12 «О внесении изменений в отдельные приказы департамента финансов» специалист 1 категории отдела материально-технического обеспечения Подкидыш Д.А. исключен из состава контрактной службы департамента финансов.

Частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе установлено обязательное требование к квалификации работников контрактной службы, контрактного управляющего о наличии высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

Кроме того, из положений статьи 6 и части 1 статьи 9 Закона о контрактной системе следует, что контрактная система в сфере закупок основывается, в том числе, на принципе профессионализма заказчиков, который подразумевает осуществление деятельности заказчика на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. В этой связи в соответствии с частью 2 статьи 9 Закона о контрактной системе заказчики принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе проведения настоящей плановой проверки установлено, что согласно представленным департаментом финансов документам, Бугаевой В.В. в период с 27.11.2013 по 18.12.2013 пройден курс повышения квалификации в АНО «Институт профессиональных контрактных управляющих» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», по итогам которого выдано удостоверение № 771. Бугаева В.В. 4 июня 2018 года прошла обучение в Центре бизнес-образования Сибирского федерального университета по программе «Изменения в законодательстве о контрактной системе в 2018 году» (сертификат № 118-43-1), с 14 сентября по 12 ноября 2018 года прошла повышение квалификации в Центре бизнес-образования института управления бизнес-процессами и экономики ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» по дополнительной профессиональной программе «Управление в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (удостоверение от 12.11.2018 № 231-43-1).

Богданов Ф.В. 22 октября 2013 года принял участие в практическом семинаре «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», организованным в Институте государственных и регламентированных закупок, конкурентной политики и антикоррупционных технологий. С 27.11.2013 по 18.12.2013 пройден курс

повышения квалификации в АНО «Институт профессиональных контрактных управляющих» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», по итогам которого выдано удостоверение № 773. С 14 сентября по 12 ноября 2018 года прошел повышение квалификации в Центре бизнес-образования Института управления бизнес-процессами и экономики ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» по дополнительной профессиональной программе «Управление в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (удостоверение от 12.11.2018 № 230-43-1).

Иваненко Т.В. с 18 ноября по 5 декабря 2013 года прошла повышение квалификации в Институте государственных и регламентированных закупок, конкурентной политики и антикоррупционных технологий (Институт госзакупок) по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг: правовое регулирование» (удостоверение № 916), 15 мая 2018 года приняла участие во Всероссийском спутниковом онлайн-семинаре ГАРАНТ на тему: «Изменения в законе о контрактной системе, вступающие в силу с 01.07.2018: электронные способы закупок», 4 июня 2018 года прошла обучение в Центре бизнес-образования Сибирского федерального университета по программе «Изменения в законодательстве о контрактной системе в 2018 году» (сертификат № 119-43-1). С 14 сентября по 12 ноября 2018 года прошла повышение квалификации в Центре бизнес-образования Института управления бизнес-процессами и экономики ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» по дополнительной профессиональной программе «Управление в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (удостоверение от 12.11.2018 № 229-43-1).

Данильченко Л.А. с 6 по 17 февраля 2017 года прошла повышение квалификации в Центре дополнительного образования Юридического института ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками» (удостоверение от 17.02.2017 № 216-1-7164), 20 и 21 сентября 2017 года приняла участие в практическом семинаре-консультации «Закупки по закону о контрактной системе (44-ФЗ): усиление прокурорского надзора и практика проверок финансового контроля во взаимодействии с ФАС России-2017. Пресечение формального и недобросовестного отношения к закупкам на практических примерах в форме тренингов, кейс-стади и квестов. Управление исполнением контракта» (сертификат № 10450), 15 мая 2018 года приняла участие во Всероссийском спутниковом онлайн-семинаре ГАРАНТ на тему: «Изменения в законе о контрактной системе, вступающие в силу с 01.07.2018: электронные способы закупок».

Хантаева М.Л. с 18 ноября по 5 декабря 2013 года прошла повышение квалификации в Институте государственных и регламентированных закупок, конкурентной политики и антикоррупционных технологий (Институт госзакупок) по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров,

работ, услуг: правовое регулирование» (удостоверение № 962). С 15 по 17 мая 2018 года прошла повышение квалификации в Институте экономики, управления и природопользования ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» по дополнительной профессиональной программе «Управление в сфере осуществления муниципальных закупок» (удостоверение от 17.05.2018 № 0080.18-гму). С 14 сентября по 12 ноября 2018 года прошла повышение квалификации в Центре бизнес-образования Института управления бизнес-процессами и экономики ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» по дополнительной профессиональной программе «Управление в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (удостоверение от 12.11.2018 № 228-43-1).

Литовчик (Кожевникова) Н.Е. со 2 по 14 февраля 2015 года прошла повышение квалификации в Центре дополнительного образования Юридического института ФГАОУ ВПО «Сибирский федеральный университет» по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками. Контрактная система в сфере закупок» (удостоверение от 14.02.2015 № 216-1-4196). С 29 мая по 20 сентября 2019 года прошла повышение квалификации в Институте экономики, управления и природопользования ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» по дополнительной профессиональной программе «Управление в сфере осуществления муниципальных закупок» (удостоверение от 20.09.2019 № 1090.19-гму).

Томиленко Д.В. с 17 октября по 14 декабря 2018 года прошла повышение квалификации в Центре бизнес-образования Института управления бизнес-процессами и экономики ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» по дополнительной профессиональной программе «Управление в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (удостоверение от 14.12.2018 № 384-43-1).

Рябихиной Ю.В. с 27.11.2013 по 18.12.2013 пройден курс повышения квалификации в АНО «Институт профессиональных контрактных управляющих» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», по итогам которого выдано удостоверение № 772. С 14 сентября по 12 ноября 2018 года прошла повышение квалификации в Центре бизнес-образования Института управления бизнес-процессами и экономики ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» по дополнительной профессиональной программе «Управление в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (удостоверение от 12.11.2018 № 227-43-1).

Плотникова (Савченко) А.В. с 1 по 31 декабря 2017 года прошла обучение по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в НОЧУОДПО «Акцион-МЦФЭР» (удостоверение от 15.02.2018 № У2018001313). С 15 по 17 мая 2018 года прошла повышение квалификации в Институте экономики, управления и природопользования ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» по дополнительной профессиональной



программе «Управление в сфере осуществления муниципальных закупок» (удостоверение от 17.05.2018 № 0076.18-гму).

Лялина Ю.А. с 1 по 31 декабря 2017 года прошла обучение по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в НОЧУОДПО «Акцион-МЦФЭР» (удостоверение от 09.01.2018 № 000208). С 11 по 13 сентября 2019 года прошла повышение квалификации в Центре дополнительного образования Юридического института ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (удостоверение от 13.09.2019 № 216-1-10693).

Подкидыш Д.А. с 17 октября по 14 декабря 2018 года прошел повышение квалификации в Центре бизнес-образования Института управления бизнес-процессами и экономики ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» по дополнительной профессиональной программе «Управление в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (удостоверение от 14.12.2018 № 395-43-1).

Таким образом, департаментом финансов соблюдены требования статьи 6, части 1 статьи 9, частей 1 и 3 статьи 38 Закона о контрактной системе при создании контрактной службы, утверждения регламента ее работы. Руководитель и работники контрактной службы повышают квалификацию на постоянной основе, обеспечивая осуществление деятельности заказчика на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

**II. По результатам проведения плановой проверки не установлено фактов несоответствия действий (бездействия) департамента финансов требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении им закупочной деятельности.**


Комиссия по проведению плановой проверки:

Руководитель комиссии

  
\_\_\_\_\_ Каринцева Л.Г.

Члены комиссии:

  
\_\_\_\_\_ Гейн Т.А.

  
\_\_\_\_\_ Лапшина Е.А.